



Kommunstyrelsen

- Plats och tid: Tingssalen, kommunhuset, 2020-10-06 kl. 13:00-16:45
- Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Susann Lindblad (C), vice ordförande
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande
Håkan Yngström (C)
Aino Eurenus (C)
Jan Segerstedt (C) ersättare för Anders Hjärpsgård (C)
Bengt-Åke Svahn (KD)
Joep Meens (MP)
Hans-Göran Olsson (S)
Olof Herko (S) ersättare för Gunilla Elings-Friberg (S)
Anders Johansson (V)
Gunilla Frelín (M)
Bibbi Andersson (SD)
- Övriga deltagare: Bo Konradsson (C), Carina Konradsson (C), Lars-Olov Simu (KD), ej tjänstgörande ersättare
Hans Nahlbom (S), ej tjänstgörande ersättare § 110.1, § 110.3
Bernt Westerhagen (C), ordförande i Orsa Lokaler AB och Orsabostäder AB § 110.1
Roland Fällby, VD Orsa Lokaler AB § 110.1
Johan Hult, ekonomichef § 110.1
Jesper Karlsson, verksamhetschef omsorg, Ulla Jansson, enhetschef socialförvaltningen § 110.2
Christina Nordmark, ungdomssamordnare, 7 unga kommunutvecklare § 110.3
Henrik Göthberg, verksamhetschef service och utveckling § 110.2, § 108
Marie Ehlin, kommunchef
Anna Erkers, sekreterare
- Utses att justera: Håkan Yngström (C)
- Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice
- Underskrifter: _____

Anna Erkers, sekreterare

Mikael Thalín, ordförande

Håkan Yngström, justerare



ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2020-10-06

Överklagningstid:

Anslaget sätts upp:

Anslaget tas ner:

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

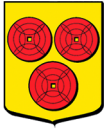
Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Inriktningsbeslut gällande omorganisation av miljö-och byggnadsnämnden	4
Avveckling av demokratiberedningen	7
Avsägelse av uppdrag och fyllnadsval, utskottet för lärande	8
Informationsärenden	9
Delegationsbeslut	11
Delgivningar	12



§ 107

OK KS 2017/00422-17

Inriktningsbeslut gällande omorganisation av miljö-och byggnadsnämnden

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar enligt alternativ A:

Arbete för en gemensam miljö- och byggnadsnämnd med tillhörande förvaltning.

Underlag för att kommunfullmäktige ska kunna ta beslut om gemensam nämnd och förvaltningen ska vara färdigt under våren 2021. Mora kommun rekryterar förvaltningschef snarast.

Reservationer

Anders Johansson (V) reserverar sig mot att beslutet även infattar en gemensam nämnd.

Bengt-Åke Svahn (KD) reserverar sig enligt bilaga.

Sammanfattning av ärendet

Orsa har en byggnadsnämnd och tillsammans med Mora kommun en gemensam stadsbyggnadsförvaltning samt en gemensam miljönämnd med tillhörande förvaltning. Mora och Orsa kommun har utrett en möjlig samorganisation av nuvarande miljö- och stadsbyggnadsförvaltningar. Detta har resulterat i två utredningar, en intern som utreder gemensam förvaltning och en extern som översiktligt beskriver lokaliseringens effekter på effektivitet, arbetsmiljö och kundkontakter.

Det är framförallt tre alternativ som har diskuterats:

1. En gemensam förvaltning lokaliserad i Mora
2. En gemensam förvaltning lokaliserad till 40 % i Orsa och 60 % i Mora
3. Avveckling av den gemensamma miljönämnden och att respektive kommun ansvarar själv för miljö- och byggnadsnämnd med där tillhörande förvaltning

Den första utredningen konstaterar att fortsätta som nu inte är något alternativ då det på flera sätt är ineffektivt för stadsbyggnadsförvaltningen att arbeta mot fyra nämnder (två kommunstyrelser och två byggnadsnämnder). Kommunstyrelsen ska därför ta beslut om att antingen fortsätta eller avbryta samverkan enligt något av alternativen. Det finns för- och nackdelar med alla alternativ (se beslutsunderlag).

Båda alternativen bör eftersträva att kommunerna blir mer proaktiva och effektiva genom snabbare handläggning i tillståndsgivning och myndighetsutövning. Det bör utvecklas en tydlighet mot näringsidkare och invånare och stärka strävan om att få processerna att bli mer enhetliga. Båda dessa alternativ kommer att innebära förändringar och flytt av arbetsplatser mellan kommunerna. Båda kommunerna har också framhållit betydelsen för medborgare och näringsliv av att i framtiden säkerställa närhet och tillgänglighet till respektive funktioner inom miljö- och byggverksamheten oavsett valt alternativ. Nedan beskrivs två av alternativen ytterligare:

A. Gemensam miljö- och byggnadsnämnd med tillhörande förvaltning



Det är uppenbart att effektiviteten försämras om en gemensam förvaltning ska arbeta mot fem nämnder (två kommunstyrelser, två byggnadsnämnder och en miljönämnd). Därför föreslås en gemensam förvaltning bildas från och med 1 juli 2021 och en gemensam nämnd från och med kommande mandatperiod. Kommunfullmäktige hinner då ta beslut om samverkansavtal och en ny nämnd hinner förberedas till januari 2023.

En ny förvaltningschef för den gemensamma förvaltningen rekryteras snarast. Uppdraget till denne blir att sammanfoga förvaltningarna till en och förbereda arbetet inför en gemensam nämnd med ett tydligt ledarskap för främjande myndighetsutövning.

Det finns idag inga färdiga lokaler som går att ta i anspråk och kostnaderna för andra alternativ måste vägas mot nyttan. Utgångspunkten är att de lokaler som finns idag används på bästa sätt tills det finns ett förslag och kostnadsberäkning på lokaler som motsvarar verksamhetens behov. Kommande förvaltningschef får i uppdrag att se över detta.

I samband med att en gemensam förvaltning inrättas överförs också ansvaret för tillsyn, handläggning och beslut enligt alkohol- och tobakslagen. Alkoholhandläggarna tillhör idag omsorgen i respektive kommun. De samordnas lämpligen inom denna förvaltning då de har myndighetsutövningen och arbetet med främjande myndighetsutövning gemensamt.

Avtalet ska i grunden vara gemensamt som de för övriga gemensamma nämnderna. Mora kommun är värdkommun, lokalisering och tillgänglighet ska vara säkerställd i båda kommunerna. Kostnadsfördelning ska fördelas efter befolkning. Älvdalens kommun tillfrågas om att ingå i gemensam nämnd och förvaltning.

B. Avveckling gemensam miljö- och stadsbyggnadsförvaltning och uppbyggnad av samhällsbyggnadsfunktion

Respektive kommun ansvarar för miljö- och byggnadsnämnd med tillhörande förvaltning. Gemensam miljönämnd upphör från och med sista december 2022. Stadsbyggnads- och miljöförvaltning organiseras internt i kommunen tillsammans med nuvarande teknisk nämnd i Mora och utskottet för Samhälle i Orsa.

Den nya förvaltningen kan med fördel innehålla kompetens inom mark-och exploatering, etablering, näringsliv, kollektivtrafik, alkoholtillsyn, hållbarhet och andra samhällsplaneringsfrågor. Samarbete i vissa specialistfunktioner kan fortsätta mellan kommunerna. Förvaltningen jobbar i huvudsak mot kommunstyrelsen men kommunerna föreslås också inrätta en varsin miljö-och byggnadsnämnd för myndighetsutövningen i ärenden som är kommunens egna.

Detta alternativ kan kräva en särskild jävsnämnd om verksamheten organiseras så att t.ex. kommunens fastighetsfrågor hanteras på samma förvaltning som bygglovsfrågor.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunchef, 2020-08-18.

Utredning: gemensam förvaltning bygg och miljö för Mora och Orsa kommuner

Konsekvenser av olika lokaliseringalternativ: Översiktlig utredning i samband med



planerad sammanslagning av förvaltningarna för bygg och miljö i Mora-Orsa
Sammanställning för- och nackdelar.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar enligt ett av följande alternativ.

A. Arbete för en gemensam miljö och byggnadsnämnd med tillhörande förvaltning

Underlag för att kommunfullmäktige ska kunna ta beslut om gemensam nämnd och förvaltning ska vara färdigt under våren 2021. Mora kommun rekryterar förvaltningschef snarast.

B. Avveckling gemensam miljönämnd och stadsbyggnadsförvaltning

Underlag för att kommunfullmäktige ska kunna ta beslut om kommunens interna förvaltnings- och nämndsorganisation ska vara färdigt under våren 2021.

Yrkanden

Ordföranden, med instämmande av Hans-Göran Olsson (S) och Jan Segerstedt (C), yrkar att kommunstyrelsen beslutar enligt alternativ A.

Bengt-Åke Svahn (KD) yrkar att kommunstyrelsen beslutar att det fortsatta samarbetet sker genom informell samverkan utan formell organisation, där kommuner hjälper varandra med handläggning och råd vid tillfälliga arbetstoppar, vakanser och semestertider samt söker samarbete inom vissa specialistfunktioner och specialistområden, vid behov (med hänvisning till SKR:s skrift *Vägar till samarbete*. Mellankommunal samverkan inom miljö- och byggområdet 2014, s. 7,8,9 och 14).

Anders Johansson (V) yrkar på alternativ A med tillägg att tillsvidare ha en oförändrad nämndorganisation.

Beslutsgång

Ordförande ställer de tre yrkandena mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandes yrkande om alternativ A

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 108

OK KS 2019/01283-3

Avveckling av demokratiberedningen

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avveckla demokratiberedningen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige inrättade 2015 en demokratiberedning och förslaget är nu att avveckla denna. Uppgiften att vitalisera fullmäktigemötena bör läggas direkt på kommunfullmäktiges presidium som redan idag har möjligheten att lägga upp fullmäktigemötena på bästa sätt.

Beredningen har sökt vägar för att ha ett barn- och ungdomsfokus på sitt arbete. I och med att barnkonventionen blivit lag åligger det nu samtliga verksamheter att ha dessa frågor på agendan. Vi har också antagit en barn- och ungdomsstrategi och jobbar på flera sätt – t ex genom de unga kommunutvecklarna – varför demokratiberedningen inte längre behövs för att driva dessa frågor.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2020-09-03.

Orsa kommuns barn- och ungdomspolitisk strategi 2019 - 2020.

Protokollsutdrag fullmäktigeberedningar, kommunfullmäktige, 2015-11-23.

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-06-24.

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-01-14.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige avvecklar demokratiberedningen.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 109

OK KS 2020/00718-2

Avsägelse av uppdrag och fyllnadsval, utskottet för lärande

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner avsägelsen från Patrik Borgenstrand (S) som ordinarie ledamot i utskottet för lärande och väljer Ellenor Smids (S) som ny ordinarie ledamot i utskottet för lärande och Niklas Sjödin (S) som ny ersättare i utskottet för lärande från 2020-10-07 och längst till och med 2022-12-31.

Sammanfattning av ärendet

Patrik Borgenstrand (S) har avsagt sitt uppdrag som ordinarie ledamot i utskottet för lärande.

Beslutsunderlag

Avsägelse, 2020-09-18

Yrkanden

Magnus Bjurman (S) föreslår Ellenor Smids som ny ordinarie ledamot i utskottet för lärande och Niklas Sjödin (S) som ny ersättare i utskottet för lärande från 2020-10-07 och längst till och med 2022-12-31.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på Magnus Bjurmans förslag och finner att kommunfullmäktige bifaller detta.

Sändlista

De valda



§ 110

Informationsärenden

- 1. Ägarsamråd Orsabostäder AB och Orsa Lokaler AB** OK KS 2020/00004-5

Information om ägarsamråd.
Roland Fållby, VD för Orsabostäder och Orsa Lokaler, informerar om den ekonomiska prognosen för 2020 avseende de kommunalägda bolagen.

Resultatprognosen efter finansiella poster på Orsabostäder AB är 10 250 000 kr. Prognosen för rörelseresultatet är 12 281 000 kr.

Det kommunala fastighetsbolaget, Orsa Lokaler AB, gör besparingar enligt tidigare beslut från kommunen på 2.5 miljoner kr fram till 2022. Resultatprognosen efter finansiella poster på Orsa Lokaler AB är 1 800 000 kr. Prognosen för rörelseresultatet är 4 451 000 kr.

I övrigt har Roland ett uppdrag med avslut till årsskiftet att se över möjligheter (outsourcing, effektivisering) för lokalvård. Kundnöjdheten över lokalvården är uppmätt till 98%.
- 2. IVO** OK KS 2020/00004-33

Kommunen har anmält sig själva i ett ärende till Inspektionen för vård och omsorg (IVO), en så kallad Lex Sarah-anmälan. Det gäller ett ärende inom individ- och familjeomsorgen (IFO) och IVO har bett om kompletteringar. I den senaste kompletteringen efterfrågades vem som är ansvarig för att egenkontroller utförs och vad egenkontroller går ut på.
- 3. Åtterrapporering från kommunutvecklarna** OK KS 2020/00004-34

Under två veckor i somras feriearbetade nio ungdomar som unga kommunutvecklare med idéer om hur Orsa



kan bli en ännu bättre plats att leva och bo på med ungdomsperspektiv. Årets kommunutvecklare har utgått från Åsiktskatalogen med medborgares och besökares åsikter och tankar om Orsa år 2050.

Många idéer och förslag från kommunutvecklarna har fångats upp i olika verksamheter inom kommunen och ledningsgruppen har sett över vilka förslag som kan vävas in omgående. Bland annat planeras möjlighet till äventyrsbana och konstvägg "artbox" i projektet "Lyfta Orsa".

Ytterligare förslag om mötesplats för EPA-traktorer/fordon, skapa fler sysselsättningar och aktiviteter för ungdomar genom klubbträffar mellan föreningar, utökning med helgöppet på ungdomens hus, ungdomsfokus på marknader och yror samt sommaraktiviteter hanteras av verksamhetsområde samhälle.

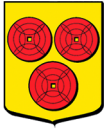
Förslagen om att hjälpa unga invandrare att integrera genom ökad förståelse för olika kulturer m.m., möjlighet att lära Orsamål som språkval eller kvällskurs och förbättra den sociala miljön i skolan genom temadagar m.m. har omhändertagits av verksamhetsområde lärande.



§ 111

Delegationsbeslut

1. Borgen Orsa Vatten och Avfall AB (lån nr 127161) om 10 mkr i Kommuninvest OK KS 2020/00183-3
2. Delegationsbeslut ombud årsstämma Föreningen Sveriges Vattenkraftskommuner OK KS 2020/00639-2
3. Protokoll OK Kommunstyrelsens utskott för lärande 2020-09-10 OK LÄR 2020/00007-16



§ 112

Delgivningar

1. Protokoll styrelsemöte Orsa Lokaler AB,
Orsabostäder AB 2020-06-12 OK KS 2020/00002-46
2. Protokoll gemensam servicenämnd IT
2020-09-18 OK KS 2020/00002-49