



Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid: Kommunsalen, kommunhuset, 2020-01-14 kl. 13:00 – 17.00

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Susann Lindblad (C), vice ordförande, deltog ej § 8 pga. jäv
Bengt-Åke Svahn (KD), ersättare för Susann
Lindblad (C), § 8
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande
Håkan Yngström (C)
Olof Herko (S)

Övriga deltagare: Bengt-Åke Svahn (KD), ej tjänstgörande ersättare, §§ 1-7,
§§ 9-12. Per-Erik Wiik (C), ej tjänstgörande ersättare, § 1, §
5, § 12. Joep Meens (MP), Gunilla Frelín (M), ej
tjänstgörande ersättare
Monica Törnqvist, utredare, § 1
Linda Björck Jansson, beredskaps- och
säkerhetssamordnare, §1, § 12.2
Henrik Göthberg, chef service och utveckling, § 1, § 5, § 10,
§ 12.2
Helene Grapenson, personalchef, § 12.3
Cecilia Bogg, chef gemensamt stöd, § 5
Camilla Björck, miljöchef, § 6
Johan Hult, ekonomichef, §§ 6 - 7
Jesper Karlsson, chef verksamhetsområde omsorg, § 8
Anne-Marie Fröjdén (C), ordförande demokratiberedningen
och kommunfullmäktige, Janne Bäckman, utredare, § 10
Emma Jidemyr, kommunikationschef
Ann-Therese Albertsson, kommunchef
Camilla Staberg, sekreterare

Utses att justera: Susann Lindblad (C)

Justeringens
plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

Camilla Staberg, sekreterare

1 - 12

Mikael Thalín, ordförande

Susann Lindblad, justerare §§ 1-7, §§ 9-12

Bengt-Åke Svahn, justerare § 8



ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsens utskott för strategi Sammanträdesdatum: 2020-01-14

Överklagningstid: 2020-01-28 – 2020-02-18

Anslaget sätts upp: 2020-01-28 Anslaget tas ner: 2020-02-19

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Införande av passagesystem och tjänstekort	4
Avfallsföreskrifter från 2020	5
Avfallstaxa	7
Riktlinje skyddade personuppgifter	8
Uppdrags- och samarbetsavtal gemensam upphandlingsorganisation Mora, Orsa, Älvdalen	9
Svar på Miljönämndens begäran om tilläggsanslag	11
Ägartillskott Oreälvens Kraft AB	13
Beslut om Hälso- och sjukvårdsenheten, dagverksamhet, anhörigcenter och tvätten i det nya särskilda boendet	14
Internkontrollplan 2020	16
Ändrat uppdrag för demokratiberedningen	17
Samrådsyttrande avseende bostadsnära insamling av förpackningar och tidningar	18
Informationsärenden	19
Delgivningar	20



§ 1

OK KS 2019/00586-2

Införande av passagesystem och tjänstekort

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar att kostnaden 255 000 kr för passage- och tjänstekortssystemet tas från medel till KS förfogande.

Sammanfattning av ärendet

Säkerheten och tillgängligheten hos en organisation bygger till stor del på ett väl fungerande passagesystem. Fungerande passagesystem och enhetligt tjänstekort ger rätt person tillträde till rätt plats. Ett väl fungerande arbete gällande passagemiljön ger möjlighet att på rätt nivå skydda fastigheten samt den verksamhet som bedrivs. Arbetet är komplext och kräver en tydlig organisation och ett väl fungerande systemstöd.

Kommunen har gjort en förstudie där tre olika förslag med tillhörande kostnader presenteras. Alternativ ett förespråkas där en fotostation ingår. Förslaget är att en projektledare från IS/IT håller i införandet samt att det är ett arbete för alla tre kommuner, Mora, Orsa och Älvdalen, med en operativ arbetsgrupp i Orsa för införandet i kommunen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, staben, 2019-12-10.

Förstudie, 2019-04-17.

Förslag till beslut

Staben föreslår utskottet för strategi:

Kommunstyrelsen beslutar att kostnaden 255 000 kr för passage- och tjänstekortssystemet tas från medel till KS förfogande.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 2

OK KS 2019/00760-8

Avfallsföreskrifter från 2020

Beslut

Utskottet för strategi beslutar att återremittera ärendet till Orsa Vatten och Avfall AB med motiveringen att återkomma med ett förslag där till exempel fäbod- och/eller jaktstugor inte behöver ha ett eget abonnemang och betala grundavgift.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommuns nuvarande föreskrifter fastställdes 2015-09-28. Under åren 2017-2018 genomfördes ett arbete i länet med att ta fram en ny ”mall” till föreskrifter.

Ett lokalt revideringsarbete har genomförts under åren 2018 - 2019 med syftet att vidareutveckla och synkronisera föreskrifterna, bland annat utifrån avfallsplanen och Ovensiljans gällande föreskrifter, för att få en effektiv renhållning och tillsyn samt förenkla kundkontaktarna.

Förslaget har varit utställt för granskning och samråd enligt 15 kap 42 § miljöbalken med utställningsperiod 16 september – 13 oktober 2019. Genom samrådsredogörelsen värderas inkomna synpunkter och det görs rättningar, förslag till mindre ändringar och förordade beslutsalternativ. Förslaget till föreskrifter utgör alltså det dokument som omfattar de ändringar som föreslås och de alternativ som förordas. Utställning har gjorts av ett gemensamt dokument för Mora, Orsa och Älvdalens kommuner varför samrådsredogörelsen omfattar alla synpunkter i kommunerna med en helhetsbedömning.

I förslaget till föreskrifter så anges det att det ska finnas ett abonnemang avseende hanteringen av hushållsavfall för varje fastighet där hushållsavfall generellt sett kan anses uppkomma. Med anledning av det så förs diskussioner kring avgifter för till exempel fäbod- och/eller jaktstugor och om dessa behöver ha ett eget abonnemang. Avfallstaxan utgår bland annat från föreskrifterna. Därmed så berörs även nästa ärende, § 3.

Beslutsunderlag

Föreskrifter, inklusive gulmarkerade ändringar, 2019-12-04.
Samrådsredogörelse, 2019-12-04.
Samrådsbrev och sändlista Orsa.

Förslag till beslut

Staben föreslår utskottet för strategi:
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta förslag till föreskrifter om avfallshantering daterade 2019-12-04, med de korrigeringar, ändringar och beslutsalternativ som förordas.



Yrkanden

Ordföranden Mikael Thalín (C) yrkar på att ärendet återremitteras till Orsa Vatten och Avfall AB med motiveringen att återkomma med ett förslag där till exempel fäbod- och/eller jaktstugor inte behöver ha ett eget abonnemang och betala grundavgift.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på förslaget om återremiss eller om ärendet ska avgöras idag och finner att utskottet återremitterar ärendet.

Sändlista

Orsa Vatten och Avfall AB



§ 3

OK KS 2019/00760-2

Avfallstaxa

Beslut

Utskottet för strategi beslutar att återremittera ärendet till Orsa Vatten och Avfall AB med motiveringen att återkomma med ett förslag där till exempel fäbod- och/eller jaktstugor inte behöver ha ett eget abonnemang och betala grundavgift.

Sammanfattning av ärendet

Styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB har föreslagit kommunen att anta en ny avfallstaxa. Avfallshanteringen regleras i Miljöbalken, Avfallsförordningen och Föreskrifter om avfallshanteringen. Enligt föreskrifterna ska det finnas ett abonnemang avseende hanteringen av hushållsavfall för varje fastighet där hushållsavfall generellt sett kan anses uppkomma. Med anledning av det så förs diskussioner kring avgifter för till exempel fäbod- och/eller jaktstugor och om dessa behöver ha ett eget abonnemang.

Taxan är uppdelad i en grundavgift, hämtningsavgift och tilläggsavgifter. Grundavgiften omfattar bland annat drift och underhåll av återvinningscentral och kundservice medan hämtningsavgift bland annat omfattar hämtning av mat- och restavfall från hushåll och verksamheter. Tilläggsavgifter utöver ramen för ordinarie abonnemang omfattar bland annat tömning av extra kärl eller extrasäckar för restavfall.

Utskottet har behandlat förslaget till avfallsföreskrifter i föregående paragraf, se § 2.

Beslutsunderlag

Styrelseprotokoll Orsa Vatten och Avfall AB, 2019-06-12.

Förslag till beslut

Styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB föreslår utskottet:
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta förslaget till avfallstaxa enligt bilaga. Avfallstaxan ska gälla från XX 2020.

Yrkanden

Ordföranden Mikael Thalín (C) yrkar att ärendet återremitteras till Orsa Vatten och Avfall AB med motiveringen att återkomma med ett förslag där till exempel fäbod- och/eller jaktstugor inte behöver ha ett eget abonnemang och betala grundavgift.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på förslaget om återremiss eller om ärendet ska avgöras idag och finner att utskottet återremitterar ärendet.

Sändlista

Orsa Vatten och Avfall AB



§ 4

OK KS 2019/01194-2

Riktlinje skyddade personuppgifter

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar riktlinjen för skyddade personuppgifter.

Sammanfattning av ärendet

Människor som är utsatta för hot eller riskerar att utsättas för brott, förföljelser eller allvarliga trakasserier kan få beslut från Skatteverket att deras uppgifter ska skyddas. Samlingsrubriken för de olika skyddsåtgärderna inom folkbokföringen är skyddade personuppgifter.

För att öka tryggheten för personer med skyddade personuppgifter inom kommunens verksamhetsområden har ett förslag till riktlinje tagits fram om hur sådana uppgifter ska hanteras. Förslaget är tänkt som en vägledning för kommunens förvaltningar så att de hanterar och ansvarar för uppgifterna på ett säkert och betryggande sätt och risken för att skyddade personuppgifter oavsiktligt lämnas ut minskar.

Riktlinjen omfattar olika nivåer av skyddade personuppgifter och hur uppgifterna ska hanteras dels generellt i kommunen, dels specifikt inom områdena medarbetaren, utbildning och vård, stöd, sysselsättning och social omsorg. Riktlinjen ska sedan kompletteras med rutiner för respektive verksamhet.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-10-31.
Riktlinje skyddade personuppgifter

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen antar riktlinjen för skyddade personuppgifter.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 5

OK KS 2019/01238-4

Uppdrags- och samarbetsavtal gemensam upphandlingsorganisation Mora, Orsa, Älvdalen

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

1. Kommunfullmäktige uppdrar till kommunchefen att underteckna uppdrags- och samarbetsavtal avseende upphandling inom Mora, Orsa och Älvdalens kommuner.
2. Beslutet gäller under förutsättning att Mora och Älvdalens kommuner fattar ett likalydande beslut.

Sammanfattning av ärendet

Mora, Orsa och Älvdalens kommuner har sedan tidigare samarbetat kring inköp och upphandling. Nu finns ett nytt förslag till uppdrags- och samarbetsavtal som klargör vad som förväntas av parterna. Huvudman för upphandlingsverksamheten föreslås vara Mora kommun som inom sin organisation säkerställer att det finns en inköpscentral med tillräckliga resurser och kompetens för att tillgodose samtligas behov. Kommunerna ska använda inköpscentralens tjänster i upphandlingsfrågor för sina förvaltningar, bolag samt kommunorganisationer i den mån det framgår av respektive ägardirektiv eller motsvarande.

Avtalet berör bland annat vad som åligger inköpscentralens respektive övriga parter ansvar och hur kostnader för samarbetet fördelas. Förändringar jämfört med tidigare avtal är bland annat att det ska finnas gemensamma referensgrupper med representanter från varje kommun men även att inköpscentralen ska stötta kommunerna vid direktupphandlingar.

Arbete pågår även med att revidera nuvarande inköspolicy och det ärendet kommer framöver att behandlas i utskottet, kommunstyrelsen och fullmäktige. Policyn kan bland annat visa hur inköp och upphandling kan vara ett strategiskt verktyg.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-12-19.

Protokollsutdrag, Älvdalens kommun, 2019-12-16.

Protokollsutdrag, Mora kommun, 2019-11-25.

Förslag till uppdrags- och samarbetsavtal avseende upphandling inom Mora, Orsa och Älvdalens kommuner

Tjänsteutlåtande, Mora kommun, 2019-09-18.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige uppdrar till kommunchefen att underteckna uppdrags- och samarbetsavtal avseende upphandling inom Mora, Orsa och Älvdalens kommuner



kommuner.

2. Beslutet gäller under förutsättning att Mora och Älvdalens kommuner fattar ett likalydande beslut.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 6

OK KS 2019/01298-2

Svar på Miljönämndens begäran om tilläggsanslag

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige avslår Miljönämndens äskande av tilläggsanslag med 240 000 kr avseende Orsa kommuns del i Mora Orsa Miljönämnd.

Sammanfattning av ärendet

Miljönämnden har inkommit med en begäran om tilläggsanslag om 240 000 kr för år 2020. Bakgrunden kan sammanfattas med att Miljönämnden planerat sin budget 2020 utifrån förutsättningen om nya taxebestämmelser samt en ny timtaxa för miljöbalkens område. Kommunfullmäktige återremitterade ärendet om ny taxa för år 2020 (2019-11-25, § 74) för vidare utredning och som en konsekvens av detta framför Miljönämnden att det saknas resurser för handläggning av inkomna ärenden samt för avloppstillsyn.

I kommunens ekonomiska styrprinciper (fastställda i kommunfullmäktige 1998-03-30 § 29 punkt 15) står det att: "Tilläggsanslag beviljas i princip inte under löpande budgetår. Undantag härifrån kan göras för ny lagreglerad verksamhet eller oförutsedda händelser som i förhållande till nämndens totala budget ianspråktagert ett utrymme som allvarligt försvårar nämndens möjlighet att driva sin verksamhet".

I kommentarer till de ekonomiska styrprinciperna står till punkt 15 att läsa "Det ökade ansvaret och ökade möjligheter som den höjda anslagsbindningsnivån ger facknämnderna, motiverar en restriktiv hållning till tilläggsanslag. I princip bör tilläggsanslag endast anvisas om synnerliga skäl föreligger. Nämnden skall i första hand själv inom anvisad budgetram finansiera de nya behoven".

Därmed så råder en restriktiv hållning vad gäller begäran om tilläggsanslag med anledning av ovanstående styrprinciper. I detta fall bedöms dock förutsättningarna inför 2020 ha förändrats jämfört med de förutsättningar som gällde för Miljönämnden då budgeten för 2020 fastställdes. Enligt uppgift har nämnden, liksom tidigare år, följt SKR:s (tidigare SKL) riktlinjer för beräkning av taxa och har därför inte kunnat förvänta sig att begärd taxehöjningen skulle återremitteras.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, staben, 2020-01-02.

Protokollsutdrag, Mora Orsa miljönämnd, 2019-12-11.

Förslag till beslut

Staben föreslår utskottet för strategi:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att tillstyrka Miljönämndens äskande av tilläggsanslag med 240 000 kr avseende Orsa kommuns del i Mora Orsa



Miljönämnd, under förutsättning att även Mora kommun tillstyrker sin del av äskat tilläggsanslag.

Yrkanden

Ordföranden Mikael Thalín (C) yrkar avslag på Miljönämndens äskande av tilläggsanslag med 240 000 kr avseende Orsa kommuns del i Mora Orsa Miljönämnd.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på tjänsteförslaget och sitt eget yrkande och finner att utskottet bifaller det sistnämnda.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 7

OK KS 2020/00001-2

Ägartillskott Oreälvens Kraft AB

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen tillstyrker att Orsa kommun tillskjuter 140 000 kr till Oreälvens Kraft AB via ett ovillkorat aktieägartillskott.

Sammanfattning av ärendet

Fortum och Orsa kommun äger vardera 65% respektive 35% av aktierna i Oreälvens Kraftaktiebolag. Av styrelseprotokoll i Oreälvens Kraft AB framgår att det egna kapitalet i bolaget varje år urholkas till följd av att bolaget varje år redovisar bokföringsmässiga förluster. Orsaken till detta är att bolaget redovisar högre bokföringsmässiga avskrivningar än man kan göra skattemässigt.

Bolaget fakturerar ägarna för att nå ett skattemässigt nollresultat. Det innebär att ägarna faktureras de skattemässiga avskrivningarna istället för de bokföringsmässiga avskrivningarna vilket medför att bolaget varje år redovisar en bokföringsmässig förlust. För att motverka att det egna kapitalet i bolaget snart understiger hälften av det registrerade aktiekapitalet (gräns för upprättande av kontrollbalansräkning enligt aktiebolagslagen) så behöver det egna kapitalet stärkas. På tio års sikt beräknas ett bokföringsmässigt underskott på cirka 400 000 kr.

Eget kapital kan ökas genom nyemission eller aktieägartillskott. Fortum föreslår en ökning med 400 000 kr via aktieägartillskott. För Orsa kommun innebär det ett aktieägartillskott om 140 000 kr (35% av 400 000 kr).

Ett aktieägartillskott om 140 000 kr skulle i kommunens bokföring i allt väsentligt kunna hanteras som ett soliditetstillskott som ökar aktiernas värde. Även om det är, som framgår ovan, att det egna kapitalet urholkas på sikt så är kommunens andel idag bokförd till 18 000 kr, vilket skall ställas mot en årlig nettoavkastning de senaste fem åren på omkring 160 000 kr i genomsnitt (med ökande avkastning de senare åren).

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, staben, 2020-01-03.

Förslag till beslut

Staben föreslår utskottet för strategi:

Kommunstyrelsen tillstyrker att Orsa kommun tillskjuter 140 000 kr till Oreälvens Kraft AB via ett ovillkorat aktieägartillskott.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 8

OK KS 2019/00334-13

Beslut om Hälso- och sjukvårdsenheten, dagverksamhet, anhörigcenter och tvätten i det nya särskilda boendet

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

1. Hälso- och sjukvårdsenheten (HS) flyttas till det nya särskilda boendet, med arbetsnamnet "Lillågården".
2. Dagverksamhet och anhörigcenter flyttas till lokalerna där förskolan finns idag på Lillåhem.
3. Tvätten stannar kvar i nuvarande lokaler och renovering genomförs enligt beskrivning i tjänsteutlåtande daterat 2019-12-23.

Jäv

Susann Lindblad (C) deltar inte i ärendet på grund av jäv.

Deltar ej

Magnus Bjurman (S) och Olof Herko (S) deltar inte i beslutet gällande flytt av dagverksamhet och anhörigcenter (punkt 2).

Protokollsanteckning

Magnus Bjurman (S) och Olof Herko (S) medges att lämna följande protokollsanteckning:

Vi anser att innan beslut tas gällande dagverksamhet och anhörigcenter behöver vi en tydligare helhet. Den pågående utredningen och behandling i utskottet för lärande behöver vara med innan man fattar ett beslut som påverkar möjligheten att fortsatt använda förskolans lokaler på Lillåhem till förskola.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har fattat beslut om att bygga ett nytt särskilt boende, SÄBO, (2019-09-30, § 47). I beslutet så bestämdes det att kommunstyrelsen ska fatta beslut om vilka delar i projektet som ska genomföras. En del av detta avser om nedanstående fyra verksamheter ska följa med till det nya boendet eller inte. Det gäller alltså följande verksamheter:

- Hälso- och sjukvårdsenheten, HS,
- Dagverksamhet,
- Anhörigcenter,
- Tvätten.

De särskilda boendena som idag finns på Lillåhem och Orsagården kommer att samlas i det nya boendet. Lillåhems lokaler ägs av det kommunala fastighetsbolaget och Orsagårdens lokaler ägs av ett externt fastighetsbolag. De verksamheter som idag bedrivs på Orsagården (SÄBO, korttidsboende, dagverksamhet och anhörigcenter) måste flytta till andra lokaler då hyreskontraktet är uppsagt. För den största delen av



Orsagårdens verksamhet (SÄBO och korttidsboende) är det redan planerat att de ska flytta in i det nybyggda boendet. Däremot är det ännu inte bestämt var den återstående delen (dagverksamheten och anhörigcenter) ska flytta.

Sammanfattningsvis så föreslår verksamheten att Hälso- och sjukvårdsenheten flyttas till det nya boendet på grund av effektivitetsvinster i verksamheten och lägre hyreskostnader.

När det gäller dagverksamhet och anhörigcenter så kan det finnas plats för dessa på nuvarande Lillåhem. Det beror på om kommunen ska utöka Trimsarvets förskola och därmed flytta dit förskolan som idag är placerad på Parken på Lillåhem. Förskolans lokaler på Lillåhem är lämpliga för anhörigcenter och dagverksamheten. Någon ombyggnad krävs inte och hyreskostnaderna blir lägre.

Tvätten finns idag i källaren på Orsa Lärcentrum. Förslaget är att tvätten ska finnas kvar där och att viss renovering sker. Kostnaden för renovering i befintliga lokaler blir lägre än att bygga nytt. Renoveringsbehoven gäller investering i hiss, målning, flytt och komplettering av ventilation/AC samt en utökning av ytan med 25 kvm.

Utredningen om förskolan kommer att behandlas i utskottet för lärande och kommer sedan behandlas samtidigt som detta ärende i kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, staben, 2019-12-23.

Förslag till beslut

Staben föreslår utskottet för strategi:

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Hälso- och sjukvårdsenheten, HS, flyttas till det nya särskilda boendet, med arbetsnamnet "Lillågården".
2. Dagverksamhet och anhörigcenter flyttas till lokalerna där förskolan finns idag på Lillåhem.
3. Tvätten stannar kvar i nuvarande lokaler och renovering genomförs enligt beskrivning i tjänsteutlåtande daterat 2019-12-23.

Yrkanden

Håkan Yngström (C) yrkar bifall till tjänsteförslaget.

Magnus Bjurman (S), med instämmande av Olof Herko (S), yrkar bifall till tjänsteförslaget avseende punkt 1 om Hälso- och sjukvårdsenheten och punkt 3 om tvätten, men avstår från att delta i beslut avseende punkt 2 om flytt av dagverksamheten och anhörigcenter.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 9

OK KS 2019/00840-3

Internkontrollplan 2020

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:
Kommunstyrelsen godkänner internkontrollplanen för 2020.

Sammanfattning av ärendet

Internkontrollen ska kontrollera sådant som innebär medelhöga till höga risker för kommunens verksamheter. Varje år görs en plan för internkontrollen med kontrollmoment för varje verksamhet. Internkontrollplanen för 2020 är delvis ändrad utifrån 2019 års internkontrollplan. Den är mindre omfattningsrik jämfört med förra året eftersom planen innehöll en mängd åtgärder och aktiviteter som ännu inte hade tagits om hand i verksamhetsplanerna.

En annan förändring för årets plan är en tydligare uppdelning genom att åtgärder och aktiviteter flyttats och blivit omhändertagna i verksamhetsplanerna, vilket inneburit en minskning av risker och riskvärden. Internkontrollplanen för 2020 har ett tydligare fokus på att kontrollera processer, rutiner och lagefterlevnad.

I ärendet finns även beslutade internkontrollplaner för Orsabostäder AB, Orsa Lokaler AB, NODAVA AB och Miljöförvaltningen för kommunstyrelsens uppsiktsplikt.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-12-23.
Internkontrollplan 2020 för kommunstyrelsens verksamheter.
Reglementet för internkontroll.
Beslutade internkontrollplaner för Orsabostäder AB, Orsa Lokaler AB, NODAVA AB och Miljöförvaltningen.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår:
Kommunstyrelsen godkänner internkontrollplanen för 2020.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 10

OK KS 2019/01283-1

Ändrat uppdrag för demokratiberedningen

Beslut

Utskottet för strategi beslutar att ärendet utgår och återkommer för beslut på ett senare sammanträde.

Sammanfattning av ärendet

Demokratiberedningen har sedan den inrättades ständigt diskuterat formerna för sitt arbete och sitt uppdrag och flera omtag har gjorts. Uppdraget är att vitalisera kommunfullmäktiges arbete med fokus på att förstärka den demokratiska processen. När ärenden lyfts på fullmäktigenivå har dock merparten av den demokratiska processen redan avklarats. Vitaliseringen av den demokratiska processen bör ske tidigare i beslutsprocessen.

I skrivelsen från verksamheten så föreslås bland annat att presidiet kan ges i uppdrag att göra fullmäktige mer intressant. Demokratifrågorna som sådana måste hela tiden vitaliseras och försvaras och det bör ske ständigt i hela organisationen. En samordning av sådana insatser är önskvärd och där kan beredningen med ett annat uppdrag fortfarande ha en funktion.

Utskottet diskuterar uppdraget, genomförda aktiviteter och dess resultat samt förväntningar på demokratiberedningen.

Beslutsunderlag

Skrivelse, 2019-11-07.

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-06-24.

Protokollsutdrag, kommunfullmäktige, 2015-11-23.

Förslag till beslut

Demokratiberedningen föreslår:

Demokratiberedningens uppdrag förändras till att omfatta hela den politiska organisationen och inte bara kommunfullmäktige. Demokratiberedningen rapporterar till utskottet för strategi.

Yrkanden

Ordföranden Mikael Thalín (C) föreslår att ärendet utgår och återkommer för beslut på ett senare sammanträde.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på demokratiberedningens förslag och sitt eget yrkande och finner att utskottet bifaller det sistnämnda.

Sändlista

Demokratiberedningens ordförande
Utredare



§ 11

OK KS 2019/01258-2

Samrådsyttrande avseende bostadsnära insamling av förpackningar och tidningar

Beslut

Utskottet för strategi beslutar att anta föreslaget yttrande avseende bostadsnära insamling av förpackningar och tidningar.

Sammanfattning av ärendet

Regeringen har beslutat om förordningsändringar om producentansvaren för förpackningar och returpapper samt kommunernas insamling av matavfall. Det ska leda till enklare, mer lättillgängliga och rationella insamlingsystem för hushållen. Huvudregeln för insamlingen av returpapper och förpackningsavfall av de vanligaste materialen ska vara att dessa samlas in bostadsnära (fastighetsnära) eller kvartersnära.

Det är en stor förändring från dagens system med återvinningsstationer som huvudregel. För att aktörerna ska få tid att anpassa sig så kommer servicen på insamlingen att höjas stegvis från 2021 till 2025.

Kommunstyrelsen har fått information om ärendet på sitt sammanträde den 2 december 2019. Dock fanns inte något förslag till yttrande klart till det tillfället och ärendet beslutas av utskottet enligt delegationsordningen, allmänna ärenden punkt 2.

Beslutsunderlag

Förslag till mötesprotokoll digitalt samråd avseende bostadsnära insamling av förpackningar och tidningar, NODAVA AB, 2020-01-10.
Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-12-02.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi beslutar att anta föreslaget yttrande avseende bostadsnära insamling av förpackningar och tidningar.

Sändlista

NODAVA AB



§ 12

Informationsärenden

- 1. Uppföljning av projektet "Vilka är vi?"** OK KS 2017/00418-2
Punkten utgår.
- 2. Krisledningsplan 2019 – 2022 (Linda Björck Jansson)** OK KS 2019/01299-2
Utskottet för strategi är också krisledningsnämnd. Varje mandatperiod så ska kommunens krisledningsplan uppdateras och beslutas av kommunchef.

Planen innehåller hur Orsa kommun ska organisera sig vid en extraordinär händelse och hur kommunen ska kommunicera vid en sådan händelse. Extraordinära händelser kan vara en händelse som avviker från det normala och som innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en sådan i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser. Planen kombinerar krisledningsplan och kriskommunikationsplan, vilka båda ska finnas i varje kommun.
- 3. Personalfrågor (Helene Grapenson)** OK KS 2020/00004-2
Information om nytt upplägg av utvecklingssamtalet där viss del sker i arbetsgruppen och sedan kompletteras med ett individuellt samtal. Vidare information om löneöversyn och dess process. Kriterier för bedömning av ny lön är engagemang, ansvar, kompetens och för chefer gäller även bedömning av hur man uppnått verksamhetens mål och ledarskapet.

Personalchef Helene Grapenson gör även en kort avstämning av projektet "Heltid som norm" för att kommunen ska kunna erbjuda anställda heltidstjänster. Projektet



har utsett fokusgrupper och även en facklig grupp för att gå vidare med arbetet.

85% av kommunens anställda har svarat på medarbetarundersökningen, Ledmed. Resultatet har inte kommit ännu men utskottet kommer att få information vid ett kommande sammanträde.

En arbetsgrupp inom kommunen arbetar med att utforma en ledarskapsutbildning.

Rekrytering av kommunchef pågår. Ansökningstiden har gått ut och fyra-fem sökanden ska intervjuas.

En praktikant från högskolans PA-program (program med inriktning personal- och arbetslivsfrågor) ska göra ett arbete kring Orsas arbetsgivarvarumärke. Planen är att använda resultatet av det arbetet i kompetensförsörjningsprogrammet för att locka och säkerställa framtida arbetskraft.