

Kommunstyrelsen

Plats och tid: Mötestorget (fd Rovdjurscentrum), Grönklitt, 2023-03-13, 13:00 - 16:40, ajournering 14:30-14:45

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Magnus Bjurman (S), 1:e vice ordförande
Joakim Larsson (M), 2:e vice ordförande
Susann Lindblad (C) jäv § 49, ersätts av Hans-Göran Olsson (S)
Anna Pers (C) ersätter Håkan Yngström (C), jäv § 49 -
ersätts av Lennart Eriksson (S)
Fredrik Jansson (C)
Mats Lusth (C)
Gunilla Elings-Friberg (S)
Anders Rosell (S)
Eva Janstad (V)
Marc Ersson (SD)
Roine Andersson (SD) ersätter Ann-Sofie Ivarsson (SD)
Lars-Olov Simu (KD) ersätter Bengt-Åke Svahn (KD)

Övriga deltagare: Lennart Eriksson (S), Hans-Göran Olsson (S), Elisabet Setterlund
Alvarsson (M), Joep Meens (MP) ej tjänstgörande ersättare
Sven-Erik Sjöberg (C) överförmyndare, Anneli Björkman chef
överförmyndare i samverkan, Josef Szabo överförmyndar-
handläggare § 44, § 57
Roland Fållby VD OLAB § 45, §§ 58-59
Birgitta Bogren chef samhälle § 46, § 60
Christine Alexandersson skolchef, Karin Dahlberg
utvecklingsledare §§ 47-48, § 61
Jesper Karlsson chef omsorgen §§ 49-50, § 59
Maria Fransson Ronell kostchef § 52
Emma Jidemyr kommunikationschef
Marie Ehlin kommunchef
Camilla Staberg sekreterare

Utses att justera: Marc Ersson (SD)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

Camilla Staberg, sekreterare

§ 43-63

Mikael Thalín, ordförande

Marc Ersson (SD), justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2023-03-13

Överklagningstid: 2023-03-29 – 2023-04-19

Anslaget sätts upp: 2023-03-29 Anslaget tas ner: 2023-04-20

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

§ 43	Förändrad dagordning		4
§ 44	Granskning av överförmyndare	2023/27	5 - 6
§ 45	Försäljning av Täkten 3, Dalagatan 1	2023/112	7 - 8
§ 46	Ansökan om stöd till Ung Företagsamhet 2023-2025	2023/75	9
§ 47	Patientsäkerhetsberättelse elevhälsan 2022	2023/95	10
§ 48	Svar på medborgarförslag - att ändra beslutet om antal barn per heltidsanställd inom barnomsorgen	2022/68	11
§ 49	Svar till IVO, tillsyn av särskilt boende för äldre	2022/67	12 - 13
§ 50	Svar på medborgarförslag om att bygga nya äldreomsorgsområdet på nuvarande plats där Lillåvallen nu finns och nya idrottsanläggningar mellan 45:an och Storgärdet	2022/52	14 - 15
§ 51	Svar på motion om att "Orsa kommun tillsammans med Region Dalarna verkar för att flyttas från elprisområde 3 till 2"	2022/76	16 - 17
§ 52	Policy för kost 2023-2026	2022/66	18
§ 53	Krisledningsnämndens reglemente 2023-2026	2023/124	19
§ 54	Åtgärder för att nå det ekonomiska målet om ett resultat över tid på 1,5%	2023/26	20 - 21
§ 55	Nominering till styrelsen, Inlandsbanan AB	2023/83	22
§ 56	Val av representant i POLSAM		23
§ 57	Information om verksamheten, Överförmyndare i samverkan		24
§ 58	Information om SKEER		25
§ 59	Information om särskilt boende (SÄBO)		26
§ 60	Näringslivsstrategi		27
§ 61	Plan mot diskriminering och kränkande behandling		28
§ 62	Rapport delegationsbeslut 8 februari - 1 mars 2023	2023/71	29
§ 63	Delgivningar		30

Kommunstyrelsen 2023-03-13

Ledamot eller tjänstgörande ersättare	§ 49			§ 50			§			
	Närvaro	Ja	Nej	Avstår	Ja	Nej	Avstår	Ja	Nej	Avstår
Fredrik Jansson (C)	1	1			1					
Hans-Göran Olsson (S) § 49, ersätter Susann Lindblad (C)	1	1			1					
Lennart Eriksson (S) § 49, Anna Pers (C) § 50 ersätter Håkan Yngström (C)	1	1			1					
Mats Lusth (C)	1	1			1					
Anders Rosell (S)	1	1			1					
Gunilla Elings Friberg (S)	1	1			1					
Marc Ersson (SD)	1		1			1				
Roine Andersson (SD) ersätter Ann-Sofie Ivarsson (SD)	1		1			1				
Lars-Olov Simu (KD) ersätter Bengt-Åke Svahn (KD)	1		1			1				
Eva Janstad (V)	1	1				1				
Joakim Larsson (M)	1		1			1				
Magnus Bjurman (S)	1	1			1					
Mikael Thalín (C)	1	1			1					
Summa	13	9	4		8	5				

Övriga närvarande	Befattning	Ärende nr
Elisabet Setterlund Alvarsson (M)	Ej tjänstgörande ersättare	
Lennart Eriksson (S)	Ej tjänstgörande ersättare	§ 50
Hans-Göran Olsson (S)	Ej tjänstgörande ersättare	§ 50
Joep Meens (MP)	Ej tjänstgörande ersättare	
Marie Ehlin	Kommunchef	
Camilla Staberg	Sekreterare	
Emma Jidemyr	Kommunikationschef	

§ 43

Förändrad dagordning

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att förändra dagordningen och lägga till följande ärende som sista beslutsärende:

- Val till POLSAM

§ 44

KS 2023/27

Granskning av överförmyndare

Beslut

Kommunstyrelsen antar *Yttrande gällande revisionernas granskning av överförmyndaren* som sitt eget.

Reservation

Eva Janstad (V) reserverar sig mot beslutet och meddelar att hon lämnar en skriftlig reservation innan justering.

Sammanfattning av ärendet

KPMG har på uppdrag av Orsa kommuns revisorer granskat kommunens överförmyndare. Revisionsrapporten påtalar bister kopplade till ledning och styrning av verksamheten, bland annat gällande internkontroll och kommunstyrelsens uppsiktsplikt.

Mot bakgrund av vår granskning rekommenderas överförmyndaren att:

- Säkerställa att ledning och styrning över verksamheten utvecklas genom planer och riktlinjer
- Tillse att det finns en internkontrollplan
- Tillsammans med kommunstyrelsen genomföra en utvärdering av avtalssamverkan
- Tillse att uppföljningen och kontrollen av verksamheten utvecklas
- Tillse att återrapporteringen av verksamheten till kommunstyrelsens utvecklas
- Utveckla rekryteringsarbetet för nya ställföreträdare
- Tillse att det för varje granskat ärende finns en granskningsrapport i akten och markering avseenden annan viktig information

Kommunrevisorerna uppfattar också att det finns risker gällande myndighetsutövningen, förvaltningsstöd till gode män och den gode mannens förvaltning. Revisorerna hänvisar också till bristande arbetsmiljö och ledarskap.

Förslag till yttrande är framtaget av chef för överförmyndarenheten med stöd av personalchefen i Mora kommun, kvalitetsstrateg och kommunchefen i Orsa.

Yttrandet innehåller i grova drag en redovisning av att det numera finns internkontrollplan för överförmyndaren och att ledning och styrning följs upp genom verksamhetsplan, kommunplan och årsbokslut. Dessutom finns ett flertal dialogmöten med överförmyndaren och kommunen där verksamheten löpande utvärderas. Rutiner för information till kommunstyrelsen ska förbättras. Gällande revisorernas övriga synpunkter lämnas de utan åtgärd.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2023-02-28
Tjänsteutlåtande kommunchef 2023-01-25
Yttrande 2023-02-17
Revisionsrapport med missiv 2023-01-09

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar *Yttrande gällande revisionernas granskning av överförmyndaren* som sitt eget.

Yrkanden

Anders Rosell (S) yrkar bifall till utskottets förslag.

Skickas till

KPMG
Revisorerna

Reservation (V), ärende Granskning av överförmyndaren

KS den 13 mars 2023

Orsavänstern reserverar sig mot beslutet och menar att samtliga punkter i revisionen av överförmyndaren ska utredas, åtgärdas och besvaras. Det är av vikt att vi säkrar ett regelverk som huvudmannen kan vara helt trygg inom.

Eva Janstad

Vänsterpartiet

§ 45

KS 2023/112

Försäljning av Täkten 3, Dalagatan 1

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige godkänner att Orsa Lokaler AB får ta beslut om försäljning av Täkten 3, Dalagatan 1.

Reservation

Eva Janstad (V) reserverar sig mot beslutet och lämnar en skriftlig reservation innan justering.

Avstår från att delta i beslutet

Lars-Olov Simu (KD) avstår från att delta i beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Orsa Lokaler AB (OLAB) äger och förvaltar Täkten 3, Dalagatan 1 (fastigheten) som är en kommersiell fastighet som Orsa kommun valt att äga inom koncernen för att skapa utvecklingsmöjligheter för nya och befintliga näringsidkare.

Idag är fastigheten i princip fullt uthyrd och skapar därmed inga vidare utvecklingsmöjligheter som grundtanken var och det är inte bolaget eller kommunens uppgift att konkurrera med marknaden gällande fastigheter med näringsverksamhet.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2023-02-28

Tjänsteutlåtande kommunchef 2023-02-17

Protokollsutdrag styrelsen för Orsa Lokaler AB, 2023-02-03

Förslag till beslut

Styrelsen för Orsa Lokaler AB föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige godkänner att Orsa Lokaler AB får ta beslut om försäljning av Täkten 3, Dalagatan 1.

Yrkanden

Anders Rosell (S) yrkar, med instämmande av Magnus Bjurman (S) och Mikael Thalín (C), bifall till utskottets förslag.

Eva Janstad (V) yrkar på att ärendet återremitteras till förvaltningen med motiveringen att ärendet läggs till den övergripande utredningen "Åtgärder för att nå det ekonomiska målet om ett resultat över tid på 1,5 %", som bland annat behandlar försäljning av kommunens fastigheter.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på yrkandet om återremiss eller om ärendet ska avgöras idag och finner att kommunstyrelsen avgör ärendet idag. Ordföranden ställer sedan proposition på utskottets förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller detta.

Skickas till

Orsa Lokaler AB

Vänsterpartiet i Orsa reserverar sig mot beslutet i KS 13 mars paragraf 45 om försäljning av Täkten 3, Dalagatan 1.

Motivering till reservationen är

1. idag är det god uthyrning av lokalerna.
2. Fastigheten i centrala Orsa utgör en bra miljö för flera småföretagare.
3. Kommunen har kontroll över vilken verksamhet som finns i huset och kan i samråd med hyresgästerna skapa goda förutsättningar för utveckling av företagsklimatet.
4. Enligt rapport från SKR 2019 "Äga eller hyra verksamhetslokaler" framgår det med all tydlighet att det är en usel affär att sälja sina fastigheter till privata aktörer för att sedan ev. behöva hyra tillbaka dom.

Orsavänstern, Eva Janstad

§ 46

KS 2023/75

Ansökan om stöd till Ung Företagsamhet 2023–2025

Beslut

Orsa kommun fortsätter sitt deltagande i Ung Företagsamhet och beslutar enligt organisationens ansökan, vilket innebär en finansiering om 4 kr/invånare/år under 2023, 2024 och 2025, dvs. 27 720 kr/år.

Kommunens kostnad delas jämnt mellan Näringslivskontoret och Lärande.

Sammanfattning av ärendet

Organisationen Ung Företagsamhet bidrar till att göra kommunens skolgångdomar till entreprenörer genom att de får möjlighet att driva eget företag i utbildningssyfte under ett läsår som en del av sina gymnasiestudier. Tillsammans står Dalarnas 15 kommuner för ca 30 % av behövlig finansiering. Resten står näringsliv, organisationer, regionen och stiftelser för. Ung Företagsamhet Dalarna ansöker om finansiering med 4 kr/invånare/år.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2023-02-28

Tjänsteutlåtande näringslivskontoret 2023-02-07

Ansökan Ung Företagsamhet 2023-02-01

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Orsa kommun fortsätter sitt deltagande i Ung Företagsamhet och beslutar enligt organisationens ansökan, vilket innebär en finansiering om 4 kr/invånare/år under 2023, 2024 och 2025, dvs. 27 720 kr/år.

Kommunens kostnad delas jämnt mellan Näringslivskontoret och Lärande.

Skickas till

Ung Företagsamhet

Näringslivskontoret

§ 47

KS 2023/95

Patientsäkerhetsberättelse elevhälsan 2022

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner Patientsäkerhetsberättelse för elevhälsan 2022.

Sammanfattning av ärendet

Elevhälsan i Orsa lyder under hälso- och sjukvårdslagen och ska årligen redovisa en patientsäkerhetsberättelse till vårdgivaren. Vårdgivare för elevhälsan i Orsa kommun är kommunstyrelsen.

Under 2022 har samtliga elever i aktuella årskurser erbjudits vaccination enligt barnvaccinationsprogrammet. Täckningsgraden har varit god för vaccinationerna inom programmet.

Skolsköterskor skriver avvikelser på händelser som medfört skada eller kunnat medföra skada för elev i samband med vård och behandling. Inga avvikelser har rapporterats under förra året. Risk- och konsekvensanalysen visar dock på svårigheter att få journaler gällande nyanlända elever.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för lärande 2023-02-23
Tjänsteutlåtande verksamhetsområde lärande 2023-02-14
Patientsäkerhetsberättelsen för elevhälsan 2022

Förslag till beslut

Utskottet för lärande föreslår:

Kommunstyrelsen godkänner Patientsäkerhetsberättelse för elevhälsan 2022.

Skickas till

Verksamhetsområde lärande

§ 48

KS 2022/68

Svar på medborgarförslag att ändra beslutet om antal barn per heltidsanställd inom barnomsorgen

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att verksamhet lärande får i uppdrag att utreda vidare vad det innebär pedagogiskt, organisatoriskt och ekonomiskt för kommunen med fem barn per heltidsanställd. Därmed anses medborgarförslaget besvarat.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har kommit in till kommunen. Förslaget gäller att ändra beslutet om antal barn per heltidsanställd inom barnomsorgen i Orsa kommun.

Verksamhet lärande har ett politiskt beslut att förhålla sig till. Barn- och utbildningsnämnden beslutade den 13 juni 2013 att ha ett tak på sex barn per anställd i genomsnitt i Orsa kommun. Förskolechefen (rektor) har ansvar för hur antalet barn ska fördelas mellan grupperna.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för lärande 2023-02-23

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde lärande 2023-02-03

Medborgarförslag 2022-02-17

Förslag till beslut

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att verksamhet lärande får i uppdrag att utreda vidare vad det innebär pedagogiskt, organisatoriskt och ekonomiskt för kommunen med fem barn per heltidsanställd. Därmed anses medborgarförslaget besvarat.

Skickas till

Kommunfullmäktige

§ 49

KS 2022/67

Svar till IVO, tillsyn av särskilt boende för äldre

Beslut

Kommunstyrelsen antar svar till Inspektionen för vård och omsorg (IVO), enligt bilagt förslag.

Jäv

Susann Lindblad (C) och Anna Pers (C) anmäler jäv och deltar inte i ärendet.

Reservation

Eva Janstad (V), Marc Ersson (SD), Roine Andersson (SD), Joakim Larsson (M), Lars-Olov Simu (KD) reserverar sig mot beslutet.

Eva Janstad (V) lämnar en skriftlig reservation innan justering.

Sammanfattning av ärendet

Inspektionen för vård och omsorg (IVO) genomför en tillsyn i alla svenska kommuner för att säkerställa att kommunerna i sin roll som vårdgivare gör vad som krävs för att de äldre som bor på särskilt boende (SÄBO) ska få en god och säker vård.

Tillsynen har gjorts genom granskning av kommunala hälso- och sjukvårdsjournaler, enkäter till sjuksköterskor och patienter samt inspektioner och intervjuer på plats i kommunen under hösten 2022. Det har nu resulterat i ett beslut som kom i slutet av januari 2023.

IVO har granskat fyra områden: individuell bedömning och kompetensnivå, dokumentation och personalkontinuitet, läkemedelshantering samt vård i livets slutskede.

Det framkommer en del positiva delar i IVO:s beslut. Det handlar till exempel om att alla intervjuade patienter känner sig trygga med den personal som hjälper dem och att det redan pågår kompetenshöjande insatser. Men IVO påtalar också brister inom alla fyra områden.

Den personal som gör medicinska bedömningar bedöms inte ha tillräcklig kompetens för arbetsuppgiften och behärskar inte det svenska språket i tillräcklig omfattning. Dokumentationen sker inte enligt gällande regelverk och det anses saknas tillräcklig kontinuitet i personalgruppen för att främja en god vård. IVO kritiserar även kommunen för att det genomförs alldeles för få dokumenterade läkemedelsgenomgångar och så kallade brytpunktsamtal av de ansvariga läkarna.

Kommunens uppgift är att lämna ett svar till IVO om sin syn på det nu aktuella beslutet. Kommunen har kommenterat de konstaterade bristerna samt åtgärder för att komma till rätta med dessa.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för omsorg 2023-02-15

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde omsorg 2023-03-01

Förslag till svar till IVO 2023-03-01
Beslut från IVO 2023-01-30

Förslag till beslut

Utskottet för omsorg föreslår:

Kommunstyrelsen antar svar till Inspektionen för vård och omsorg (IVO), enligt bilagt förslag.

Yrkanden

Marc Ersson (SD) yrkar på ett tillägg i kommunens svar, med instämmande av Joakim Larsson (M) och Lars-Olov Simu (KD), att kommunen ska verka för att samtlig vårdpersonal ska klara språkkraven enligt Socialstyrelsens nivåer för respektive yrkesgrupp med hänvisning till den gemensamma europeiska referensramen för språk (GERS), dock lägst nivå B2, för det fall inget sådant krav föreligger från Socialstyrelsens sida. Dessa krav enligt GERS-skalan ska uppfyllas oavsett om man utbildats i Sverige eller utomlands.

Anders Rosell (S) och Mikael Thalín (C) yrkar bifall till utskottets förslag.

Eva Janstad (V) yrkar bifall till utskottets förslag och yrkar på ett tillägg i kommunens svar att utveckla arbetsförhållandena för anställda med målet att minska sjukskrivningarna samt att ta in stafettläkare.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först proposition på utskottets förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller detta. Ordföranden ställer sedan proposition på tilläggsyrkandet från Marc Ersson (SD) och därefter på tilläggsyrkandet från Eva Janstad (V) och finner att kommunstyrelsen avslår båda.

Omröstning

Omröstning begärs avseende tilläggsyrkandet från Marc Ersson (SD) och omröstningen ska genomföras. Kommunstyrelsen godkänner följande ordning: ja-röst för att inte ta med tilläggsyrkandet och nej-röst för att ta med detta i kommunens svar.

Omröstningen genomförs och utfaller med 9 ja-röster och 4 nej-röster enligt bilaga. Därmed beslutar kommunstyrelsen att anta svaret till IVO enligt utskottets förslag.

Skickas till

Inspektionen för vård och omsorg

Reservation (V), ärende Svar till IVO, tillsyn av särskilt boende

KS den 13 mars 2023

Orsavänstern reserverar sig mot beslutet. IVO har uppmärksammat det höga sjukskrivningstalet bland personalen. Vänsterpartiet vill ha med en skrivning i svaret till IVO om att personalens arbetsförhållande ska utredas med målet att minska sjukskrivningarna. Goda exempel med kortare arbetsdagar med bibehållen lön finns i flera andra kommuner. Flera påpekande från IVO gör att Orsavänstern befarar att arbetsmodell och regelverk inte tillräckligt skyddar den sjuka och vill därför välkomna en närmare granskning av ledning och styrning

Eva Janstad

Vänsterpartiet

§ 50

KS 2022/52

Svar på medborgarförslag om att bygga nya äldreomsorgsområdet på nuvarande plats där Lillåvallen nu finns och nya idrottsanläggningar mellan 45:an och Storgärdet

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att medborgarförslaget är besvarat. Orsa kommun är i ett läge där vi inom de närmsta åren måste ha en lösning för särskilt boende som är av bra kvalitet för våra äldre och med en god arbetsmiljö för våra medarbetare. Det bedöms därför inte vara möjligt att helt omkullkasta kommunens nuvarande tids- och investeringsplaner för att tillmötesgå medborgarförslaget.

Reservation

Joakim Larsson (M), Marc Ersson (SD), Roine Andersson (SD), Eva Janstad (V) och Lars-Olov Simu (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige mottog den 28 november 2022 ett medborgarförslag om att bygga det nya särskilda boendet på Lillåvallen och att bygga ny idrottsanläggning mellan E:45:an och Storgärdet. Motiveringen för förslaget är bland annat att skapa strövområden för de äldre och möjligheter till egna odlingar. Önskemål om en stor arena för sport och konserter lyfts också fram.

Kommunen har kommit långt i planerna för särskilt boende och kommunfullmäktige har beslutat att bygga detta på Storgärdet. Kommunen har under ett par år arbetat med en ny detaljplan och fått denna beslutad. Omsorgen har under flera år arbetat med funktionsprogram som ligger till grund för ritningar av boendet och det upphandlingsunderlag som nu är färdigställt. Upphandling av boendet kommer att ske under våren med planerad byggstart under hösten 2023.

I projektet Slipstenen är det tänkt att skapa strövområden i anslutning till boendet samt möjliggöra odling eller andra aktiviteter inom boendet för att skapa trivsel och samvaro. Boendet är även i övrigt anpassat efter att kunna möta särskilda behov som är kopplade till demens.

Gällande Lillåvallen planeras fotbollsplanerna rustas och grusplanen vid ishallen kommer också att ses över för att kunna ge möjlighet att spela fotboll innan Lillåvallen är brukbar på våren.

Orsa Lokaler AB håller på att rusta upp folkparken SKEER i ett led att skapa förutsättningar för fler aktörer att erbjuda evenemang av olika slag.

Kommunen har omfattande planer för att möta behovet om en trygg äldreomsorg och en meningsfull fritid för våra medborgare. Medborgarförslaget innebär dock så stora omprioriteringar att det skulle kräva många år av planering innan det eventuellt skulle kunna realiseras. Framtagande av två nya detaljplaner skulle också innebära stora investeringar såväl ekonomiskt som i tidsrymd. Medborgarförslaget innebär också stora kostnader i investeringar gällande en arena. Orsa kommun är i ett läge där vi inom de närmsta åren måste ha en lösning för särskilt boende som är av bra kvalitet för våra äldre och med en god arbetsmiljö för våra medarbetare. Det bedöms därför inte vara möjligt att helt omkullkasta kommunens nuvarande tids- och investeringsplaner för att tillmötesgå medborgarförslaget.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2023-02-28
Tjänsteutlåtande kommunchef 2023-01-19
Medborgarförslag 2022-10-20

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att medborgarförslaget är besvarat. Orsa kommun är i ett läge där vi inom de närmsta åren måste ha en lösning för särskilt boende som är av bra kvalitet för våra äldre och med en god arbetsmiljö för våra medarbetare. Det bedöms därför inte vara möjligt att helt omkullkasta kommunens nuvarande tids- och investeringsplaner för att tillmötesgå medborgarförslaget.

Yrkande

Joakim Larsson (M) yrkar, med instämmande av Lars-Olov Simu (KD), Marc Ersson (SD), Roine Andersson (SD) och Eva Janstad (V), att förslaget om alternativ placering för särskilt äldreboende sparas i händelse av att kommunen får möjlighet att utvärdera nya lokaliseringalternativ, men att förslaget om "stor arena" mellan E45 och Storgärdet förkastas med hänvisning till kända markproblem.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på utskottets förslag och Joakim Larssons yrkande och finner att kommunstyrelsens bifaller utskottets förslag.

Omröstning

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunstyrelsen godkänner följande ordning: ja-röst för utskottets förslag och nej-röst för Joakim Larsson yrkande.

Omröstningen utfaller med 8 ja-röster och 5 nej-röster enligt bilaga. Därmed har kommunstyrelsen beslutat enligt utskottets förslag.

Skickas till

Kommunfullmäktige

§ 51

KS 2022/76

Svar på motion om att "Orsa kommun tillsammans med Region Dalarna verkar för att flyttas från elprisområde 3 till 2"

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att motionen är besvarad. Orsa kommun tillsammans med Älvdalens kommun initierade en dialog med Svenska Kraftnät för att undersöka möjligheterna till att verka för en alternativ elområdesindelning, dock är en sådan påverkan inte möjlig. Det är Svenska Kraftnät som ansvarar för transmissionsnätet och översyn av elområdesindelningar i landet. Översyn av elområdesindelningarna ska ske återkommande och den styrs av EU:s regelverk. Under 2023 kommer en översyn av elområdesindelning att genomföras. Den översynen är styrd helt och hållet av de fyra förslag på alternativa elområdesindelningar som ACER har tagit fram.

Sammanfattning av ärendet

Sverigedemokraterna i Orsa lämnade i juni 2022 in en motion angående att Orsa kommun tillsammans med Region Dalarna bör verka för att Dalarna flyttas från elområde 3 till elområde 2. Enligt motionen är Dalarna ett överskottområde för elproduktion men tillhör elområde 3 med mindre säker och stabil tillgång till el. Att Dalarna tillhör elområde 3 kan enligt motionen ha konsekvenser för industri, sysselsättning, eventuella investeringar och ekonomi i länet till följd av prisskillnaderna för el mellan elområde 2 och elområde 3.

Sedan 2011 har Sverige varit indelat i fyra elområden. Dalarnas län ingår i elområde 3 som har underskott på elproduktion. Hur de olika elområdena definieras baseras på de strukturella begränsningarna i transmissionsnätet, så kallade flaskhalsar. Med flaskhals menas en sektion (snitt) i transmissionsnätet som ofta riskerar att överbelastas. Överbelastning riskerar att inträffa när behovet (marknadens önskemål) av att överföra el genom ett snitt är större än vad som är fysiskt möjligt.

Att tillhöra elområde 3 eller elområde 4 innebär inte en mindre säker och instabil tillgång till el. Det innebär dock att man tidvis får betala ett högre pris om man bor i södra Sverige jämfört med om man bor i norra Sverige enligt Energimarknadsinspektionen.

Orsa kommun tillsammans med Älvdalens kommun initierade en dialog med Svenska Kraftnät för att undersöka möjligheterna till att verka för en alternativ elområdesindelning, dock är en sådan påverkan inte möjlig. Det är Svenska Kraftnät som ansvarar för transmissionsnätet och översyn av elområdesindelningarna i landet. Översyn av elområdesindelningarna ska ske återkommande och den styrs av EU:s regelverk. Under 2023

kommer en översyn av elområdesindelning att genomföras. Den översynen är styrd helt och hållet av de fyra förslag på alternativa elområdesindelningar som ACER har tagit fram.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2023-02-28

Tjänsteutlåtande service och utveckling med bilaga 1-4, 2023-02-16

Motion 2022-06-30

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att motionen är besvarad. Orsa kommun tillsammans med Älvdalens kommun initierade en dialog med Svenska Kraftnät för att undersöka möjligheterna till att verka för en alternativ elområdesindelning dock är en sådan påverkan inte möjlig. Det är Svenska Kraftnät som ansvarar för transmissionsnätet och översyn av elområdesindelningar i landet. Översyn av elområdesindelningarna ska ske återkommande och den styrs av EU:s regelverk. Under 2023 kommer en översyn av elområdesindelning att genomföras. Den översynen är styrd helt och hållet av de fyra förslag på alternativa elområdesindelningar som ACER har tagit fram.

Skickas till

Kommunfullmäktige

§ 52

KS 2022/66

Policy för kost 2023-2026

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar upprättad policy för kost 2023–2026.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har en policy för kost där kostenhetens uppdrag och samarbeten beskrivs i stora drag. En ny policy för kost tas fram vid varje ny mandatperiod.

Policy för kost används i kostenhetens verksamhetsplanering men också i samarbeten med verksamheterna lärande och omsorg. Policyn berör bland annat områden som hållbarhet, samarbeten, ansvar, kunskap, utbildning och utvärdering.

Den nya policyn fokuserar på matlagning från grunden, närproducerade råvaror och samarbeten med kostenhetens gäster och berörda verksamheter.

Policyn för kost kommer att följas upp en gång per år av kostenheten tillsammans med verksamhetsområdena lärande och omsorg. Kostchef ansvarar för uppföljningen och införandet av den nya policyn.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2023-02-28

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2023-02-17

Förslag till policy för kost 2023–2026

Policy för kost 2019-2022

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar upprättad policy för kost 2023–2026.

Skickas till

Kommunfullmäktige

§ 53

KS 2023/124

Krisledningsnämndens reglemente 2023-2026

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar reglementet för krisledningsnämnden mandatperioden 2023–2026.

Sammanfattning av ärendet

I enlighet med lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (hädanefter LEH) ska det i kommuner finnas en nämnd för att fullgöra uppgifter under extraordinära händelser i fredstid (krisledningsnämnd).

LEH 1 kap 4 § "Med extraordinär händelse avses i denna lag en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller region"

Ett reglemente finns beslutat för mandatperioden 2019–2022. Det åligger kommunen att ta fram ett nytt reglemente för krisledningsnämnden inför varje ny mandatperiod.

Vissa ändringar finns det i det nya reglementet. Det gäller bland annat att krisledningsnämnden inte kan överta beslutanderätt från ett kommunägt bolag eller kommunalförbund med stöd av LEH.

Det är kommunstyrelsens utskott för strategi som är krisledningsnämnd. Dock sker val av ledamöter och ersättare till nämnden på kommunfullmäktige varje ny mandatperiod. Valet sker på nästkommande sammanträde med fullmäktige efter att kommunstyrelsen valt utskott.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2023-02-28

Tjänsteutlåtande kommunchef 2023-02-23

Reglemente för krisledningsnämnden 2023–2026

Reglemente för krisledningsnämnden 2019–2022

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar reglementet för krisledningsnämnden mandatperioden 2023–2026.

Skickas till

Kommunfullmäktige

§ 54

KS 2023/26

Åtgärder för att nå det ekonomiska målet om ett resultat över tid på 1,5%

Beslut

Kommunstyrelsen uppdrar till kommunstyrelseförvaltningen att utreda och redovisa:

1. Översyn av Arbetsmarknads- och Integrationsenheten
2. Översyn av administration/ekonomi
3. Organisation bemanningen och vikarier
4. Effektiv bemanning och organisation omsorgen inklusive prognos t.o.m. 2035
5. Effektiv och ändamålsenlig organisation lärande inklusive prognos t.o.m. 2035
6. Riktlinjer för lokalförsörjningen
7. Översyn lokalhyror
8. Förvaltningsplan för kommunägda fastigheter
9. Kostnader för gemensamma nämnder

Sammanfattning av ärendet

I samband med genomgången av förslag till budget 2023, i KS 31 oktober 2022, fick kommunchefen uppdraget att se över vilka åtgärder som skulle kunna vidtas för att nå det ekonomiska målet om ett resultat över tid på 1,5%.

Med anledning av den demografiska utvecklingen, förändrade omvärldsfaktorer och en förväntad kostnadsökning föreslår ledningsgruppen att nedanstående områden utreds för att säkerställa att kommunen har en inre organisation och verksamhet som är effektiv och ändamålsenlig inför framtiden.

Efter strategiutskottet har ett nionde uppdrag lagts till gällande kostnader för gemensamma verksamheter inom Orsa, Mora och Älvdalen.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2023-02-28

Tjänsteutlåtande kommunchef 2023-01-12, reviderat 2023-03-03

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen att uppdra till kommunstyrelseförvaltningen att utreda och redovisa:

1. Översyn av Arbetsmarknads- och Integrationsenheten
2. Översyn av administration/ekonomi
3. Organisation bemanningen och vikarier
4. Effektiv bemanning och organisation omsorgen inklusive prognos t.o.m. 2035

5. Effektiv och ändamålsenlig organisation lärande inklusive prognos t.o.m. 2035
6. Riktlinjer för lokalförsörjningen
7. Översyn lokalhyror
8. Förvaltningsplan för kommunägda fastigheter

Yrkande

Magnus Bjurman (S) yrkar, med instämmande av Joakim Larsson (M) och Eva Janstad (V), bifall till det reviderade tjänsteförslaget där även kostnader för gemensamma nämnder utreds.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på utskottets förslag och Magnus Bjurmans yrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller det sistnämnda.

Skickas till

Verksamhetsområdeschefer
Ekonomichef
Intendent
Orsa Lokaler AB

§ 55

KS 2023/83

Nominering till styrelsen, Inlandsbanan AB

Beslut

Orsa kommunstyrelse nominerar Mikael Thalín (C) till styrelsen för Inlandsbanan AB från ordinarie årsstämma 2023 och längst till ordinarie årsstämma som följer efter nästa val till kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har fått en inbjudan att nominera en representant till styrelsen för Inlandsbanan AB. Ordinarie årsstämma är planerad till den 9 juni.

Beslutsunderlag

Inbjudan till nominering 2023-01-18

Yrkande

Anders Rosell (S) föreslår att Mikael Thalín (C) nomineras till styrelsen för Inlandsbanan AB från ordinarie årsstämma 2023 och längst till ordinarie årsstämma som följer efter nästa val till kommunfullmäktige.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på Anders Rosells förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller detta.

Skickas till

Inlandsbanan AB

§ 56

Enhetkod Dnr

Val av representant i POLSAM

Beslut

Kommunstyrelsen väljer följande ledamot till regionens samverkansberedning, POLSAM, för mandatperioden 2023–2026:

Elisabet Setterlund Alvarsson (M)

Sammanfattning av ärendet

POLSAM ska på en övergripande politisk nivå skapa förutsättningar för en bra samordning i gemensamma vård- och välfärdsfrågor mellan Orsa kommun och Region Dalarna.

Kommunstyrelsen har tidigare, den 16 januari 2023, valt två ledamöter och beslutade då att ta upp det tredje valet på ett senare sammanträde.

Beslutsunderlag

-

Yrkande

Joakim Larsson (M) föreslår att Elisabet Setterlund Alvarsson (M) väljs som ledamot till regionens samverkansberedning, POLSAM, för mandatperioden 2023–2026.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på Joakim Larssons förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller detta.

Skickas till

POLSAM

§ 57

Enhetkod Dnr

Information om verksamheten, Överförmyndare i samverkan

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Överförmyndare i samverkan i övre Dalarna presenterar sin verksamhet. Verksamheten har som huvuduppgift att utöva tillsyn och kontroll över förmynderskap, godmanskap och förvaltarskap. Syftet med tillsynen är att förhindra att omyndiga barn, eller myndiga personer som inte själva kan ta tillvara sin rätt, missgynnas ekonomiskt eller rättsligt. Länsstyrelsen utövar i sin tur tillsyn över verksamheten. Det sker bland annat genom en årlig inspektion.

Kommunfullmäktige har valt en överförmyndare, Sven-Erik Sjöberg (C), som har ansvar för Orsas del i verksamheten. Dock har kommunstyrelsen uppsiktsplikt över denna verksamhet.

En annan uppgift är att rekrytera gode män. Verksamheten påtalar att det är svårt att rekrytera personer som vill ta dessa uppdrag men även att ärendena blir alltmer komplexa.

§ 58

Information om Skeer

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Det finns en potentiell hyresgäst som vill hyra Folkets Park Skeer för att ha evenemang där. Orsa Lokaler (OLAB) har startat arbetet med renoveringen och beräknar att utomhusscenen ska vara klar till juni 2023. Inomhus behöver köket renoveras för att kunna servera mat vid dessa evenemang. OLAB arbetar också med att tillgodose de myndighetskrav som finns vid den här typen av arrangemang.

Upprustningen av utescenen beräknas kosta ca 5 miljoner kronor. Därutöver tillkommer vissa kostnader för upprustning av köket men bedömningen är att budgeten kommer att hålla. Ytterligare en fråga gäller parkeringsplatser där en preliminär lösning kan vara att använda marken precis ovanför parken.

§ 59

Information om särskilt boende (SÄBO)

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har tidigare tagit beslut om att bygga ett nytt särskilt boende och följer löpande upp arbetet på sina sammanträden.

Orsa Lokaler AB (OLAB) ansvarar för byggnationen och en byggprojektledare är upphandlad för att driva denna. OLAB gör även en sista genomgång av förfrågningsunderlaget som kommer att annonseras under denna vecka (11). Det är en utförarentreprenad eftersom projekteringen till stor del är gjord.

Det kommer eventuellt behövas ett extra sammanträde med kommunstyrelsen den 28 juni för att utvärdera inkomna anbud. Därefter meddelas ett tilldelningsbeslut till den som har det vinnande anbudet. Om inte beslutet överklagas så kan en start av entreprenaden börja i juli. Byggnationen kan preliminärt vara klar i oktober 2026. Faktorer som kan påverka tidplanen under den närmaste tiden är bland annat förlängd anbudstid och överklagande av tilldelningsbeslut.

OLAB arrangerar ett öppet hus för allmänheten för att visa hur en lägenhet i det nya särskilda boendet kan se ut. Det sker den 17 mars mellan kl. 15.00 - 17.00 i sina lokaler.

§ 60

Enhetkod Dnr

Näringslivsstrategi

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har antagit en ny näringslivsstrategi för 2023–2026. Den strategiska inriktningen är att ha Sveriges bästa företagsklimat.

Mätningar görs genom Sveriges Näringslivs ranking. Resultatet i rankingen grundar sig på företagarnas attityder och tolkningar av mätningen. Den visar också vilka åtgärder som kommunens företagare prioriterar. I Orsa är det främst fler bostäder och förbättrad lokal infrastruktur men även lägre kommunala avgifter och mer byggbar mark för verksamheter.

Samtliga verksamheter inom kommunen är involverade i näringslivsfrågor. Kommunen har ett näringslivsråd som är ett forum för samverkan mellan kommunen och företagare. Där rapporteras bland annat aktiviteter kopplade till näringslivsstrategin. Det finns även ett kompetensråd tillsammans med Mora och Älvdalens kommuner för att samordna och utveckla området.

Verksamheten jobbar också på att förenkla rutiner kring myndighetsutövning, förbättra bemötande och service men även kommunikation och upphandling.

Beslutsunderlag

Näringslivsstrategi 2023–2026

§ 61

Enhetkod Dnr

Plan mot diskriminering och kränkande behandling

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Plan mot diskriminering och kränkande behandling beskriver skolans systematiska och målinriktade arbete som syftar till att främja lika rättigheter och möjligheter för alla elever, samt att förebygga och förhindra trakasserier och kränkande behandling på skolan och i fritidshemmet.

Förskolor och skolor i Orsa kommun använder sig av en digital plattform för att hantera kränkingsärenden. Denna hantering ger en tydlig överblick över ärenden och statistiken hjälper skolorna att rikta resurser rätt i det förebyggande och främjande arbetet.

Skolorna har rutiner för att skapa, följa upp och utvärdera skolans arbete mot diskriminering och kränkande behandling, såsom ordningsregler och åtgärder om en elev inte följer dessa. Samarbete är grunden för ett framgångsrikt arbete mot diskriminering och kränkningar. Därför har skolorna till exempel elevråd, föräldragrupper och kollegialt lärande för att involvera både elever, vårdnadshavare och personal.

Planen mot diskriminering och kränkande behandling innehåller även beslutade åtgärder utifrån genomförd utvärdering och kartläggning samt rutiner för att utreda och åtgärda när en elev diskriminerats, trakasserats eller kränkts.

Beslutsunderlag

Plan mot diskriminering och kränkande behandling för samtliga grundskolor

§ 62

KS 2023/71

Rapport delegationsbeslut 8 februari - 1 mars 2023

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner redovisningen av delegationsbeslut.

Beslutsunderlag

Rapport delegationsbeslut samtliga inom KS verksamheter 8 februari – 1 mars 2023.

§ 63

Enhetkod Dnr

Delgivningar

1. Protokoll styrelsemöte Dalabanans intressenter 2022-11-25
2. Protokoll styrelsemöte Orsa Vatten och Avfall AB 2023-02-08
3. Protokoll styrelsemöte Orsabostäder AB 2023-02-24
4. Protokoll styrelsemöte Orsa Lokaler AB 2023-02-24
5. Verksamhetsberättelse 2022 Överförmyndare i samverkan