



Kommunstyrelsen

- Plats och tid: Kommunhuset, 2019-12-02 kl. 08.30 – 17.05.
Ajournering kl. 12.00-13.00.
- Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Susann Lindblad (C), 1:e vice ordförande, §§ 149-152,
§§ 155-173, Lars Olov Simu (KD), ersättare § 148, §§153-154
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande
Håkan Yngström (C)
Aino Eureníus (C)
Carina Konradsson (C), ersättare för Anders Hjärpsgård (C)
Bengt-Åke Svahn (KD)
Joep Meens (MP)
Hans-Göran Olsson (S)
Gunilla Elings-Friberg (S)
Anders Johansson (V)
Joakim Larsson (M), ersättare för Gunilla Frelín (M). Olof
Herko (S), ersättare för Joakim Larsson (M), § 150, § 155
Stefan Källbäck (SD)
- Övriga deltagare: Lars Olov Simu (KD), ej tjänstgörande ersättare, §§149-152,
§§ 155-165, §§ 171.1-171.3 Olof Herko (S), ej tjänstgörande
ersättare, §§ 148 - 149, §§ 151-154, §§ 156-173.
Lena-Stina Björklund, avfallschef NODAVA AB, § 149
Stina Hedlund, utredare, § 150
Märit Gullberg, personalstrateg, §§ 150 – 151
Joakim Larsson, utredare, § 155
Marilou Hamilton Levin, VD NODAVA AB, Johan Hult,
ekonomíchef, § 171.4
Henrik Göthberg, chef service och utveckling, §§ 171.1-171.3
Emma Jídemyr, kommunikationschef, §§ 148-165,
§§ 171.1-171.3
Håkan Persson, planchef, Emelie Drott, planarkitekt, §171.5
Jesper Karlsson, chef omsorgen, §§ 166-169, § 171.6
Camilla Björck, miljöchef, Mia Bergman, miljöinspektör,
Michael Horn, miljöinspektör, §171.7
Ann-Therese Albertsson, kommunchef
Camilla Staberg, sekreterare
- Utses att justera: Hans-Göran Olsson (S)
- Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice
- Underskrifter: _____
- Camilla Staberg, sekreterare
- _____
- Mikael Thalín, ordförande
- _____
- Hans-Göran Olsson, justerare



ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2019-12-02

Överklagningstid: 2019-12-12 – 2020-01-02

Anslaget sätts upp: 2019-12-12 Anslaget tas ner: 2020-01-03

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Förändring av dagordning	4
Samrådsyttrande avseende bostadsnära insamling av förpackningar och tidningar	5
Utredning om barnomsorg på obekvämtid	6
Revidering av delegationsordning för Utskottet för Lärande	8
Reviderad kommunchefsinstruktion	9
Svar på medborgarförslag om boende för ensamkommande barn/ungdomar	10
Svar på medborgarförslag om att omvandla gräsmattor till ängar	12
Bolagspolicy	13
Svar på motion om Orsa kommuns öppenhet och kommunikation	14
Svar på motion om webbsändningar av fullmäktiges sammanträden	14
Bredbandsstrategi	17
Svar på motion om samhällsservice	18
Svar på motion om ökad polisnärvaro i Orsa	19
Svar på motion om inköp och servering av viltkött	20
Samverkansavtal överförmyndare i övre Dalarna	21
Revidering av ersättningsbestämmelser för förtroendevalda.	22
Arbetsordning för kommunfullmäktige	23
Finansiering av ALMI Företagspartner GävleDala 2019	24
Riktlinjer för ekonomiskt bistånd	25
Riktlinjer för avvikelshantering inom omsorgen	27
Riktlinjer för individ- och familjeomsorgens handläggning av ärenden rörande riskbruk, missbruk och beroendevården	28
Riktlinjer för individ- och familjeomsorgens handläggning av ärenden rörande barn och unga	29
Extra ärende: Avsägelse av uppdrag och fyllnadsval av ersättare i utskottet för strategi	30
Informationsärenden	31
Delegationsbeslut	36
Delgivningar	37



§ 148

OK KS 2019/00020-43

Förändring av dagordning

Beslut

Kommunstyrelsen lägger till tre extra ärenden till dagordningen:

- Avsägelse av uppdrag och fyllnadsväl av ersättare i utskottet för strategi
- Information om tillsyn av VA
- Information om kommunchefsrekrytering



§ 149

OK KS 2019/01258-1

Samrådsyttrande avseende bostadsnära insamling av förpackningar och tidningar

Beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Regeringen har beslutat om förordningsändringar om producentansvaren för förpackningar och returpapper samt kommunernas insamling av matavfall. Huvudregeln för insamlingen av returpapper och förpackningsavfall av de vanligaste materialen ska vara att dessa samlas in bostadsnära (fastighetsnära) eller kvartersnära. Detta är en stor förändring från dagens system med återvinningsstationer som huvudregel. För att aktörerna ska få tid att anpassa sig så kommer servicen på insamlingen att höjas stegvis 2021 och 2025.

Om bostads- eller kvartersnära insamling inte bedöms skälig med hänsyn till bland annat fastighetens utformning så ska avfallet hämtas på en plats som ligger så nära bostadsfastigheten som möjligt. Ett av huvudargumenten när producentansvaret för förpackningar infördes 1994 var att det skulle leda till mer miljösmarta förpackningar. Nu skärps kraven på att förpackningar ska designas smartare. Exempelvis införs bestämmelser om att onödiga förpackningar ska undvikas. Kommunerna får krav att tillhandahålla system för separat insamling av matavfall från hushållen senast 2021.

Det är producenterna av förpackningar och tidningspapper som ska bekosta insamlingen, inte kommuner och bostadsrättsföreningar. Nu förtydligas att det fulla ekonomiska ansvaret ska tas av producenterna genom tillståndspliktiga insamlings-system.

Enligt de nya förordningarna ska de som samlar in förpackningar och tidningar från 2021 ha ett tillstånd (TIS). Som en del av ansökan för att bli ett tillståndspliktigt insamlingssystem samråder nu Förpacknings- och tidningsinsamlingen med alla Sveriges kommuner för att tillsammans kunna utveckla framtidens hållbara insamlingssystem. Det kommunala bolaget för Mora, Orsa och Älvdalens kommuner, NODAVA AB, håller på att ta fram ett samrådsyttrande. Planen är att yttrandet kommer att behandlas i bolagsstyrelsen och sedan i kommunen där ordföranden, på grund av att ärendet är brådskande, beslutar om yttrandet enligt delegationsordningen (allmänna ärenden, punkt 1).

Beslutsunderlag

-

Sändlista

-



§ 150

OK LÄR 2018/00061-4

Utredning om barnomsorg på obekväma tid

Beslut

Orsa kommun inför barnomsorg i hemmet på obekväma tider (Nackamodellen) för de vårdnadshavare som har behov av detta. Kommunstyrelsen uppdrar till chefen för verksamhetsområde lärande att snarast ta fram tillämpningsprinciper som bland annat innefattar ställningstagande kring barnomsorg som utförs av nära anhöriga och barnomsorg på obekväma tider för egenföretagare.

Jäv

Joakim Larsson (M) anmäler jäv och deltar inte i ärendet.

Sammanfattning av ärendet

Det finns ett behov av barnomsorg på obekväma tid visar en enkät som Orsa kommun har skickat ut. För att kunna erbjuda detta behöver kommunen ha en tydlig struktur för vilka som kan få omsorg på obekväma tid och att tydligt ställa krav på föräldrar att i god tid redovisa vilket omsorgsbehov som de har.

Det finns olika lösningar för att tillgodose behovet. Ett alternativ kan vara att bredda öppettiderna på förskolorna eller bredda öppettiderna på en förskola/fritids. Ytterligare en lösning är att ha en dygnet-runt-förskola alternativt en lösning med erbjudande om barnomsorg i hemmet på obekväma tider (den så kallade Nackamodellen).

Så länge inte Orsa kommun kan erbjuda omsorg på obekväma tid är det svårare att rekrytera personal till vissa kommunala tjänster. I enkäten uppger 20 personer att de tackat nej till erbjudande om fast tjänst då omsorg på obekväma tid inte har kunnat erbjudas.

Omsorg på obekväma tid kan också vara en grund för var man väljer att bosätta sig om arbetstiderna är utöver kontorstid. Detta kan direkt kopplas till Orsa kommuns mål på 7 000 invånare år 2020. Kommunfullmäktige har också beslutat att avsätta medel i budgeten för kommande år (2019-11-25, § 64).

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för lärande, 2019-06-13.
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde lärande, 2019-06-05.
Enkät september 2018.

Förslag till beslut

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen:
Orsa kommun inför barnomsorg i hemmet på obekväma tider (Nackamodellen) för de vårdnadshavare som har behov av detta.



Yrkanden

Susann Lindblad (C) framför ett tilläggsyrkande att uppdra till chefen för verksamhetsområde lärande att snarast ta fram tillämpningsprinciper som bland annat innefattar ställningstagande kring barnomsorg som utförs av nära anhöriga och barnomsorg på obekväma tider för egenföretagare.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på utskottets förslag och sedan på Susann Lindblads tilläggsyrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller båda.

Sändlista

Verksamhetsområde lärande



§ 151

OK LÄR 2019/00122-3

Revidering av delegationsordning för Utskottet för lärande

Beslut

Kommunstyrelsen antar förslag till reviderad delegationsordning för Utskottet för lärande. Revideringarna ska gälla från 1 december 2019.

Sammanfattning av ärendet

Delegationsordningen och dess avsnitt om utskottet för lärande behöver uppdateras. Det gäller anpassning efter justeringar i lagstiftningen, bland annat avseende fristående förskola och pedagogisk omsorg där kommunstyrelsen ska besluta om vissa ärenden. Ett sådant ärende gäller till exempel godkännande av enskild förskola, fristående fritidshem och annan pedagogisk omsorg enligt 2 kap. 5 § Skollagen. Uppdateringen gäller också vissa redaktionella ändringar. Den reviderade delegationsordningen föreslås gälla från och med 1 december 2019.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för lärande, 2019-09-19.
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde lärande, 2019-09-16
Förslag till reviderad delegationsordning, 2019-09-19.

Förslag till beslut

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen:
Kommunstyrelsen antar förslag till reviderad delegationsordning. Revideringarna ska gälla från 1 december 2019.

Sändlista

Verksamhetsområde lärande



§ 152

OK KS 2019/00863-2

Reviderad kommunchefsinstruktion

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner den reviderade kommunchefsinstruktionen.

Sammanfattning av ärendet

Det framgår av kommunallagen (7 kap. 1 §, KL 2017:725) att kommunstyrelsen ska utse en tjänsteman som ska ha den ledande ställningen bland de anställda och vara chef för den förvaltning som finns under styrelsen.

Kommunstyrelsen ska också enligt kommunallagen i en instruktion fastställa hur kommunchefen ska leda förvaltningen samt dennes övriga uppgifter. Styrelsen har tidigare antagit en instruktion (2015) men som nu behöver revideras, framförallt med tanke på kommande rekrytering av kommunchef men även att dokumentet behöver aktualitetsprövas under en ny mandatperiod.

I förslaget till ändrad instruktion framgår bland annat arbetsuppgifter som att leda, samordna och utveckla arbetet inom hela kommunförvaltningen, arbeta för god samordning inom hela den kommunala koncernen och besluta om hur förvaltningen under kommunstyrelsen ska organiseras. Där anges även kommunchefens drivande roll för att utveckla och effektivisera kommunens organisation och verksamheter och dennes roll i förhållande till externa parter och kommunala bolag.

Kommunchefen ska även bemöta massmedia och ska verka för att hela den kommunala organisationen strävar efter bra massmediarelationer och ge fullständiga och korrekta uppgifter. Instruktionen innehåller även kommunchefens arbetsuppgifter gentemot de politiska organen som till exempel att ta fram övergripande underlag för styrelsens mål och tillsammans med övrig tjänstemannaorganisation och de helägda bolagens verkställande direktörer förankra övergripande mål.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-10-01.
Tjänsteutlåtande, personalkontoret, 2019-09-20.
Förslag till reviderad kommunchefsinstruktion.
Antagen kommunchefsinstruktion, 2015-10-19.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:
Kommunstyrelsen godkänner den reviderade kommunchefsinstruktionen.

Sändlista

Personalkontoret



§ 153

OK KS 2018/01212-2

Svar på medborgarförslag om boende för ensamkommande barn/ungdomar

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget om boende för ensamkommande barn/ungdomar är besvarat med hänsyn till beslutsunderlaget, åtgärderna i slutet av 2018 samt fortsatta och kontinuerliga insatser från kommunens sida.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har fått ett medborgarförslag som handlar om boende för ensamkommande barn/ungdomar. I förslaget så beskrivs situationen för ett antal ensamkommande ungdomar som vid tidpunkten inte hade uppehållstillstånd, men som befann sig i asylprocessen och som har bott i kommunen sedan några år tillbaka. Förslaget kan ses som ett svar och reaktion på kommunens planer att lägga ner ett boende och stödet för dessa ungdomar i slutet av 2018.

Förslaget hänvisar till den (dåvarande) ”nya gymnasielagen” som möjliggör tillfälliga uppehållstillstånd för just den gruppen av ungdomar. Förslaget handlar om att kommunen fortsättningsvis ska ge ungdomarna möjlighet till en stabil boendesituation och därmed skapa förutsättningar för ungdomarna att kunna fortsätta och slutföra sina studier som grund för möjliga uppehållstillstånd. De efterfrågar en långsiktig lösning fram tills att ungdomarna kan söka lån från CSN och därmed klara sina boendekostnader själva.

Under tiden som förslaget kom in jobbade kommunen redan med att hitta en lösning. Lösningen resulterade i ett beslutet som togs av kommunstyrelsens utskott för omsorg den 12 december 2018 och som gäller fram till 30 juni 2020 eller till ungdomen flyttar till annat boende alternativt får ett slutgiltigt avslag på sin asylansökan (grundansökan och ansökan om tillfälligt uppehållstillstånd enligt gymnasielagen) som vunnit laga kraft. Beslutet innebär att enligt 4 kap 2 § socialtjänstlagen (2001:453) lämna bistånd till aktuella ungdomar i form av ett tillfälligt boende i del av lägenhet.

En del ungdomar tog beslutet att flytta från kommunen innan lösningen blev klar men en del stannade kvar och har genomfört sina studier på gymnasiet och fortsätter att studera. En del av ungdomarna har fått sina tillfälliga uppehållstillstånd och kommer att söka en förlängning. En del av ungdomarna har möjlighet att söka CSN-lån från och med denna hösttermin 2019 medan resterande kan på grund av åldern söka först från höstterminen 2020. Detta har tagits hänsyn till i nämnda beslutet.

Ungdomarna har fått/får hjälp av en person anställd i kommunen som hjälper dem i vardagen, inklusive läxhjälp, ansökan om uppehållstillstånd och förlängning samt ansökan till CSN. Ansvaret ligger formellt under verksamhetsområde Samhälle och integrationsenheten där det finns en samordnare som bland annat jobbar med frågan kontinuerligt. Ungdomarna har även fått information om och hjälp med att ställa sig i den kommunala bostadskön för att säkerställa en fortsatt stabil boendesituation även efter beslutets giltighetsperiod



Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för samhälle, 2019-11-12.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2019-10-16.

Medborgarförslag, 2018-11-23.

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar med hänsyn till beslutsunderlaget, åtgärderna i slutet av 2018, samt fortsatta och kontinuerliga insatser från kommunens sida, anse medborgarförslaget besvarat.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 154

OK KS 2019/00268-2

Svar på medborgarförslag om att omvandla gräsmattor till ängar

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget om att omvandla gräsmattor till ängar är besvarat genom att det pågår en översyn av grönyteskötseln i kommunen och i det arbetet kan medborgarförslaget beaktas.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har fått ett medborgarförslag som handlar om att omvandla gräsmattor till blommande ängar. I förslaget så hänvisar medborgaren till Uppsala kommun som omvandlat vissa ytor till ängar för att gynna den biologiska mångfalden. En annan anledning är att spara på utsläpp av koldioxid genom att ängar bara behöver slå ett par gånger per år medan gräsmattor behöver klippas oftare.

I svaret från verksamhetsområde samhälle så informeras det om att det pågår en översyn av grönyteskötseln i kommunen och i det arbetet kan man ta hänsyn till medborgarförslaget om att omvandla gräsmattor till ängar.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för samhälle,
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2019-10-08.
Medborgarförslag, 2019-04-02.

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att det pågår en översyn av grönyteskötseln i kommunen och i det arbetet kan medborgarförslaget om att omvandla gräsmattor till ängar beaktas. Förslaget anses därmed vara besvarat.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 155

OK KS 2019/01104-1

Bolagspolicy

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige godkänner förslaget till bolagspolicy för Orsa kommun.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har tre helägda bolag; Orsabostäder AB, Orsa Lokaler AB och Orsa Vatten och Avfall AB (med Norra Dalarna Vatten & Avfall AB, NODAVA AB, som ägs gemensamt med Mora och Älvdalens kommuner).

Orsa kommun har nu tagit fram ett förslag till bolagspolicy för dessa. Syftet med den är att tydliggöra kommunens ägarroll och hur kommunen ska styra sina helägda bolag. Ägarstyrning utövas med ett antal olika styrinstrument. De viktigaste är bolagsordning, aktieägaravtal, ägardirektiv och vad som framgår av övriga gemensamma principer i bolagspolicyn. Därutöver sker ägarstyrning genom att kommunen utser styrelse och lekmannarevisorer för bolagen, genom regelbundna ägardialoger, att kommunstyrelsen utövar sin uppsiktsplikt och genom att kommunen utser ombud till bolagsstämmor.

Bolagspolicyn visar också hur budgetredovisning och rapportering ska gå till, hur bolagen ska samordna sin redovisning med kommunen och hur revisorer ska utses. Den beskriver även rollfördelningen mellan kommunfullmäktige och kommunstyrelsen i ägarstyrningen.

Policyn har sammanställts i samverkan med kommunens ekonomienhet. De helägda bolagen har också fått möjlighet att yttra sig över policyn.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-11-05.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-10-22.

Bolagspolicy för Orsa kommun.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige godkänner förslaget till bolagspolicy för Orsa kommun.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 156

OK KS 2019/00357-1

Svar på motion om Orsa kommuns öppenhet och kommunikation

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige bifaller Socialdemokraternas och Moderaternas motion om öppenhet och kommunikation.

Sammanfattning av ärendet

Socialdemokraterna och Moderaterna i fullmäktige föreslår i en gemensam motion att Orsa kommun ska besluta om en kommunikationsstrategi eller handlingsplan för en mer öppen och transparent kommun. Föreslagen strategi skulle enligt motionen kunna innebära att allmänheten regelbundet får väl utformad och löpande information för kännedom om politiska beslut och viktiga kommunala projekt och ärenden, att kommunen underlättar för allmänheten att följa historiken i de politiska processerna, att inkomna motioner, interpellationer och medborgarförslag publiceras lättillgängligt, att revisionsrapporter rutinmässigt publiceras och görs offentliga och att kommunen publicerar lättillgänglig information om förtroendevaldas uppdrag.

I svaret från kommunikationsenheten så beskrivs arbetet med att ta fram en kommunikationspolicy som bland annat syftar till att stödja den demokratiska processen och öka insynen i nämnder och verksamheter samt möjliggöra dialog och delaktighet för våra målgrupper. Kommunen jobbar under hösten 2019 med konkreta insatser såsom att få till en arbetsrutin för politiska ärenden, ett stabilt redaktörsnätverk, att utbilda chefer i kommunikativt ledarskap och att ta fram kommunikationsplaner för stora projekt. Politiska processer bör kommuniceras i sammanfattande och lättillgängliga texter på webben istället för enskilda dokument för att underlätta tillgängligheten och sökbarheten. Revisionsrapporter finns publicerade på webbplatsen idag och även motioner, interpellationer och medborgarförslag ska finnas där.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskott för strategi, 2019-10-16.

Tjänsteutlåtande, kommunikationsenheten, 2019-10-08.

Motion, 2019-05-27.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige bifaller socialdemokraternas och moderaternas motion om öppenhet och kommunikation.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 157

OK KS 2019/00358-1

Svar på motion om websändningar av fullmäktiges sammanträden

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Information från kommunfullmäktiges sammanträden kommer att ske genom nyhetsrapportering och kortare nyhetsfilmer som sammanfattar de politiska frågorna på webben. Motionens förslag om att livesända och lagra fullmäktiges sammanträden på kommunens webbplats anses därmed tillgodosedd genom dessa åtgärder.

Reservation

Gunilla Elings Friberg (S), Magnus Bjurman (S) och Hans-Göran Olsson (S) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Socialdemokraterna och Moderaterna i fullmäktige föreslår i en gemensam motion att Orsa kommun under 2020 ska börja livesända kommunfullmäktiges sammanträden på kommunens webbplats samt att sändningarna i efterhand ska finnas lagrade på webbplatsen.

I svaret från kommunikationsenheten så beskrivs att de jobbar med att införa en arbetsrutin för att kommunicera politiska ärenden och beslut. Det kommer innebära att varje ärende följs och kommuniceras, från utskott via kommunstyrelse och slutligen till kommunfullmäktige. Det kommer att ge insyn i ärenden på ett tidigt stadium, innan besluten tas. De politiska ärendena kommer bland annat att kommuniceras på webbplatsen, i sociala medier och i Orsakompassen. Förslaget är också att börja jobba mer med kortare filmer som sammanfattar de politiska frågorna än att webbsända hela möten. Detta beror på resurser men även att kortare filmer har större chans att nå ut till medborgarna. EU:s webbtillgänglighetsdirektiv har införlivats i svensk lagstiftning. Det innebär nya krav på tillgänglighet från och med 23 september 2019. Allt innehåll som publiceras i kommunens egna kanaler ska vara tillgängliga för alla och därmed ska alla filmer textas, syntolkas och vid behov även översättas till andra språk.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskott för strategi, 2019-10-16.
Tjänsteutlåtande, kommunikationsenheten, 2019-10-08.
Motion, 2019-05-21.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Information från kommunfullmäktiges sammanträden kommer att ske genom nyhetsrapportering och kortare nyhetsfilmer som sammanfattar de politiska frågorna på webben. Motionens förslag om att livesända och lagra fullmäktiges sammanträden på kommunens webbplats anses därmed tillgodosedd genom dessa åtgärder.



Yrkanden

Magnus Bjurman (S) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på utskottets förslag och Magnus Bjurmans yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt utskottets förslag.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 158

OK KS 2019/00370-1

Bredbandsstrategi

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar förslaget till bredbandsstrategi för Orsa kommun 2019-2025.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommuns bredbandsstrategi ska uppdateras vartannat år och har i enlighet med detta reviderats under våren 2019. Syftet är att göra den mer aktuell på den marknad som råder idag. Den största skillnaden sedan strategin först antogs 2014 är att Sverige och Dalarna har höjt sina bredbandsmål till att 95 % (tidigare 90 %) av alla hushåll och företag ska ha tillgång till fiber år 2020. Ett nytt nationellt och regionalt mål är att 98 % av alla hushåll och företag ska ha tillgång till fiber år 2025. "Tillgång till" innebär i Orsas bredbandsstrategi att ett hushåll har en anslutningspunkt i direkt anslutning eller i närheten av fastigheten och enkelt kan anslutas till fibernätet.

I och med de nya nationella och regionala målen har det gjorts en analys huruvida det är rimligt för Orsa kommun att också anta dessa nya mål. Analysen indikerade att för att nå 95 % fibertillgång till 2020 skulle det kräva ungefär en dubbling av produktionen under åren 2019 - 2020. Detta skulle medföra ett stort ökat behov av resurser, framförallt inom den egna organisationen och från upphandlade entreprenörer. Med nuvarande kapacitet beräknas 95 % av alla hushåll och företag i Orsa kommun ha tillgång till fiber år 2022.

Analysen visade även att det är fullt realistiskt att nå 98 % fibertillgång till 2025 om det under tiden genomförs ett försäljningsarbete för att öka anslutningsgraden till stadsnätet. Förslaget är därför att Orsa kommun står kvar vid det tidigare målet att 90 % av alla fasta hushåll i kommunen ska ha tillgång till fiber år 2020 och att Orsa kommun antar Sveriges och Dalarnas nya mål att 98 % av alla fasta hushåll och företag ska ha tillgång till bredband om minst 1 Gbit/s (fiber) år 2025.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för samhälle, 2019-06-17.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2019-06-03.

Bredbandsstrategi för Orsa kommun 2019-2025.

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar förslaget till Bredbandsstrategi för Orsa kommun 2019-2025.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 159

OK KS 2019/00127-2

Svar på motion om samhällsservice

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Även om utsikterna att få ett servicekontor är små bör Orsa kommun signalera intresse – om inte annat för att visa en positiv vilja – både till Statens servicekontor och till Länsstyrelsen. Vi bör ange såväl behov av arbetstillfällen, demografi som kommunikationer som argument för en placering i Orsa. Kommunfullmäktige bifaller därmed motionen.

Sammanfattning av ärendet

Socialdemokraterna i kommunfullmäktige har föreslagit att Orsa kommun gör en framställan till berörd myndighet (Statens servicecenter) om att ett servicekontor med service avseende Försäkringskassan, Pensionsmyndigheten, Skatteverket och Arbetsförmedlingen ska inrättas i Orsa.

I tjänsteutlåtandet från verksamheten beskrivs att en utökning med 27 nya servicekontor föreslås i regeringens proposition 2018/19:47, *Samlad struktur för tillhandahållande av lokal statlig service*. Sådana kontor finns idag i Vansbro, Malung-Sälen, Älvdalen och Mora. Regeringskansliet utreder frågan om utökning just nu men inga beslut är ännu fattade. Tolv servicekontor ska förläggas till större städer och fyra ska förläggas i så kallade FA-regioner som idag inte har servicekontor. FA står för "En funktionell analysregion" och är en region, inom vilken människor kan bo och arbeta utan att behöva göra alltför tidsödande resor. Orsa kommun tillhör samma region som Mora och Älvdalen och inom vår region finns således två kontor, vilket kan påverka möjligheterna till etablering negativt. Dock kan kommunen signalera intresse av att ha ett sådant kontor med hänvisning till behov av arbetstillfällen och kommunens demografi.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-09-10.

Utredning samhällsservice, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-08-30.

Motion, 2019-02-27.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Även om utsikterna att få ett servicekontor är små bör Orsa kommun signalera intresse – om inte annat för att visa en positiv vilja – både till Statens servicekontor och till Länsstyrelsen. Vi bör ange såväl behov av arbetstillfällen, demografi som kommunikationer som argument för en placering i Orsa. Kommunfullmäktige bifaller därmed motionen.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 160

OK KS 2019/00360-2

Svar på motion om ökad polisnärvaro i Orsa

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige bifaller motionen om ökad polisnärvaro i Orsa.

Sammanfattning av ärendet

Socialdemokraterna i kommunfullmäktige har lämnat en motion med förslag om att Orsa kommun aktivt arbetar för en ökad lokal polisnärvaro i Orsa.

I tjänsteutlåtandet från verksamheten beskrivs att kommunen genom en skrivelse tillsammans med övriga kommunalråd i länet har tillskrivit regionalpolischef i ärendet. Till hösten tillförs ytterligare 6-7 poliser till området, framförallt till Sälenfjällen men det innebär en viss avlastning för området.

Kommunen gör också varje år en samverkansöverenskommelse med polisområdet. Den ska följas av medborgarlöften baserade på vilka områden våra medborgare tycker ska prioriteras. Parterna ska gemensamt komma överens om de åtgärder som ska vidtas mot lokala problem samt följa upp arbetet med kontinuitet. Lägesbilden justeras kontinuerligt och arbetet mot problembilder likaså. En problembild kan till exempel vara ett utbrett användande av alkohol och droger bland ungdomar. Genom medborgarlöftet lovar kommunen och polisen vilka åtgärder som ska vidtas för att få effekt att arbeta med aktuell problembild.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-09-10.
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-08-08.
Motion, 2019-05-26.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige bifaller motionen om ökad polisnärvaro i Orsa.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 161

OK KS 2019/00596-1

Svar på motion om inköp och servering av viltkött

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige uppdrar, utifrån det som framgår av utredningen i ärendet, till kostchefen att då budget tillåter göra en enkel upphandling av viltkött samt att om jaktlag erbjuder kommunens kök viltkött direktupphandla ett godkänt slakteri.

Sammanfattning av ärendet

Gunilla Elings Friberg (S) har föreslagit i en motion att utreda möjligheten att köpa in och servera viltkött i kommunens kök.

Utredningen från verksamheten visar att det finns sådana möjligheter. Dock krävs en viss vidareutbildning. Kilopriset för älg ligger i snitt på 95 kr, vilket är avsevärt högre än till exempel nötkött, så ett noggrant budgetöverbäggande måste göras. Tillfällig servering av viltkött måste sannolikt kompenseras med servering till lägre portionspris vid andra tillfällen.

Leveransen av viltkött är beroende av jakttider. Det blir alltså svårt att servera på årsbasis. Detta gör det samtidigt lättare att planera utifrån tillgång till bland annat lagringsutrymmen. Utredningen visar även att det finns möjlighet att i samband med kommande upphandling även ta med certifierade slakterier dit jaktlag kan leverera kött som kan komma kommunens kök till godo.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-11-05.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-07-03.

Utredning, 2019-10-25

Motion, 2019-05-22.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige uppdrar, utifrån det som framgår av utredningen i ärendet, till kostchefen att då budget tillåter göra en enkel upphandling av viltkött samt att om jaktlag erbjuder kommunens kök viltkött direktupphandla ett godkänt slakteri.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 162

OK KS 2019/01119-2

Samverkansavtal överförmyndare i övre Dalarna

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige fastställer avtalet mellan Mora, Orsa, Älvdalens, Rättviks, Leksands och Vansbros kommuner om samverkan kring en gemensam organisation för utförande av överförmyndarverksamhet att gälla från 2020-01-01.

Beslutet gäller under förutsättning att övriga samverkanskommuner fattar samma beslut.

Sammanfattning av ärendet

Avtalet om överförmyndarsamverkan har reviderats, klargjorts och uppdaterats. Ett förslag till nytt avtal är nu klart med följande förändringar:

- Ansvarsfördelningen mellan det gemensamma överförmyndarkansliet och den enskilda samverkanskommunen har tydliggjorts och uppdaterats. Samverkande kommuner har till exempel ett informationsansvar om godmanskap och förvaltarskap gentemot allmänheten medan överförmyndarkansliet ansvarar för tillsynsverksamhet och rekrytera och kontrollera ställföreträdare enligt föräldrabalken 11 kap. 12 §.
- Det har tydliggjorts vad som sker om ingen samsyn nås mellan samverkande kommuner gällande kommande budgetförslag. Om ingen ny gemensam överenskommelse nås om budgeten innan den 1 maj så gäller värdkommunens budgetförslag (Mora kommun).
- Kostnadsfördelningen har ändrats och har nu återgått till den kostnadsfördelningsberäkning som gällde vid det första avtalet som antogs under 2011 och som utgick ifrån invånarantal för respektive kommun per den 31/12.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-11-05.

Tjänsteutlåtande, kommunchef, 2019-10-25.

Förslag till nytt samverkansavtal.

Protokollsutdrag, kommunfullmäktige 2016-04-04.

Gällande samverkansavtal från 2016.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige fastställer avtalet mellan Mora, Orsa, Älvdalens, Rättviks, Leksands och Vansbros kommuner om samverkan kring en gemensam organisation för utförande av överförmyndarverksamhet att gälla från 2020-01-01.

Beslutet gäller under förutsättning att övriga samverkanskommuner fattar samma beslut.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 163

OK KS 2019/00851-1

Revidering av ersättningsbestämmelser för förtroendevalda.

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige godkänner förslaget till ersättningsbestämmelser för förtroendevalda att gälla från 2020-01-01.

Sammanfattning av ärendet

Genomgång av ändringar i ersättningsbestämmelserna för förtroendevalda. Förtroendevalda som är ersättare i ett utskott/nämnd/styrelse och som inte är kallade att tjänstgöra har idag rätt att få ett halvt sammanträdesarvode för två valfria sammanträden/år. En förändring är att antalet sammanträden höjs till fyra/år. Den andra förändringen är ett tillägg av årsarvode om 4% av aktuellt prisbasbelopp för 2:e vice ordförande i den gemensamma gymnasienämnden.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-10-16.
Bestämmelser om ekonomisk ersättning till förtroendevalda i Orsa kommun, reviderad oktober 2019.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige godkänner förslaget till ersättningsbestämmelser för förtroendevalda att gälla från 2020-01-01.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 164

OK KS 2018/01216-1

Arbetsordning för kommunfullmäktige

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige antar förslaget till arbetsordning.

Sammanfattning av ärendet

Arbetsordningen beskriver arbetsformer och uppgifter för kommunfullmäktige. I 5 kap. 72 § kommunallagen ställs krav på att vissa bestämmelser ska finnas i en arbetsordning. Det gäller bland annat antalet ledamöter, tillvägagångssätt vid omröstningar och handläggning av interpellationer, motioner och medborgarförslag. Syftet är att arbetsordningen ska komplettera lagen och ska givetvis inte strida mot kommunallagen eller annan lag som fullmäktige berörs av.

Förslaget utgår från underlaget från SKR (Sveriges Kommuner och Regioner) med vissa lokala tillägg som till exempel presidiets uppgift att medverka vid kommunens nationaldagsfirande och att ordföranden, efter samråd med vice ordföranden, bestämmer placeringsordningen för fullmäktige.

Ett tillägg i den nya arbetsordningen gäller upphörande av uppdrag det vill säga att fullmäktige har möjlighet att besluta att en förtroendevald får ha kvar sitt uppdrag även om hen har flyttat till en annan ort för att till exempel studera. Ett annat tillägg gäller fullmäktigeberedningar. Fullmäktige i Orsa har tidigare beslutat om att inrätta en demokratiberedning och bestämmelser kring denna finns nu beskrivet i arbetsordningen. Där finns även bestämmelser som ger möjlighet att inrätta tillfälliga beredningar för en viss fråga.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-10-16.
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-09-25.
Förslag till arbetsordning 2019 - 2022.
Arbetsordning från 2012-05-01.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar förslaget till arbetsordning.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 165

OK KS 2019/01259-1

Finansiering av ALMI Företagspartner GävleDala 2019

Beslut

Orsa kommun finansierar ägartillskottet till ALMI Företagspartner GävleDala med oförändrad nivå under 2019.

Sammanfattning av ärendet

ALMI Företagspartner Gävle Dala AB har till uppgift att främja utvecklingen av konkurrenskraftiga små och medelstora företag samt att stimulera nyföretagandet i länet.

Driften av bolaget finansieras i huvudsak via årliga ägartillskott, det vill säga från staten, Region Dalarna (tidigare landstinget), länets kommuner via kommunalförbundet Region Dalarna samt Region Gävleborg. Kommunstyrelsen har tidigare antagit ett samverkansavtal (2018) och det pågår diskussion kring framtida samverkan.

Beslutsunderlag

Följebrev, Region Dalarna, 2019-11-18.

Region Dalarnas protokoll 2018-12-05.

Region Dalarnas protokoll 2018-04-25.

Tjänsteskrivelse, Region Dalarna, 2018-03-28.

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2018-10-29.

Protokollsutdrag, Region Dalarnas direktion, 2013-10-23.

Förslag till beslut

Region Dalarna rekommenderar Dalarnas kommuner att finansiera ägartillskottet till ALMI Företagspartner GävleDala med oförändrad nivå under 2019.

Sändlista

Region Dalarna



§ 166

OK OMS 2019/00129-6

Riktlinjer för ekonomiskt bistånd

Beslut

Kommunstyrelsen antar revideringen av Riktlinjer för ekonomiskt bistånd.

Sammanfattning av ärendet

Verksamhetsområde omsorg har reviderat riktlinjerna för ekonomiskt bistånd (försörjningsstöd). Kommunstyrelsen återremitterade dessa på sitt sammanträde i september med motiveringen att förtydliga anledningen till att nödprovning inte ska inträffa flera gånger i rad (sid 21 i riktlinjerna), det vill säga varför provning av den sökandes ekonomi för att tillgodose behovet av mat inte ska ske flera gånger i rad.

Återremitteringen gällde även att undersöka eventuell komplettering av lagar under rubriken 1.1. Lagar och riktlinjer. Kommunstyrelsen diskuterade även kravet på fyra sökta arbeten i veckan för att få försörjningsstöd och om detta istället kan ersättas med att aktivt söka arbete.

Verksamheten och utskottet för omsorg har behandlat ärendet på nytt och lägger fram ett nytt förslag till riktlinjer. Kompletteringar har gjorts under rubriken 1.1. Lagar och riktlinjer med följande lagar: Kommunlagen (KL), Förvaltningslagen (FL), Hälso - och sjukvårdslagen (HSL), Offentlighets - och sekretesslagen (OSL), Socialförsäkringsbalken (SFB) och Dataskyddsförordningen (GDPR) samt föreskrifter och allmänna råd och vägledande handböcker. När det gäller att antalet sökta arbeten så är kravet i det nya förslaget att den sökanden ska stå till arbetsmarknadens förfogande och aktivt söka arbeten i hela landet istället för ett bestämt antal i veckan.

När det gäller nödprovning är det nya förslaget att om en person är i behov av akut bistånd upprepade gånger ska en noggrann provning ske om behovet kan tillgodoses på annat sätt. Dock är det som tidigare den enskildes eget ansvar att planera sin ekonomi så att denne kan tillgodose sitt behov av livsuppehälle under hela månaden. Den tidigare skrivningen att mat beviljas till barnen men inte till vuxna har tagits bort.

I den reviderade riktlinjen har även avgift för tv-licens och dagstidning ersatts med avgift för bredband, stycket om boendekostnader vid skulder har tagits bort eftersom riktlinjen för högsta godtagbara boendekostnad även gäller för skuldsatta hushåll. Även månadskostnaden per person för högsta godtagbara boendekostnad har tagits bort i förslaget eftersom den kostnaden utgår från antal personer i hushållet samt från det kommunala bostadsföretagets hyresnivåer och uppdateras årligen utifrån den hyreshöjning som sker.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för omsorg, 2019-11-13.

Tjänsteutlåtande med bilaga, verksamhetsområde omsorg, 2019-11-01.

Riktlinjer och rutin för ekonomiskt bistånd.

Protokollsutdrag (återremittering av ärendet), kommunstyrelsen, 2019-09-09.



Förslag till beslut

Kommunstyrelsens utskott för omsorg föreslår:

Kommunstyrelsen antar revideringen av Riktlinjer för ekonomiskt bistånd 2019.

Sändlista

Individ- och familjeomsorgen



§ 167

OK OMS 2019/00173-2

Riktlinjer för avvikelshantering inom omsorgen

Beslut

Kommunstyrelsen antar Riktlinjer för avvikelshantering.

Sammanfattning av ärendet

Avvikelse är ett samlingsbegrepp för icke förväntad händelse, det vill säga en händelse som inte stämmer med normal rutin och förväntat förlopp. En avvikelse kan vara ett missförhållande, en negativ händelse eller ett tillbud.

Omsorgen i Orsa har i uppdrag att arbeta mer aktivt med avvikelshantering det vill säga rutiner för att identifiera, dokumentera och rapportera negativa händelser och tillbud samt för att fastställa och åtgärda orsaker, utvärdera åtgärdernas effekt och sammanställa och återföra erfarenheterna. Att hantera avvikelser på ett systematiskt sätt är en viktig del i kvalitetsarbetet. Som en del i det arbetet har det tagits fram nya riktlinjer för hur avvikelser ska hanteras. Riktlinjerna syftar till att ge vägledning till alla som arbetar inom omsorgen och hänvisar till avvikelser som är brukarrelaterade eller härrör till arbete som står i direkt anknytning till brukare i socialtjänsten.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för omsorg, 2019-11-13.
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde omsorg, 2019-10-15.
Riktlinje för avvikelshantering 2019-10-15.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens utskott för omsorg föreslår:
Kommunstyrelsen antar Riktlinjer för avvikelshantering.

Sändlista

Verksamhetsområde omsorg



§ 168

OK OMS 2019/00187-2

Riktlinjer för individ- och familjeomsorgens handläggning av ärenden rörande riskbruk, missbruk och beroendevården

Beslut

Kommunstyrelsen antar Riktlinje för individ- och familjeomsorgens handläggning av ärenden rörande riskbruk, missbruk, och beroendevården.

Sammanfattning av ärendet

Riktlinjerna för handläggning av ärenden rörande riskbruk, missbruk och beroendevården har reviderats. Dessa ska ge en vägledning och innebär inte någon inskränkning i den enskildes möjligheter att få sin ansökan individuellt prövad. Syftet med riktlinjerna är att ge en generell beskrivning av socialtjänstens insatser för personer med missbruk och därmed kunna informera sökande, anhöriga och allmänhet om vilket stöd de kan förväntas att få av individ- och familjeomsorgen. Ett annat syfte är att fungera som en vägledning för handläggare genom att beskriva vilka kriterier som generellt gäller för att en person ska beviljas en viss insats och i vilken omfattning biståndet vanligen beviljas. Ytterligare ett syfte är att bidra till enhetliga bedömningsgrunder för att garantera likställighet och rättssäkerhet för den sökande.

Till stöd för handläggningen används även aktuell lagstiftning på området, handböcker och nationella riktlinjer för vård och stöd vid missbruk och beroende. De nu föreslagna riktlinjerna ska kompletteras med process- och rutinbeskrivningar för hur handläggningen ska vara utformad för att säkerställa att riktlinjerna följs.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för omsorg, 2019-11-13.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde omsorg, 2019-11-01.

Riktlinjer för individ- och familjeomsorgens handläggning av ärenden rörande riskbruk, missbruk och beroendevården, 2019-10-07.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens utskott för omsorg föreslår:

Kommunstyrelsen antar Riktlinje för individ- och familjeomsorgens handläggning av ärenden rörande riskbruk, missbruk, och beroendevården.

Sändlista

Individ- och familjeomsorgen



§ 169

OK OMS 2019/00155-4

Riktlinjer för individ- och familjeomsorgens handläggning av ärenden rörande barn och unga

Beslut

Kommunstyrelsen antar Riktlinje för individ- och familjeomsorgens handläggning av ärenden rörande barn och unga.

Sammanfattning av ärendet

Riktlinjerna för handläggning av ärenden rörande barn och unga har reviderats. Dessa är en vägledning för handläggaren och innebär inte någon inskränkning i den enskildes möjligheter att få sin ansökan individuellt prövad. Riktlinjerna ska vidare säkerställa rättssäkerheten inom handläggning av barn och ungdomar som riskerar att fara illa och ge dem som vänder sig till socialtjänsten förståelse för det stöd de kan förväntas få.

Till stöd för handläggningen används också aktuell lagstiftning på området, handböcker och nationella riktlinjer. De nu föreslagna riktlinjerna ska kompletteras med process- och rutinbeskrivningar för hur handläggningen ska vara utformad för att säkerställa att riktlinjerna följs.

Mora, Orsa och Älvdalens kommuner har sedan 2010 en gemensam nämnd för social Myndighetsutövning. Den gemensamma nämnden ska besluta inom områdena familjerätt, rådgivning, faderskap, adoptioner, utredning och beslut enligt LSS samt utredning och beslut avseende bistånd enligt Socialtjänstlagen. Denna riktlinje berör således inte ovanstående delar av Individ- och familjeomsorgen i Orsa kommun.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för omsorg, 2019-11-13.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde omsorg, 2019-11-01.

Riktlinjer för individ- och familjeomsorgens handläggning av ärenden rörande barn och unga, 2019-10-07.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens utskott för omsorg föreslår:

Kommunstyrelsen antar Riktlinje för individ- och familjeomsorgens handläggning av ärenden rörande barn och unga.

Sändlista

Individ- och familjeomsorgen



§ 170

OK KS 2019/01264-1

Extra ärende: Avsägelse av uppdrag och fyllnadsväl av ersättare i utskottet för strategi

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner avsägelsen från Morgan Darmell (M) och väljer Gunilla Frelin (M) som ny ersättare i utskottet för strategi från 2019-12-03 och längst till och med 2022-12-31.

Sammanfattning av ärendet

Hantering av avsägelse och fyllnadsväl av ersättare i utskottet för strategi.

Beslutsunderlag

Avsägelse, 2019-11-18.

Yrkanden

Joakim Larsson (M) föreslår att kommunstyrelsen godkänner avsägelse och väljer Gunilla Frelin (M) som ny ersättare i utskottet för strategi från 2019-12-03 och längst till och med 2022-12-31.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på Joakim Larssons förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller detta.

Sändlista

De valda.



§ 171

Informationsärenden

- 1. Information om visionsarbetet** (Henrik Göthberg) OK KS 2019/00082-1

En vision är en utmanande framtidsbild som vi ska sträva emot. En idé om hur det framtida Orsa ska se ut med siktet inställt på år 2050. Kommunstyrelsen har genom medborgardialoger, omvärldsbevakning och deltagande av unga kommunutvecklare arbetat med att formulera en ny vision.

På dagens sammanträde sker en avstämning och diskussion om visionsarbetet. Material om processen finns på kommunens webbplats: www.orsa.se

Därefter ska en person/parti i kommunstyrelsen utses som ska delta i det fortsatta arbetet.
- 2. Information om styrmodell** (Ann-Therese Albertsson) OK KS 2019/00765-1

En styrmodell innefattar struktur och arbetssätt för planering, utveckling och uppföljning. Modellen ska utgå från verksamhetens uppdrag som är beslutade på både statlig och kommunal nivå.

På dagens sammanträde sker en genomgång av definition och förslag till styrmodell, det vill säga hur styrning och ledning ska gå till i kommunen. I Orsa ska det bland annat byggas på mål- och resultatstyrning, omfatta samtliga organisationens enheter och ske nära medarbetaren och verksamheten.
- 3. Information om internkontroll** (Ann-Therese Albertsson, Henrik Göthberg) OK KS 2019/00840-2

Avstämning av årets internkontroll. Kommunfullmäktige antog ett reglemente



för internkontroll i maj 2018 och kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för att kommunen följer reglementet.

En risk är bland annat styrelsens följsamhet av mål och budget. Utfallet för 2019 visar att risken har ökat genom ett prognostiserat underskott för verksamhetsområde lärande och även i omsorgen. En annan identifierad risk är upphandlingar och hantering av ramavtal. Där pågår utbildning av personal och en ny systemmodul sätts i drift under början av nästa år. Ytterligare en risk är det systematiska kvalitetsarbetet inom omsorgen som kommunstyrelsen kontinuerligt följer upp genom åiterrapportering på sina sammanträden och genom verksamhetens arbete med handlingsplanen.

Inför kommande år kan även verkställighet av beslut behöva följas upp och kontrolleras i utskotten.

4. **Ägarsamråd Orsa Vatten och Avfall AB** (Marilou Hamilton Levin) OK KS 2019/00020-14

Ägarsamrådet är en del av kommunstyrelsens uppsiktsplikt över kommunala bolag, varav Orsa Vatten och Avfall AB är ett av dessa. I samband med ägarsamrådet berörs även NODAVA AB som ägs gemensamt med Mora och Älvdalens kommuner.

Genomgång av ekonomin för bolagen till och med september 2019. Något som påverkar resultatet är kostnader för slamtransporter eftersom bolaget transporterar det till en annan ort än förut. I budgeten saknas kostnader för personal på återvinningscentralen. Planerade investeringar under 2020 omfattar ca 78 miljoner kr. Det rör bland annat överföringsledningar till Grönklitt, vilket är en väldigt stor investering. En annan investering som snart är slutförd är projektering i ett biotorn som används för att sedimentera slammet.



Genomgång av statistik av VA-taxa 2019 för Dalarna. I statistiken som presenterats i Nils Holgerssons- undersökningen jämför man statistik utifrån lägenheter i flerbostadshus med ett visst antal kvadratmeter medan i Orsa är småhus den mest förekommande boendeformen.

Bolagen har också genomfört vatten-avstängning under nattetid i centrum för att undersöka läckor. Undersökningen har gett bra resultat genom att identifiera och åtgärda läckage och på så sätt har man sparat vatten. Det pågår även en översyn av kundregistret för VA och det har visat sig att vissa kunder har blivit feldebiterade. Bolaget ska även byta ekonomisystem från årsskiftet och kommer ha samma som Mora, Orsa och Älvdalens kommunen.

Kommande aktiviteter är att skapa handledning för intrångsvärdering men även för projekthantering så att man har en gemensam rutin för hur projekt ska gå till och när olika enheter ska delta.

5. **Utbildning i plan- och bygglagen**
(Håkan Persson, Emelie Drott)

OK KS 2019/00020-35

Kommunstyrelsen hanterar nu planfrågor istället för byggnadsnämnden. Styrelsen får utbildning i PBL, plan- och bygglagen, som består av 16 kapitel och trädde i kraft 2011. Lagen handlar om planering och byggande och fokus i lagen är förändring av markanvändning och miljö. Till lagen finns plan- och byggförordningen, föreskrifter och allmänna råd med rekommendationer om hur myndigheterna ska tillämpa lagarna som till exempel Boverkets föreskrifter och allmänna råd om konstruktionsstandarder. Kommunen kan utöver detta anta olika policys eller riktlinjer för sitt arbete.

Översiktsplanen är en strategisk och översiktlig plan som innehåller de politiska visionerna medan detaljplanen mer gäller markanvändning inom ett visst område



och som ligger till grund för framtida enskilda bygglov.

Länsstyrelsen har en rådgivande roll men utövar även tillsyn och ska följa upp kommunens arbete med PBL. Kommunen ska anta en översiktsplan och ta beslut om olika lov som mark- och byggnadslov samt utöva tillsyn. I kommunen ska det finnas en nämnd som fullgör kommunens uppgifter enligt PBL. Dock är det fritt för respektive kommun hur man organiserar detta.

Utbildningen finns på Boverkets webbplats – ”Att arbeta med PBL”.

6. **Information om kvalitetsarbetet inom omsorgen** (Jesper Karlsson)

OK KS 2019/00020-7

Avstämning av handlingsplanen för kvalitetsarbetet inom omsorgen. Verksamheten har främst fokuserat på individ- och familjeomsorgen. Under året har verksamheten upphandlat konsultstöd för förändringsarbetet, bland annat för att ta fram riktlinjer inom olika områden som till exempel handläggning av ärenden avseende barn och unga.

Verksamheten har även rekryterat och tillsatt chefstjänster och arbetat med kompetenshöjande aktiviteter för personalen. Nu ska processer tas fram inom resten av verksamheten. Planen är att hela arbetet ska vara implementerat under senare delen av 2021.

7. **Extra ärende: Information om tillsyn av VA** (Camilla Björck, Mia Bergman, Michael Horn)

OK KS 2019/00020-42

Kommunfullmäktige tog beslut om VA-planen (2016-09-26, § 69). Det slutgiltiga förslaget till VA-plan innebär att kommunen avvaktar sitt ställningstagande avseende utbyggnad i södra Orsa tills dess att lokala förutsättningar och alternativ till kommunalt VA utretts via dialog med fastighetsägare och andra berörda.



Kommunstyrelsen får en avstämning avseende miljökontorets tillsyn av enskilda avlopp i södra Orsa. Miljökontoret har informerat fastighetsägare genom ett öppet hus som har kompletterats med skriftlig information och en enkät. Cirka 100 avloppsanläggningar har tillsynats under hösten 2019. Fastighetsägaren är oftast med vid tillsynen. Tillsynen visar om den enskilda avloppsanläggningen är tillräcklig eller behöver åtgärdas i någon eller flera delar. Med tanke på ovanstående nämnda VA-utredning är rekommendationen att fastighetsägare bör avvakta med kostsamma åtgärder eftersom utredningen kommer att ge underlag för ställningstagande om det ska fortsätta vara enskilt eller kommunalt VA.

8. **Extra ärende: Information om kommunchefsrekrytering**

OK KS 2019/00020-41

Enligt kommunallagen är det kommunstyrelsen som utser kommunchef. Ordföranden Mikael Thalín (C) informerar om pågående rekrytering av kommunchef. Annonsering sker på olika webbsidor, sociala medier och dagstidningar. Framöver kommer kandidater att intervjuas av styrelsens ordförande och de båda vice ordföranden tillsammans med vissa tjänstemän. Kommunstyrelsen ska ta beslut om tillsättning av tjänsten under våren.



§ 172

Delegationsbeslut

- | | | |
|----|---|----------------------|
| 1. | Protokoll kommunstyrelsens utskott för omsorg 2019-10-21. | OK OMS 2019/00002-35 |
| 2. | Protokoll kommunstyrelsens utskott för lärande 2019-10-17. | OK LÄR 2019/00004-27 |
| 3. | Medborgarlöfte 2019. | OK KS 2019/00942-2 |
| 4. | Protokoll kommunstyrelsens utskott för strategi 2019-10-01. | OK KS 2019/00003-27 |
| 5. | Protokoll kommunstyrelsens utskott för strategi 2019-10-16. | OK KS 2019/00003-29 |
| 6. | Protokoll kommunstyrelsens utskott för strategi 2019-11-05. | OK KS 2019/00003-32 |



§ 173

Delgivningar

1. Styrelseprotokoll Orsa Lokaler 2019-10-18. OK KS 2018/01239-33
2. Protokoll sammanträde 2019-09-25, OK KS 2019/01239-1
styrelsen i Utveckling i Dalarna Holding
AB.