



Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid: Kommunsalen, 2019-10-01 kl. 13:00 - 15:25

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Susann Lindblad (C), 1:e vice ordförande
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande
Håkan Yngström (C)
Olof Herko (S)

Övriga deltagare: Morgan Darmell (M), ej tjänstgörande ersättare
Helene Grapenson, personalchef, § 71.1
Johan Hult, ekonomichef, § 71.3
Ann-Therese Albertsson, kommunchef
Camilla Staberg, sekreterare

Utses att justera: Susann Lindblad (C)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

Camilla Staberg, sekreterare

65 - 73

Mikael Thalín, ordförande

Susann Lindblad, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Utskott för strategi Sammanträdesdatum: 2019-10-01

Överklagningstid: 2019-10-15 – 2019-11-05

Anslaget sätts upp: 2019-10-15 Anslaget tas ner: 2019-11-06

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Styrdokument krisberedskap och civilt försvar 2019 - 2022	3
Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken	4
Revidering av timtaxan för offentlig kontroll inom livsmedelsområdet	6
Taxa för tillsyn enligt strålskyddslagen	8
Utbetalning av partistöd 2020	10
Reviderad kommunchefsinstruktion	10
Informationsärenden	12
Delegationsbeslut	13
Delgivningar	14



§ 65

OK KS 2019/00426-1

Styrdokument krisberedskap och civilt försvar 2019 - 2022

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar styrdokumentet för krisberedskap och civilt försvar för mandatperioden 2019 - 2022.

Sammanfattning av ärendet

Kommunens uppgifter för arbetet med krisberedskap utgår från

- lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)
- förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (FEH)
- kommunallag (2017:725)
- myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) och Sveriges kommuner och landstings (SKL) *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap*.

Enligt överenskommelsen ska kommunen ta fram ett styrdokument för sitt arbete med krisberedskap. Styrdokumentet syftar till att skapa en strategisk inriktning för arbetet med krisberedskap. Det syftar även till att, där det behövs, utveckla den kommunala styrningen av arbetet med krisberedskap så att det i större utsträckning involverar kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund.

Kommunens arbete med krisberedskap utgör grunden för civilt försvar. Arbetet med civilt försvar utgår bland annat från säkerhetsskyddslagen (2018:585) och MSB:s och SKL:s *Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar*.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, staben, 2019-06-24.

Styrdokument krisberedskap och civilt försvar 2019 – 2022.

Förslag till beslut

Staben föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta styrdokumentet för krisberedskap och civilt försvar för mandatperioden 2019 - 2022.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 66

OK KS 2019/00613-1

Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. anta redovisat förslag till taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område att gälla från och med 1 januari 2020,
2. upphäva taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område antagen i Orsa kommun 2013-11-25 § 54,
3. timtaxan ska vara 1070 kronor,
4. Mora Orsa miljönämnd får för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna och timavgifterna med den procentsats för det innevarande kalenderåret i Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som finns publicerad på SKL:s webbplats i oktober månad. Utgångspunkt för indexuppräkningsen är oktober månad 2019.

Beslutet är fattat med stöd av 27 kap 1 § miljöbalken.

Sammanfattning av ärendet

Mora Orsa miljönämnd bedömer att en ny taxa inom miljöbalkens område behöver antas. Nuvarande taxa är från 2013. Sedan dess har det skett förändringar i lagstiftningen som gör att det finns ett behov att se över taxan. Miljönämnden har även fått ökade kostnader. En ny enklare och modernare taxa har efterfrågats av kommuner och näringsliv. Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har tagit fram ett underlag för en ny behovsstyrd taxa inom miljöbalkens område. Med den nya behovsstyrda taxan inom miljöbalkens område kopplar man ihop behovsutredning, tillsynsplanering och finansiering.

Huvudsakliga förändringar av taxan:

- Avgiftsnivåer införs istället för fasta avgifter för prövning, anmälan och viss tillsyn. Avgiftsnivåerna avspeglar handläggningens tidsåtgång.
- Samma tillsynstid på tillståndspliktiga verksamheter oavsett om det är staten eller kommunen som utför tillsynen.
- Tillsynsbehovet bedöms per bransch inte per enskild verksamhet.
- Varje delverksamhet bedöms inte separat. Vissa delverksamheter bedöms normalt ingå i det samlade tillsynsbehovet för branschen.
- Efterhandsdebitering av mindre, ej anmälningspliktiga, miljöfarliga verksamheter och ej anmälningspliktiga hälsoskyddsverksamheter.
- Risk- och erfarenhetsbedömning, premiering, riskpoäng och avgiftsklasser är borttaget.
- Undernivåer och egna indelningar i olika underkoder är borttaget.

Motiveringen till beslutet är att kommunen får enligt 27 kap 1 § miljöbalken ta ut avgift för kostnader för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, miljönämnden, 2019-08-28.

Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken med bilaga 1 - 3.



Avgiftsnivåer.

Protokollsutdrag, kommunfullmäktige, 2017-03-27.

Förslag till beslut

Mora Orsa miljönämnd föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att:

1. anta redovisat förslag till taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område att gälla från och med 1 januari 2020,
2. upphäva taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område antagen i Orsa kommun 2013-11-25 § 54,
3. timtaxan ska vara 1070 kronor,
4. Mora Orsa miljönämnd får för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna och timavgifterna med den procentsats för det innevarande kalenderåret i Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som finns publicerad på SKL:s webbplats i oktober månad. Utgångspunkt för indexuppräknningen är oktober månad 2019.

Beslutet är fattat med stöd av 27 kap 1 § miljöbalken.

Sändlista

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige



§ 67

OK KS 2019/00806-1

Revidering av timtaxan för offentlig kontroll inom livsmedelsområdet

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. ny timtaxa för planerad livsmedelskontroll ska vara 1300 kr,
2. ny timtaxa för uppföljande kontroll och utredning av klagomål och registrering ska vara 1070 kr,
3. den nya timtaxan träder i kraft den 1 januari 2020,
4. delegera till Mora Orsa miljönämnd att besluta om att uppdatera taxebestämmelserna utifrån ändringar i den nya kontrollförordningen (EU) 2017/625.

Beslutet är fattat med stöd av §§ 3, 6,11 och 13 förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel.

Sammanfattning av ärendet

I livsmedelslagstiftningen är de lokala kontrollmyndigheterna skyldiga att ta ut avgifter som täcker kostnaderna för den offentliga kontrollen. Under hösten 2018 hade Länsstyrelsen i Dalarna en revision av Mora Orsa miljönämnd när det gäller livsmedelskontrollen. Länsstyrelsen gav då nämnden en avvikelse på finansiering av den offentliga kontrollen och en uppmaning att se över timtaxan.

Motiveringen till beslutet är alltså att miljönämnden är skyldiga att ta ut avgifter som täcker kostnaderna enligt livsmedelslagstiftningen. För att täcka kostnaderna för offentlig kontroll av livsmedel behöver timtaxan höjas, annars innebär det att skattemedel används för att finansiera kontrollen vilket strider mot lagstiftningen. Länsstyrelsen har även gett miljönämnden en avvikelse när det gäller finansiering och kostnadstäckning. Den nya timtaxan föreslås därför vara 1 300 kr per timme för planerad kontroll samt 1 070 kr per timme för uppföljande kontroll och utredning av klagomål och registrering.

En ny EU-förordning om offentlig kontroll inom livsmedelskedjan träder i kraft den 14 december 2019. Förordningen innebär en del nya begrepp och därmed behöver även taxebestämmelserna justeras framöver.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, miljönämnden, 2019-08-28.

Protokollsutdrag, kommunfullmäktige, 2017-03-27.

Förslag till beslut

Mora Orsa miljönämnd föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att:

1. ny timtaxa för planerad livsmedelskontroll ska vara 1300 kr,



2. ny timtaxa för extra offentlig kontroll och registrering ska vara 1070 kr,
3. den nya timtaxan träder i kraft den 1 januari 2020,
4. Mora Orsa miljönämnd får för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att höja de i denna taxa antagna timtaxan med den procentsats för det innevarande kalenderåret i Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som finns publicerad på SKL:s hemsida i oktober månad. Utgångspunkt för indexuppräknningen är oktober månad 2019.

Beslutet är fattat med stöd av §§ 3, 6,11 och 13 förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel.

Yrkanden

Susann Lindblad (C) yrkar följande ändringar gällande beslutspunkt 2 och 4 och i övrigt bifall till förslaget:

2. ny timtaxa för *uppföljande kontroll och utredning av klagomål och registrering* ska vara 1070 kr.
4. delegera till Mora Orsa miljönämnd att besluta om att uppdatera taxebestämmelserna utifrån ändringar i den nya kontrollförordningen (EU) 2017/625.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på miljönämndens förslag till beslut och Susann Lindblads yrkande och finner att utskottet bifaller det sistnämnda.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 68

OK KS 2019/00807-1

Taxa för tillsyn enligt strålskyddslagen

Beslut

Utskottet föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. anta redovisat förslag till taxa för tillsyn inom strålskyddslagens område att gälla från och med 1 januari 2020,
2. upphäva taxa för tillsyn inom strålskyddslagens område antagen i Orsa kommun 2012-09-24 § 45.

Beslutet är fattat med stöd av 10 kap. 4 § strålskyddslagen (2018:396), 8 kap. 14 § strålskyddsförordningen (2018:506) och 19 § Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter (SSMFS 2012:5) om solarier och artificiella solningsanläggningar.

Sammanfattning av ärendet

Mora Orsa miljönämnd har ett tillsynsansvar enligt strålskyddslagen, enligt denna lag har kommunen rätt att ta ut avgifter för att täcka kostnaderna för tillsyn och prövning. Nuvarande taxa är föråldrad och det har skett förändringar i lagstiftningen som gör att det finns ett behov av att ändra taxan.

Ändringarna består i:

- ändrade laghänvisningar,
- ändring från fast avgift för anmälan av solarieverksamhet till timavgift,
- införande av möjlighet att ta ut en avgift för kontrollköp som numera får göras enligt strålskyddslagstiftningen.

Motiveringen till beslutet är att kommunen får enligt, 10 kap. 4 § strålskyddslagen (2018:396), 8 kap. 14 § strålskyddsförordningen (2018:506) och 19 § Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter (SSMFS 2012:5) om solarier och artificiella solningsanläggningar, ta ut avgift för kostnader för prövning och tillsyn.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, miljönämnden, 2019-08-28.

Taxa för tillsyn enligt strålskyddslagen.

Protokollsutdrag, kommunfullmäktige, 2013-11-25.

Förslag till beslut

Mora Orsa miljönämnd föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att:

1. anta redovisat förslag till taxa för tillsyn inom strålskyddslagens område att gälla från och med 1 januari 2020.
2. upphäva taxa för tillsyn inom strålskyddslagens område antagen i Orsa kommun 2012-09-24 § 45.



Beslutet är fattat med stöd av 10 kap. 4 § strålskyddslagen (2018:396), 8 kap. 14 § strålskyddsförordningen (2018:506) och 19 § Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter (SSMFS 2012:5) om solarier och artificiella solningsanläggningar.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 69

OK KS 2019/00111-2

Utbetalning av partistöd 2020

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige beslutar att utbetala partistöd för 2020 i enlighet med antagna regler för partistöd.

Sammanfattning av ärendet

Varje år ska kommunfullmäktige ta beslut om utbetalning av partistöd utifrån inlämnade redovisningar från partier som är representerade i fullmäktige.

Partistödet består av ett grundstöd om 20 000 kr/parti/år samt ett mandatstöd om 7 000 kr /mandat/år. Det innebär följande stöd för partierna i Orsa år 2020:

Parti	Partistöd (kr)
Centerpartiet (13 mandat)	111 000
Socialdemokraterna (8 mandat)	76 000
Sverigedemokraterna (3 mandat)	41 000
Vänsterpartiet (2 mandat)	34 000
Liberalerna (0 mandat)	0
Kristdemokraterna (2 mandat)	34 000
Moderaterna (2 mandat)	34 000
Miljöpartiet (1 mandat)	27 000
Summa	377 000

Samtliga partier har i rätt tid lämnat en skriftlig redovisning över hur de använt stödet under föregående år. Granskningsintyg har lämnats av en särskild granskare som har utsetts av respektive parti. Granskningen går ut på att redovisningen ska ge en rättvisande bild av hur stödet har använts.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-08-30.
Regler för partistöd.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet:
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att utbetala partistöd för 2020 i enlighet med antagna regler för partistöd.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 70

OK KS 2019/00863-2

Reviderad kommunchefsinstruktion

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:
Kommunstyrelsen godkänner den reviderade kommunchefsinstruktionen.

Sammanfattning av ärendet

Det framgår av kommunallagen (7 kap. 1 §, KL 2017:725) att kommunstyrelsen ska utse en tjänsteman som ska ha den ledande ställningen bland de anställda och vara chef för den förvaltning som finns under styrelsen.

Kommunstyrelsen ska också enligt kommunallagen i en instruktion fastställa hur kommunchefen ska leda förvaltningen samt dennes övriga uppgifter.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, staben, 2019-09-20.
Förslag till reviderad kommunchefsinstruktion.
Kommunchefsinstruktion, 2015-10-19.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:
Kommunstyrelsen godkänner den reviderade kommunchefsinstruktionen.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 71

Informationsärenden

- 1. Personalfrågor** (Helene Grapenson) OK KS 2019/00020-4

Diskussion kring samverkan och avtal med företagshälsovården. Avtalet gäller två år varav ett år har gått. Avtalet är utformat med en summa/anställd för förebyggande hälsoarbete. Hittills har inte kommunen nyttjat alla tjänster eller haft behov av dessa.

Ytterligare information kring en planerad ”speed-dating dag” för arbetsökande och vissa av kommunens verksamheter, bland annat omsorgen, för att underlätta rekryteringen av tjänster. Personalkontoret har även haft utbildning för kommunens chefer i den nya metoden för utvecklingssamtal samt information om chefsintroduktion och ledarforum.
- 2. Information om styrmodell** (Ann-Therese Albertsson) OK KS 2019/00765-1

Lägesrapportering gällande utformning av styrmodell. De flesta delarna vad gäller styrning finns redan, men ska redovisas och förtydligas på ett mer sammanhållet sätt. Ärendet återkommer för beslut vid ett senare sammanträde.
- 3. Information om delårsrapport 2019** (Johan Hult) OK KS 2019/00847-1

Genomgång av det preliminära delårsbokslutet per den sista augusti samt prognos för hela 2019. Vissa verksamheter inom omsorgen samt inom service och utveckling beräknas få ett underskott vid årets slut men det totala resultatet är enligt budget.



§ 72

Delegationsbeslut

1. Anställning av bemanningsadministratör OK KS 2019/00859-3



§ 73

Delgivningar

1. Styrelseprotokoll Dalabanans Intressenter OK KS 2018/01239-28
2019-06-05.