

Kommunstyrelsen

Plats och tid: Kommunsalen, kommunhuset, och på distans via Teams, 2020-11-23, kl. 13:00 – 16:30. Ajournering kl. 14:41 -14:46.

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande, jäv § 141, ersättare Jan Segerstedt (C) § 141
Susann Lindblad (C), vice ordförande, ordförande § 141
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande, deltar på distans
Håkan Yngström (C), deltar på distans
Aino Eureníus (C), deltar på distans
Tomas Hanser (C), ersättare för Anders Hjärpsgård (C), deltar på distans
Bengt-Åke Svahn (KD), deltar på distans
Joep Meens (MP), deltar på distans
Olof Herko (C), ersättare för Hans-Göran Olsson (S), deltar på distans
Gunilla Elings-Friberg (S), deltar på distans
Anders Johansson (V), deltar på distans, jäv § 146, ersättare Lars-Olov Simu (KD) § 146
Gunilla Frelín (M), deltar på distans
Bibbi Andersson (SD)

Övriga deltagare: Jan Segerstedt (C), ej tjänstgörande ersättare §§ 138-145, §§ 147-149
Lars-Olov Simu (KD), ej tjänstgörande ersättare, §§ 138-145, §§ 147-149
Lars-Erik Håkansson, Mattias Arvids, Madelene Ohls från Trafikverket, Birgitta Bogren chef samhälle, Elin Djus mark- och exploateringsingenjör, Tommy Ek chef stadsbyggnad, Michael Horn miljöinspektör, § 138, deltar på distans
Mattias Scandola, skolchef, § 140, deltar på distans
Helene Grapenson, personalchef, § 141, deltar på distans
Johan Hult, ekonomichef, §§ 143-147
Henrik Göthberg, chef service och utveckling, §§ 139-143, deltar på distans
Emma Jidemyr, kommunikationschef, deltar på distans
Marie Ehlin, kommunchef
Camilla Staberg, sekreterare
Håkan Yngström (C)

Utses att justera:

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

Camilla Staberg, sekreterare

Mikael Thalín, ordförande Susann Lindblad, § 141

Håkan Yngström, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2020-11-23

Överklagningstid: 2020-11-26 - 2020-12-17

Anslaget sätts upp: 2020-11-26 Anslaget tas ner: 2020-12-18

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

NÄRVARO- OCH VOTERINGSLISTA FÖR KOMMUNSTYRELSEN

Datum: 2020-11-23, kl. 13.00 - 16.30

Ledamot	Närvaro	§ 138, nr 1		§ 138, nr 2		§ 143		§		§		§	
		Ja	Nej	Ja	Nej	Ja	Nej	Ja	Nej	Ja	Nej	Ja	Nej
Susann Lindblad (C)	1	1		1		1							
Håkan Yngström (C)	1	1		1		1							
Aino Eurenus (C)	1	1		1		1							
Tomas Hanser (C), ersättare Anders Hjärpsgård (C)	1	1		1		1							
Bengt-Åke Svahn (KD)	1		1		1	1							
Joep Meens (MP)	1		1		1	1							
Magnus Bjurman (S)	1	1		1			1						
Olof Herko (S), ersätter Hans-Göran Olsson (S)	1	1		1			1						
Gunilla Elings-Friberg (S)	1	1		1			1						
Anders Johansson (V)	1		1		1		1						
Gunilla Frelin (M)	1		1		1		1						
Bibbi Andersson (SD)	1	1		1		1							
Mikael Thalín (C)	1	1		1		1							
Utfall	13	9	4	9	4	8	5						

Övriga närvarande	Befattning, förvaltning etc.	Ärende nr:
Marie Ehlin	Kommunchef	
Camilla Staberg	Kommunsekreterare	
Jan Segerstedt (C)	Ej tjänstgörande ersättare	
Lars-Olov Simu (KD)	Ej tjänstgörande ersättare	

Innehållsförteckning

Yttrande på vägplan för E45	4
Införande av Kontaktcenter i Orsa kommun	6
Beslut om länsövergripande skolskjutsreglemente	7
Nya pensionsbestämmelser för förtroendevalda	8
Medborgarförslag om inventering av ödehus	9
Kommunplan inklusive drift- och investeringsbudget	10
Förändring av taxa Brandkåren Norra Dalarna	12
Revidering av ekonomiska riktlinjer avseende resultatutjämningsreserven	13
Förfrågan om sparpoäng i JAK medlemsbank	14
Kapitaliseringen av Kommuninvest Ekonomisk förening	15
Delegationsbeslut	17
Delgivningar	18

§ 138

OK KS 2020/00770-1

Yttrande på vägplan för E45

Beslut

Kommunstyrelsen delger Trafikverket de synpunkter som framgår i bilaga 1; Yttrande på vägplan E45 Vattnäs - Trunna.

Reservation

Bengt-Åke Svahn (KD), Gunilla Frelin (M), Anders Johansson (V) och Joep Meens (MP) reserverar sig till förmån för eget förslag.

Sammanfattning av ärendet

Trafikverket har tagit fram ett förslag till ny vägplan för E45 mellan Vattnäs-Trunna, (Trafikverkets ärendenummer TRV 2015/14393). Målet med projektet är att öka trafiksäkerhet, förbättra framkomligheten och tillgängligheten för alla trafikanter, minska störning (buller) samt att värna om de höga kultur- och naturvärdena.

Förslaget omfattar även indragning av del av befintlig väg E45 från statligt väghållningsansvar, inom ett avsnitt 900 meter norr om korsningen E45/Vattnäs byväg fram till Vångsgärde. Den vägutredning som genomfördes av Trafikverket under 2007 ligger till grund för valet av vägkorridor och Orsa kommun har yttrat sig över den (kommunens dnr 2007/KK0016). Den vägkorridor som valdes 2007 har sedan dess varit utlagd i förslaget till ny översiktsplan för Orsa kommun. Yttrandet över det aktuella förslaget har tagits fram i samråd mellan verksamhetsområde samhälle, Stadsbyggnadsförvaltningen och Miljökontoret.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag med bilaga, utskottet för samhälle, 2020-11-13

Nytt kungörande och granskning av vägplan E45, Trafikverket, 2020-10-29

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2020-11-02

Bilaga 1: Yttrande på vägplan E45 (Vattnäs – Trunna)

Bilaga 2: Kompensationsåtgärder Storspov och Tofsvipa

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen efter redaktionell ändring att besluta delge Trafikverket de synpunkter som framgår i bilaga 1; Yttrande på vägplan E45 Vattnäs-Trunna.

Yrkanden

Bengt-Åke Svahn (KD) yrkar att kommunstyrelsen delger sina synpunkter enligt bilaga nr 3.

Joep Meens (MP) yrkar på att ärendet bordläggs.

Beslutsgång kring bordläggning

Ordföranden ställer först proposition på förslaget om bordläggning eller om ärendet ska avgöras idag och finner att kommunstyrelsen avgör ärendet idag.

Omröstning nr 1

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunstyrelsen godkänner följande ordning: ja-röst för att ärendet ska avgöras idag och nej-röst för att bordlägga ärendet.

Omröstningen utfaller med 9 ja-röster och 4 nej-röster (se omröstningsbilaga).
Ordföranden finner därmed att ärendet avgörs idag.

Beslutsgång om yttrande

Ordföranden ställer därefter proposition på utskottets förslag och yrkandet från Bengt-Åke Svahn (KD) och finner att kommunstyrelsen bifaller det förstnämnda.

Omröstning nr 2

Omröstnings begärs och ska genomföras. Kommunstyrelsen godkänner följande ordning: ja-röst för utskottets förslag och nej-röst för Bengt-Åke Svahns yrkande.

Omröstningen utfaller med 9 ja-röster och 4 nej-röster (se omröstningsbilaga).
Ordföranden finner därmed att kommunstyrelsen bifaller utskottets förslag att delge Trafikverket de synpunkter som framgår i bilaga 1.

Sändlista

Trafikverket

Bilaga 1

Orsa kommuns yttrande på vägplan E45 (Vattnäs – Trunna)

Orsa kommun ställer sig positiv till ombyggnation av E45 mellan Vattnäs och Trunna. En ombyggnation av sträckan är viktig både ur ett trafiksäkerhets- och ett framkomlighetstänk. E45 tillhör TNT-T nätet i Sverige och ska leva upp till de krav som ställs från EU på dessa vägar. Ombyggnationen lever delvis upp till de transportpolitiska målen (hänsynsmål och funktionsmål) som regeringen fastslagit. Den uppfyller även delvis målen i Agenda 2030. Trafikverket har fått i regeringsuppdrag att uppnå en nollvision. Man pratar i Agenda 2030 om en halvering av trafikolyckor samt en minskning av olyckor med oskyddade trafikanter med 25 %. Det som kommunen ser kan bli ännu bättre gällande uppfyllelse av de transportpolitiska målen samt målen i Agenda 2030 gällande detta projekt är hur oskyddade trafikanter beaktas. Sträckan Vattnäs – Trunna är dessutom utsedd som rekommenderad primär väg för farligt gods vilket gör att den även måste uppfylla MSB:s lagkrav som anges i ADR.

Orsa kommun ser att det är viktigt att beslut angående ombyggnation av E45 tas innan fler allvarliga olyckor inträffar på sträckan. Nuvarande vägstandard är bristfällig med avseende på trafiksäkerhet och framkomlighet. En ombyggnation av sträckningen har diskuterats i många årtionden och det är på tiden att ett beslut fattas i ärendet. Sträckan används flitigt för arbetspendling och turisttrafik. Kommunen har tagit del av planförslaget och lämnar följande synpunkter. Synpunkterna redovisas nedan:

- Orsa kommun ifrågasätter hur Trafikverket kan säga att det blir säkrare för transporter av farligt gods. Detta med tanke på att man inte kommer att ha sidoräcken på alla 2 + 1 sträckor. Om det skulle inträffa en olycka där en lastbil med farligt gods kör av vägen och kanske välter så kan miljökonsekvenserna bli lika stora som de är idag. Däremot blir det betydligt säkrare vad gäller den tunga trafiken när mötestrafiken separeras. Men för att öka säkerheten vad gäller transporter för farligt gods så bör man anlägga sidoräcken längs hela sträckan, så att olyckor där farligt gods transporter välter ner i vägslänt minimeras.
- Trafikverket anger i planförslaget att den innefattar flera gång- och cykelåtgärder för att få ett sammanhängande gång och cykelstråk. I planförslaget pekar man även på att oskyddade trafikanter ska ha säkra gång- och cykelvägar. Man har även gjort ett stort antal insatser för att nå en så trafiksäker miljö som möjligt för oskyddade trafikanter. Dock saknas ett helhetstänk för de oskyddade trafikanterna. Från delsträcka 4 fram till delsträcka 2 så har man tagit hänsyn till oskyddade trafikanter men för delsträcka 1 saknas en hållbar och långsiktig lösning för de oskyddade trafikanterna. Trafikverket anger i planförslaget att nuvarande sträcka som går parallellt med delsträcka 1 kommer att läggas över från allmän till enskild väg, men att det ges möjlighet att använda vägen för cykel eller gående. När den övergår till en enskild väg finns ingen garanti på att vägen hålls öppen för trafik. Trafikverket säger även till att cykel- och gångtrafik kan ske på en befintlig skogsväg parallellt med delsträcka 1. Någon garanti för att denna skogsväg skulle hållas öppen för trafik finns inte heller. I Orsa kommuns ÖP beskrivs tre möjliga alternativ till arbetspendling med cykel mellan Orsa och Mora. Det är Lisselhedsvägen, E45 samt Turistvägen och anledningen till att det finns flera alternativa cykelvägar är på grund av den kraftiga lutningen i terrängen. Lutningen i terrängen är även det beskrivet i Trafikverkets dokumentation som ett av problemen för vägbyggnationen i området. Orsa kommun ser ett problem med att cykelpendlare kan komma att cykla på den nya 2 + 1 vägen mellan Vångsgårde och Vattnäs om del av befintlig sträcka blir enskild väg. Att cykla på en väg med mitträcke och fordonstrafik medför en stor trafikfara för cyklisterna då fordonstrafiken kommer närmare cyklisterna. Vi anser därför att Trafikverket bör ompröva förslaget att dra in det statliga väghållningsansvaret för befintlig väg som går parallellt med delsträcka 1. Kommunen vill att Trafikverket istället har kvar ansvaret för denna sträcka. Vi anser även att man bör bygga en GC-

väg mellan Vattnäs 0/400 och 1/200 för att få till en säker trafiksituation utmed hela sträckan för oskyddade trafikanter.

- Enligt kartbilaga 101T0200 framgår att man kommer att använda delar av enskilda vägar i området för byggtrafik (*T5 = tillfällig nyttjanderätt för åtkomst till byggarbetsplats*) Många av de vägar som kommer användas för byggtrafik är smala och i dåligt skick. Bl.a. i korsningen Lisselhetsvägen/Lisselhedsgata är svängradierna små. Kommunen ställer sig tveksam till hur dessa anslutningsvägar ska kunna fungera trafiksäkert för byggtrafik samtidigt som ordinarie trafik.
- PM gestaltningsprogram saknas i aktuella handlingar på hemsidan. Kommunen har kvar synpunkterna från senaste utställningen av vägplan 2019. "I gestaltningsprogrammet står det beskrivet hur överskottsmassor kan användas för att ge vägbanksslänter en flackare lutning och på så sätt möjliggöra fortsatt brukande av marken. Den här åtgärden finns inte föreslagen på någon sträcka och skälet till detta skulle vara bristande intresse från markägare. Ett önskemål från kommunen är att denna fråga lyfts igen med berörda markägare. Kommunen vill att väg och väglänkar utformas så att mesta möjliga jordbruksmark blir brukbar. Det överskott som blir av jordmassor bör kunna användas för att skapa ny och förbättra befintlig jordbruksmark."
- Ett nytt vägprojekt i den här storleken försämrar arronderingen avsevärt på de fastigheter som berörs. Det är därför önskvärt om Trafikverket i samband med genomförandet av vägplanen kan underlätta fastighetsregleringar för att förbättra fastighetsindelningen. Ny lokal väg från bro över enskild väg vid vägvagn 5/925 ska förläggas intill nya E45 för att inte splittra jordbruksmarken ytterligare.
- Det är viktigt att tillgängligheten till besöksnäringen beaktas vid utformning av anslutningsvägar och skyltning. Framförallt bör Lundkallgata/Holkallgata ner mot Lisselhedsvägen breddas.
- Under 3.2.2 Kollektivtrafik, skriver man att kollektivtrafik på Inlandsbanan pågår. I dagslägen förekommer ingen regional kollektivtrafik på Inlandsbanan. Det förekommer endast heltrafik under vissa perioder. Ett projekt för ett par år sedan gjordes där man körde regional kollektivtrafik på Inlandsbanan under en kort period. Orsa kommuns förhoppning är att trafik på Inlandsbanan kommer igång igen, men det är inte klart i dagsläget.
- Under 3.3.5 Tekniska anläggningar och ledningar, saknas Orsa kommun (stadsnät) uppräknat. Då utbyggnad av stadsnät i kommunen sker i stor skala bör även stadsnät vara omnämnd under detta kapitel.
- Under 4.3.1 Vägutformning, säger man att informationstavlor ska sitta på varje sida av vägen. Orsa kommun anser att det inte är befogat med informationstavlor på platsen, informationstavlor finns redan efter E45 norr om Orsa samt vid hembygdsgården. Dessa påverkas inte av ombyggnationen utan kommer även fortsättningsvis vara de informationstavlor som kommunen har.
- Under 4.3.1 Vägutformning, talar man om en rastplats vid Hølen. Vid möten mellan kommunen och Trafikverket har frågan diskuterats och parterna har gemensamt kommit fram till att inte göra någon rastplats utan endast parkeringsfickor på båda sidor. Ändringen beslutades med avseende på trafiksäkerheten. Det bör korrigeras i ert dokument.
- Under 4.3.9 Gestaltning, beskriver man hur cirkulationsplatsen ska utformas (ängsvegetation). Orsa kommun har funderingar på vad detta innebär. Det är viktigt att rondellen inte ser ovårdad ut, då denna rondell är bland det första som möter besökande till kommunen.
- MKB: Kompensationsåtgärd Storspov och Tofsvipa. Planerad kompensationsåtgärd omfattar bl.a. rensning av träd i en skogsdunge mellan Lunden och Näset. Enligt förslaget kommer dock delar av dungen att kvarstå. För att uppnå önskad effekt av de planerade åtgärderna bör dock hela dungen rensas från träd. För att ytterligare kompensera för den negativa påverkan vägprojektet har på området bör ytterligare två områden norr om aktuellt område rensas från träd, se bilaga 2.
- I samband med miljökontorets tillsyn av enskilda avlopp i området 2019-2020 så framkom det att ett antal avloppsanläggningar är placerade i nära anslutning till nya E45 och det finns dessutom anläggningar där bostadshuset ligger på ovasidan av den nya vägen och

avloppsanläggningen nedanför. Planerade åtgärder kan därmed medföra att avloppsanläggningarna inte kommer att kunna användas detta bör omhändertas av Trafikverket.

- I plankarta 101T0511 visas GC öster om rondellen. En bättre sträckning av GC skulle vara direkt anslutning till bilvägen in mot hembygdsgården. Detta för att möjliggöra en större grönyta mellan rondellen och vägen in mot hembygdsgården.

Kommunstyrelsen
Orsa kommun



Skala 1:10000



MORA • ORSA • ÄLVDALEN

© Geodatasamverkan
Utdrag från kartbas, med varierande kvalitet.
Fastighetsgränserna visar inte alltid rätt
och är inte juridiskt gällande.

Reservation - bilaga 3

Kristdemokraterna, Miljöpartiet, Moderaterna och Vänsterpartiet i Orsa yrkar på följande beslut gällande ärende "Yttrande vägplan för E45", Kommunstyrelsen i Orsa 2020-11-23

Yttrande över planförslag gällande granskning av vägplan och ombyggnad av E45, delen Vattnäs - Trunna i Orsa kommun, Dalarnas län.

INLEDNING

Orsa kommun ställer sig positiv till att åtgärder på denna vägsträcka äntligen tycks komma till stånd. En ombyggnation av sträckningen har diskuterats i flera årtionden, då särskilt med tanke på sträckan genom byarna Vångsgärde, Holen och Lindänget.

Vi är tacksamma för det samarbete vi från kommunens sida haft med Trafikverket Borlänge under senare år, och räknar med ett tillmötesgående i här framförda tankar. Det skulle bidra till ett brett samförstånd i detta svåra ärende, både i bygden och bland politiker.

1. Efter mycket övervägande och med lyssnande, både internt och externt, liksom på folket i bygden, vädjar vi till Trafikverket att avstå från att nyttja värdefull jordbruksmark på sträckan Holen -Trunna. Därmed eliminerar vi hotet att förlora 13-14 hektar av värdefull jordbruksmark samtidigt som vi bättre lever upp till klimatmålen, samt beaktar Riksdagens beslut om planering för en hållbar utveckling enligt miljömål 13 :2, "*Integrera klimatåtgärder i politik, strategier och planering på nationell nivå*". Vi garanterar härmed fortsatt verksamhet och utvecklingsmöjligheter för jordbruken i Lindänget och på Näset. De möjligheter som finns att rädda attraktiva biotoper och möjliga passager för vilt underlättas betydligt utan en bred vägbarriär.

Den tidsvinst på någon minut som eventuellt skulle uppnås för en resande, måste vara mycket lätt att undvara, med tanke på kostnad, mänskligt lidande och miljöförstörelse.

2. Detta innebär att den befintliga vägsträckningen fortsättningsvis används på sträckan Vångsgärde – Trunna. På hela denna sträcka bör kompletterande utredning ske för att ta vara på de breddningsmöjligheter som finns, samt tillkommande av- och tillfarter. Bussfickor måste anpassas i tillräcklig bredd. Bullerskydd och andra åtgärder för vägnära boende kommer att krävas. Cykel- och gångbanor längs hela sträckningen måste garanteras, plus nödvändiga säkerhetsåtgärder.

3. Oavsett vilken lösning som förespråkas och sedemera beslutas för E45, vägdelen Vångsgärde – Vattnäs, är det viktigt att denna sträcka även erbjuder anpassningar för långsamt-gående fordon och en framtida cykel- och gångtrafikled. Ansvar och kostnader för underhåll måste dock klargöras.

4. Kungshaga Hotell måste garanteras marknadsföring och utveckling genom en lämplig avfart från E45 i närhet till hotellet. Vidare borde möjligheter skapas att ta vara på de turistiska attraktionerna som föreligger.

Det är här, längs nuvarande smala väg, som turister stannar för fotografering. Många farliga situationer uppstår i stort sett varje vecka. Ett "Orsa-stopp med Infokur" borde placeras vid en utökad parkeringsficka i Holen. Här finns vägens tjugigaste utblick över Orsasjön, kyrkan och samhället. Utblicken mot skogarna i norr är fantastisk med Fryksås och Grönklitt i blickfånget. Ett informativt "Infostopp" kan även bli utgångspunkt för ett promenadstråk till minnesmärken/fornninnen, Kårgärdeprofilen och meteoritnedslaget. Här ligger också bystugan med midsommarstången. Kort sagt: Varför ska stockholmare och turister fara förbi Orsa med högsta möjliga hastighet när det finns så stor anledning att stanna till? Ingen borde få ta ifrån oss dessa möjligheter.

AVSLUTNING

Orsa kommun är fantastisk. Vi är måna om att fatta så eniga beslut som möjligt. Därför har vi försökt lyssna in och gå till beslut med brett stöd, särskilt när vi planerar för så stora och viktiga frågor för framtiden.

Vi tror att Trafikverket har förståelse för det och lyssnar.

Orsa kommun är naturligtvis mån om att åtgärder på nuvarande väg sker snarast. Därför tror vi också att åtgärder enligt detta yttrande kan underlätta förberedelser för ombyggnad med start på delen genom byarna från Vångsgärde till Trunna.

§ 139

OK KS 2020/00664-1

Införande av Kontaktcenter i Orsa kommun

Beslut

Verksamhetsområde Service och utveckling får i uppdrag att organisera och införa Orsa kommuns kontaktcenter.

Sammanfattning av ärendet

Planerna för ett kontaktcenter för Orsa kommun fanns med i beslutet år 2016 då kommunens tjänstemannaorganisation förändrades, men då som ett uppdrag för verksamhetsområde Service och utveckling att utreda vidare. Sedan dess har några förstudier genomförts. En fördjupad förstudie från 2019 visar goda exempel på hur kommunala kontaktcenter kan höja servicenivån och effektivisera kommunens ärendehantering genom att skapa "en väg in" till kommunen och genom digital ärendehantering. Förslaget är att Service och utveckling ska organisera och införa kommunens kontaktcenter, tillsvidare inom egna ekonomiska ramar. Det kommer att räcka för att rekrytera två kommunvägledare på heltid samt till införandet av ett digitalt ärendehanteringssystem. Vilka ärenden som överförs till kontaktcenter avgörs efter analyser av och överenskommelser med respektive verksamhet. Service och utveckling ska också ta hjälp av invånardialoger i utformningen av servicen. Den nya organisationen, dess bemanning och system planeras att vara i drift under våren 2021. Även om inte alla ärenden till kommunen kommer att hanteras via kommunens kontaktcenter från början väntas införandet, enligt intentionerna, ge en tydligt förbättrad service i kommunens ärendehantering.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-11-10.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2020-08-24

Utredning, 2020-10-29

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår att Verksamhetsområde Service och utveckling får i uppdrag att organisera och införa Orsa kommuns kontaktcenter.

Sändlista

Gemensamt stöd och medborgarservice

Ledningsgruppen

§ 140

OK LÄR 2020/00089-7

Beslut om länsövergripande skolskjutsreglemente

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar förslaget till länsövergripande skolskjutsreglemente.

Sammanfattning av ärendet

Region Dalarna har arbetat fram ett nytt gemensamt skolskjutsreglemente för Dalarna. Syftet är att förtydliga gällande regler för skolskjuts i länet och anpassa dessa till dagens samhälle och trafik.

Reglementet är ett dokument för dialog mellan kommun och vårdnadshavare och gäller skolskjuts men omfattar inte resor för gymnasieelever. Förslaget har tidigare skickats ut på remiss och kommunstyrelsen lämnade ett remissvar i september (2020-09-07, § 103). Till det regionala reglementet hör också en lokal bilaga där Orsa kommun beslutar om sina upptagningsområden för skolskjuts, avgifter med mera.

Det länsövergripande skolskjutsreglemente beräknas träda i kraft i och med läsårsstarten 2021/2022.

Beslutsunderlag

Förslag till länsövergripande skolskjutsreglemente, Region Dalarna, 2020-10-08.
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde lärande, 2020-11-05.
Gällande skolskjutsreglemente från 2011.

Förslag till beslut

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar förslag till länsövergripande skolskjutsreglemente.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 141

OK KS 2020/00795-1

Nya pensionsbestämmelser för förtroendevalda

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL) med tillhörande bilaga från och med 2021-01-01.

Jäv

Mikael Thalín (C) anmäler jäv och deltar inte i behandlingen av detta ärende.

Sammanfattning av ärendet

Sveriges Kommuner och Landstings (numera Sveriges kommuner och Regioners) styrelse antog den 14 september 2018 ett förslag till reviderade bestämmelser om omställningsstöd och pension till förtroendevalda (OPF-KL18). OPF-KL 18 gäller för förtroendevalda som tillträtt efter valet 2018 och som inte tidigare omfattats av tidigare pensionsavtal PBF (1995) eller PRF-KL (2003). OPK-KL gäller inte heller för förtroendevalda som avgått 2014-12-31 eller senare med rätt till visstidspension, annan egenpensionsförmån, avgångsersättning eller livränta. För dessa förtroendevalda fortsätter PBF (1995) eller i förekommande fall PRF-KL att gälla.

I Orsa kommun är det senast antagna pensionsavtalet för politiker PBF (1995).

OPF-KL18 är utformat för tillämpning hos respektive kommun. För att äga giltighet krävs ett lokalt antagande av bestämmelserna. OPF-KL omfattar reviderade bestämmelser för förtroendevalda gällande omställning, pension och utökat familjeskydd. Omställningsfondens roll i omställningsarbetet har förtydligats.

Förmånerna i pensionsbestämmelserna motsvarar i stora delar pensionsavtalet AKAP-KL. Ålderspensionsintjänandet bygger på livsinkomstprincipen till skillnad från PBF som var ett förmånsbestämt pensionsavtal.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-11-10.

Tjänsteutlåtande, personalkontoret, 2020-10-22.

OPF-KL 18 – förslag till bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL) med tillhörande bilaga från och med 2021-01-01.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 142

OK KS 2020/00299-1

Svar på medborgarförslag om inventering av ödehus

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att en inventering av tomma hus i Orsa kommun görs inom ramen för arbetet med bostadsförsörjningsplanen, med beaktande av synpunkterna i bilagan, och betraktar därmed medborgarförslaget som bifallet.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit om inventering av ödehus med syfte att få ut dessa på marknaden och på så sätt möta efterfrågan på fastigheter.

I utredningen från verksamheten så har en omvärldsbevakning gjorts på hur andra kommuner handlagt liknande frågor. Slutsatsen är att de kommuner som genomfört liknande inventeringar inom ordinarie arbete tycks ha nått samma resultat, och i vissa fall bättre resultat, än de som startat stora omfattande projekt med väl tilltagna budgetar. Därför föreslår verksamheten att en inventering görs inom ramen för ordinarie bostadsförsörjningsplanering.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-11-10.

Tjänsteutlåtande med tillhörande utredning, verksamhetsområde service och utveckling, 2020-09-15.

Medborgarförslag, 2020-03-23.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att en inventering av tomma hus i Orsa kommun görs inom ramen för arbetet med bostadsförsörjningsplanen, med beaktande av synpunkterna i bilagan, och betraktar därmed medborgarförslaget som bifallet.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 143

OK KS 2020/00404-6

Kommunplan inklusive drift- och investeringsbudget

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att:

Kommunfullmäktige:

1. Fastställer mål för år 2021 med utblick året 2022.
2. Fastställer resultatbudget till 14 028 tkr för år 2021, 5 459 tkr för år 2022, 4 509 tkr för år för 2023 och 4 485 tkr för år 2024.
3. Fastställer styrelsens och nämndernas budgetar år 2021.
4. Fastställer investeringsram motsvarande 23 500 tkr år 2021.

Reservation

Gunilla Frelin (M), Magnus Bjurman (S), Gunilla Elings Friberg (S), Olof Herko (S) och Anders Johansson (V) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunplanen anger mål, uppdrag, ekonomiska ramar och grunduppdrag för kommunens verksamheter. Kommunplanen bygger på vision Orsa 2050 och nämnd- och verksamhetsmål kopplas till visionen. Budgeterat resultat och resultat i procent av prognostiserade skatteintäkter och generella statsbidrag uppgår respektive år till:

2021:	14 028 tkr motsvarar 3,0%
2022:	5 459 tkr motsvarar 1,2%
2023:	4 509 tkr motsvarar 0,9%
2024:	4 485 tkr motsvarar 0,9%

För budget och perioden 2021 - 2024 motsvarar resultatet 1,50 % av prognostiserade skatteintäkter och generella statsbidrag.

Övergripande mål är:

- Invånarna ska vara nöjda med inflytandet i kommunen
- Antal invånare ska öka till 7000
- Invånarna ska vara nöjda med att leva och bo i vår kommun
- Invånarna ska vara nöjda med vår kommuns verksamheter
- Orsa är topp 50 i svenskt näringslivs ranking av företagsklimat
- Kommunens resultat ska under perioden i genomsnitt uppgå till minst 1,5 % av skatteintäkterna

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-11-10.

Tjänsteutlåtande, kommunchef, 2020-10-12.

Kommunplan 2021 Orsa kommun med ramar och förslag till budget 2021.

Förslag till budget 2021 för kommunrevisionen.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen att:

Kommunfullmäktige:

1. Fastställer mål för år 2021 med utblick året 2022.
2. Fastställer resultatbudget till 14 028 tkr för år 2021, 5 459 tkr för år 2022, 4 509 tkr för år för 2023 och 4 485 tkr för år 2024.
3. Fastställer styrelsens och nämndernas budgetar år 2021.
4. Fastställer investeringsram motsvarande 23 500 tkr år 2021.

Yrkanden

Gunilla Frelin (M) yrkar på att ärendet återremitteras med följande motivering:

- Det övergripande målet att öka antalet invånare till 7 000 ska ersättas med ett mål om ökad planberedskap och ökat bostadsbyggande som kopplas till kommunens vision om "nya hållbara boenden som sticker ut".
- Komplettera texten i kommunplanen med att utskottet för samhälle ansvarar för turismfrågor.

Magnus Bjurman (S) yrkar på följande:

- Sjätsätta heltidsresan genom att personalavdelningen tar fram en genomförandeplan tillsammans med facken till den 30 augusti 2021 samt att inleda de förändringar av scheman och personalförstärkningar som krävs för att ställa om från en deltidsorganisation till en heltidsorganisation.
- Budgeten för föreningsstöd tillförs 300 000 kr från medel till KS förfogande som en extra satsning 2021 på grund av pandemin samt att se över och höja det lokala aktivitetsstödet ("LOK stödet") till föreningarna.
- 350 000 kr tas från medel till KS förfogande för att ta fram och aktualisera detaljplaner i Orsa genom inköp av extra resurser före halvårsskiftet 2021.
- Arbetsmarknadsenheten, AME, tillförs mer resurser för att få fler i arbete och för att lyckas med en bättre integration. 400 000 kr omfördelas från medel till KS förfogande för ökade aktiviteter.

Bengt-Åke Svahn (KD) bifaller utskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först proposition på yrkandet om återremiss eller om ärendet ska avgöras idag och finner att ärendet ska avgöras idag. Ordföranden ställer sedan proposition på utskottets förslag och yrkandet från Magnus Bjurman (S) och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt det förstnämnda.

Omröstning

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunstyrelsen godkänner följande ordning: ja-röst för utskottets förslag och nej-röst för Magnus Bjurmans yrkande.

Omröstningen utfaller med 8 ja-röster och 5 nej-röster (se omröstningsbilaga). Ordföranden finner därmed att kommunstyrelsen bifaller utskottets förslag.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 144

OK KS 2020/00635-2

Förändring av taxa, Brandkåren Norra Dalarna

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige bifaller förslaget om ny taxa för Brandkåren Norra Dalarna.

Sammanfattning av ärendet

Nuvarande taxa för Brandkåren Norra Dalarna härstammar från 2018 års utredning av kommunalförbundet, sedan dess har ingen förändring genomförts.

Behov finns att reglera taxan utifrån:

- Förändrat index
- Förändringar avseende möjlighet att debitera medlemskommuner för utbildning i HLR
- Taxan anses inte reglera hela brandkårens verksamhetsområde och därför krävs tillägg avseende extern utbildning samt övrig uppdragsutbildning för kommunanställda.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-11-10

Tjänsteutlåtande, kommunchef, 2020-07-27.

Protokollsutdrag, direktionen Brandkåren Norra Dalarna, 2020-05-14.

Förändring av taxa 2021, Brandkåren Norra Dalarna

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige bifaller förslaget om ny taxa för Brandkåren Norra Dalarna.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 145

OK KS 2020/00809-1

Revidering av ekonomiska riktlinjer avseende resultatutjämningsreserven

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

Kommunens ekonomiska riktlinjer ändras enligt följande:

- Maxtaket för kommunens resultatutjämningsreserv om 15 mkr tas bort.
- Ytterligare 20 mkr (ur 2020 års resultat) avsätts till resultatutjämningsreserven, varefter den kommer uppgå till 35 mkr.

Sammanfattning av ärendet

I kommunens ekonomiska riktlinjer framgår att resultatutjämningsreserven (RUR) skall uppgå till maximalt 15 mkr. Anledningen till att kommunen satt ett maxtak på reserven grundar sig på inställningen att Orsa kommun inte ska sätta sig i den situation att den överhuvudtaget ska behövas.

I ett pressmeddelande från SKR den 20 oktober står följande:

”SKR föreslår även i en hemställan till regeringen att riksdagen tillfälligt ändrar lagstiftningen så att delar av årets överskott kan användas i budget och planering under 2021 till 2023 alternativt att användning av resultatutjämningsreserven blir friare än med nuvarande regelverk.
– Extraordinära tider kräver också extraordinära åtgärder. Vi vill därför att regeringen ändrar lagen tillfälligt så att de tillskjutna statsbidragen kan användas under nästkommande år för att bidra till fortsatt hög kvalitet i välfärden och till att hantera pandemins långsiktiga konsekvenser, säger Anders Knape.”

Även om det är oklart om och i så fall hur regelverket kommer att förändras så föreslås att resultatutjämningsreserven utökas till 35 mkr, vilket är fullt möjligt enligt 2020 års prognostiserade resultat. Orsa kommun har ett positivt eget kapital inklusive ansvarsförbindelsen för pensionsförpliktelser, vilket betyder att kommunen kan avsätta hela det resultat efter balanskravsjusteringar som överstiger en procent av summan av skatteintäkter samt generella bidrag och kommunalekonomisk utjämning.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, ekonomikontoret, 2020-11-02.

Förslag till beslut

Ekonomikontoret föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige ändrar kommunens ekonomiska riktlinjer enligt följande:

- Maxtaket för kommunens resultatutjämningsreserv om 15 mkr tas bort.
- Ytterligare 20 mkr (ur 2020 års resultat) avsätts till resultatutjämningsreserven, varefter den kommer uppgå till 35 mkr.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 146

OK KS 2020/00568-2

Förfrågan om sparpoäng i JAK medlemsbank

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att överföra samtliga av Orsa kommuns sparpoäng till Stiftelsen Skattungeskolan för att minska eftersparandet även på de lån som redan upptagits.

Jäv

Anders Johansson (V) anmäler jäv och deltar inte i behandlingen av detta ärende.

Sammanfattning av ärendet

Stiftelsen Skattungeskolan har inkommit med en förfrågan om att få utnyttja sparpoäng som Orsa kommun har i JAK medlemsbank. ”Stiftelsens syfte är att verka för att mark, byggnader, redskap och andra materiella resurser ställs till förfogande för en utbildning som är inriktad på resursbevarande försörjning, samt att förvalta ägd eller tillhandahållen egendom”

Av stadgarna framgår även att: ”Vid stiftelsens upplösning tillfaller dess tillgångar Orsa kommun att användas i enlighet med stiftelsens syfte.”

Orsa kommuns samlade sparpoäng kommer ifrån en insättning på 250 000 kr som kommunen gjorde för drygt 20 år sedan samt en tillfällig insättning av överlikviditet för omkring 15 år sedan. Lån hos JAK medlemsbank sker utan ränta men med krav på eftersparande under amorteringstiden. Med nyttjande av sparpoäng kan eftersparandet minskas. Med tillräckligt mycket sparpoäng behövs inget eftersparande.

Under en period erbjöd näringslivskontoret nya företagare möjligheter att erhålla sparpoäng från kommunen för lån i JAK. Efterfrågan var inte stor och denna möjlighet avslutades för omkring 10 år sedan.

Idag har kommunen cirka 86 miljoner sparpoäng och ekonomikontoret bedömer att kommunen inte kommer ha någon användning av dessa sparpoäng. Enligt stiftelsens beräkningar skulle det gå åt ca 100 miljoner sparpoäng för att avsluta allt eftersparande.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-11-10.
Tjänsteutlåtande, ekonomikontoret, 2020-10-22.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att överföra samtliga av Orsa kommuns sparpoäng till Stiftelsen Skattungeskolan för att minska eftersparandet även på de lån som redan upptagits.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 147

OK KS 2020/00754-1

Kapitaliseringen av Kommuninvest Ekonomisk förening

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

Kommunstyrelsen bemyndigas att besluta om att vidta de åtgärder som krävs för inbetalning av kapitalinsats i Föreningen (Kommuninvest Ekonomisk förening) till följd av ökade krav på kapitalinsats under åren 2021, 2022, 2023 och 2024, upp till ett belopp motsvarande maximalt 400 kronor per invånare fördelat på 100 kronor per invånare och år.

Kommunstyrelsen bemyndigas att utse ekonomichefen att för kommunstyrelsens räkning vidta de åtgärder som krävs med anledning av inbetalningarna enligt beslut ovan.

Sammanfattning av ärendet

Vid föreningsstämman den 16 april 2020 beslutades om förändrade stadgar för Kommuninvest Ekonomisk förening. Förändringarna avsåg främst medlemmarnas insatskapital och Kommuninvests fortsatta kapitalisering.

Sammanfattningsvis beslutade stämman följande:

- En kapitaliseringsperiod är fyra år. För varje kapitaliseringsperiod beslutar föreningsstämman om en kapitaliseringsplan för de kommande fyra åren. Beslutet vid föreningsstämman 2020 avser åren 2021 till 2024.
- En gemensam och enhetlig nivå på insatskapital för alla medlemmar.
- Det ska dock inte uteslutas att någon eller några av våra nuvarande medlemmar inte har möjlighet att kortsiktigt kunna betala in nytt insatskapital. Därför beslutade föreningsstämman att i stadgarna införa en undantagsbestämmelse som ger föreningsstyrelsen möjlighet att av särskilda skäl ge tillfällig dispens till den medlem som efter ansökan inte anser sig ha möjlighet att betala upp till en högre insatsnivå. Föreningsstyrelsen kan endast ge dispensen under den period som kapitalplanen omfattar, dvs. de kommande fyra åren.
- Stämmobeslutet innebär att insatskapitalet för kommuner successivt ökar från 900 till 1300 kronor per invånare år 2021 till 2024.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-11-10.

Tjänsteutlåtande, ekonomikontoret, 2020-10-07.

Bilaga: Information om kapitalisering från Kommuninvest.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar:

Kommunstyrelsen bemyndigas att besluta om att vidta de åtgärder som krävs för inbetalning av kapitalinsats i Föreningen (Kommuninvest Ekonomisk förening) till följd av ökade krav på kapitalinsats under åren 2021, 2022, 2023 och 2024, upp till ett belopp motsvarande maximalt 400 kronor per invånare fördelat på 100 kronor per invånare och år.

Kommunstyrelsen bemyndigas att utse ekonomichefen att för kommunstyrelsens räkning vidta de åtgärder som krävs med anledning av inbetalningarna enligt beslut ovan.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 148

Delegationsbeslut

1. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för samhälle 2020-10-20 OK KS 2020/00006-23
2. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för lärande 2020-10-14 OK LÄR 2020/00007-20
3. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för omsorg 2020-10-14 OK OMS 2020/00002-27

§ 149

Delgivningar

- | | | |
|----|---|---------------------|
| 1. | Protokoll styrelsemöte Orsabostäder
2020-10-16 | OK KS 2020/00002-60 |
| 2. | Uppföljningslistan | OK KS 2020/00004-37 |
| 3. | Skolhälsovården Orsa | OK KS 2020/00826-1 |