



Kommunfullmäktige

Plats och tid: Kommunhuset, Tingssalen, 2019-05-27, 18:00 – 21.00
Ajournering, 20.00 – 20.15.

Beslutande: Se bifogad närvaro- och omröstningslista

Övriga deltagare: Dennis Fernström, Johan Moraeus, Orsa Hockey, § 17.1
Tina Ångeby, Leif Borgert, Orsa operasällskap, § 17.2
Susanne Simonsson Johansson, föreningen Andra
Chansen, § 17.3
Katarina Norlin, informationssäkerhetssamordnare, § 18
Ann-Therese Albertsson, kommunchef
Camilla Staberg, sekreterare

Utses att justera: Lars Olov Uleander (KD), Roine Andersson (SD)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter: _____ Paragraf 16 - 39

Camilla Staberg, sekreterare

Anne-Marie Fröjdh, ordförande

Lars Olov Uleander

Roine Andersson, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunfullmäktige Sammanträdesdatum: 2019-05-27

Överklagningstid: 2019-06-12 – 2019-07-03

Anslaget sätts upp: Anslaget tas ner:

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Mottagande av medborgarförslag, motioner, interpellationer och frågor	3
Informationsärenden	4
Policy för informationssäkerhet och dataskydd	4
Revisionsberättelse 2018 och övrig information från revisorerna	6
Årsredovisning 2018	7
Ansvarsfrihet för kommunstyrelsen, nämnderna, de gemensamma nämnderna, beredningar och enskilda förtroendevalda i dessa organ	8
Justering av ekonomiska riktlinjer	9
Revidering av verksamhetsområde för VA, Fryksås	10
Begäran om utökad borgen för Orsa Vatten och Avfall AB	11
Svar på motion om personalbemanningen inom vård- och omsorg	13
Flytt av planfrågor till kommunstyrelsen	14
Kommunstyrelsens reglemente 2019 - 2022	16
Reglemente för revisionen i Brandkåren i Norra Dalarna	17
Kommunal borgen för Brandkåren i Norra Dalarna, (BRAND)	18
Revidering av arkivreglemente för hantering av arkiv i Orsa kommun	20
Regler för kommunalt partistöd 2019 - 2022	21
Självkostnad för anvisad adoptionsutbildning	23
Upphörande av taxa för svartfiber	24
Avsägelse av uppdrag och fyllnadsval av ledamot i kommunstyrelsen (SD)	25
Avsägelse av uppdrag och fyllnadsval av ersättare i miljönämnden (S)	26
Val av nämndemän	27
Interpellation om kommunens kommunikation	28
Politisk fråga om kommunikation	29
Delgivningar	30



§ 16

Mottagande av medborgarförslag, motioner, interpellationer och frågor

1. **Medborgarförslag om att omvandla gräsmattor till ängar** OK KS 2019/00268-1
Fullmäktige överlämnar medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning.
2. **Medborgarförslag om översyn av föreningsbidrag** OK KS 2019/00314-1
Fullmäktige överlämnar medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning.
3. **Motion om att köpa in och servera viltkött** OK KS 2019/00354-1
Fullmäktige överlämnar motionen till kommunstyrelsen för beredning.
4. **Motion om Orsa kommuns öppenhet och kommunikation** OK KS 2019/00357-1
Fullmäktige överlämnar motionen till kommunstyrelsen för beredning.
5. **Motion om webbsändningar av fullmäktiges sammanträden** OK KS 2019/00358-1
Fullmäktige överlämnar motionen till kommunstyrelsen för beredning.
6. **Motion om öppna landskap i byarna – röjsågsprojekt** OK KS 2019/00359-1
Fullmäktige överlämnar motionen till kommunstyrelsen för beredning.
7. **Motion om ökad polisnärvaro i Orsa** OK KS 2019/00360-1
Fullmäktige överlämnar motionen till kommunstyrelsen för beredning.
För interpellation och fråga se § 37 respektive § 38.



§ 17

Informationsärenden

- 1. Information från Orsa Hockey** OK KS 2019/00020-20
(Dennis Fernström, Johan Moraeus)

Orsa Hockey har både ett A-lag och ungdomsverksamhet där det senare sker i samarbete med Mora IK, bland annat ett hockeygymnasium.

A-laget har nyligen blivit kvalificerade till division 2. Visionen är att gå upp till division 1.
- 2. Information från Orsa Operasällskap** OK KS 2019/00020-24
(Leif Borgert, Tina Ängeby)

Operasällskapet är en ideell förening som startade 2013. Syftet är att främja intresset för operan genom att bland annat visa direktsända operaföreställningar från Metropolitan i New York ca 6 gånger per år. Föreningen erbjuder även studiecirklar till exempel i operahistoria.
- 3. Information från föreningen Andra Chansen** OK KS 2019/00020-26
(Susanne Simonsson Johansson, Lars Olov Ulander)

Föreningen Andra Chansen Mora Orsa är en förening för hemlösa djur, främst katter. Djuren placeras oftast i jourhem och omplaceras sedan i nya hem. Föreningen drivs ideellt med hjälp av volontärer.
- 4. Information från kommunstyrelsens ordförande** OK KS 2019/00020-25

Mikael Thalin (C) informerade om att Orsa har stigit i näringslivsrankingen då företagen är mer nöjda med kommunen. Vidare information om att kommunens nya grafisk profil har lanserats.



§ 18

OK KS 2018/01220-2

Policy för informationssäkerhet och dataskydd

Beslut

Kommunfullmäktige antar förslaget till policy för informationssäkerhet och dataskydd.

Sammanfattning av ärendet

Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB) publicerade 2015 en rapport om kommunernas brister i informationssäkerhet. Under 2018 fick MSB ett regeringsuppdrag att förbättra kommunernas informationssäkerhetsarbete.

Informationssäkerhet är de åtgärder som vidtas för att hindra att information förvanskas, förstörs eller kommer i orätta händer och för att information ska vara tillgänglig och spårbar när den behövs. Information kan ses som en av verksamhetens viktigaste tillgångar.

En gemensam informationssäkerhetspolicy för Mora, Orsa och Älvdalens kommuner har tagits fram för att tydliggöra respektive kommunfullmäktiges viljeinriktning och målsättning inom området. Policyn ska styra arbetet och ska kompletteras med särskilda instruktioner, rutiner och regler som ger verksamheterna förutsättningar och stöd i arbetet. Genom att systematiskt arbeta med informationssäkerhet och tillämpa rätt skydd beroende på information kan kommunerna möta de behov och förväntningar som medborgare och företag ställer.

Policyn har utformats enligt gällande internationella standarder inom informationssäkerhet (ISO27000-serien). För att etablera det systematiska arbetet i kommunerna kommer MSB:s metodstöd att användas.

Beslutsunderlag

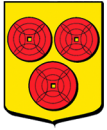
Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-04-15.
Tjänsteutlåtande, kommunchefen, 2019-02-04.
Förslag till Policy för informationssäkerhet och dataskydd.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige antar förslaget till policy för informationssäkerhet och dataskydd.

Sändlista

Informationssäkerhetssamordnare
Mora och Älvdalens kommuner



§ 19

OK KS 2019/00069-9

Revisionsberättelse 2018 och övrig information från revisorerna

Beslut

Revisionsberättelsen 2018 och övrig information läggs till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Revisorernas ordförande, Elsmarie Laggar Bärjegård (C), informerar om revisorernas granskningar under 2018. Förutom de obligatoriska - delårsrapporten och årsredovisningen - har revisorerna gjort fördjupade granskningar, bland annat en uppföljning av tidigare granskningar från 2016 och samverkan med upphandlingsenheten.

I revisionsberättelsen anger revisorerna att styrelsen, nämnderna och beredningar har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. De bedömer också att resultatet enligt årsredovisningen för 2018 är förenligt med finansiella mål och verksamhetsmål som fullmäktige har fastställt.

Beslutsunderlag

Revisionsberättelse med bilagor (revisorernas redogörelse, förteckning över granskningsrapporter samt granskningsrapporter för kommunala bolag) för år 2018.

Sändlista

-



§ 20

OK KS 2019/00069-3

Årsredovisning 2018

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner årsredovisningen 2018 för Orsa kommun.

Sammanfattning av ärendet

Årsredovisningen visar både det ekonomiska resultatet för 2018 och måluppfyllelsen för övergripande och verksamhetsspecifika mål.

Förra årets resultat uppgick till 12,7 mkr vilket var 4,0 mkr bättre än budgeterat.

Nämnderna redovisar ett överskott på 8,2 mkr jämfört med budget och finansieringen ett underskott på 4,2 mkr. Även koncernen redovisade ett resultat som var bättre än budgeterat och koncernresultatet uppgick till 21,3 mkr där bolagen bidrog med 8,6 mkr i resultat efter skatt. Resultatet efter finansiella poster uppgick till 23,5 mkr.

Av resultaträkningen för kommunen framgår att verksamhetens nettokostnader ökade med 12,6 mkr samtidigt som skatteintäkterna minskade med 4,0 mkr.

Anledningen till att skatteintäkterna, som normalt sett ökar, minskade är främst skatteväxlingen med Region Dalarna för övertagande av kollektivtrafiken, men det beror också på att kostnadsutjämningsbidraget reducerades kraftigt.

Kostnadsutjämnningen ingår som en del i de generella statliga bidragen och ska främst utjämna skillnader i demografiska förutsättningar mellan kommunerna.

I revisionsberättelsen tillstyrker revisorerna att fullmäktige godkänner årsredovisningen för 2018.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-04-15.

Årsredovisning 2018.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige godkänner årsredovisningen 2018 för Orsa kommun.

Sändlista

Ekonomikontoret



§ 21

OK KS 2019/00069-5

Ansvarsfrihet för kommunstyrelsen, nämnderna, de gemensamma nämnderna, beredningar och enskilda förtroendevalda i dessa organ

Beslut

Kommunstyrelsen, nämnderna, de gemensamma nämnderna, beredningar och de enskilda förtroendevalda i dessa organ beviljas ansvarsfrihet för år 2018.

Respektive ledamot deltar inte i beslutet som gäller sin egen ansvarsfrihet.

Sammanfattning av ärendet

Frågan om ansvarsfrihet för nämnder, beredningar och enskilda förtroendevalda i dessa organ ska enligt kommunallagen ske vid ett sammanträde före utgången av juni året efter det år som revisionen avser.

Frågan om ansvarsfrihet eller anmärkning för en gemensam nämnd ska prövas av fullmäktige i var och en av de samverkande kommunerna (9 kap. 35 § kommunallagen). Kommunrevisionen tillstyrker i sin revisionsberättelse att kommunstyrelsen, nämnderna, de gemensamma nämnderna, beredningar och de enskilda förtroendevalda i dessa organ beviljas ansvarsfrihet för år 2018.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunrevisionen, 2019-05-15.
Revisionsberättelsen för år 2018.

Förslag till beslut

Kommunrevisionen föreslår:

Kommunstyrelsen, nämnderna, de gemensamma nämnderna, beredningar och de enskilda förtroendevalda i dessa organ beviljas ansvarsfrihet för år 2018.

Sändlista

-



§ 22

OK KS 2018/01168-1

Justering av ekonomiska riktlinjer

Beslut

Kommunfullmäktige definierar god ekonomisk hushållning enligt följande:

Förutom att de finansiella målen uppnås ska de resurser som behövs för att uppnå verksamhetsmålen inrymmas i budgeterade ramar. Verksamhetsmålen ska syfta till en högre kvalitet och ett effektivt utnyttjande av befintliga resurser på kort och lång sikt, allt för att gynna kommunens invånare.

Avkastningsmålet för Orsa Lokaler AB förändras med den nya lydelsen:
Resultatet efter finansiella poster skall uppgå till minst 500 tkr i genomsnitt över en period som sammanfaller med kommunens budget och planperiod.

Sammanfattning av ärendet

Sedan de ekonomiska riktlinjerna fastställdes i kommunfullmäktige har kommunen varje år uppfyllt de finansiella målen samt fyllt resultatutjämningsreserven. Verksamhetsmålen har tydligare inarbetats i budgetprocessen, även om en del arbete kvarstår. Då god ekonomisk hushållning är ett vidare begrepp än finansiella mål så föreslås en omformulerad definition.

I de ekonomiska riktlinjerna ingår även avkastningskrav på kommunens helägda bolag. Målet bör justeras för Orsa Lokaler AB som årligen ska ha ett resultat efter finansnetto om minst 4% av satsat kapital. Istället föreslås att avkastningsmålet sätts till att resultatet efter finansiella poster ska uppgå till minst 500 tkr i genomsnitt över en period som sammanfaller med kommunens budget och planperiod.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-04-15.
Tjänsteutlåtande, ekonomienheten, 2019-02-05.
Protokollsutdrag, kommunfullmäktige, § 84, 2016-11-21.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige definierar god ekonomisk hushållning enligt följande:
Förutom att de finansiella målen uppnås ska de resurser som behövs för att uppnå verksamhetsmålen inrymmas i budgeterade ramar. Verksamhetsmålen ska syfta till en högre kvalitet och ett effektivt utnyttjande av befintliga resurser på kort och lång sikt, allt för att gynna kommunens invånare.

Avkastningsmålet för Orsa Lokaler AB förändras med den nya lydelsen:
Resultatet efter finansiella poster skall uppgå till minst 500 tkr i genomsnitt över en period som sammanfaller med kommunens budget och planperiod.

Sändlista

Ekonomikontoret, Orsa Lokaler AB.



§ 23

OK KS 2019/00276-1

Revidering av verksamhetsområde för VA, Fryksås

Beslut

Kommunfullmäktige fastställer förslaget till reviderat verksamhetsområde för vatten och spillvatten för Fryksås, Orsa kommun, enligt bilaga.

Sammanfattning av ärendet

Ärendet gäller ett tillägg till tidigare beslutat verksamhetsområde för dricks- och spillvatten i Fryksås.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-05-10.

Protokollsutdrag, styrelsesammanträde Orsa Vatten och Avfall AB, 2019-03-27.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige fastställer förslaget till reviderat verksamhetsområde för vatten och spillvatten för Fryksås, Orsa kommun, enligt bilaga.

Sändlista

NODAVA AB



§ 24

OK KS 2018/01167-1

Begäran om utökad borgen för Orsa Vatten och Avfall AB

Beslut

För att ge kommunfullmäktige en möjlighet att pröva/ besluta om framtida upplåning igen om några år beslutar fullmäktige:

1. såsom för egen skuld ingå borgen för Orsa vatten och Avfall AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt belopp om 175 000 000 kronor, jämte därpå löpande räntekostnader
2. det totala högsta lånebeloppet ska beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga lånebelopp.

Sammanfattning av ärendet

Styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB har beslutat att anhålla hos ägaren Orsa kommun om en utökning av det kommunala borgensåtagandet med 100 mkr.

Kommunfullmäktige beslutade i juni 2016 att såsom för egen skuld ingå borgen för Orsa Vatten och Avfall AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt belopp om 105 mkr, jämte därpå löpande räntekostnader samt att det totala högsta lånebeloppet ska beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga lånebelopp. Beslutet medförde en utökning med 20 mkr jämfört med tidigare beslut i kommunfullmäktige i juni 2010.

Jämfört med idag innebär ett beslut om utökad borgen med 100 mkr att bolaget kan låna upp 100 mkr samt att då ökningen av aktiekapitalet är genomförd så ökar tillgången till likvida medel med 120 mkr. Vid ägarsamråd med kommunen, där framtida investeringsplaner presenterades, så framkom att en utökning av borgen kommer innebära att möjligheten till upplåning är säkrad för lång tid framöver.

Eftersom koncernen (kommunen och samtliga kommunala bolag) står inför mycket stora investeringar inom de närmaste åren, så bör fullmäktige ges en chans att pröva/besluta om den totala borgensramen och därmed möjligheten för bolagen till nyupplåning igen om några år. Detta eftersom bolagen de närmaste åren står inför stora investeringar med stora upplåningsbehov.

Vid en genomgång av underlag så bör Orsa Vatten och Avfalls lånebehov uppgå till omkring 50 - 60 mkr under de närmaste åren. Om dessa prognoser är korrekta så bör det räcka med att borgensåtagandet till Orsa Vatten och Avfall AB utökas med 70 mkr.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-04-15.
Tjänsteutlåtande, ekonomikontoret, 2019-02-27.
Protokollsutdrag, Orsa Vatten och Avfall AB, § 12, 2018-09-18.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

För att ge kommunfullmäktige en möjlighet att pröva/ besluta om framtida upplåning igen om några år beslutar fullmäktige:



1. såsom för egen skuld ingå borgen för Orsa vatten och Avfall AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt belopp om 175 000 000 kronor, jämte därpå löpande räntekostnader
2. det totala högsta lånebeloppet ska beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga lånebelopp.

Sändlista

Orsa Vatten och Avfall AB



§ 25

OK KS 2018/00039-2

Svar på motion om personalbemanningen inom vård- och omsorg

Beslut

Kommunfullmäktige besvarar motionen med att det inte behöver införas en metod för att mäta bemanningsbehoven inom omsorgen i kommunen.

Sammanfattning av ärendet

Hans Sternbro (S) har lämnat en motion där han föreslår att en metod för att mäta bemanningsbehoven införs inom vård och omsorg i kommunen.

I tjänsteutlåtandet från verksamhetsområde omsorg beskrivs att under hösten 2018 har det gjorts en stor satsning på metodstödet IBIC (individens behov i centrum). Samtliga medarbetare inom omsorgen har omfattats av denna utbildningsinsats. En bärande del i arbetet är en individanpassad omsorg, efter individens behov i stället för ett sorts "all inclusive-tänk" för alla som bor på ett särskilt boende.

Sammanfattningsvis saknas det i nuläget anledning att införa ytterligare andra modeller för att få bättre överblick av hur omsorgen bäst planerar aktuell personalsituation.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-04-15.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde omsorg, 2018-11-02.

Motion, 2018-02-05.

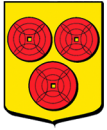
Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige besvarar motionen med att det inte behöver införas en metod för att mäta bemanningsbehoven inom omsorgen i kommunen.

Sändlista

Verksamhetsområde omsorg



§ 26

OK KS 2017/00422-10

Flytt av planfrågor till kommunstyrelsen och inrättande av ordförandeberedning

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att den politiska styrningen av planfrågor flyttas från byggnadsnämnden till kommunstyrelsen, vilket innebär ändringar i reglementet för kommunstyrelsen.

Kommunfullmäktige antar upprättat förslag till reglemente för byggnadsnämnden med ändringar gällande flytt av planfrågor och ändrad arbetsform från arbetsutskott till ordförandeberedning.

Jäv

Joakim Larsson (M) anmäler jäv och deltar inte i beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Sedan 2011 har Orsa och Mora kommuner en gemensam stadsbyggnadsförvaltning med Mora som värdkommun och den politiska styrningen i separata byggnadsnämnder i respektive kommun. Kommunerna har beslutat att utreda frågan om en gemensam nämnd och förvaltning för bygg- och miljöfrågor. Under tiden har Mora kommun genomfört en omorganisation och som en del av denna bland annat flyttat den politiska styrningen av sitt planarbete till kommunstyrelsen (per den 1 januari 2019).

Det ena syftet med Orsa kommuns flytt av planfrågor kan ses utifrån den politiska viljan från Orsa och Mora att gå mot en gemensam politisk styrning och nämnd för bygg (och även miljöfrågorna). Den flytt av planfrågor som här föreslås innebär att byggnadsnämnderna för Orsa och Mora kommer att likna varandra mer i arbetsuppgifter och reglementen.

Det andra syftet för Orsa kommun är att ge kommunstyrelsen en stärkt strategisk roll, med helhetsansvar för kommunens planfrågor och planarbete, där byggnadsnämnden fortsättningsvis har inflytande i planfrågorna som remissinstans. Flytten av planfrågor till kommunstyrelsen innebär ändringar i byggnadsnämndens och kommunstyrelsens reglementen.

Ytterligare ett förslag är att inrätta ordförandeberedning i byggnadsnämnden istället för arbetsutskott och utskottsberedning. Ordförandeberedning kan ge en mer kostnadseffektiv administration och i förekommande fall snabbare handläggning.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-05-10.
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-03-27.
Reglemente Byggnadsnämnden, med markerade ändringar.
Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, § 182, 2017-12-14.
Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-04-09.
Protokollsutdrag, byggnadsnämnden, 2019-04-25.



Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att den politiska styrningen av planfrågor flyttas från byggnadsnämnden till kommunstyrelsen, vilket innebär ändringar i reglementet för kommunstyrelsen.

Kommunfullmäktige antar upprättat förslag till reglemente för byggnadsnämnden med ändringar gällande flytt av planfrågor och ändrad arbetsform från arbetsutskott till ordförandeberedning.

Sändlista

Byggnadsnämnden

Miljönämnden



§ 27

OK KS 2019/00216-1

Kommunstyrelsens reglemente 2019 - 2022

Beslut

Kommunfullmäktige antar kommunstyrelsens reglemente 2019 - 2022 att gälla från 2019-06-01.

Sammanfattning av ärendet

Ett reglemente anger uppgifter, ansvar och arbetsformer för en nämnd eller styrelse. Kommunstyrelsens reglemente reviderades senast i oktober 2018 då fullmäktige beslutade att utöka antalet ersättare.

Nu har det skett en mer genomgripande översyn av hela reglementet utifrån underlag från Sveriges Kommuner och Landsting, SKL. Bakgrunden är dels en ny kommunallag som trädde i kraft den 1 januari 2018 och dels en ny mandatperiod. Dokumentet är strukturerat på ett annat sätt än tidigare och utifrån huvudrubrikerna: Ledningsfunktion och styrfunktion, Särskilda uppgifter enligt speciallagstiftning, Uppföljningsfunktion och Arbetsformer. Kommunstyrelsens övergripande uppgifter har också främst samlats under § 2 och § 3 i det nya förslaget, vilket tidigare fanns på olika ställen i det gamla reglementet. Ytterligare förändringar är bland annat ett tillägg avseende interna säkerhetsfrågor under styrelsens övergripande uppgifter, att styrelsen anställer kommunchef och flytt av planfrågor till kommunstyrelsen från byggnadsnämnden (se föregående ärende, § 26).

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-05-10.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-03-27.

Kommunstyrelsens reglemente 2019 - 2022

Kommunstyrelsens reglemente, gällande från 2015-01-01, med hänvisningar till det nya förslaget.

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-04-09.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar kommunstyrelsens reglemente 2019 - 2022 att gälla från 2019-06-01.

Sändlista

-



§ 28

OK KS 2019/00049-2

Reglemente för revisionen i Brandkåren i Norra Dalarna (BRAND)

Beslut

Kommunfullmäktige antar reglemente, Revision Brandkåren Norra Dalarna, under förutsättning att övriga förbundsmedlemmar fattar likalydande beslut.

Sammanfattning av ärendet

Brandkåren Norra Dalarna är ett kommunalförbund som bildades 2019-01-01 efter beslut av förbundsmedlemmarna hösten 2018. Det ägs av Leksand, Mora, Orsa, Vansbro och Älvdalens kommuner.

Respektive fullmäktige har antagit ett reglemente för förbundsdirektionen och har nu att besluta om ett reglemente avseende förbundets revision.

Revisorernas verksamhet styrs av bestämmelser i lag och god revisionsordning men även av ett reglemente. Det nu gällande förslaget till reglemente för kommunalförbundet utgör respektive fullmäktiges och medborgarnas instrument för granskning och kontroll av förbundsdirektionens verksamhet. Revisionen möjliggör att insynen säkerställs och bidrar till att legitimitet och förtroende för förbundets verksamhet bibehålls.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-04-15.

Tjänsteutlåtande, kommunchefen, 2019-01-22.

Förslag till reglemente – Revision Brandkåren Norra Dalarna, 2019-01-10.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar reglemente, Revision Brandkåren Norra Dalarna, under förutsättning att övriga förbundsmedlemmar fattar likalydande beslut.

Sändlista

BRAND

Leksand, Mora, Vansbro och Älvdalens kommuner.



§ 29

OK KS 2019/00192-1

Kommunal borgen för Brandkåren i Norra Dalarna, (BRAND)

Beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar såsom för egen skuld ingå borgen för Brandkåren Norra Dalarnas låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 40 000 000 kr, jämte därpå löpande ränta och kostnader.
2. Det totala högsta lånebeloppet ska beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga lånebelopp.

Beslutet gäller under förutsättning av att samtliga ägarkommuner fattar likalydande beslut.

Sammanfattning av ärendet

Brandkåren Norra Dalarna är ett kommunalförbund som bildades 2019-01-01 efter beslut av förbundsmedlemmarna hösten 2018. Kommunalförbundet ägs av förbundsmedlemmarna Leksand, Mora, Orsa, Vansbro och Älvdalens kommuner.

Kommunerna har sedan tidigare genomfört investeringar för de olika brandkårerna och i samband med bildandet av förbundet ska överföring ske av anläggningstillgångarna genom ett köp av respektive kommun. Finansieringen av köpet kommer att ske genom upplåning av medel från Kommuninvest.

Bedömningen är att anläggningstillgångarna uppgår till ca 30 mkr för samtliga kommuner men för att garantera förbundet möjlighet till upptagande av ytterligare lån för investeringar i framtiden föreslår ekonomigruppen för förbunds bildandet (ekonomichefer/ekonomier från respektive kommun) att borgensnivån sätts till 40 mkr. I grunden fördelas borgensåtagandet enligt fördelningen av medlemsbidraget men Kommuninvest kräver att respektive kommun beslutar om borgen såsom för egen skuld.

Ingen borgensavgift ska tas ut av förbundet då det skulle innebära att medlemsbidraget måste höjas med motsvarande nivå vilket är en onödig administration. Eventuell återbäring från Kommuninvest för lån som avser Brandkåren i Norra Dalarna ska tillfalla förbundet.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-04-15.
Tjänsteutlåtande, ekonomikontoret, 2019-03-25.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår fullmäktige:

1. Kommunfullmäktige beslutar såsom för egen skuld ingå borgen för Brandkåren Norra Dalarnas låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 40 000 000 kr, jämte därpå löpande ränta och kostnader.



2. Det totala högsta lånebeloppet ska beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga lånebelopp.

Beslutet gäller under förutsättning av att samtliga ägarkommuner fattar likalydande beslut.

Sändlista

BRAND



§ 30

OK KS 2019/00102-2

Revidering av arkivreglemente för hantering av arkiv i Orsa kommun

Beslut

Kommunfullmäktige fastställer förslaget till arkivreglemente för hantering av arkiv och därmed upphör tidigare versioner att gälla.

Sammanfattning av ärendet

Arkivreglementet är ett övergripande styrdokument för kommunens arkivverksamhet och antogs av kommunfullmäktige 2003-09-22, § 64 (med revidering 2007-11-26, § 74). En översyn har nu skett gällande bland annat laghänvisningar och tekniska anpassningar mot en mer digital hantering av handlingar.

Reglementet tydliggör ansvaret mellan arkivmyndigheten och övriga myndigheter inom kommunen. Kommunstyrelsen är arkivmyndighet och utövar tillsyn över myndigheternas arkivvård. Reglementet gäller även för aktiebolag, handelsbolag, ekonomiska föreningar och stiftelser där kommunen utövar rättsligt bestämmande inflytande samt de samägda företag för vilka kommunen har arkivansvar enligt särskild överenskommelse.

Det övergripande syftet med reglementet är att redogöra för hur kommunens arkivhantering ska organiseras samt ge en god informationsförvaltning och offentlighetsstruktur där allmänna handlingar hanteras på ett enhetligt, konsekvent och effektivt sätt från då de upprättas eller inkommer fram till arkivering och återanvändning.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-04-15.
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-04-02.
Förslag till arkivreglemente för Orsa kommun.
Arkivreglemente från 2007.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige fastställer förslaget till arkivreglemente för hantering av arkiv och därmed upphör tidigare versioner att gälla.

Sändlista

Gemensamt stöd och medborgarservice



§ 31

OK KS 2019/00196-1

Regler för kommunalt partistöd 2019 - 2022

Beslut

Kommunfullmäktige antar regler för kommunalt partistöd 2019 - 2022 med följande ändringar:

Tillägg i § 1 angående rätt till partistöd

Grundstöd utgår till ett parti som har upphört att vara representerat i fullmäktige, under det första året efter att representationen upphörde.

Ändring i § 2 angående grundstöd och mandatstöd

Partistödet består av

- Ett grundstöd som uppgår till 20 000 kr per parti och år samt
- Ett mandatstöd som uppgår till 7 000 per mandat och år.

Med anledning av tillägget i § 1 angående rätt till partistöd utbetalas ett grundstöd om 20 000 kr till Liberalerna i Orsa för år 2019 enligt regler för kommunalt partistöd 2019 - 2022.

Sammanfattning av ärendet

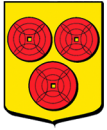
Partistöd är ett stöd som ges av kommuner i syfte att stärka de politiska partiernas ställning i den kommunala demokratin. Villkoren anges i kommunallagen men det finns även utrymme för lokala tolkningar av dessa, vilket Orsa kommunfullmäktige angav i form av regler för partistöd under 2015. Nu finns ett förslag till uppdaterade regler som främst har uppdaterats med laghänvisningar till kommunallagen som trädde i kraft 2018.

Bestämmelserna i kommunallagen anger att fullmäktige avgör omfattning och storlek av partistödet samt övriga villkor. Ett sådant villkor är till exempel att partistöd inte betalas ut om ett parti har "tomma" stolar i fullmäktige. Detta villkor finns både i gamla och nya förslaget. Beslut om utbetalning sker varje år utifrån partiernas redovisningar och granskningsrapporter. Redovisningen ska visa att stödet har använts till att stärka partiets ställning på det lokala planet. Om en sådan redovisning inte har lämnats så kan fullmäktige besluta att partistödet inte betalas ut. Även detta villkor finns både i gamla och nya förslaget till regler.

Kommunen kan också betala ut stöd till partier som inte är representerade i fullmäktige, till exempel till ett parti som har mist sina platser efter ett val. Så är fallet med Liberalerna i Orsa kommunfullmäktige. Dock kan utbetalning endast ske ett år efter att representationen upphörde.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-04-15.
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling,
Förslag regler för kommunalt partistöd 2019 - 2022.
Regler för kommunalt partistöd 2015 - 2018.



Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar regler för kommunalt partistöd 2019 - 2022 med följande ändringar:

Tillägg i § 1 angående rätt till partistöd

Grundstöd utgår till ett parti som har upphört att vara representerat i fullmäktige, under det första året efter att representationen upphörde.

Ändring i § 2 angående grundstöd och mandatstöd

Partistödet består av

- Ett grundstöd som uppgår till 20 000 kr per parti och år samt
- Ett mandatstöd som uppgår till 7 000 per mandat och år.

Med anledning av tillägget i § 1 angående rätt till partistöd utbetalas ett grundstöd om 20 000 kr till Liberalerna i Orsa för år 2019 enligt regler för kommunalt partistöd 2019 - 2022.

Yrkanden

Anders Rosell (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Sändlista

Partier representerade i kommunfullmäktige
Liberalerna



§ 32

OK OMS 2019/00047-4

Självkostnad för anvisad adoptionsutbildning

Beslut

Kommunfullmäktige fastslår en avgift på upp till 4200 kr exklusive moms per person för en anvisad föräldrautbildning gällande adoption.

Sammanfattning av ärendet

Föräldrar som ska adoptera ett barn måste genomgå en viss föräldrautbildning. I Orsa sköts den hanteringen genom den gemensamma nämnden för social myndighetsutövning, där familjerättsliga frågor av den här typen handläggs.

Den gemensamma nämnden föreslår att det borde vara de aktuella kursdeltagarna, de som vill få medgivande för adoption, som ska betala utbildningskostnaden medan eventuella övriga kostnader kopplade till utbildningen borde belasta respektive kommun.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-04-15.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde omsorg, 2019-03-05.

Protokollsutdrag, gemensam nämnd för social myndighetsutövning, 2019-02-15.

Avtal gällande föräldrautbildning.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige fastslår en avgift på upp till 4200 kr exklusive moms per person för en anvisad föräldrautbildning gällande adoption.

Sändlista

Verksamhetsområde omsorg

Gemensamma nämnden för social myndighetsutövning



§ 33

OK KS 2019/00099-3

Upphörande av taxa för svartfiber

Beslut

Den fastställda svartfibertaxan upphör. Avgiften för en svartfiberförbindelse bestäms istället för varje enskild förfrågan. Kommunen kan även förbehålla sig rätten att inte anlägga fiberförbindelser vid exempelvis för långa avstånd.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har fastställt svartfibertaxa (dnr OK KS 2016/00097) och enligt denna kostar en fiberförbindelse följande:

- 1 500 kr/månad exkl. moms för centralort.
- 2 000 kr/månad exkl. moms för tätort.
- 2 500 kr/månad exkl. moms för landsbygd.

Sedan detta beslut togs har marknaden avreglerats vilket gör att aktörer är fria att själva sätta sina priser i fiberaffärer, vilket har lett till lägre priser på grund av konkurrens. Orsa kommun har inte anpassat sin taxa och ligger nu avsevärt högre i pris än rådande marknadsläge, vilket gör det svårt att möta marknadens förväntningar för dessa affärer. I och med att kommuner har jämförelsevis långa beslutsvägar för bestämmande av avgifter och taxor jämfört med privata aktörer är det svårt för en kommun med en fast svartfibertaxa att hänga med marknadens privata aktörer. Avgifter som beslutas riskerar dessutom att snabbt bli inaktuella. Detta i kombination med att det ofta förväntas snabba beslut i fiberaffärer gör att det inte längre är lämpligt att ha fasta priser för svartfiberaffärer.

Det nya förslaget innebär att månadsavgiften upphör. Fiberaffärer övergår till fri prissättning vilket innebär att affärerna istället räknas från fall till fall. Denna modell gör att stadsnätet kan vara mer dynamisk i sin relation med marknaden i övrigt. Utskottet för samhälle har tidigare föreslagit ett beslut om taxa.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-05-10.
- Tjänsteutlåtande (ny version), verksamhetsområde samhälle, 2019-04-30.
- Bilaga 1 – beslutsunderlag upphörande av taxa för svartfiber.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Den fastställda svartfibertaxan upphör. Avgiften för en svartfiberförbindelse bestäms istället för varje enskild förfrågan. Kommunen kan även förbehålla sig rätten att inte anlägga fiberförbindelser vid exempelvis för långa avstånd.

Sändlista

Verksamhetsområde Samhälle



§ 34

OK KS 2019/00259-1

Avsägelse av uppdrag och fyllnadsval av ledamot i kommunstyrelsen (SD)

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner avsägelsen från Björn Brandth (SD) och väljer Stefan Källbäck (SD) som ny ledamot i kommunstyrelsen under resterande mandatperiod och längst till och med 2022-12-31.

Sammanfattning av ärendet

Björn Brandth (SD) har avsagt sig uppdraget som ledamot i kommunstyrelsen samt sin plats i fullmäktige. Länsstyrelsen har gjort en ny sammanräkning och utsett ny ledamot och ersättare i fullmäktige.

Beslutsunderlag

Avsägelse, 2019-03-29.

Yrkanden

Roine Andersson (SD), föreslår Stefan Källbäck (SD), som ny ledamot i kommunstyrelsen under resterande mandatperiod och längst till och med 2022-12-31.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på Roine Anderssons förslag och finner att kommunfullmäktige bifaller detta.

Sändlista

Stefan Källbäck



§ 35

OK KS 2019/00305-1

Avsägelse av uppdrag och fyllnadsval av ersättare i miljönämnden (S)

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner avsägelsen från Olle Vixner Hübinett (S) och väljer Kenneth Lilja (S) som ny ersättare i Mora Orsa miljönämnd under resterande mandatperiod och längst till och med 2022-12-31.

Sammanfattning av ärendet

Olle Vixner Hübinett (S) har avsagt sig uppdraget som ersättare i miljönämnden.

Beslutsunderlag

Avsägelse, 2019-05-02.

Yrkanden

Valberedningens vice ordförande, Anders Rosell (S), föreslår Kenneth Lilja (S) som ny ersättare i Mora Orsa miljönämnd under resterande mandatperiod och längst till och med 2022-12-31.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på Anders Rosells förslag och finner att kommunfullmäktige bifaller detta.

Sändlista

Miljönämnden
Kenneth Lilja



§ 36

OK KS 2018/01197-3

Val av nämndemän

Beslut

Kommunfullmäktige väljer följande nämndemän för mandatperioden och längst till och med 2023:

Aino Eurenus (C)

Jessica Rehn (C)

Olof Herko (S)

Gunilla Frelin (M)

Sammanfattning av ärendet

Att vara nämndeman innebär att tillsammans med juristdomare avgöra mål och ärenden i domstol. Uppdraget som nämndeman är opolitiskt och i domstolen ska man vara opartisk. Men för att bli nämndeman måste ett politiskt parti i kommun- eller landstingsfullmäktige nominera personen. Nämndemannavalen ska numer genomföras ett år efter de allmänna valen.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunfullmäktige, 2018-12-10.

Yrkanden

Valberedningens ordförande, Jan Segerstedt (C), föreslår att Aino Eurenus (C), Jessica Rehn (C), Olof Herko (S) och Gunilla Frelin (M) väljs som nämndemän för mandatperioden och längst till och med 2023.

Sändlista

Domstolsverket



§ 37

OK KS 2019/00355-1

Interpellation om kommunens kommunikation

Beslut

Kommunfullmäktige medger att interpellationen får ställas.

Kommunfullmäktige anser att interpellationen är besvarad.

Sammanfattning av ärendet

Morgan Darmell (M) har lämnat en interpellation gällande politiska ärenden och information om ärenden för att skapa en öppenhet och insyn i verksamheten. Interpellationen riktar sig till kommunstyrelsens ordförande, Mikael Thalín (C).

Svaret från kommunstyrelsens ordförande är att en av slutsatserna i rapporten om organisationsöversynen under förra mandatperioden var att kommunikationen måste förbättras såväl internt som externt. Sedan dess har ett antal insatser gjorts, till exempel har en ny webbsida lanserats, ett redaktörsnätverk har aktiverats och en kommunikationsplan ska utformas för att informera om ärenden och beslut i utskott, kommunstyrelsen och fullmäktige.

Beslutsunderlag

Interpellation, (delades på sammanträdet), 2019-05-22.

Svar på interpellationen, (delades på sammanträdet), 2019-05-24.

Sändlista

-



§ 38

OK KS 2019/00356-1

Politisk fråga om kommunikation

Beslut

Kommunfullmäktige medger att frågan får ställas.

Kommunfullmäktige anser att frågan är besvarad.

Sammanfattning av ärendet

Joakim Larsson (M) har ställt en fråga kring hur ordföranden ser på fullmäktiges kommunikation och kommunikationskanaler i allmänhet och möjligheter för allmänheten att sätta sig in i fullmäktiges ärenden.

I det muntliga svaret från ordföranden anges att kommunen ska arbeta vidare med att allmänheten ska kunna ta del av fullmäktiges ärenden på olika sätt.

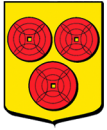
Demokratiberedningen, som är en fullmäktigeberedning, har också som uppdrag att vitalisera fullmäktiges arbete, vilket kan innefatta att kommunicera ärenden och beslut.

Beslutsunderlag

Fråga (delades på sammanträdet), 2019-05-22.

Sändlista

-



§ 39

Delgivningar

1. Granskning av förändring av den politiska organisationen och tjänsteorganisationen. OK KS 2019/00296-1
2. Beslut om ny ledamot i kommunfullmäktige (SD), Länsstyrelsen Dalarna. OK KS 2019/00259-3
3. Granskning av bokslut och årsredovisning per 2018-12-31. OK KS 2019/00336-1