

Kommunstyrelsen

Plats och tid: Kommunsalen, kommunhuset, 2021-02-01, kl. 13:00 – 16:59
Ajournering kl. 16:12-16:27.

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Susann Lindblad (C), vice ordförande (deltar på distans)
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande (deltar på distans)
Håkan Yngström (C) (deltar på distans)
Aino Eureníus (C) (deltar på distans)
Carina Konradsson (C) §16, Jan Segerstedt (C) §§ 3-15,
§§17-18, ersättare för Anders Hjärpsgård (C), (deltar på
distans)
Bengt-Åke Svahn (KD) (deltar på distans)
Joep Meens (MP) (deltar på distans)
Olof Herko (S), ersättare för Hans-Göran Olsson (S) (deltar
på distans)
Gunilla Elings-Friberg (S) (deltar på distans)
Anders Johansson (V) (deltar på distans)
Gunilla Frelín (M) (deltar på distans)
Bibi Andersson (SD) (deltar på distans)

Övriga deltagare: Bo Konradsson (C), Bengt Hahne (KD), Lars-Olov Simu
(KD), Joakim Larsson (M) ej tjänstgörande ersättare.
Carina Konradsson (C) §§ 3-15, §§17-18, Ulf Björklund (KD)
§§ 3-4, §§ 7-15, §§ 17-18 ej tjänstgörande ersättare.
Jesper Karlsson, chef omsorgen, §§ 3 - 4, § 9, § 16
Emma Larsson administratör, § 5, Christine Alexandersson
skolchef §§ 5 - 6
Roland Fällby VD Orsa Lokaler AB, § 9
Johan Hult ekonomichef §§ 9-15.
Ulla Jansson chef IFO, Maria Lasell enhetschef, Linn
Broberg, socionompraktikant §§ 16.1-16.2
Lena Pettersson, kommunikatör
Marie Ehlin, kommunchef
Camilla Staberg, sekreterare

Utses att justera: Bengt-Åke Svahn (KD)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

Camilla Staberg, sekreterare

3 - 18

Mikael Thalín, ordförande

Bengt-Åke Svahn, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2021-02-01

Överklagningstid: 2021-02-05 - 2021-02-26

Anslaget sätts upp: 2021-02-05 Anslaget tas ner: 2021-02-27

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

Efterskänkning av tillsynsavgifter för serveringstillstånd	4
Svar på medborgarförslag om mat i hemtjänsten	6
Revidering av tillämpningsföreskrifter - Regler och taxor för förskola och fritidshem	8
Kvalitetsredovisning lärande, huvudmannarapport läsåret 2019/2020	9
Förlängning av undervisning för årskurs 9 på OLC	10
Familjens hus - Lokalt förankrade lösningar	11
Byggnation av särskilt boende - Slipstenen	13
Förlängning av Orsa kommuns Serviceplan t.om. 2022	15
Policy för kravhantering	16
Policy för systematiskt brandskyddsarbete	17
Riktlinje för systematiskt brandskyddsarbete	18
Tillägg till bygglov-, kart- och mättaxa (PBL-taxa)	19
Tilläggsavtal International Baccalaureate, IB-programmet	20
Informationsärenden	21
Delegationsbeslut	24
Delgivningar	25

§ 3

OK OMS 2021/00003-2

Efterskänkning av tillsynsavgifter för serveringstillstånd

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att tillsynsavgifterna för serveringstillstånd justeras ned till 0 kronor för åren 2020 och 2021.

Kostnaden för tillsynen belastar KS övriga medel (ansvar 10000, verksamhet 13170) under förutsättning att fullmäktige beslutar enligt förslaget.

Sammanfattning av ärendet

Spridningen av coronaviruset har fått många konsekvenser för många olika aktörer i samhället. För den som serverar alkohol i sin verksamhet har det kommit ett flertal tillfälliga regler som krögarna har behövt förhålla sig till. Tillsynen av serveringstillstånd har under denna tid fortsatt som vanligt.

Orsa kommun har dock noggrant följt händelseutvecklingen kring coronaviruset och Folkhälsomyndighetens rekommendationer och vilka konsekvenser det får för det lokala näringslivet. Under pandemin har kommunen exempelvis beslutat om ett antal åtgärder för att underlätta för den som är företagare i Orsa och drabbats hårt av coronapandemin.

Frågan har uppkommit om det funnits möjlighet att utöka dessa stödåtgärder med att efterskänka och/eller betala tillbaka tillsynsavgifterna för serveringstillstånd för åren 2020 och 2021. Förvaltningen bedömer att det inte finns några lagliga hinder mot ett sådant beslut. Sammanlagt brukar dessa avgifter inbringa cirka 125 000 kronor per år, och är alltså ett sätt att finansiera själva tillsynen. Till syvende och sist är dock avgifternas storlek ett beslut som ligger helt hos politiken – det är fullt möjligt att besluta om en avgift på 0 kronor och exempelvis fördela medel för tillsynen från annat håll.

Om ett sådant beslut fattas kan kommunen betala tillbaka tillsynsavgifterna för 2020 och efterskänka avgifterna för 2021 innan de annars skulle faktureras.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för omsorg 2021-01-20

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde omsorg 2021-01-17

Förslag till beslut

Utskottet för omsorg föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att tillsynsavgifterna för serveringstillstånd justeras ned till 0 kronor för åren 2020 och 2021.

Yrkanden

Gunilla Frelin (M) yrkar bifall till förslaget.

Ordföranden Mikael Thalín (C) framför ett tilläggsyrkande att kostnaden för tillsynen belastar KS övriga medel (ansvar 10000, verksamhet 13170) under förutsättning att fullmäktige beslutar enligt förslaget.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först proposition på utskottets förslag och därefter på sitt eget tilläggsyrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller båda.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 4

OK KS 2020/00053-2

Svar på medborgarförslag om mat i hemtjänsten

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige lämnar medborgarförslaget utan bifall.

Förvaltningen gör en utvärdering av vilka konsekvenser beslutet om att upphöra med matdistribution har fått, speciellt för hemtjänsttagare som bor utanför centrala Orsa.

Sammanfattning av ärendet

Till kommunfullmäktige den 24 februari 2020 kom ett medborgarförslag gällande leverans av färdiglagad, varm mat till hemtjänsttagare i Orsa.

Bakgrunden var att den gemensamma nämnden för social myndighetsutövning i Norra Dalarna under hösten 2019 beslutade att matdistributionen i Mora, Orsa och Älvdalens kommuner skulle upphöra senast 1 maj 2020. Medborgarförslaget kom som en reaktion på detta beslut, det framfördes viss kritik mot både beslutet och hur kommunen kommunicerat det till de berörda.

När väl beslutet från den gemensamma myndighetsnämnden några månader senare genomfördes, då matdistributionen upphörde vid månadsskiftet april/maj, hade det gjorts många informationsinsatser för att förbereda en smidig övergång till nyordningen. Många av de äldre valde att beställa sin mat från lokala entreprenörer när den möjligheten inte längre tillhandahölls av kommunen. Det kan även tilläggas att de som bor på kommunens trygghetsboende alltjämt kunde fortsätta ha gemensamma måltider med mat från kommunen, då det fattades ett kompletterande beslut om sådan matdistribution mot en viss serviceavgift.

Förvaltningens bedömning är att övergången till att de äldre fick ordna sin mat på egen hand direkt från lokala restauranger och cateringföretag kunde genomföras på ett bra sätt och att den nuvarande ordningen fungerar tillfredsställande.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för omsorg 2021-01-20

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde omsorg 2021-01-15

Medborgarförslag 2020-07-01

Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2020-05-25

Förslag till beslut

Utskottet för omsorg föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige lämnar medborgarförslaget utan bifall.

Yrkanden

Anders Johansson (V) yrkar, med instämmande av Gunilla Elings Friberg (S), Joep Meens (MP) och Bengt-Åke Svahn (KD), på ett tillägg att förvaltningen gör en utvärdering av vilka konsekvenser beslutet om att upphöra med matdistribution har fått, speciellt för hemtjänsttagare som bor utanför centrala Orsa.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först proposition på utskottets förslag och därefter på tilläggsyrkandet och finner att kommunstyrelsen bifaller båda.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 5

OK LÄR 2020/00198-1

Revidering av tillämpningsföreskrifter - Regler och taxor för förskola och fritidshem

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige godkänner Regler och taxor för förskola och fritidshem och att dessa börjar gälla den 1 mars 2021. Genom detta upphävs tidigare beslut (dnr OK LÄR 2019/00014).

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har tillämpningsföreskrifter för barnomsorg och fritidshem som beslutades av kommunstyrelsen 2005 och som sedan dess har reviderats ett flertal gånger, senast 2019 (dnr OK LÄR 2019/00014). Tillämpningsföreskrifterna görs nu om till ett beslut rörande regler och taxor för förskola och fritidshem. Vissa saker har förändrats och andra har förtydligats, vilket är ett nödvändigt steg för att kunna digitalisera barnomsorgs- och fritidshemshanteringen. Exempel på förtydligande är bland annat beskrivning av platsinnehavare, det vill säga att båda vårdnadshavare är platsinnehavare när barnet har fått en plats i förskolan eller på fritidshem. Ytterligare exempel är att kommunen har rätt att omplacera barn om en förskola måste stänga ner eller flytta sin verksamhet.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för lärande 2020-12-10
Tjänsteskrivelse verksamhetsområde lärande 2020-12-03
Sammanfattning av de större förändringarna i reglerna för förskola och fritids 2020-12-03
Utkast till Regler och taxor för förskola och fritids

Förslag till beslut

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige godkänner Regler och taxor för förskola och fritidshem och att dessa börjar gälla den 1 mars 2021. Genom detta upphävs tidigare beslut (dnr OK LÄR 2019/00014).

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 6

OK LÄR 2020/00184-2

Kvalitetsredovisning lärande, huvudmannarapport läsåret 2019/2020

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner kvalitetsredovisningen för verksamhetsområde lärande för läsåret 2019/2020.

Sammanfattning av ärendet

Huvudmannen Orsa kommun är enligt skollagen 4 kap. 4–6 §§ ålagda att ha ett dokumenterat systematiskt kvalitetsarbete både på enhetsnivå och huvudmannanivå. Kvalitetsredovisningen innehåller information om läsåret som gått och vilka förändringar som görs inför nästa läsår. Samtliga enheter inom skolan utvärderar sin verksamhet och därefter sker en analys av resultatet. Uppföljning och utvärdering sker på ledningsgruppen, arbetsplatsträffar och i arbetslagen.

Ett av målen för både förra och nuvarande läsår är ökad studiero med fokus på fysiska lärmiljöer. Resultatet visar en ökning från 67% till 76%. Upplevda tryggheten i skolorna är 88%. Genomförda åtgärder kopplat till målet är bland annat att skolan har investerat i ljudutjämningsystem i klassrum och ljuddämpande innertak. Ytterligare mål är höjda matematikresultat och ökat inflytande av elever.

Kommande fokusområden under året är läsutveckling för alla barn, likvärdighet bland skolorna, digitalisering, implementering av kursplaner och digitaliserad skolskjuts.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för lärande 2020-12-10
Tjänsteutlåtande verksamhetsområde lärande 2020-12-01
Kvalitetsredovisning för lärande läsåret 2019/2020

Förslag till beslut

Utskottet för lärande rekommenderar:
Kommunstyrelsen godkänner kvalitetsredovisningen för verksamhetsområde lärande för läsåret 2019/2020.

Sändlista

Verksamhetsområde lärande

§ 7

OK LÄR 2021/00001-2

Förlängning av undervisning för årskurs 9 på OLC

Beslut

Med anledning av den rådande pandemin och nationella rekommendationer om att vidta åtgärder för att förhindra smittspridningen av covid-19 i skolan, förlängs beslutet om att tillfälligt bedriva undervisning på Orsa Lärcenter för eleverna i årskurs 9 till den 1 mars 2021.

Sammanfattning av ärendet

För att förhindra smittspridningen av covid-19 och utifrån nationella rekommendationer beslutades att flytta undervisningen för årskurs 9 på Orsaskolan tillfälligt från 13 januari till 1 februari till Orsa Lärcentrum (OLC). Övriga elever, årskurs 7 och 8, har sin undervisning på Orsaskolan och har därmed bättre förutsättningar att kunna sprida ut sig i klassrum och korridorer, en viktig åtgärd för att minimera en eventuell smittspridning som i en förlängning kan leda till potentiell distansundervisning.

Efter utvärdering kan nu konstateras att under de här två veckorna har undervisningen på Orsa Lärcentrum fungerat väl. Eleverna i årskurs 9 kan tillgodogöra sig kunskaper på ett tillfredställande sätt. Skollunch serveras för årskurs 9 på Orsa Lärcentrum. Orsaskolan har i nuläget, varken bland elever eller personal, någon smittspridning eller hög sjukfrånvaro. Med ovanstående åtgärder har även elever i årskurs 7 och 8 samt personal på Orsaskolan kunnat sprida ut sig och minska trängsel i såväl korridorer som i klassrum. Smittspridningen gällande covid-19 är fortfarande hög i samhället och myndigheternas rekommendation inom skolan gäller fortfarande. Skolverket rekommenderar bland annat följande:

- Använd om möjligt alternativa lokaler för att minska trängseln.
- Använd om möjligt andra lokaler utanför skolan för att minska trängseln. Det finns exempel på huvudmän som har utnyttjat lokaler i närliggande byggnader som står tomma när många arbetar hemifrån. I det rådande läget kan det finnas skäl att se över om skolan kan få tillgång till andra lokaler än de som man normalt disponerar.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde lärande 2021-01-26
Delegationsbeslut kommunstyrelsens ordförande 2021-01-11

Förslag till beslut

Verksamhetsområde lärande föreslår:

Med anledning av den rådande pandemin och nationella rekommendationer om att vidta åtgärder för att förhindra smittspridningen av covid-19 i skolan, förlängs beslutet att tillfälligt bedriva undervisning på Orsa Lärcenter för eleverna i årskurs 9 till den 1 mars 2021.

Sändlista

Verksamhetsområde lärande

§ 8

OK LÄR 2020/00151-3

Familjens hus - Lokalt förankrade lösningar

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att upprätthålla Familjens hus i Orsa, den lokala varianten av Familjecentral.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen i Orsa kommun beslutade 2017 (OK KS 2017/00053) att ge i uppdrag till verksamhetscheferna för omsorg och lärande att tillsammans med regionen ingå i en arbetsgrupp för att i detalj utreda vilka kompetenser som ska knytas till en gemensam verksamhet, lokalisering och lämna förslag på ett avtal mellan parterna för den fortsatta processen. Intentionen bakom att skapa ett Familjens hus handlar om att dels skapa bättre samordning mellan kommunala och regionala institutioner (ex. skola, individ- och familjeomsorg (IFO) och samtalsmottagning) runt familjer i behov av stöd och dels att det ska bli enklare för familjer att ta kontakt med dessa institutioner.

Orsa har särskilda förutsättningar som påverkar möjligheten till samlokalisering. En av dessa förutsättningar är att den öppna förskolan drivs med hög kvalitet och hög tillgänglighet av Svenska kyrkan i församlingshemmet. En annan förutsättning är att vårdcentralen och Orsa kommun båda kommer att få dubbla och/eller tomma lokaler att betala för om vi skapar ett gemensamt hus där elevhälsa, IFO och BVC ska vara. Den enda framkomliga vägen till en samlokalisering som vårdcentralen och Orsa kommun ser är att vårdcentralen flyttar sin verksamhet till kommunens nya särskilda boende och att lokaler görs i ordning där.

Kommunen och regionen har ett formaliserat samarbete rörande barn, elever och familjer. Detta samarbete består av ett antal lokala överenskommelser mellan kommunen och regionen. Exempel på lokala överenskommelser är konsultationsteamet som träffas två gånger per månad. I teamet ingår elevhälsan, IFO och vårdcentralen. Vid ett tillfälle per månad deltar också BUP och habiliteringen (HAB). Vid träffarna tas enskilda ärenden upp efter medgivande från vårdnadshavarna och insatser mellan olika institutioner samordnas. Oftast är det förskolan och skolan som initierar ärenden, men även de andra deltagarna kan göra det.

Utöver konsultationsteamet finns också ett samarbete mellan vårdcentralen och regionen på förskolenivå i form av barnhälsoteam (motsvarande elevhälsoteam i skolan). I barnhälsoteamet deltar rektor, specialpedagog samt BVC-sjuksköterska och där tas också enskilda ärenden upp och hur förskolan ska arbeta för att gynna det barnets kunskapsutveckling. Eftersom modellen med konsultationsteam har varit både uppskattad och framgångsrik har ett konsultationsteam för Familjehälsa åldern 0–6 år startats i januari 2021. I det konsultationsteamet ingår även BVC.

Genom det väl fungerande samarbetet mellan kommunen och vårdcentralen i form av konsultationsteam och barnhälsoteam bedöms intentionerna med en familjecentral uppnås. Enkelheten för familjerna uppnås också genom att det räcker att familjen kommer till en av institutionerna (oftast skolan) och söker hjälp och sedan tas ärendet

upp för samordning i konsultationsteamet. I det konsultationsteam som skapats för Familjehälsa åldern 0–6 år är den vanligaste ingången BVC.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för lärande 2021-01-21

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde lärande 2021-01-12

Förslag till beslut

Utskotten för lärande föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar att upprätthålla Familjens hus i Orsa, den lokala varianten av Familjecentral.

Sändlista

Verksamhetsområde lärande samt verksamhetsområde omsorg

§ 9

OK KS 2019/00334-23

Byggnation av särskilt boende - Slipstenen

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att bygga särskilt boende Slipstenen enligt uppdaterat beslutsunderlag och kommunstyrelsen får efter genomförd upphandling fatta beslut om igångsättning.

Reservation

Gunilla Frelin (M) och Bengt-Åke Svahn (KD) reserverar sig till förmån för eget förslag.

Protokollsanteckning

Bengt-Åke Svahn (KD) och Magnus Bjurman (S) medges att lämna en protokollsanteckning enligt bilaga.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 30 september 2019 att bygga ett nytt särskilt boende (SÄBO) på Storgärdet. Kommunstyrelsen fick i uppdrag att efter ytterligare utredning besluta om vilka delar i projektet som ska genomföras, samt efter projektering och upphandling fatta beslut om igångsättning.

Under projekteringsfasen har ramprogram tagits fram som tillgodoser verksamhetens behov om 108 nya lägenheter, fördelat på 12 avdelningar. Byggnaden mäter nu en bruttoarea på 8 505 kvadratmeter. I denna yta ryms förutom SÄBO även Hälso- och sjukvårdsenheten. Eftersom byggnadens tidigare area vida överskrider tidigare kalkyl på 6 600 kvadratmeter (SÄBO samt hälso- och sjukvårdsenhet) har en översyn genomförts för att se vilka möjligheter som finns för att minska arean. Under denna översyn har effektiviseringar på ca 500 kvadratmeter gjorts.

En jämförelse med andra nybyggda SÄBO har gjorts. Ingen av jämförda kommuner har byggt färre kvadratmeter per brukare, vilket indikerar att Slipstenen inte har några onödiga ytor.

För att se om det fanns någon möjlighet att effektivisera ytorna kring köken och varumottagningen och för att utreda om det gick att förbättra kosthanteringen gjordes en liten kompletterande kostutredning. Slutsatsen visar dock att beslutet att servera kall huvudkomponent till SÄBO kvarstår.

I kalkylen inför beslutet i kommunfullmäktige den 30 september 2019 beräknades kostnaden för att bygga ett nytt SÄBO med ett snittpris på 22 000kr/kvadratmeter, vilket blev 200 miljoner kronor, inklusive markjobb och utemiljö för dåvarande kalkyl.

Den nya kalkylen som Orsa Lokaler AB tagit fram i samarbete med projektörer indikerar en total kostnad på 300 till 345 miljoner kronor, dels på grund av ökat antal kvadratmeter dels för att produktionspriserna ökat. Hyran beräknas dock inte öka i samma proportion på grund av att hyran nu beräknas med komponentavskrivningar och ett lägre ränteläge. Förvaltningen har nu föreslagit att kommunfullmäktige beslutar att bygga särskilt boende Slipstenen enligt uppdaterat beslutsunderlag och att

kommunstyrelsen får efter projektering och förfrågningsunderlag fatta beslut om igångsättning.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag styrgruppen 2021-01-12
Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-01-04
Presentation Slipstenen 2021-01-19
PM Slipstenen 2021-01-20
Förenklad ekonomisk sammanställning 2021
Ritning
Tidsplan, 2020-11-17
Ramprogram Slipstenen
Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2019-09-30

Förslag till beslut

Styrgruppen överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget förslag.

Yrkanden

Susann Lindblad (C) och Magnus Bjurman (S) yrkar att kommunfullmäktige beslutar att bygga särskilt boende Slipstenen enligt uppdaterat beslutsunderlag och att kommunstyrelsen får efter genomförd upphandling fatta beslut om igångsättning.

Gunilla Frelin (M) yrkar att ärendet återremitteras med motiveringen att projektorganisationen ska ses över och att kommunfullmäktige får nya alternativ att ta ställning till.

Bengt-Åke Svahn (KD) yrkar på att ärendet återremitteras med motiveringen att innan arbetet med befintlig placering på Storgärdet fortsätter göra ett omtag och att noggrant studera möjligheterna att behålla Orsagården kompletterat med en mindre SÄBO-enhet på området Ön.

Beslutsgång

Ordföranden meddelar att först kommer proposition på yrkanden om återremiss att ställas. Om ärendet återremitteras kommer sedan proposition på motiveringarna att ställas. Om kommunstyrelsen avgör ärendet idag kommer proposition på Susann Lindblads och Magnus Bjurmans gemensamma yrkande att ställas. Kommunstyrelsen godkänner denna propositionsordning.

Ordföranden ställer proposition på yrkanden om återremiss eller om ärendet ska avgöras idag och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt det sistnämnda.

Omröstning

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunstyrelsen godkänner följande ordning: ja-röst för att ärendet ska avgöras idag och nej-röst för att återremittera ärendet. Omröstningen utfaller med 11 ja-röster och 2 nej-röster (se omröstningsbilaga).

Ordföranden finner därmed att ärendet avgörs idag och att kommunstyrelsen föreslår fullmäktige att bygga det särskilda boendet Slipstenen enligt uppdaterat beslutsunderlag och att kommunstyrelsen får efter genomförd upphandling fatta beslut om igångsättning.

Sändlista

Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen 2021-02-01

Ledamot eller tjänstgörande ersättare	§ 9			§			§			
	Närvaro	Ja	Nej	Avstår	Ja	Nej	Avstår	Ja	Nej	Avstår
1. Susann Lindblad (C)	1	1								
2. Håkan Yngström (C)	1	1								
3. Aino Eurenus (C)	1	1								
4. Jan Segerstedt (C), ersättare för Anders Hjärpsgård (C)	1	1								
5. Bengt-Åke Svahn (KD)	1		1							
6. Joep Meens (MP)	1	1								
7. Magnus Bjurman (S)	1	1								
8. Olof Herko (S), ersättare för Hans-Göran Olsson (S)	1	1								
9. Gunilla Elings Friberg (S)	1	1								
10. Anders Johansson (V)	1	1								
11. Gunilla Frelin (M)	1		1							
12. Bibi Andersson (SD)	1	1								
13. Mikael Thalín (C)	1	1								
Summa	13	11	2							

Övriga närvarande	Befattning	Ärende nr
Carina Konradsson (C)	Ej tjänstgörande ersättare	
Bo Konradsson (C)	Ej tjänstgörande ersättare	
Bengt Hahne (KD)	Ej tjänstgörande ersättare	
Lars-Olov Simu (KD)	Ej tjänstgörande ersättare	
Ulf Björklund (KD)	Ej tjänstgörande ersättare	
Joakim Larsson (M)	Ej tjänstgörande ersättare	
Marie Ehlin	Kommunchef	
Camilla Staberg	Sekreterare	
Lena Pettersson	Kommunikatör	
Roland Fållby	VD Orsa Lokaler AB	
Johan Hult	Ekonomichef	
Jesper Karlsson	Chef omsorgen	

Protokollsanteckning till ärendet om byggnation av särskilt boende på Kommunstyrelsen den 1 februari 2021

När kommunfullmäktige i Orsa den 30 september 2019 beslutade om bygge av nytt äldreboende på Storgärdet reserverade sig KD mot beslutet med motivering att beslutsunderlaget var bristfälligt och att alternativa förslag till byggplats inte på allvar hade utretts.

Sedan dess har våra farhågor för placering på Storgärdet stärkts:

- Besvärliga markförhållanden, som kräver kostsamma åtgärder
- Buller- och andra miljöproblem på grund av närheten till E45
- 2-våningsbygge med svårigheter för boende på andra våningen att ta sig ut
- Förlusten av sambandet med vårdcentralen och vårt nuvarande SÄBO på Orsagården.

Prislappen för bygget på Storgärdet har nu ökat från 200 till 305-345 miljoner kronor. Efter uppjustering av byggnadsyta och byggkostnader har vårt SÄBO hux flux blivit upp till 73% dyrare. Trots att ytan ökat 2000 m² kommer ytan beräknad per brukare ändå vara mindre än i jämförda SÄBO-byggen i andra kommuner. Däremot kommer priset beräknat per brukare att ligga i toppskiktet bland jämförda kommuner. Vi betalar alltså mer för att få mindre! Alltför lite fokus har hittills varit på att leva sig in i hur de äldre kommer att uppleva sina sista år på Slipstenen. Bara ett exempel: 36 av de boende hänvisas för sin utevistelse till en gemensam inglasad balkong eller terrass, som ligger i norrläge och som aldrig kommer att vara solbelyst.

Nu, nästan 1½ år senare, säger man att det krävs ett helt nytt omtag i ärendet! Men, det enda omtag vi ser, är slutsatsen att det krävs ytterligare upp till 145 miljoner kronor för att föra projektet i hamn. För övrigt får planeringen bara rulla på. Vad menas med omtag?

Med dessa "felräkningspengar" hade vi kunnat köpa och renovera Orsagården och för övriga 200 miljoner bygga ett mer småskaligt marknära äldreboende på ängen mellan Lillån och kyrkogården, samt renovering av Lillåhem till trygghetsboende.

Vi Kristdemokrater vill se ett verkligt omtag! Ta med det alternativa förslag som lagts fram där vi behåller Orsagården, kompletterat med en mindre SÄBO-enhet på Ön och renoverar Lillåhem för trygghetsboende. Allt i ett plan med god tillgänglighet. Studera den möjligheten innan vi går vidare ned befintligt förslag. Felaktigt har det hävdats att detta alternativa förslag redan har prövats och betraktats som ogenomförbart. Så är inte fallet. Man har endast prövat att lägga det stora samlade, nu planerade förslaget på Ön. Med en gång-och cykelbro över Lillån, mer centralt belägen, skulle dessutom kyrkogården och ett nytt SÄBO, knyta ihop samhället och förgylla miljön kring Lillån på ett tilltalande sätt i samhällsbilden.

Vi kristdemokrater kommer inte att rösta för det nu presenterade förslaget. Alternativet måste först mer noggrant studeras, innan det slutliga beslutet om placering kan tas. Vi anser att småskalighet, hemmakänsla, omgivande miljö, lättillgänglig uteplats, närhet till vårdcentral och folktandvård är viktiga faktorer att ta hänsyn till. Inget av detta tillgodoses med liggande projekteringsförslag.

Yrkande:

-Kommunstyrelsen beslutar,

att innan arbetet med befintlig placering på Storgärdet fortsätter, göra ett verkligt omtag och noggrant studera möjligheterna att behålla Orsagården, kompletterat med en mindre SÄBO-enhet på Ön.

Kristdemokraterna i Orsa

Protokollsanteckning från Socialdemokraterna i ärende Byggnation av särskilt boende – Slipstenen.

Efter att tagit del av de nya förutsättningarna och kalkylerna kan vi konstatera att de förutsättningar som tidigare beslut baserats på innehållit stora brister i avseende byggnadens yta och verksamhetens behov och därmed genererat en kraftigt felaktig totalkostnad. Vi ser därför att det är helt rätt att beslutet att bygga det nya särskilda boendet prövas igen av kommunfullmäktige.

Vi inser att den kostnad som nu presenteras innebär utmaningar och kommer att innebära prioriteringar i framtida investeringar och kommande kommunplaner. Ökad andel äldre i befolkningen medför att vi tillsammans med många andra kommuner står inför stora utmaningar och investeringar för att uppfylla det ökade behovet av äldreboendeplatser. Redan under den tid då vi Socialdemokrater satt i majoritet i kommunen började arbetet med att utreda och förbättra boendemiljön och arbetsmiljön på Lillåhem (bo bättre på äldredar).

Nuvarande majoritet har sedan 2015 politiskt styrt det arbete som ska föreslå lösningar och flera omtag har tagits i processen som varit både lång och ändrat inriktning vid flera tillfällen. Med den befolkningsutveckling vi har är det nödvändigt att vi nu kommer till skott och kommer igång med en långsiktig lösning.

Det tidigare beslutet i Kommunfullmäktige tog sikte på en helhetslösning som ger möjlighet att vi bygger moderna lokaler anpassade för den vård som ska bedrivas där med en god arbetsmiljö för personalen. Helheten är något vi socialdemokrater är angelägna om där vi behöver säkerställa att vi kan bära kostnaderna både drift och investeringsmässigt.

Vi ser även att många andra kommuner just nu gör liknande satsningar för att lösa de ökade behoven. Från socialdemokraterna anser vi att nu liggande förslag tillgodoser en långsiktighetslösning på nuvarande akuta och kommande behov.

Vi yrkar

Bifall till förslaget att föreslå kommunfullmäktige att bygga särskilt boende slipstenen enligt uppdaterat beslutsunderlag.

Ändringsyrkande att föreslå att kommunfullmäktige beslutar att kommunstyrelsen får efter genomförd upphandling fatta beslut om igångsättning.

Socialdemokraterna i Orsa

§ 10

OK KS 2020/00863-3

Förlängning av Orsa kommuns Serviceplan t.om. 2022

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att förlänga nuvarande serviceplan t.om. 2022, att uppdrag om ny serviceplan tas med i kommunplan 2022 samt att arbetet startar när de nationella riktlinjerna är klara.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har en serviceplan som går ut vid årsskiftet. Att en kommun har en serviceplan är ett krav för att kunna söka vissa typer av stöd, till exempel genom "landsbygdsprogrammet" eller det regionala serviceprogrammet.

Region Dalarnas regionala serviceprogram (RSP) går in i ett (eller kanske fler) övergångsår. Under 2021 ska Tillväxtverket och Jordbruksverket komma med nya riktlinjer om hur man ska jobba med servicefrågor på landsbygden. När alla riktlinjer är på plats ska ett nytt regionalt serviceprogram för Dalarna upprättas. Utifrån detta ska sen kommunerna uppdatera sina egna serviceplaner enligt de nya riktlinjerna. Region Dalarna föreslår att den nuvarande planen förlängs t.om. 2022.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för samhälle 2020-12-15
Tjänsteutlåtande verksamhetsområde samhälle 2020-12-08
Serviceplan Orsa kommun 2016 - 2020
Inkommande mejl från Region Dalarna 2020-11-27

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar att förlänga nuvarande serviceplan t.om. 2022, att uppdrag om ny serviceplan tas med i kommunplan 2022 samt att arbetet startar när de nationella riktlinjerna är klara.

Sändlista

Verksamhetsområde samhälle

§ 11

OK KS 2020/00690-2

Policy för kravhantering

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige antar reviderad policy för kravhantering.

Sammanfattning av ärendet

Den idag gällande kravpolicyn för Orsa kommun är inaktuell. För att uppnå så effektiva kravrutiner som möjligt är det viktigt att ha enhetliga och konsekventa rutiner som har sin grund i policyn. Målet är att få betalt utan dröjsmål med en hantering som har stöd i lag men samtidigt med respekt för kunden så att denne inte utsätts för onödig skada eller olägenhet. Främsta skillnaden mellan den nya och den gamla policyn är att kommunen numera anlitar ett externt bolag för sin kravverksamhet samt att VA- och renhållningsverksamheten nu sköts av ett kommunalt bolag och inte omfattas av denna policy.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-01-12
Tjänsteutlåtande ekonomienheten 2020-12-21
Förslag till reviderad policy för kravhantering
Gällande kravpolicy för Orsa kommun antagen 2008

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar reviderad policy för kravhantering.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 12

OK KS 2020/00824-1

Policy för systematiskt brandskyddsarbete

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar policyn för systematiskt brandskyddsarbete.

Sammanfattning av ärendet

Enligt Lagen om skydd mot olyckor (2003:778) 2 kap. 2 § ska ägare och nyttjanderättshavare till byggnader eller andra anläggningar i skälig omfattning hålla utrustning för släckning av brand och för livräddning vid brand eller annan olycka samt i övrigt vidta de åtgärder som behövs för att förebygga brand och för att hindra eller begränsa skador till följd av en sådan.

För att uppfylla lagens krav samt skydda liv, hälsa och egendom föreslås att ett systematiskt brandskyddsarbete ska bedrivas i alla Orsa kommuns verksamheter och dess bolag. Det arbetet ska harmonisera med Räddningsverkets allmänna råd, SRVFS 2004:3 om systematiskt brandskyddsarbete.

Arbets sättet ska ske så likartat som möjligt för att säkerställa en rimlig kommunstandard som är igenkännande för alla medarbetare. Genom att anta denna policy har ett övergripande förhållningssätt till det systematiska brandskyddsarbetet tagits.

Det nya förslaget ersätter tidigare policy antagen av kommunfullmäktige 2006. Policyn och det systematiska brandskyddsarbetets olika delar är konkretiserade i riktlinjen för systematiskt brandskyddsarbete.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-01-12

Tjänsteutlåtande 2021-01-05

Policy för systematiskt brandskyddsarbete

Gällande policy från 2006

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar policyn för systematiskt brandskyddsarbete.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 13

OK KS 2020/00825-1

Riktlinje för systematiskt brandskyddsarbete

Beslut

Kommunstyrelsen antar riktlinjen för systematiskt brandskyddsarbete.

Sammanfattning av ärendet

Enligt Lagen om skydd mot olyckor (2003:778) 2 kap. 2 § ska ägare och nyttjanderättshavare till byggnader eller andra anläggningar i skälig omfattning hålla utrustning för släckning av brand och för livräddning vid brand eller annan olycka samt i övrigt vidta de åtgärder som behövs för att förebygga brand och för att hindra eller begränsa skador till följd av en sådan.

För att uppfylla lagens krav samt skydda liv, hälsa och egendom ska ett systematiskt brandskyddsarbete bedrivas i alla Orsa kommuns verksamheter och dess bolag.

Syftet med denna riktlinje är att vara ett stöd för hur det systematiska brandskyddsarbetet i kommunen och dess bolag ska organiseras och bedrivas föra att leva upp till antagen brandskyddspolicy.

Riktlinjen beskriver policyns utpekade fokusområden:

- Organisation och ansvar
- Verksamhets- och brandskyddsbeskrivning samt ritning
- Kontroll och underhåll
- Utbildning och övning
- Rutiner
- Dokumentation och uppföljning

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-01-12
Tjänsteutlåtande 2021-01-05
Riktlinje systematiskt brandskyddsarbete

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:
Kommunstyrelsen antar riktlinjen för systematiskt brandskyddsarbete.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 14

OK KS 2020/00890-3

Tillägg till bygglovs-, kart- och mättaxa (PBL-taxa)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar tillägget till bygglovs-, kart- och mättaxan (PBL-taxan) enligt byggnadsnämndens förslag.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige antog i maj 2020 en reviderad bygglovs-, kart- och mättaxa (PBL-taxa). Sedan dess har Skatteverket uppdaterat reglerna för mervärdesskatt på nybyggnadskartor och därför behövs ett tillägg till taxan.

Skatteverket menar att det inte är att betrakta som myndighetsutövning när kommunen tillhandahåller nybyggnadskartor som inte behövs för bygglovsprövningen eller som saknar samband med en sådan prövning och moms ska därför tas ut för sådana tillhandahållanden. Förändringen i taxan består av ett tillägg i inledningen på sidan 16; *"För nybyggnadskartor som tillhandahålls utanför samband med bygglovsprövning tillkommer 25 % moms."*

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-01-12

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2020-12-28

Protokollsutdrag byggnadsnämnden 2020-12-07

Reviderad bygglovs-, kart- och mättaxa (PBL-taxa)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar tillägget till bygglovs-, kart- och mättaxan (PBL-taxan) enligt byggnadsnämndens förslag.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 15

OK KS 2020/00882-2

Tilläggsavtal International Baccalaureate, IB-programmet

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar *Tilläggsavtal mellan Mora, Orsa och Älvdalens kommuner avseende International Baccalaureate IB-programmet* under förutsättning att Mora och Älvdalens kommuner tar beslut om detsamma.

Sammanfattning av ärendet

Gymnasienämnden startade upp en ansökan för att bli auktoriserad International Baccalaureate School (IB) med Diploma Programme 2017. Mora Gymnasium blev auktoriserade för att få starta ett Diploma Programme via IB med start läsåret 20/21.

Programmet startade inte höstterminen 2020 på grund av för lågt antal sökande. Gymnasienämnden beslutade den 18 november 2020 (§ 57) att:

- IB-programmet ska starta höstterminen 2021, förutsatt att Mora kommun bär de kostnadsökningar det kan medföra.
- Orsa och Älvdalens kommuner får betala IKE efter Mora gymnasiums IKE-prislista.
- Avtal skrivs mellan de samverkande kommunerna Mora, Orsa och Älvdalen där reglering av uppkomna merkostnader med anledning av IB-programmets start höstterminen 2021 regleras och tydliggörs i samverkansavtal mellan de samverkande kommunerna.

Förslag till avtal har tagits fram. Avtalet reglerar enbart kostnaderna för IB-programmet. Eventuella merkostnader på andra program med anledning av att det blir färre elever på dessa regleras inte.

Förslag till avtalet innebär förenklat att Orsa och Älvdalens kommuner betalar interkommunal ersättning (IKE) för de elever som går på IB beräknat på att det går 24 elever på programmet. Mora kommun bär merkostnaderna om det blir färre än 24 elever antagna.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2020-12-21

Tilläggsavtal mellan Mora, Orsa och Älvdalens kommuner avseende International Baccalaureate, IB-programmet

Protokollsutdrag gymnasienämnden 2020-11-18 § 57

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen att:

Kommunfullmäktige antar *Tilläggsavtal mellan Mora, Orsa och Älvdalens kommuner avseende International Baccalaureate IB-programmet* under förutsättning att Mora och Älvdalens kommuner tar beslut om detsamma.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 16

Informationsärenden

1. **Information om avvikelser inom omsorgen andra halvåret 2020** (Ulla Jansson, Maria Lasell, Jesper Karlsson, Linn Broberg) OK OMS 2021/00006-1

Från 2020 finns en ny riktlinje för hantering av avvikelser. Avvikelse gällande brukare i alla verksamheter utom Individ- och familjeomsorgen registrerades fram till hösten 2020 i verksamhetssystemet Procapita, övriga avvikelser skrevs fram till hösten på en pappersblankett. Från och med hösten 2020 rapporteras alla avvikelser i alla Omsorgens verksamheter i Lifecare. Aktuell redovisningen gäller för perioden 16 maj – 31 december 2020. Den vanligaste avvikelserna är fallskador på boenden och därefter avvikelser gällande läkemedel. Verksamheten försöker kontinuerligt att identifiera och genomföra åtgärder för att förhindra till exempel fallskador. Vidtagna åtgärder för att förebygga fallskador är bland annat ommöblering och översyn av brukarens bostad, överenskommelse att brukaren ska lämna före förflyttning, ändrad tid för tillsyn eller besök, genomgång av hjälpmedel, samtal om avvikelser på verksamhetsmöte och uppdaterad checklista för inskolning av ny personal.

Det är färre avvikelser under perioden jämfört med motsvarande period året innan. Avvikelsehanteringen enligt nuvarande riktlinje och rutin är fortfarande relativt ny och behöver fortsätta att utvecklas. Dock upplever personal och chefer att det är lättare att hantera avvikelser och att frågan diskuteras och hålls aktuell.

2. **Verksamhetsinformation Individ och familjeomsorgen och svar till IVO** (Ulla Jansson, Maria Lasell, Jesper Karlsson, Linn Broberg) OK OMS 2021/00002-2
- Inspektionen för vård och omsorg (IVO) har tidigare haft en tillsyn och funnit brister inom socialtjänstens område gällande barn/unga samt vuxna. IVO följer nu upp tillsynen med ett antal frågor som verksamheten har svarat på. I svaret beskriver verksamheten att kommunstyrelsen har utformat en handlingsplan för att komma tillrätta med bristerna. Målet för verksamheten är att fortsätta jobba med det systematiska kvalitetsarbetet, till exempel kontinuerlig uppföljning av handlingsplanen på ledningsgruppen, alla medarbetare inom omsorgen nås av samma information, gemensamma riktlinjer och rutiner för avvikelserapportering och revidering av gamla rutiner. Det har också utökats med en tjänst inom barn- och ungdomssidan. Även om anmälningarna inom barn och unga har ökat under den senaste tiden har verksamheten kunnat ta hand om dessa enligt plan. Ytterligare åtgärder är att det finns en mentor som ska stötta familjehemssekreterarna, att det är full bemanning och kompletterande utbildning för personal som har behov det. IVO har idag, den 1 februari, skickat kompletterande frågor på det svar som tidigare har skickats.
3. **Lägesrapport avseende covid-19** (Jesper Karlsson) OK KS 2021/00027-1
- På ett boende, Orsagården, så var flera boenden smittade av covid-19 från mitten av december. Några av dessa avled till följd av virusinfektionen. I dagsläget är det ett mer normalliknande läge på Orsagården och boendet har inte haft några smittade sedan i början på januari. Under januari konstaterades några fall inom hemtjänsten. På det särskilda boendet Lillåhem finns inga sjukdomsfall.

Sammantaget så är läget stabilt just nu. Vaccinationerna pågår i rask takt på särskilda boenden, för hemtjänsttagare som har fler tjänster än larm och på gruppboenden. Personal inom dessa enheter har också vaccinerats.

§ 17

Delegationsbeslut

- | | | |
|----|--|----------------------|
| 1. | Anvisa medel ur verksamhet 13170 till utredning om NODAVA AB | OK KS 2020/00760-2 |
| 2. | Uppgiftsfördelning av arbetsmiljö- och brandskyddsansvar - lärande | OK KS 2021/00024-1 |
| 3. | Tillfällig lokalflytt av årskurs 9 | OK LÄR 2021/00001-1 |
| 4. | Personuppgiftsincident, obehörigt röjande | OK KS 2020/00239-12 |
| 5. | Ställföreträdande kommunchef juledighet 2020 | OK KS 2020/00442-6 |
| 6. | Utrymning av restaurang vid tillfälligt begränsade serveringstider för alkohol | OK KS 2021/00030-1 |
| 7. | Protokoll Kommunstyrelsens utskott för lärande 2020-12-10 | OK LÄR 2020/00007-25 |
| 8. | Protokoll Kommunstyrelsens utskott för strategi 2021-01-12 | OK KS 2021/00014-6 |
| 9. | Protokoll Kommunstyrelsens utskott för strategi 2020-12-08 | OK KS 2020/00003-48 |

§ 18

Delgivningar

- | | | |
|-----|--|---------------------|
| 1. | Länsstyrelsens inspektion av överförmyndarna 2020 | OK KS 2020/00002-67 |
| 2. | Samverkansavtal för Överförmyndare i samverkan 2020-11-23 | OK KS 2020/00002-70 |
| 3. | Svar på revisorernas uppföljande granskning av gemensamma gymnasienämnden | OK KS 2020/00002-72 |
| 4. | Kommunal underborgern för Dalatrafik avslutas | OK KS 2021/00028-1 |
| 5. | Protokoll Orsa Vatten och Avfall AB 2020-11-25 | OK KS 2020/00002-68 |
| 6. | Protokoll Brandkåren Norra Dalarna 2020-11-19 | OK KS 2020/00002-69 |
| 7. | Protokoll styrelsemöte NODAVA AB 2020-12-01 | OK KS 2020/00002-71 |
| 8. | Protokoll styrelsemöte Dalabanans Intressenter 2020-12-04 | OK KS 2020/00002-74 |
| 9. | Protokoll styrelsemöte Orsa Lokaler AB och Orsabostäder AB, 2020-12-11 | OK KS 2020/00002-73 |
| 10. | Minnesanteckningar 2020-11-12 Samordningsgrupp Språktolksnämnden i Dalarna | OK KS 2020/00877-1 |
| 11. | Uppföljningslistan februari 2021 KS | OK KS 2021/00027-2 |
| 12. | Protokoll Kommunstyrelsen 2020-12-14 | OK KS 2020/00025-47 |