

Kommunstyrelsen

Plats och tid: Kommunsalen, kommunhuset, 2022-05-16 kl. 13:00-16:30

Beslutande: Mikael Thalín (C) ordförande § 49- 61, § 63-65
Lars-Olov Simu (KD) ersätter Mikael Thalín § 62
Susann Lindblad (C) 1:e vice ordförande
Magnus Bjurman (S) 2:e vice ordförande § 49- 61, § 63-65
Håkan Yngström (C)
Aino Eureníus (C)
Anna Pers (C) ersätter Nina Wiik (C)
Bengt-Åke Svahn (KD)
Joep Meens (MP)
Hans-Göran Olsson (S)
Gunilla Elings-Friberg (S)
Anders Johansson (V)
Gunilla Frelín (M)
Tomas Alfredsson (SD) ersätter Bibi Andersson (SD)

Övriga deltagare: Lars-Olov Simu (KD) ej tjänstgörande ersättare § 49- 61, § 63-65
Marie Ehlin kommunchef
Per-Anders Westerhed, Peter Enå, Christina Westman
Inlandsbanan § 49
Marilou Hamilton Levin, VD Nodava § 51
Leif Dahlfors, ordförande styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB § 51
Sandra Håmås, planarkitekt, Daniel Falk, planchef, § 51-52
Johan Hult § 49, § 63.2
Anna-Karin Göthe § 49
Henrik Göthberg chef service och utveckling, § 63.1
Emma Jidemyr, kommunikationschef
Anna Erkers, sekreterare

Utses att justera: Bengt-Åke Svahn

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

Anna Erkers, sekreterare

Mikael Thalín, ordförande

Bengt-Åke Svahn, justerare

49 - 65

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2022-05-16

Överklagningstid: 2022-05-19 – 2022-06-09

Anslaget sätts upp: 2022-05-19 Anslaget tas ner:
2022-06-11

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

Begäran om aktieägartillskott från Inlandsbanan AB	4
Styrning av VA-bolagen och revidering av ägardirektiv	6
Avtal om överföringsledningar VA, Orsa-Grönklitt	9
Beslut om uppdrag - Framtagande av planeringsstrategi	11
Beslut om planbesked för del av Hansjö 135:86 (område 1) i Grönklitt	13
Svar på medborgarförslag - Renovera hockeyrink på Kyrkbyns skola	15
Svar på medborgarförslag om gratis mensskydd till elever i kommunens grundskolor	16
Svar på medborgarförslag om att plantera tre stora träd vid Kyrkbyns skolgård	17
Svar på medborgarförslag om att göra en avlång kulle på Kyrkbyns skolgård	18
Föreningsbidrag Folkmusikens hus	19
Tillsyn av kommunala bolag	20
Bemyndigande att teckna kommunens firma gentemot banker	21
Revidering av ersättningsbestämmelser för förtroendevalda	22
Protokollsutdrag från BRAND - Direktionen Brandkåren Norra Dalarnas sammanträde den 2022-03-31 - Årsredovisning och årsbokslut 2021	23
Informationsärenden	24
Delegationsbeslut	25
Delgivningar	26

§ 49

OK KS 2022/00198-2

Begäran om aktieägartillskott från Inlandsbanan AB

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att utge ett ovillkorat aktieägartillskott om 1 825 340 kronor.

Tillskottet bokförs som anskaffningsvärde på aktierna för Inlandsbanan AB och omedelbart därefter skrivs värdet på aktierna ned med motsvarande värde.

Sammanfattning av ärendet

Inlandsbanan AB har under 2021 tillsammans med sina dotterbolag Inlandståg AB (ITÅG) och Destination Inlandsbanan AB (DIAB) hamnat i en situation med likviditetsproblem. Problemen kan främst hänföras till de två dotterbolagen och orsakerna till den uppkomna situationen är främst effekter av Coronapandemin, inköp av motorvagnståg samt svag lönsamhet i dotterbolagen. I en skrivelse från Inlandsbanan AB till de 19 ägarkommunerna beskrivs anledningen till begäran mer ingående, se beslutsunderlag.

Totalt sett uppgår begärt aktieägartillskott till 30 000 000 kr varav begäran från Orsa kommun uppgår till 1 825 340 kr vilket motsvarar kommunens ägarandel i bolaget 6,08%. Utbetalning av aktieägartillskottet föreslås ske i kontanta medel och senast den 1 augusti 2022.

Ur skrivelsen: "På ägarsamråd i november 2021 uttrycktes ett samstämmigt uttalande från aktieägarna om en positiv attityd till utveckling av Inlandsbanan både på kort och lång sikt. Dessutom fanns en vilja bland ägarkommunerna att bidra till att lösa ekonomiska problem och att Inlandsbanan fick i uppdrag att skicka över tydliga underlag till dem. Utifrån ovanstående begär styrelsen ett aktieägartillskott på 30 miljoner kronor av ägarkommunerna. Bifogat finns en lista över kommunerna och andelar i Inlandsbanan AB. Syftet är att dels ha tillräckligt med likvida medel för att säkerställa en långsiktig hantering av betalningar, dels undvika risken att behöva upprätta kontrollbalansräkning.

Med anledning av därav föreslår att de 19 ägarkommunerna går in med ett ovillkorat aktieägartillskott på 30 miljoner kronor till Inlandsbanan AB för 2022. Med ett ovillkorat aktieägartillskott menas att det lämnas kapital utan att sätta upp något villkor gentemot övriga aktieägare om att få pengarna tillbaka. Därför ses det som ett definitivt och bestående tillskott till aktiebolaget.

Aktieägartillskottet avser att hanteras som ett kapitaltillskott för att undvika likviditetsbrist i koncernen men också för att täcka dotterbolagens eventuella förlust 2022. I Inlandsbanan AB redovisas då aktieägartillskottet mot det egna kapitalet."

Understrykningarna ovan är gjorda av ekonomichefen i Orsa kommun.

Kommentar till skrivelsen från Inlandsbanan

Ett ovillkorat aktieägartillskott ses som ett definitivt och bestående tillskott till aktiebolaget och läggs därför normalt sett till anskaffningsvärdet för aktierna i bolaget. Av ovanstående skrivelse från bolaget framgår att kapitaltillskottet ska användas dels till att säkerställa en långsiktig hantering av betalningar, dels för att undvika risken att behöva upprätta en kontrollbalansräkning. En kontrollbalansräkning måste upprättas då ett aktiebolag förbrukat mer än halva aktiekapitalet, vilket indikerar att bolaget förutom likviditetsproblemen även riskerar resultatproblem vilket inte så tydligt framgår av skrivelsen i övrigt.

Om Orsa kommun bokför hela aktieägartillskottet som anskaffningsvärde för aktierna så riskerar de att i ett senare skede behöva skriva ner värdet på aktierna.

Beslutsunderlag

Begäran om aktieägartillskott med bilaga tillskott enligt aktiefördelning, Inlandsbanan AB 2022-03-16

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att utge ett ovillkorat aktieägartillskott om 1 825 340 kronor.

Tillskottet bokförs som anskaffningsvärde på aktierna för Inlandsbanan AB och omedelbart därefter skrivs värdet på aktierna ned med motsvarande värde.

Sändlista

Inlandsbanan AB

§ 50

OK KS 2022/00128-1

Styrning av VA-bolagen och revidering av ägardirektiv

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

1. Kommunfullmäktige beslutar att fastställa förslag gällande styrning av VA-bolagen och ägardirektiv för NODAVA AB.
2. Kommunfullmäktige beslutar att fastställa förslag till ägardirektiv för Orsa Vatten och Avfall AB.
3. Beslutet gäller under förutsättning att motsvarande beslut fattas i Mora och Älvdalens kommuner.

Reservation

Gunilla Frelin (M) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Orsa, Mora och Älvdalens kommuner bildade år 2010 det gemensamma VA-bolaget NODAVA AB, med Orsa kommun som värdkommun. NODAVA ägs med en tredjedel var av kommunerna genom de kommunala ägarbolagen Moravatten AB, Orsa Vatten och Avfall AB och Älvdalen Vatten och Avfall AB, fortsättningsvis benämnt [ägarbolag]. Anläggningarna ägs av respektive ägarbolag och personalen är organiserade inom NODAVA, som har rollen som utförarbolag. Kommunerna styr sina respektive ägarbolag utifrån bolagsordningar och ägardirektiv. Det gemensamägda NODAVA styrs av gemensam bolagsordning och gemensamt ägardirektiv.

År 2020 genomförde konsultfirman Qualitarium AB en utredning om NODAVA på uppdrag av kommunerna. Utredningen gav rekommendationer om att förtydliga och förbättra styrningen av ägarbolagen och NODAVA. Service och utveckling inom Orsa kommun har därefter fått i uppdrag att inom ramen för befintlig bolagsstruktur ge konkreta förslag rörande styrningen, att ge förslag på revidering av bolagens ägardirektiv och att se över hur kommunerna tillsätter ledamöter för bolagen. I styrgruppen för uppdraget har ingått kommuncheferna samt verkställande direktören för bolagen.

Följande viktigare revideringsförslag gäller för alla tre ägarbolagen och för NODAVA:

- Tillägg om att protokoll från styrelsesammanträden och aktuell förteckning över styrelseledamöter ska publiceras på webbplats.
- Förtydliganden i styckena som beskriver verksamhetsinnehåll.
- Ändring till formuleringen "eftersträva" nollresultat i stället för "uppvisa" nollresultat i styckena 10 om ekonomiska mål.
- Tillägg om närvarorätt för kommundirektör/kommunchef och ekonomichef vid styrelsemöten.

För ägarbolagen föreslås vidare att ägardirektiven förtydligas om att ägarbolagen minst två gånger per år kallar till ägarråd, varvid bolaget ansvarar för agenda i samråd med ägaren.

Styrelserna för VA-bolagen föreslås att i samråd med ägaren revidera styrelsens arbetsordning gällande agendorna för ägarråden och vilka frågor som tas upp vid mötestillfällena.

Med de ändringar som beskrivs ovan, kommer ägardirektiven för ägarbolagen att bli i princip likalydande i innehåll och formuleringar.

Viktigare revideringar som föreslås specifikt för NODAVA:s ägardirektiv:

- Förtydligande i stycke 3 om att Orsa kommun är värdkommun för bolaget och utövar kommunens ledningsfunktion över bolaget.
- Revidering av stycke 5 om NODAVA:s verksamhet, så att det bättre följer samarbetsavtalet och aktuell verksamhet.
- Förtydliganden gällande bolagets ändamål i stycke 6 om att säkerställa tillgång på kompetens, åstadkomma effektivitetsvinster och att säkerställa en kundorienterad verksamhet.
- Förtydligande i stycke 11 om att NODAVA:s verksamhet finansieras via intäkter från försäljning av tjänster till ägarbolagen och till ägarkommunerna.
- Förtydligande om att bolaget skall ha ägarråd med sina ägarbolag minst två gånger per år.
- Tillägg om att bolaget ska delta vid presidieträffar två gånger per år.
- Alla ägardirektiv har reviderats gällande benämningar/språk, formuleringar och uppdaterade hänvisningar till lagar.

För att stärka kommunstyrelsernas uppsikt över ägarbolagen och för att öka informationsutbytet föreslås att minst en av styrelseledamöterna för respektive ägarbolag samtidigt har post som ordinarie ledamot i sin kommunstyrelse.

För att minska risken för olämplig sammanblandning av ägarbolagens beställarroll och NODAVA:s utförarroll föreslås att presidieposter i NODAVA:s styrelse ej tillsätts med ledamöter som samtidigt har uppdrag som styrelseledamöter i ägarbolagen, men att presidiepost i ägarbolag kan kombineras med post som ledamot i NODAVA.

Kommunerna bör uppmärksamma möjligheten att med stöd utifrån § 9 i bolagsordningen för NODAVA utse ett *lika stort antal* ledamöter från varje kommun, maximalt tre ledamöter från varje kommun.

Kommunfullmäktiges valberedning i respektive kommun (Orsa, Mora och Älvdalen) får delgivning om dessa förslag rörande tillsättande av ledamöter.

Kommunstyrelserna kan genom internkontrollplanerna utöva uppsikt över att bolagen följer beslutade ägardirektiv.

Beslutsunderlag

Konsultrapport från Qualitarium AB (2020)
Förslag ägardirektiv för OVA med markeringar och kommentarer
Förslag ägardirektiv för OVA renskrift
Förslag ägardirektiv för NODAVA med markeringar och kommentarer
Förslag ägardirektiv för NODAVA renskrift

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

1. Kommunfullmäktige beslutar att fastställa förslag gällande styrning av VA-bolagen och ägardirektiv för NODAVA AB.
2. Kommunfullmäktige beslutar att fastställa förslag till ägardirektiv för Orsa Vatten och Avfall AB.
3. Beslutet gäller under förutsättning att motsvarande beslut fattas i Mora och Älvdalens kommuner.

Sändlista

NODAVA

§ 51

OK KS 2022/00211-3

Avtal om överföringsledningar VA, Orsa-Grönklitt

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att:

1. Godkänna *VA-avtal för Grönklitts utveckling*
2. Kommunen höjer aktiekapitalet i Orsa Vatten och Avfall AB med 20 MSEK när avtalet tecknats av parterna.
3. Delegera till Kommunstyrelsen att vid behov ta ställning till mindre justeringar av avtalet samt fatta beslut om det enligt punkt 8 i avtalet behöver fattas ett nytt beslut.
4. Orsa kommun står för de utgifter som OVA behöver ligga ute med för Grönklittsgruppens räkning under deras avbetalningsplan. Detta sker genom att låna ut motsvarande belopp till OVA.

Sammanfattning av ärendet

Orsa Vatten och Avfall AB (OVA) är huvudman för allmänna VA-anläggningar inom Orsa kommun.

Grönklittsgruppen vill utveckla sin verksamhet inom fastigheten Hansjö 135:68 och avser att under den närmaste femtonårsperioden etablera nya bostäder omfattande ca 8000 bäddar. Avsikten är att området ska införlivas inom verksamhetsområdet för vatten och spillvatten och anslutas till OVA:s va-nät.

Idag är Grönklitt ansluten till allmänt VA och har ca 4000 bäddar. Det finns ett vattenverk som försörjer Grönklitt Fryksås, med vatten. Befintligt avloppsreningsverk hanterar dock endast spillvattenavlopp från Grönklitt.

Kapacitet för nuvarande vattenverk och avloppsreningsverk räcker inte för den planerade utvecklingen. Dessutom förekommer driftproblem med avloppsreningsverket på grund av ojämn belastning.

Det mest ekonomiskt och driftmässigt fördelaktiga alternativet för att lösa VA-frågan är att dra fram nya överföringsledningar för vatten och spillvattenavlopp till Grönklitt.

Överföringsledningar innebär att vattenverket i Grönklitt förstärks med vatten från Orsa vid behov. Avloppsreningsverket i Grönklitt byggs om till avloppspumpstation och allt spillvattenavlopp från Grönklitt skickas till Orsa samhälle. I samband med överföringsledning för spillvattenavlopp planerar man att lägga ner avloppsreningsanläggning i Fryksås och skicka allt spillvatten från detta område till Orsa samhälle.

För att kunna ta emot spillvatten från Grönklitt och Fryksås behöver även avloppsreningsverket i Orsa byggas till med ett biotorn för biologisk rening. Detta genomförs dels i syfte att kunna möjliggöra utveckling inom Expansionsområdet Hansjö 135:68, dels i syfte att kunna hantera den situation som för närvarande råder med säsongvariationer. Biotornet finansieras till sin helhet av OVA och ingår inte avtalet.

Ett förslag till avtal har tagits fram för att reglera hur ansvar och avgifter för VA-projektet ska fördelas inom parterna. Avtalet innebär att kommunen höjer aktiekapitalet i Orsa Vatten och Avfall AB med 20 MSEK. Detta belopp dras av från de totala utgifterna för VA-projektet på 84 MSEK. Resterande utgifter om 64 MSEK ska fördelas mellan parterna med 47,3% av OVA och 52,7 % av Grönklittsgruppen.

Beslutsunderlag

VA-avtal för Grönklitts utveckling

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige att:

1. Godkänna *VA-avtal för Grönklitts utveckling*
2. Kommunen höjer aktiekapitalet i Orsa Vatten och Avfall AB med 20 MSEK när avtalet tecknats av parterna.
3. Delegera till Kommunstyrelsen att vid behov ta ställning till mindre justeringar av avtalet samt fatta beslut om det enligt punkt 7 i avtalet behöver fattas ett nytt beslut.
4. Orsa kommun står för de utgifter som OVA behöver ligga ute med för Grönklittsgruppens räkning under deras avbetalningsplan. Detta sker genom att låna ut motsvarande belopp till OVA.

Sändlista

Orsa Vatten och Avfall AB

§ 52

OK KS 2022/00190-1

Beslut om uppdrag - Framtagande av planeringsstrategi

Beslut

Kommunstyrelsen uppdrar till planenheten att ta fram en planeringsstrategi för Orsa kommun.

Utskottet för strategi ska vara styrgrupp (inte referensgrupp) för arbetet.

Sammanfattning av ärendet

Den 1 april 2020 trädde en lagändring i kraft gällande plan- och bygglagen (2010:900, 3 kap. 23 §) som innebär att den tidigare aktualitetsprövningen av översiktsplanen ersätts av en så kallad planeringsstrategi. Strategin ska antas senast 24 månader efter ordinarie val, vilket innebär att kommunfullmäktige ska ha antagit kommunens första planeringsstrategi senast den 11 september 2024. Om detta inte genomförs upphör översiktsplanen att vara aktuell, detta gäller även alla ändringar och tillägg, vilket får konsekvenser för efterföljande planering och handläggning av bygglov och förhandsbesked.

Syftet med planeringsstrategin är att den ska främja en ökad kontinuerlig översiktsplanering för att hålla översiktsplanen aktuell. Om översiktsplanen regelbundet blir föremål för politisk helhetsbedömning blir det också klarlagt om planen fortfarande ger uttryck för de övergripande politiska målen i kommunen; översiktsplanens mål och strategier behöver successivt stämmas av mot det som händer i kommunen.

I strategin ska fullmäktige...

...ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanens aktualitet.

...ta ställning till översiktsplanen aktualitet.

...ta ställning till kommunens fortsatta arbete med översiktsplaneringen, vilket är den centrala delen i planeringsstrategin.

En central del i arbetet med kontinuerlig översiktsplanering är uppföljning och utvärdering av översiktsplanen, inklusive ändringar och tillägg. Att ta reda på om översiktsplanen fungerar och hur den används är viktigt för att den ska vara vägledande för beslut om detaljplaner och bygglov etc. Uppföljningar leder inte alltid till revideringar av översiktsplanen, men ger underlag för stegvisa ställningstaganden i fråga om inriktning och innehåll för översyn och ändring av översiktsplanen.

Planenheten föreslår att en planeringsstrategi tas fram för Orsa kommun. Arbetet bör inledas med en uppföljning och utvärdering av gällande översiktsplan, inklusive ändringar och tillägg, och bör påbörjas omgående.

Beslutsunderlag

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen uppdrar till planenheten att ta fram en planeringsstrategi för Orsa kommun.



Sändlista

Planenheten, Miljö- och byggnadsförvaltningen Mora-Orsa
Utvecklingsenheten

§ 53

OK KS 2021/00367-25

Beslut om planbesked för del av Hansjö 135:86 (område 1) i Grönklitt

Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att det är lämpligt att pröva åtgärden i en planprocess.
2. Kommunstyrelsen har, i enlighet med 5 kap. 5 § plan- och bygglagen, prövat begäran om planbesked och avser att inleda en planläggning/planarbete.
3. Beslut att anta planförslaget bedöms kunna fattas under år 2024 under förutsättning att det går att anordna vatten och avlopp på ett hållbart sätt innan 2023. Denna bedömning är preliminär och beroende av framtida prioriteringar av planläggning.

Sammanfattning av ärendet

Planenheten mottog den 27 augusti 2021 en begäran om planbesked för del av fastigheten Hansjö 135:68 (område 1) i Grönklitt. Sökande vill att området ska planläggas med syfte att möjliggöra för byggande av fritidsbostäder, cirka 40–60 tomter med totalt cirka 400 bäddar.

Planenheten har utrett möjligheten att genom planläggning utreda lämpligheten för den föreslagna markanvändningen. Utredningen har skett med befintliga planeringsunderlag och genom att skicka ut ärendet på remiss till kommunala remissinstanser och grannar. Utifrån utredningen konstateras följande:

- Det finns en kapacitetsbrist gällande dricksvatten och spillvatten. En utökning av verksamhetsområdet och en utbyggnad av allmänt vatten och spillvatten i området är beroende av avtal om överföringsledning.
- En utveckling med bostadsbebyggelse inom området går i linje med gällande översiktsplan.
- En naturvärdesinventering behöver göras.
- Området är viktigt för rekreation vilket innebär att befintliga stigar och leder i området behöver visas hänsyn vid en eventuell planläggning.
- En utveckling av sökt område påverkar möjligheten att utveckla området väster om Råtjärnen, med benämningen *BU24* i översiktsplanen. Översiktsplanen anger att området är intressant för utveckling av boende sett till det lift- och backnära läget, men att det samtidigt finns värden att behålla i viss del orörd mark – speciellt om det skulle ske en kraftig utveckling av boende öster om Råtjärnen. Detta kan innebära att planområdet behöver utökas västerut för att eventuellt planläggas för rekreation och natur.
- Frågan om möjliga tillfartsvägar behöver utredas i en eventuell planprocess. Lämpligheten av föreslagen dragning behöver utredas utifrån frågor om rekreativvärden, strandskydd och naturvärden.

- Hur mycket av platsen som går att bebygga och bebyggelsens omfattning och utformning avgörs vid en eventuell planläggning; naturvärden, rekreativvärden, strandskydd och hur området upplevs från andra platser är faktorer som har påverkan på detta.

Planenhetens bedömning är att Orsa Grönklitt är av betydande intresse för allmänheten, främst utifrån befintliga rekreativvärden och betydelse för friluftslivet. En utveckling av området med bostadsbebyggelse anses dock inte vara olämplig, under förutsättning att hänsyn tas till de natur- och rekreativvärden som finns på platsen, t.ex. bör det utredas hur de stigar och skidspår som finns i området ska hanteras och en naturvärdesinventering behöver göras för att fastställa vilka naturvärden som finns. Detta, i kombination med hur områdets omgivningspåverkan ter sig, kan komma att påverka hur mycket av platsen som går att bebygga och bebyggelsens omfattning.

Det finns ett stort bebyggelsetryck på platsen och under de senaste 10 åren har flera detaljplaner och programarbeten varit aktuella. Den kommuntäckande översiktsplanen behandlar Grönklitt som ett av flera delområden. I den redovisas en översiktlig utvecklingsvision för utvecklingen av området med tillhörande riktlinjer. Den föreslagna markanvändningen för sökt område är förenlig med översiktsplanen som pekar ut området som ett utvecklingsområde för bostäder. Planenhetens bedömning är dock att det finns frågor kring rekreativvärden, naturvärden och trafiklösningar kopplat till området som också berör större delar av Grönklitt och som behöver studeras i ett större perspektiv. En exploatering öster om Råtjärnen kan också påverka möjligheten att utveckla andra områden, t.ex. området väster om Råtjärnen och vice versa. Planenheten gör därför bedömningen att en eventuell planläggning av området bör föregås av ett planprogram för Grönklittsområdet.

Beslutsunderlag

Ansökan om planbesked

Undersökningsblankett för planbesked

Grannhöran inför planbesked

Utdrag ur gällande översiktsplan för Orsa kommun

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

1. Kommunstyrelsen beslutar att det är lämpligt att pröva åtgärden i en planprocess.
2. Kommunstyrelsen har, i enlighet med 5 kap. 5 § plan- och bygglagen, prövat begäran om planbesked och avser att inleda en planläggning/planarbete.
3. Beslut att anta planförslaget bedöms kunna fattas under år 2024 under förutsättning att det går att anordna vatten och avlopp på ett hållbart sätt innan 2023. Denna bedömning är preliminär och beroende av framtida prioriteringar av planläggning.

Sändlista

Grönklittsgruppen AB

Planenheten

§ 54

OK KS 2022/00033-3

Svar på medborgarförslag - Renovera hockeyrink på Kyrkbyns skola

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget är besvarat med motiveringen att det pågår en planering för att renovera samtliga tre hockeyrinkar som finns vid Digerbergets skola, Kyrkbyns skola och Bergetskolan.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit till kommunen där man föreslår en renovering av hockeyrinken på Kyrkbyns skola.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande Christine Alexandersson 2022-03-18

Medborgarförslag 2022-01-24

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget är besvarat med motiveringen att det pågår en planering för att renovera samtliga tre hockeyrinkar som finns vid Digerbergets skola, Kyrkbyns skola och Bergetskolan.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 55

OK KS 2022/00020-3

Svar på medborgarförslag om gratis mensskydd till elever i kommunens grundskolor

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige bifaller medborgarförslaget med motiveringen att eleverna idag kan hämta mensskydd hos skolsköterskorna på samtliga skolor. På två av fyra skolor finns det även tillgång till mensskydd på utvalda toaletter.

Efter förslaget kommer det finnas tillgång till mensskydd både hos skolsköterskorna och på specifika toaletter på samtliga skolor.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit till kommunen där förslaget är att eleverna som går i kommunens skolor ska få tillgång till gratis mensskydd på skolans toaletter.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande Christine Alexandersson 2022-04-05

Medborgarförslag 2021-12-17

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige bifaller medborgarförslaget med motiveringen att eleverna idag kan hämta mensskydd hos skolsköterskorna på samtliga skolor. På två av fyra skolor finns det även tillgång till mensskydd på utvalda toaletter.

Efter förslaget kommer det finnas tillgång till mensskydd både hos skolsköterskorna och på specifika toaletter på samtliga skolor.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 56

OK KS 2022/00035-3

Svar på medborgarförslag om att plantera tre stora träd vid Kyrkbyns skolgård

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:
Tillsammans med eleverna på Kyrkbyns skola har det under våren 2022 påbörjats ett projekt för att skapa en mer trygg och inspirerande skolgård. Medborgarförslaget har lämnats vidare till skolans elevråd för inspiration. Därmed anses medborgarförslaget besvarat.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit till kommunen där man föreslår att i samråd plantera tre stora träd på Kyrkbyns skolgård.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande Christine Alexandersson 2022-04-14
Medborgarförslag 2022-01-24

Förslag till beslut

Tillsammans med eleverna på Kyrkbyns skola har det under våren 2022 påbörjats ett projekt för att skapa en mer trygg och inspirerande skolgård. Medborgarförslaget har lämnats vidare till skolans elevråd för inspiration. Därmed anses medborgarförslaget besvarat.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 57

OK KS 2022/00034-3

Svar på medborgarförslag om att göra en avlång kulle på Kyrkbyns skolgård

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:
Tillsammans med eleverna på Kyrkbyns skola har det under våren 2022 startats ett projekt för att skapa en mer trygg och inspirerande skolgård. Förslaget har lämnats vidare till skolans elevråd för inspiration. Därmed anses medborgarförslaget besvarat.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit till kommunen där man föreslår att i samråd med Kyrkbyns skola göra en avlång kulle på skolgården.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande Christine Alexandersson 2022-04-14
Medborgarförslag 2022-01-24

Förslag till beslut

Tillsammans med eleverna på Kyrkbyns skola har det under våren 2022 startats ett projekt för att skapa en mer trygg och inspirerande skolgård. Förslaget har lämnats vidare till skolans elevråd för inspiration. Därmed anses medborgarförslaget besvarat.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 58

OK KS 2021/00445-36

Föreningsbidrag Folkmusikens hus

Beslut

Kommunstyrelsen beviljar ansökan om föreningsbidrag med 16 000 kronor för 2022.

Sammanfattning av ärendet

Ansökan har inkommit från Folkmusikens hus, som ansöker om medel för 2022 års verksamhet.

Kultur och fritid föreslår att Folkmusikens hus beviljas 16.000 kronor.

Beslutsunderlag

- Ansökan från Folkmusikens hus

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen att bevilja ansökan om föreningsbidrag med 16 000 kronor för 2022.

Sändlista

Kultur och fritid

§ 59

OK KS 2022/00109-2

Tillsyn av kommunala bolag

Beslut

Med hänvisning till rapporten daterad 2022-03-23 anser sig kommunstyrelsen ha fullgjort sin uppsiktsplikt över bolagen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen ska enligt bolagspolicyn lämna en bedömning av bolagens verksamhet under året, i anslutning till årsredovisningen. Orsa kommun har tre helägda bolag; Orsabostäder AB, OBAB, Orsa Lokaler AB, OLAB och Orsa Vatten och Avfall AB (med Norra Dalarna Vatten & Avfall AB, NODAVA AB, som ägs gemensamt med Mora och Älvdalens kommuner). I bifogad rapport redogörs för de ägarsamråd som protokollförts under 2021.

Beslutsunderlag

Rapport om kommunstyrelsens tillsyn av kommunala bolag 2022-03-23 Mall för ägardialog

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Med hänvisning till rapporten daterad 2022-03-23 anser sig kommunstyrelsen ha fullgjort sin uppsiktsplikt över bolagen.

Sändlista

Orsa Vatten och Avfall AB
Orsa Lokaler AB
Orsabostäder AB
Kommunens revisorer

§ 60

OK KS 2022/00214-1

Bemyndigande att teckna kommunens firma gentemot banker

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att bemyndiga Anna-Karin Göthe, Camilla Staberg, Sara Laggar, Marie Ehlin och Pernilla Bäckman att två i förening teckna kommunens firma gentemot banker fr o m 2022-06-01.

Kommunstyrelsen upphäver därmed tidigare beslut från 2020-09-07, § 95.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har tidigare fattat beslut om firmatecknare gentemot banker. Nu behöver beslutet revideras eftersom kommunen har en ny ekonomichef, Anna-Karin Göthe.

Kommunen behöver besluta om personer som kan teckna kommunens firma gentemot banker, bland annat för att teckna avtal om att öppna eller avsluta konton men även för andra tjänster som banken erbjuder såsom swish eller vid kortbetalningar.

Bemyndigandet användes tidigare vid kontanthantering, vilket inte sker i lika stor uträkning idag. För att säkerställa hanteringen är flera firmatecknare utsedda och tecknandet sker genom två i förening, vilket även underlättar bemanningen under semesterperioderna.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2020-09-07

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att bemyndiga Anna-Karin Göthe, Camilla Staberg, Sara Laggar, Marie Ehlin och Pernilla Bäckman att två i förening teckna kommunens firma gentemot banker fr o m 2022-06-01.

Kommunstyrelsen upphäver därmed tidigare beslut från 2020-09-07, § 95.

Sändlista

Ekonomikontoret

§ 61

OK KS 2021/00541-1

Revidering av ersättningsbestämmelser för förtroendevalda

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige godkänner förslag på bestämmelser om ekonomisk ersättning till förtroendevalda i Orsa kommun

Sammanfattning av ärendet

Inför varje ny mandatperiod genomförs en översyn och eventuell revidering av ersättningsbestämmelserna och arvodesnivåer för förtroendevalda i Orsa kommun. I februari 2020 antogs de nuvarande bestämmelserna om ekonomisk ersättning till förtroendevalda (OK KS 2019/00851, 024).

Av 4 kap. 16 § 2 p. i kommunallagen framgår att kommunfullmäktige får besluta att förtroendevalda i skälighets omfattning ska få arvode för det arbete som är förenat med uppdraget. Alla former av arvodesersättning är frivilligt för kommunen till skillnad mot den lagstadgade skyldigheten att ersätta bland annat förlorad arbetsinkomst.

Kommunallagen anger inte något enhetligt ersättningssystem, utan det faller på kommunfullmäktige i varje kommun att fastställa på vilka grunder ersättning ska utgå. Några andra definitioner än skälighets omfattning anges heller inte i lagen. Dock bör "skälighets" innefatta dels att ersättningen inte kan bestämmas till ett alltför lågt belopp, dels att en övre gräns sätts för hur stora ersättningar som får betalas. Det ankommer på kommunen att utifrån de lokala förutsättningarna bestämma om ersättningarna inom ramen för skälighetsnormen.

I de reviderade ersättningsbestämmelserna föreslås att arvoden och ersättningar beräknas utifrån riksdagsmannaarvodet. I stället för som tidigare en kombination av riksdagsmannaarvodet och prisbasbelopp som utgångspunkt. Förslaget är berett av kommunfullmäktiges presidium.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2022-02-11
Bestämmelser om ekonomisk ersättning förtroendevalda (med synliga ändringar)
Förändringar i ersättningar - årsarvode & begränsat årsarvode
Förändringar i ersättningar sammanträden- timarvoden
Underlag beräkningar och jämförelser kommuner

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen: Kommunfullmäktige godkänner förslag på bestämmelser om ekonomisk ersättning till förtroendevalda i Orsa kommun.

Sändlista

-

§ 62

OK KS 2022/00197-1

Protokollsutdrag från BRAND - Direktionen Brandkåren Norra Dalarnas sammanträde den 2022-03-31 - Årsredovisning och årsbokslut 2021

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige godkänner årsredovisning och bokslut 2021 för Brandkåren Norra Dalarna.

Jäv

Mikael Thalín (C) och Magnus Bjurman (S) anmäler jäv och deltar inte i behandlingen av ärendet.

Sammanfattning av ärendet

Av förbundsordningen framgår att en årsredovisning ska upprättas och godkännas av direktionen. I årsredovisningen ska upplysning lämnas om utfallet av verksamheten, verksamhetens finansiering och den ekonomiska ställningen vid årets slut. Brandkåren Norra Dalarna är redovisningsskyldiga enligt lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning (LKBR). Enligt 1 kap. §4 LKBR ska bokföring och redovisning fullgöras på ett sätt som överensstämmer med god redovisningssed.

Årsredovisningen ska lämnas till revisorerna som därefter avge revisionsberättelse som tillsammans med årsredovisningen ska överlämnas till medlemskommunernas fullmäktige för beslut om godkännande samt beslut om ansvarsfrihet för direktionen i dess helhet. Senast den 15 april ska överlämningen till medlemskommunerna ske.

Brandkåren Norra Dalarna når för räkenskapsåret 2021 ett utfall som visar ett negativt resultat med 184 tkr, avvikelsen mot budget är -384 tkr.

Enligt kommunallagen ska ett balanskravsunderskott regleras senast tre år efter att det har konstaterats i årsredovisningen. Direktionen ska anta en åtgärdsplan för hur en reglering ska ske.

Direktionen föreslås besluta om att underskottstäckning ska ske under 2022.

Beslutsunderlag

- Årsredovisning och årsbokslut 2021

Förslag till beslut

1. Direktionen beslutar att godkänna årsredovisning och årsbokslut 2021.
2. Direktionen beslutar att underskottstäckning ska ske under 2022.

Sändlista

Medlemskommuner
Revisorer

§ 63

Informationsärenden

1. **Resultat av medborgarundersökning 2021** OK KS 2021/00417-1

Henrik Göthberg presenterar resultatet för medborgarundersökning 2021 som gjorts av SCB. 1000 slumpvis utvalda personer i Orsa kommun tillfrågades, från 18 år och uppåt. 347 personer svarade, vilket motsvarar 35%.

I attitydundersökningen framgår:

- 96 % av de som svarade tycker att kommunen är en mycket bra eller ganska bra plats att bo och leva på.
- 21 % upplever att man har mycket eller ganska stora möjligheter till insyn och inflytande över kommunens beslut och verksamheter.
- 87 % tycker att kommunen sköter sina verksamheter på ett mycket eller ganska bra sätt.
- 63 % kan rekommendera andra som inte bor i kommunen att flytta hit.

Medborgarundersökning för 2022 kommer genomföras i höst.

2. **Information om särskilda boendet Slipstenen** OK KS 2022/00224-1

Marie Ehlin och Johan Hult informerar huruvida det är mest fördelaktigt om kommunen eller Orsa Lokaler AB äger boendet.

Upphandling av entreprenad kommer att ske efter sommaren/till årsskiftet men det planeras inte påverka byggstarten.

§ 64

Delegationsbeslut

1. Protokoll OK Kommunstyrelsens utskott för lärande 2022-04-21 OK LÄR 2022/00001-8
2. Protokoll utskott för omsorg 2022-04-13 OK OMS 2022/00002-12
3. Protokoll OK Kommunstyrelsens utskott för strategi 2022-03-29 OK KS 2022/00002-12
4. Ombud vid bolagsstämma för Föreningen Sveriges Vatten- och Vindkraftskommuner och regioner OK KS 2022/00204-1
5. Ställföreträdande kommunchef sommaren 2022 OK KS 2022/00082-2
6. Delegationsbeslut tecknande av personuppgiftsbiträdesavtal OK OMS 2022/00060-2

§ 65

Delgivningar

1. Kallelse OK Kommunstyrelsen 2022-05-16 OK KS 2022/00003-20
2. Protokoll styrelsemöte NODAVA 2022-03-15 OK KS 2022/00026-19
3. Protokoll årsstämma Orsabostäder AB och Orsa Lokaler AB 2022-04-05 OK KS 2022/00026-16
4. Styrelseprotokoll Orsa Lokaler AB och Orsabostäder AB 2022-04-22 OK KS 2022/00026-22
5. Internkontrollplan 2022 byggnadsnämnden OK KS 2021/00501-6
6. Verksamhetsuppföljningsprognos nr 1, Gemensamma nämnden för social myndighetsutövning OK KS 2022/00026-23
7. Nämndplan 2023, Gemensamma nämnden för social myndighetsutövning OK KS 2022/00026-24
8. Protokoll gemensamma nämnden för IT 2022-04-29 OK KS 2022/00026-25
9. Protokoll OK Kommunstyrelsen 2022-04-11 OK KS 2022/00003-19