

Kommunfullmäktige

- Plats och tid: Tingssalen, Orsa kommunhus, 2023-11-27, 18:00 – 20.58
Ajournering kl. 20.30 – 20.40
- Beslutande: Se bifogad närvaro- och omröstningslista.
- Övriga deltagare: Marie Ehlin, kommunchef
Henrik Göthberg, verksamhetschef Service och utveckling
Anna-Karin Göthe, ekonomichef
Lillemor Wass, ordförande FUB Ovansiljan
Maria Tapper, FUB Ovansiljan
Kåre Olsson, revisor
Elsmari Laggar Bärjegård, ordförande revisionen
Annika Borgenstrand, kommunikatör
Marit Snitt, sekreterare
- 2023 års 25-årsjubilarer, pensionärer och Årets Medarbetare från Bergetskolans fritidshem.
- Utses att justera: Elisabet Setterlund Alvarsson (M) och Johan Smids (C)
- Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice
- Underskrifter: _____ § 70–95
Marit Snitt, sekreterare

Anne-Marie Fröjd, ordförande

Elisabet Setterlund Alvarsson (M) och Johan Smids (C),
justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunfullmäktige Sammanträdesdatum: 2023-11-27

Överklagningstid: 2023-12-11 – 2023-01-01

Anslaget sätts upp: 2023-12-11 Anslaget tas ner: 2023-12-12

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

§ 70	Förändring av dagordning		4
§ 71	Uppvaktning "25-åringar", pensionsavgångar samt Årets Medarbetare 2023		5
§ 72	Mottagande av medborgarförslag, motioner, interpellationer och frågor		6
§ 73	Interpellation angående den nya målformuleringen i kommunplanen: "Orsa har Sveriges bästa företagsklimat"	2023/631	7 - 8
§ 74	Information från förening - FUB Ovansiljan		9
§ 75	Information från förening - Färnäs Night Cruisers		10
§ 76	Information från revisorerna		11
§ 77	Information från kommunstyrelsens ordförande		12
§ 78	Medborgarförslag om skolskjuts för barn med växelvis boende Orsa/Mora	2023/149	13
§ 79	Motion om språkrav inom vård och äldreomsorg	2022/37	14 - 17
§ 80	Delårsrapport 2023	2023/540	18 - 20
§ 81	Kommunalskatt 2024	2023/507	21
§ 82	Kommunplan 2024	2023/242	22 - 24
§ 83	Revidering kart-, mät- och byggtaxa MBN	2023/273	25
§ 84	Revidering av taxa och avgifter för alkohol och tobaksförsäljning från 2024-01-01	2023/274	26 - 27
§ 85	Revidering av taxa för provning och tillsyn enligt miljöbalken	2023/275	28 - 30
§ 86	Ny taxa år 2024 och 2025, Brandkåren Norra Dalarna	2023/563	31
§ 87	Revidering av VA-taxa	2023/300	32 - 33
§ 88	Revidering av avfallstaxa	2023/299	34 - 35
§ 89	Riktlinje för avgifter i omsorgen 2024	2023/452	36 - 37
§ 90	Maxtaxa barnomsorg	2023/495	38
§ 91	Medarbetarpolicy	2023/488	39
§ 92	Partistöd 2024	2023/526	40 - 41
§ 93	Strategi krisberedskap och civilt försvar 2023-2026	2023/583	42



§ 94	Utökning av verksamhetsområde för vatten och spillvatten, Råtjärnsberget	2023/497	43
§ 95	Delgivningar		44
	Närvaro- och omröstningslista		45

§ 70

Förändring av dagordning

Beslut

§ 71 "Uppvaktning '25-åringar', pensionsavgångar samt Årets Medarbetare" läggs först i dagordningen.

§ 75 – Information från förening – Färnäs Night Cruisers, utgår.

§ 71

Uppvaktning "25-åringar", pensionsavgångar samt Årets Medarbetare 2023

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige uppvaktar Orsa kommuns 25-årsjubilarer och medarbetare som gått i pension under år 2023.

Årets Medarbetare 2023 tillkännages, av 13 stycken nominerade blev det arbetslaget på Bergetskolans fritidshem som fick utmärkelsen.

§ 72

Mottagande av medborgarförslag, motioner, interpellationer och frågor

1. **Medborgarförslag om socialmåltid på demens-/äldreboende** KS 2023/571
Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.
2. **Motion om försäljning av Ivarsnäs** KS 2023/638
Motionen överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

§ 73

KS 2023/631

Svar på interpellation angående den nya målformuleringen i kommunplanen: "Orsa har Sveriges bästa företagsklimat"

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att interpellationen får ställas.
Kommunfullmäktige anser att interpellationen är besvarad.

Sammanfattning av ärendet

Joakim Larsson (M) har ställt en interpellation till kommunstyrelsens ordförande, Mikael Thalín (C), med följande frågor:

- Hur anser kommunstyrelsens ordförande att formuleringen, med dess angivna mått och indikatorer, är förenlig med vår beslutade styrmodell?
- Är det tydligt för styrande politiker hur målet om Sveriges bästa företagsklimat ska mätas och vad som minst krävs för att målet ska anses vara uppnått?
- Kommunens styrmodell säger att målformuleringar ska vara tydliga och tidsatta. Så vid vilken tidpunkt eller vilket år ska Orsa ha Sveriges bästa företagsklimat?
- Har majoritetsstyret förstått och accepterat målet med Sveriges bästa företagsklimat innebärande större förändringar som kan behövas för att uppnå målet?

I svaret anger Mikael Thalín (C), kommunstyrelsens ordförande, att kommunens styrmodell bygger på mål- och resultatstyrning. Det innebär att kommunfullmäktige beslutar om de övergripande mål som kommunkoncernen som helhet ska arbeta mot för att röra sig i riktning mot visionen. Målen är formulerade som tillstånd som ska uppnås. För att följa upp (mäta) målen används i kommunplanen 2024 indikatorer. Målen tillsammans med indikatorerna är styrande.

Ett arbete med att revidera kommunens styrmodell är påbörjat för att bland annat tydliggöra målstyrningen. Styrmodellen planeras behandlas i kommunfullmäktige våren 2024.

Vidare svarar han att de två indikatorerna som följer upp målet Orsa har Sveriges bästa företagsklimat är att det sammanfattande omdömet för företagsklimatet i kommunen (Svenskt Näringsliv) ska förbättras från år till år samt att företagsklimatet enligt insiktsmätningen (aggregerat NKI företagsärenden delområde bygg, miljö, livsmedel, servering) ska förbättras från år till år.

För varje indikator finns ett utfall för 2023 och utifrån det värdet ska resultatet förbättras från år till år (fram till 2026 vilket är så långt som planeringen sträcker sig i kommunplanen 2024).

Utifrån valda indikatorer så ska Orsa under den tidsperiod som kommunplanen omfattar ha en årlig förbättring avseende sammanfattande omdöme i Svenskt Näringslivs undersökning av företagsklimatet och NKI i Insiktsmätningen avseende myndighetsutövning. När vi är bäst i landet så har vi nått ett viktigt delmål.

Slutligen svarar ordföranden att han utgår ifrån att alla förtroendevalda, oavsett partifärg, förstår innebörden i fattade beslut och att man sluter upp bakom fattade beslut med Orsas bästa för ögonen, och att han är beredd att med full kraft fortsätta arbetet för att Orsa ska ha Sveriges bästa företagsklimat.

Beslutsunderlag

Interpellation 2023-11-20

Svar på interpellation 2023-11-23

Skickas till

Moderaterna

§ 74

Information från förening - FUB Ovansiljan

Beslut

Kommunfullmäktige tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Lillemor Wass och Maria Tapper från FUB Ovansiljan är på plats och berättar om föreningen och dess arbete.

§ 75

Information från förening - Färnäs Night Cruisers

Beslut

Ärendet utgår.

§ 76

Information från revisorerna

Beslut

Kommunfullmäktige tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Revisor Kåre Olsson informerar kommunfullmäktige om vad som är aktuellt för kommunrevisionen just nu och läser upp revisorernas bedömning av delårsrapporten.

§ 77

Information från kommunstyrelsens ordförande

Beslut

Kommunfullmäktige tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Mikael Thalín (C), kommunstyrelsens ordförande, har sin återkommande informationspunkt och ger idag en uppdatering från DKF (Dalarnas Kommunförbund) och BDU (Beredningen för Dalarnas utveckling). Övrig information omfattar Bygdepeng vindkraft och förslag på eventuella villkor i nytt avtal om folkomröstningen skulle resultera i ett ja, samt ett vattentorn för ånglok som finns i Orsa.

§ 78

KS 2023/149

Medborgarförslag om skolskjuts för barn med växelvis boende Orsa/Mora

Beslut

Orsa kommun fortsätter som tidigare och följer skolskjutsreglementet vilket innebär att skolskjuts ej kan erbjudas över kommungräns för växelvis boende.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit där medborgaren önskar att barn med växelvis boende i Orsa-Mora skall erbjudas skolskjuts även om ena föräldern inte är folkbokförd i Orsa kommun.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande lärande 2023-09-21
Medborgarförslag 2023-03-07

Förslag till beslut

Orsa kommun fortsätter som tidigare och följer skolskjutsreglementet vilket innebär att skolskjuts ej kan erbjudas över kommungräns för växelvis boende.

Skickas till

Förslagsställaren
Verksamhetsområde lärande

§ 79

KS 2022/37

Motion om språkrav inom vård och äldreomsorg

Beslut

Kommunfullmäktige anser motionen vara besvarad.

Reservation

Joakim Larsson (M) reserverar sig skriftligt enligt bilaga.

Lars-Olov Simu (KD) reserverar sig skriftligt enligt bilaga.

Marc Ersson (SD), Tomas Alfredsson (SD), Roine Andersson (SD), Hasse Andersson (SD) och Bibi Andersson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

På kommunfullmäktige i november 2022 behandlades en inkommen motion gällande språkrav inom vård och omsorg. Motionären önskar att kommunen ska använda sig av Socialstyrelsens rekommendationer gällande språkförmåga i äldreomsorgen i framtagandet av ett obligatoriskt språktest vid nyanställning och att redan anställda som inte har fullgoda kunskaper i svenska språket ska ges möjlighet till språklift.

Som ytterligare bakgrund bör nämnas att sedan motionen lämnats till kommunfullmäktige i slutet av förra året så har det i år även startats en nationell utredning som ska utreda vilka språkrav som kan ställas på personal i äldreomsorgen, och hur språkkunskaperna ska bedömas (dir. 2023:44 *Språkrav för personal inom äldreomsorgen*). Den av regeringen utsedda utredaren ska redovisa sitt uppdrag senast den 1 september 2024.

I det följande redogörs för hur verksamheten jobbar med dessa frågor idag och lämnas förslag på besvarande av motionen.

Inom omsorgen i Orsa kommun tillämpas redan idag en strukturerad kompetensbaserad rekryteringsmodell för att bland annat säkerställa en viss lägstanivå av språkkunskaper vid nyrekrytering. I samband med intervju av sökande kandidater till såväl intermittenta anställningar (timvikarier) som tills vidare-anställningar får kandidaterna genomgå praktiska arbetsprovsmoment där exempelvis den sökandes språkkunskaper testas. Det är arbetsgivarens sätt att redan från början försöka hitta så rätt som möjligt vid urvalet av nya medarbetare, för att sätta fokus på jobbkandidaternas kompetens och för att motverka diskriminering.

Den som sedan rekryteras som ny omsorgsmedarbetare omfattas därefter av ett gediget utbildningsupplägg. Orsa kommun har satsat mycket på fortlöpande kompetensutveckling av medarbetarna inom äldreomsorgen. Inom ramen för det systematiska kvalitetsarbetet har det tagits fram en utbildningsplan som säkerställer att samtlig omsorgspersonal regelbundet och återkommande genomgår ett samlat utbildningspaket som pågår i 2,5 år innan det börjar om igen. På så sätt säkerställs och underhålls en viss lägsta nivå av kunskaper som krävs för

att jobba inom omsorgen i Orsa kommun. Som ytterligare verktyg för stöttning och vägledning in i yrket för den som förvisso klarat de grundläggande kraven på språkkunskaper men ändå skulle må bra av lite extra hjälp på det området så har verksamheten även en särskild handledare vars uppgift är att hjälpa till med praktisk handledning av sådana medarbetare.

Utöver detta systematiska sätt att stärka kompetensen löpande har även en större satsning gjorts inom ramen för äldreomsorgslyftet, vilket möjliggjort att en stor andel av den befintliga omsorgspersonalen, hittills ca 50 st. har kunnat ta examen som undersköterska – och förberedelser för start av ytterligare en klass i den utbildningen pågår för närvarande.

Sammanfattningsvis är det min bild att det sätt som vi försöker säkerställa en viss lägsta nivå av kunskaper, däribland språket, fungerar på ett tillfredsställande sätt inom omsorgen i Orsa kommun. Det är en praktisk och enkel modell, som inte bygger på en ökad administrativ börda och ökad byråkrati till följd av svåra bedömningar av en teoretisk bakgrund med rekommendationer framtagna och formulerade delvis med hjälp av GERS (Gemensam europeisk referensram för språk). Och då det även pågår en nationell utredning i frågan är min rekommendation att kommunen för tillfället avvaktar och inte föregriper ev. slutsatser och förslag i den utredningen. Med det föreslår jag motionen vara besvarad.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, Svar till motion om språkrav, 4 oktober 2023

Motion om språkrav inom vård och äldreomsorg, 7 september 2022

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-11-13

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta ovan lämnat förslag till svar.

Yrkanden

Marc Ersson (SD), med instämmande av Elisabeth Setterlund Alvarsson (M) yrkar på återremiss med följande motivering:

- Jag anser att svaret på motionen inte ger ett tydligt svar på vilka språkrav som ställs. Det språkrav som visats upp var ett mycket enkelt språktest helt utan fackuttryck eller medicinska termer. Efter att motionen har lämnats in så har även IVO uttryckt skarp kritik mot nivån på språkkunskaperna inom omsorgen, vilket ytterligare stärker min beslutsamhet att vi behöver höja nivån på språkkunskaperna för allas säkerhet och trygghet.

Mikael Thalín (C), med instämmande av Magnus Bjurman (S), yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först proposition på Marc Erssons yrkande om återremittering eller om ärendet ska avgöras idag och finner att kommunfullmäktige avgör ärendet idag.

Omröstning

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunfullmäktige godkänner följande ordning: ja-röst för att ärende ska avgöras idag och nej-röst för Marc Erssons yrkande. Omröstningen utfaller med 21 ja-röster, 9 nej-röster och 1 avstår (se omröstningsbilaga). Därmed finner ordföranden att fullmäktige ska avgöra ärendet idag.

Skickas till

Verksamhetsområde omsorg
Sverigedemokraterna

Kommunfullmäktige 23-11-27 § 79

- **Skriftlig reservation från Moderaterna – Svar på motion om språkkrav**

Moderaterna reserverar sig enhälligt mot beslutet om svar gällande motion om språkkrav.

- **Skriftlig reservation från Kristdemokraterna – Svar på motion om språkkrav**

Kristdemokraterna reserverar sig mot svaret på motionen med motiveringen att IVO:s kritik avseende språkkunskaper inom omsorgen bör rendera i någon form av snara konkreta åtgärder i linje med de som föreslås i motionen.

§ 80

KS 2023/540

Delårsrapport 2023

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner delårsrapporten för 2023.

Reservationer

Joakim Larsson (M) reserverar sig skriftligt enligt bilaga.

Lars-Olov Simu (KD) reserverar sig skriftligt enligt bilaga.

Marc Ersson (SD), Tomas Alfredsson (SD), Roine Andersson (SD), Hans Andersson (SD) och Bibi Andersson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun och koncernbolagen redovisar sammanlagt ett bra resultat per augusti, jämfört med samma period föregående år är resultatet 20 mkr lägre.

För finansieringen förväntas ett överskott om 11 mkr och för nämnder och utskott prognostiseras ett samlat underskott om 5 mkr.

Arbetet för att nå målen går enligt plan, och inga större avvikelser rapporteras. Målet om att Orsa är en attraktiv plats för företag som vill etablera sig och växa har redan följts upp via Svenskt Näringslivs ranking och Orsa har klättrat högre än det satta målet för 2023. Anslutningen till stadsnätet ligger redan på den för 2023 målsatta nivån.

Trots flertalet insatser ligger resultaten i matematik för årskurs 9 lägre än föregående läsår. Inför det nya läsåret görs ytterligare insatser för att kunna vända utvecklingen.

De ekonomiska målen är uppfyllda till och med delårsbokslutet 31 augusti 2023. Prognosen inför årets slut är att samtliga ekonomiska mål även då kommer att vara uppfyllda.

De uppdrag som tilldelades verksamheterna via kommunplanen 2023 är alla påbörjade och löper på enligt plan.

Beslutsunderlag

Delårsrapport 2023

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-30

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige godkänner delårsrapporten för 2023.

Yrkande

Joakim Larsson (M) yrkar på återremiss för delårsrapporten, med motiveringen att den behöver bli mer saklig och balanserad i texterna om måluppfyllnad.

Lars-Olov Simu (KD) yrkar bifall till Joakim Larssons förslag om återremiss.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först proposition på Joakim Larssons yrkande om återremittering eller om ärendet ska avgöras idag och finner att kommunfullmäktige avgör ärendet idag.

Omröstning

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunfullmäktige godkänner följande ordning: ja-röst för att ärende ska avgöras idag och nej-röst för Joakim Larssons yrkande. Omröstningen utfaller med 21 ja-röster, 10 nej-röster (se omröstningsbilaga). Därmed finner ordföranden att fullmäktige ska avgöra ärendet idag.

Skickas till

Ekonomienheten

Kommunfullmäktige 23-11-27 § 80

- **Skriftlig reservation från Moderaterna – Delårsrapport 2023**

Moderaterna reserverar sig enhälligt mot beslutet för delårsbokslut då vi anser att texten inte är tillräckligt saklig. Vi hänvisar även till revisionsrapporten om att prognos för måluppfyllelse borde ha gjorts för samtliga mål/indikatorer.

- **Skriftlig reservation från Kristdemokraterna – Delårsrapport 2023**

Kristdemokraterna reserverar sig mot beslutet att godkänna delårsrapporten i sin nuvarande form, med hänvisning till KPMG AB:s granskningsrapport daterad 2023-11-09. I denna säger man att man inte kan uttala sig om uppfyllnadsgrad avseende verksamhetsmål då denna redovisning endast täcker 11 av 21 av kommunfullmäktige beslutade mål. Man pekar också på avsaknad av över hälften av den information som man behöver för att kunna uttala sig om kommunstyrelsens bedömning av prognos för måluppfyllelse för helåret.

§ 81

KS 2023/507

Kommunalskatt 2024

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att skattesatsen för 2024 sänks med ett öre till 22:31 per skattekrone under förutsättning att regeringen bifaller Region Dalarnas hemställan om ändring av länsvisa skattesatsen.

Sammanfattning av ärendet

Varje år fastställs kommunalskatten i samband med budgetprocessen (11 kap § 6, KL). Orsa kommun har en skattesats om 22:32 per skattekrone sedan förra året.

Region Dalarna begär tillsammans med kommunerna i Dalarnas län en skatteväxling om ett öre för att täcka regionens kostnader för färdtjänst och riksfärdtjänst. Skatteväxlingen innebär en höjning av skattesatsen för regionen med 0,01 procentenhet och motsvarande sänkning för kommunerna.

För Orsa kommun ger skatteväxlingen en skattesats om 22:31 för 2024.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande ekonomienheten 2023-09-25

Hemställan om ändring av länsvisa skattesatsen, Region Dalarna 2023-09-18

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-30

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att skattesatsen för 2024 sänks med ett öre till 22:31 per skattekrone under förutsättning att regeringen bifaller Region Dalarnas hemställan om ändring av länsvisa skattesatsen.

Skickas till

Ekonomienheten

§ 82

KS 2023/242

Kommunplan 2024

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Fastställa mål för år 2024 med utblick för år 2025–2026.
2. Fastställa resultatbudget till 2 397 tkr för år 2024, 6 156 tkr för år 2025, 4 969 tkr för år 2026, 2 447 tkr för år 2027.
3. Fastställa styrelsens och nämndernas ramar för år 2024 enligt utskottets förslag.
4. Fastställa investeringsramarna brutto till 129 800 tkr för år 2024.
5. Ekonomiavdelningen ges mandat att göra omföringar mellan utskott och nämnder inom ram för budgeterade kapitalkostnader och eventuellt ändrat personalkostnadspålägg.

Reservationer

Lars-Olov Simu (KD) och Bengt-Åke Svahn (KD) reserverar sig skriftligt enligt bilaga.
Joakim Larsson (M) reserverar sig skriftligt enligt bilaga.
Eva Janstad (V) och Marcela Reyes (V) reserverar sig mot beslutet.
Marc Ersson (SD), Tomas Alfredsson (SD), Roine Andersson (SD), Hans Andersson (SD) och Bibi Andersson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunplanen är ett politiskt beslutat dokument som anger mål, uppdrag, ekonomiska ramar och grunduppdrag för kommunens verksamheter.

Kommunplanen bygger på vision Orsa 2050, och mål för kommande år kopplas till visionen.

Budgeterat resultat och resultat i procent av prognostiserade skatteintäkter och generella statsbidrag uppgår respektive år till:

2024: 2 397 tkr motsvarar 0,5 %
2025: 6 156 tkr motsvarar 1,1 %
2026: 4 969 tkr motsvarar 0,9 %
2027: 2 447 tkr motsvarar 0,4 %

De övergripande målen är:

- Orsas invånare upplever att de kan vara delaktiga i kommunens utveckling
- Eleverna är trygga och längtar till skolan
- Undervisningen stimulerar eleverna till lärande
- Orsa har en bra äldreomsorg
- Orsas befolkning ökar
- Orsa har Sveriges bästa företagsklimat
- Kommunen har en god ekonomisk hushållning

Beslutsunderlag

Kommunplan 2024 Orsa kommun med tillhörande bilagor

Bilaga 1: Prioritering av planer 2024, Orsa

Bilaga 2: Investeringsplan, 10-årig

Förslag till ramar 2024 (Underlag till tjänsteutlåtandet)

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-30

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Fastställa mål för år 2024 med utblick för år 2025–2026.
2. Fastställa resultatbudget till 2 397 tkr för år 2024, 6 156 tkr för år 2025, 4 969 tkr för år 2026, 2 447 tkr för år 2027.
3. Fastställa styrelsens och nämndernas ramar för år 2024 enligt utskottets förslag.
4. Fastställa investeringsramarna brutto till 129 800 tkr för år 2024.
5. Ekonomiavdelningen ges mandat att göra omföringar mellan utskott och nämnder inom ram för budgeterade kapitalkostnader och eventuellt ändrat personalkostnadspålägg.

Yrkande

Mikael Thalín (C) med instämmande av Marie Olsson (S) och Magnus Bjurman (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Joakim Larsson (M) yrkar på förändring av formuleringen till: "Orsa har ett gott företagsklimat" i stället för "Orsa har Sveriges bästa företagsklimat".

Magnus Bjurman (S) och Mikael Thalín (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag på formulering "Orsa har Sveriges bästa företagsklimat".

Eva Janstad (V) yrkar bifall till Joakim Larssons yrkande om förändring av formuleringen till "Orsa har ett gott företagsklimat".

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på kommunstyrelsens förslag mot Joakim Larssons yrkande och finner att fullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Omröstning

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunfullmäktige godkänner följande ordning: ja-röst för kommunstyrelsens förslag, nej-röst för Joakim Larssons yrkande. Omröstningen utfaller med 18 ja-röster, 12 nej-röster, 1 avstår. Därmed finner ordföranden att fullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Skickas till

Ekonomienheten

Kommunledningsgruppen

Kommunfullmäktige 2023-11-27, § 82

- **Skriftlig reservation från Moderaterna – Kommunplan 2024**

Moderaterna reserverar sig enhälligt mot beslutet gällande kommunplan.

- **Skriftlig reservation från Kristdemokraterna – Kommunplan 2024**

Kristdemokraterna reserverar sig mot den del i kommunplanen som berör byggprojektet SÄBO Slipstenen på Stormyren. Vår motivering på denna beslutspunkt är att detta projekts kostnader och risker är alldeles för höga. Detta är i linje med våra tidigare yrkanden om avslag på beslut om byggnation av ett storskaligt SÄBO på Stormyren, samt våra reservationer i dessa beslut, till förmån för egna yrkanden.

§ 83

KS 2023/273

Revidering kart-, mät- och byggtaxa MBN

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. anta reviderad kart-, mät- och byggtaxa
2. den reviderade taxan börjar gälla 1 januari 2024

Sammanfattning av ärendet

Miljö- och byggnadsförvaltningen har gjort en översyn av taxor och avgifter inom förvaltningens olika områden.

Då förvaltningen ser en ökad efterfrågan om utlämnande av allmän handling i andra format än A4, exempelvis kartor och ritningar, ses ett behov av en taxa som stöd för att kunna ta betalt vid dessa förfrågningar. Nuvarande taxa saknar denna möjlighet.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande miljö- och byggnadsförvaltningen 2023-04-12
Reviderad kart-, mät- och byggtaxa 2023-04-12
Protokollsutdrag Miljö- och byggnadsnämnden 2023-04-26 §58
Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-30

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

1. anta reviderad kart-, mät- och byggtaxa
2. den reviderade taxan börjar gälla 1 januari 2024

Skickas till

Miljö- och byggnadsförvaltningen

§ 84

KS 2023/274

Revidering av taxa och avgifter för alkohol och tobaksförsäljning från 2024-01-01

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. anta reviderad taxa och avgifter för alkohol och tobaksförsäljning mm
2. den reviderade taxan börjar gälla 1 januari 2024

Beslutet fattas med stöd av 8 kap 10 § alkohollag (2010:1622), 8 kap, 1, 2 §§ lag om tobak och liknande produkter (2018:2088), 40 § lag om tobaksfria nikotinprodukter (2022:1257) samt 23 § lag om handel med vissa receptfria läkemedel (2009:730).

Sammanfattning av ärendet

Miljö- och byggnadsförvaltningen har gjort en översyn av nu gällande taxa för alkohol och tobaksförsäljning. En del felaktigheter har hittats som behöver rättas till och taxan behöver även anpassas till nämndens övriga taxor. Avgiftsnivån för bland annat tobakstillstånd och tillsyn föreslås revideras.

De huvudsakliga revideringarna i den föreslagna taxan är följande:

- En ny paragraf i taxebestämmelserna som ger miljö- och byggnadsnämnden möjlighet att årligen höja avgiftsbeloppen utifrån prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Denna möjlighet finns redan för miljö- och byggnadsnämndens övriga taxor.
- Ansöknings- och tillsynsavgifterna för alkohol föreslås höjas inför 2024 med en procentsats enligt PKV för 2022, det vill säga 4 %, uppräknat till närmast hundratal kronor.
- Tillståndsavgiften för tobak föreslås höjas från 6300 kr till 8100 kr. Handläggningen av dessa ärenden tar betydligt mer tid än vad vi idag tar betalt för. Efter föreslagen ändring kommer Mora och Orsa kommuners avgifter ligga i nivå med övriga kommuner i Dalarna.
- Tillsynsavgiften för verksamheter med tobakstillstånd föreslås höjas från 2100 kr till 3500 kr. I dagsläget ligger vi långt under kommunerna i Dalarna, med denna höjning kommer vi ändå ligga bland de lägsta i länet.

Den reviderade taxan föreslås att gälla från och med 1 januari 2024.

Motivering

Kommunen får ta ut avgifter för myndighetens kostnader för prövning och tillsyn enligt alkohollagen och tobakslagen med flera. Revidering av taxan behöver göras för att rätta till en del felaktigheter, justera avgiftsnivåer samt för att anpassa till miljö- och byggnadsnämndens övriga taxor.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande miljö- och byggnadsförvaltningen 2023-04-11

Taxa och avgifter för alkohol och tobaksförsäljning mm 2023-04-12

Jämförelse av avgifter i Dalarna 2023-04-12

Protokollsutdrag miljö- och byggnadsnämnden 2023-04-26 § 57
Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-30

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att:

1. anta reviderad taxa och avgifter för alkohol och tobaksförsäljning mm
2. den reviderade taxan börjar gälla 1 januari 2024

Beslutet fattas med stöd av 8 kap 10 § alkohollag (2010:1622), 8 kap, 1, 2 §§ lag om tobak och liknande produkter (2018:2088), 40 § lag om tobaksfria nikotinprodukter (2022:1257) samt 23 § lag om handel med vissa receptfria läkemedel (2009:730).

Skickas till

Miljö- och byggnadsförvaltningen

§ 85

KS 2023/275

Revidering av taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. anta reviderade taxebestämmelser enligt bilagt beslutsunderlag
2. anta reviderade taxebilagor 1–3
3. den reviderade taxan börjar gälla 1 januari 2024

Beslutet fattas med stöd av 27 kap 1 § miljöbalken (1998:808)

Sammanfattning av ärendet

Miljö- och byggnadsförvaltningen har gjort en översyn av nu gällande taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken. En del förtydliganden behöver göras, några felaktigheter behöver rättas till och förändringar i lagstiftningen medför att taxan behöver uppdateras.

Taxan bygger på en modell framtagen av Sveriges kommuner och regioner (SKR) och består av följande delar:

- Taxebestämmelser §§ 1–38
- Avgiftsnivåer
- Taxebilaga 1, Avgifter för prövning och anmälan samt viss tillsyn.
- Taxebilaga 2, Fasta, årliga avgifter för tillsyn av tillståndspliktiga och anmälningspliktiga verksamheter.
- Taxebilaga 3, Timavgifter (efterskottsbetalning) för tillsyn av ej tillstånds- eller anmälningspliktiga miljöfarliga verksamheter och ej anmälningspliktiga hälsoskyddsverksamheter.

Vissa paragrafer i taxebestämmelserna har förtydligats och några har tillkommit på grund av ändringar i lagstiftningen. Förändringar i lagstiftningen har även påverkat laghänvisningar, prövningsnivåer och verksamhetskoder i taxebilagorna.

Huvudsakliga förslag till förändringar av taxebestämmelserna:

- 1, 32 och 33 §§ möjliggör att kunna ta ut en avgift för handläggning inom miljöbalkens område som avser marknadskontroll.
- Nytt i 6 § är att nämnden får delegation att besluta om ändringar i taxebilagorna 1–3 på grund av ändrade regler om prövningsnivåer eller ändrade verksamhetskoder.
- Tillägget på 20 timmar tillsyn för industriutsläppsverksamheter (IUV) har ändrats till 16 timmar och tillämpas först då BAT-slutsatser (krav på bästa tillgängliga teknik) beslutats och publicerats av EU-kommissionen, 25 §.

- Sammanräkningen av avgift för tillståndspliktiga verksamheter med flera delverksamheter har förtydligats och justerats i 21 § för att anpassas till förordning (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn.
- 27 § är ny och ger möjlighet att ta ut en avgift för tillsynsmyndighetens handläggning av beslut om villkor som länsstyrelsen överlåtit till kommunala tillsynsmyndigheten att besluta samt arbetet med anledning av omprövning av tillstånd eller villkor.

Huvudsakligaförslag till förändringar av taxebilaga 1:

- Avgift för ansökan om tillstånd till inrättande av värmepumpsanläggning enligt vad kommunen har föreskrivit ändras från avgiftsnivå 2 (3 timmar) till avgiftsnivå 4 (timavgift).
- Avgift för ansökan/anmälan om tillstånd till spridning av naturlig gödsel, slam och annan orenlighet inom område med detaljplan eller intill sådant område enligt vad kommunen har föreskrivit för att förhindra olägenheter för människors hälsa har lagts till med avgiftsnivå 4 (timavgift).
- Avgift för ansökan/anmälan om tillstånd eller dispens i andra frågor enligt vad kommunen har föreskrivit för att förhindra olägenheter för människors hälsa har lagts till med avgiftsnivå 4 (timavgift).
- Avgift för anmälan om ändring av avloppsanordning ändras från avgiftsnivå 2 (3 tim) till avgiftsnivå 4 (timavgift).
- Avgift för granskning av underrättelse i samband med spridning av biocidprodukt på en plats som allmänheten har tillträde till har lagts till med avgiftsnivå 1 (2 timmar).
- Marknadskontroll i fråga om kosmetiska produkter har lagts till med timavgift.

Huvudsakliga förslag till förändringar av taxebilaga 2:

- Övriga anmälningspliktiga verksamhet med hygienisk behandling med risk för blodsmitta eller annan smitta har tagits bort ur taxebilaga två. Avgift för tillsyn tas i stället ut med timavgift enligt taxebilaga 1.

Motivering

Kommunen får meddela föreskrifter om avgifter för myndighetens kostnader för prövning och tillsyn enligt miljöbalken eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken samt för prövning och tillsyn med anledning av EU-förordningar inom miljöbalkens tillämpningsområde. (27 kap 1 § miljöbalken (1998:808)).

Revidering av taxan enligt miljöbalken behöver göras eftersom det skett förändringar i lagstiftningen som påverkar taxan. Sveriges kommuner och regioner (SKR) har tagit fram nya reviderade förslag till taxebestämmelser samt revideringar av underlaget till taxebilagorna 1–3. I arbetet med revideringen har vi utgått från SKR:s reviderade underlag.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande miljö- och byggnadsförvaltningen 2023-04-11

Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken inklusive bilagor 2023-04-11

Protokollsutdrag miljö- och byggnadsnämnden 2023-04-26 §56

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-30

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

1. anta reviderade taxebestämmelser enligt bilagt beslutsunderlag
2. anta reviderade taxebilagor 1–3
3. den reviderade taxan börjar gälla 1 januari 2024

Beslutet fattas med stöd av 27 kap 1 § miljöbalken (1998:808)

Skickas till

Miljö- och byggnadsförvaltningen

§ 86

KS 2023/563

Ny taxa år 2024 och 2025, Brandkåren Norra Dalarna

Beslut

Fullmäktige fattar beslut om ny taxa enligt förslag.

Sammanfattning av ärendet

Riksdagen har beslutat om en ändring i lag 2003:778 om skydd mot olyckor (LSO) som innebär att kommunen får ta betalt för hela tillsynen av 2 kap. 2§ LSO och inte enbart själva tillsynsbesöket. Ändringen av LSO trädde i kraft 1 januari 2021. Riksdagen har även beslutat om ändringar i lag 2010:1011 om brandfarliga och explosiva varor (LBE) som innebär fler handläggningsmoment i samband med en tillståndsprovning för hantering av explosiva varor. Bland annat behöver även personer som deltar i hanteringen av explosiva varor anmälas och godkännas, inte bara föreståndarna. Dessa ändringar innebär att Brandkåren Norra Dalarna behöver se över taxan för myndighetsutövning.

1 juli 2022 trädde även MSBFS 2021:8 Föreskrifter och allmänna råd om hur kommunen ska planera och utföra sin tillsyn enligt lag 2003:778 om skydd mot olyckor. Föreskriften innebär bland annat att Brandkåren Norra Dalarna behöver inventera och anpassa sitt register över verksamheter och anläggningar samt utföra ett större antal tillsyner per år. För att klara av detta behöver Brandkåren Norra Dalarna fler tillsynsför rättare. Justering av taxan för myndighetsutövning skulle innebära att hela eller delar av personalbehovet skulle kostnadstäckas.

Med anledning av ovanstående tog brandkåren fram ett förslag på ny taxa för myndighetsutövning som redovisades under direktionsmöte 2023-09-28. Förslaget återremitterades med medskicket att justeringen av taxan bör ske fördelat på två år.

Brandkåren har därav tagit fram ett nytt förslag på ny taxa som gäller from 1 januari till 31 december 2024 samt förslag på ny taxa som gäller from 1 januari 2025 och tills vidare. Förslagen innebär att halva höjningen sker 1 januari 2024 och resterande 1 januari 2025.

Förslagen innebär även att brandkåren inte kan skaffa sig förutsättningar att uppfylla kraven i MSBFS 2021:8 förens år 2025 då hela justeringen genomförts.

Beslutsunderlag

Föreskrift om taxor för tillsyn LSO, LBE samt tillstånd LBE från 1 januari till och med 31 december 2024

Föreskrift om taxor för tillsyn LSO, LBE samt tillstånd LBE från 1 januari 2025 och tills vidare
Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-11-13

Förslag till beslut

Direktionen rekommenderar medlemskommunernas fullmäktige att fatta beslut om ny taxa enligt förslag.

Skickas till

Brandkåren Norra Dalarna

§ 87

KS 2023/300

Revidering av VA-taxa

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar om höjning av anläggningsavgifter för VA med 7 % från och med 1 januari 2024.

Kommunfullmäktige beslutar om höjning av bruksavgifter och övriga avgifter för VA med 7 % från och med den 1 januari 2024.

Sammanfattning av ärendet

De senaste åren har kostnaden för att förvalta och underhålla VA-anläggningarna ökat på grund av stigande pris på VA-material, kemikalier och energi. Dessutom ökar bolagets investeringsbehov på grund av lagkrav, VA-anläggningarnas nuvarande kondition samt utveckling i kommunen som resulterar i VA-utbyggnad eller ny VA-lösningar. Enligt Orsa Vatten och Avfall AB:s (OVA) investeringsplan behöver bolaget investera dryg 193 MSEK under 2023–2026. De investeringar som behöver genomföras finansieras med lån som i sin tur medför kapitaltjänstkostnader som belastar bolagets driftbudget.

Enligt ägardirektivet ska OVA bedriva sin verksamhet på ett sådant sätt att kostnaderna för verksamheten täcks genom taxor. Vidare ska OVA uppvisa ett nollresultat utifrån bibehållen standard på VA-anläggningar och VA-nät. VA-taxan består av anläggningsavgifter och bruksavgifter. Anläggningsavgifterna är en engångsavgift som blivande VA-kunder betalar för att få ansluta till det allmänna VA-nätet.

Anläggningsavgiften tas också ut vid eller vid ändrade förhållanden på en fastighet som redan är ansluten till allmänt VA, till exempel tillkommande lägenheter. Anläggningsavgifterna syftar till att finansiera VA-huvudmannens kostnader att bygga ut VA till en fastighet. Anläggningsavgiften kan också bidra till finansiering av nödvändiga åtgärder i befintlig VA-anläggning såsom vattenverk, avloppsreningsverk och huvudledningar. Bruksavgifterna är periodiska avgifter som avses att finansiera drift- och underhållskostnader av befintliga VA-anläggningar, kapitalkostnader för investeringar samt andra nödvändiga kostnader för att tillhandahålla vattentjänster.

Ekonomisk analys

Till 2024 beräknas VA-verksamheten få intäkt på ca 26 MSEK medan kostnader beräknas uppgå till ca 27,8 MSEK, vilket ger ett underskott på ca 1,8 MSEK. För att jämna ut resultatet och uppnå en budget i balans behöver därför avgifterna justeras med 7 %.

Justering av avgifterna är även nödvändig för att OVA ska kunna finansiera sina åtagande enligt lag. Utebliven höjning av, exempelvis bruksavgifter, kan påverka drift- och underhåll av VA-anläggningar negativt, vilket i sin tur inte är förenligt med ägardirektivets intention. Föreslagen höjning av anläggningsavgifter påverkar endast nya anslutningar eller vid ändrade förhållanden på en fastighet som redan är ansluten till allmänt VA.

Anläggningsavgift inklusive moms (kr)		
	Gällande	Förslag
Typhus A	238 810	255 527
Typhus B ¹	631 230	675 416

Föreslagen höjning av bruksavgifter innebar en höjning med 773 kr/år eller 64 kr/mån för typhus A.

Bruksavgift inklusive moms (kr)		
	Gällande	Förslag
Typhus A	11 045	11 818
Typhus B	125 340	134 114

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag styrelsemöte Orsa Vatten och Avfall AB 2023-05-03

Förslag till taxa för den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Orsa kommun 2024

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-30

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta om höjning av anläggningsavgifter för VA med 7 % från och med 1 januari 2024.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta om höjning av bruksavgifter och övriga avgifter för VA med 7 % från och med den 1 januari 2024.

Skickas till

Orsa Vatten och Avfall AB

¹ Typhus B är ett flerbostadshus som är anslutet till vatten, spill- och dagvatten. 15 lägenheter, 1000 m² våningsyta, 800 m² tomtyta, vattenförbrukning 2000 m³/år. 2 parallellkopplade vattenmätare qn 2,5 m³/h.

§ 88

KS 2023/299

Revidering av avfallstaxa

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar om totalhöjning av taxan med 10 % från och med 1 januari 2024.

Sammanfattning av ärendet

Avfallshantering bedrivs enligt självkostnadsprincipen. Principen är att avgifterna ska täcka hela kostnaden för avfallshanteringen. Avfallsverksamheten har årligen redovisat ett underskott sedan 2018, se tabell 1. Drift- och transportkostnad samt kostnad för behandling av avfall har årligen ökat vilket framgår av bolagets årsredovisningar. Avgifterna täcker inte kostnaderna vilket tyder på att taxan inte är i balans.

Verksamheten hade klarat sig pga. ansamlad vinst sedan flera år tillbaka. Den ansamlade vinsten bedöms dock vara borta inom två år bland annat med tanke på att kommunerna fått ett ökade ansvarsområden inom avfall. Det gäller bland annat returpapper, textil samt inte minst insamlingsansvar för förpackningar. Överlämning av ansvaret tyder på att bolaget får högre kostnader än den ersättning som bolaget får.

Den framtagna driftbudgeten för avfallsverksamheten för 2024 visar ett underskott på ca 1,4 miljoner kronor. För att uppnå en långsiktigt stabil taxeutveckling föreslås att det budgeterade underskottet hanteras helt genom en totalhöjning av avfallstaxa med 10 %.

Tabell 1: Resultat för avfallsverksamheten mellan åren 2018–2022:

År	Resultat efter finansiella poster (tkr)
2022	-334
2021	-448
2020	-962
2019	-1148
2018	-644

Ekonomiska konsekvenser

Avgifter för avfall består av grundavgift, hämtningsavgift samt avgifter för ev tilläggstjänster. Grundavgiften täcker bland annat kostnaden för kommunens AVC, fjärtransport och behandling av grovavfall. Hämtningsavgiften täcker kostnaden för insamling, fjärtransport och behandling av mat- och restavfall samt kostnader för kärl och papperspåsar. Förslaget innebär en ökning med 328 kr per år (27 kr/månad) för permanentbostad med hämtning var 4:e vecka. För fritidshus med hämtning mellan 1 april och 30 september blir höjningen 208 kr per år (17 kr/mån).

Helår permanentbostad	Gällande pris inkl. moms (kr)	Förslag inkl. moms (kr)
Grundavgift helår	1 670	1 834
Restavfall var 4:e v	930	1 021
Matavfall var 14:e dag	750	823
Summa per år permanentbostad:	3 350	3 678

Fritid hämtning 1 april -30 september	Gällande pris inkl. moms (kr)	Förslag inkl. moms (kr)
Grundavgift fritid	1 140	1 252
Restavfall var 4:e v	550	604
Matavfall var 14:e dag	430	472
Summa per år fritid:	2 120	2 328

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande Orsa Vatten och Avfall AB 2023-05-16

Förslag till avfallstaxa 2024 2023-05-16

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-30

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta om totalhöjning av taxan med 10 % från och med 1 januari 2024.

Skickas till

Orsa Vatten och Avfall AB

§ 89

KS 2023/452

Riktlinje för avgifter i omsorgen 2024

Beslut

Kommunfullmäktige antar riktlinjer för avgifter i omsorgen, enligt bilaga.
Kommunfullmäktige antar riktlinjer för förskrivning av cyklar, enligt bilaga.

Sammanfattning av ärendet

Riktlinjerna för avgifter inom omsorgen är föremål för en årlig revidering. Årets förslag på nya avgifter inom äldre- och funktionsvariationsomsorgen för kommande år innehåller inga större förändringar, utan är i huvudsak en anpassning till den allmänna prisutvecklingen i samhället. Denna allmänna prisutveckling speglas exempelvis genom prisbasbeloppet, som fastställs nytt inför varje år. Flertalet av de belopp som används för att beräkna avgifterna inom omsorgen är även direkt knutna till prisbasbeloppet. Det nya prisbasbeloppet för 2024 är fastställt till 57 300 kronor, vilket är 4 800 kronor högre än prisbasbeloppet för 2023 (vilket motsvarar en höjning med 9,1 %). Övriga avgifter, som inte är direkt styrda av prisbasbeloppet, föreslås därför även de höjas med nio procent.

Utöver dessa prisjusteringsnivåförslag finns även förslag till två materiella ändringar. Det handlar dels om införandet av en slutstädningavgift på SÄBO, dels om en ny avgift för cyklar som hjälpmedel.

Vad gäller avgiften för slutstädningen så behöver det göras en grundlig flyttstädning efter att resp. lägenhet blir ledig. Enligt dagens riktlinjer är det upp till anhöriga att ordna med en slutstädning. Det har blivit allt vanligare att kommunen behöver få till ett iordningsställande av en ledig lägenhet så fort som möjligt och att det då anlitas en städfirma (genom OLABs försorg) för att snabba på processen. Det vore därför mer lätthanterat om det blev den generella linjen, det vill säga att anhöriga endast behövde tömma lägenheten för att möjliggöra en snabbare och mer professionell städning.

Vad gäller förskrivning av cyklar som hjälpmedel, och vilken avgift som ska utgå i sådana fall, så har den dalagemensamma hjälpmedelsnämnden i Dalarna reviderat sina riktlinjer på området. Dessa riktlinjer rekommenderar man att bli antagna av resp. kommun – så att samma riktlinjer gäller i hela länet. Förslaget innebär en förenkling på så sätt att samma egenavgift ska gälla oberoende av ålder, funktionsvariation och behov av cykelmodell. I det här sammanhanget föreslås utöver själva justeringen av avgiftsriktlinjerna alltså även att de separata cykelriktlinjerna antas.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande omsorgen, 2023-08-21
Förslag till Riktlinjer för avgifter i omsorgen
Hjälpmedel Dalarna – protokoll, tjänsteutlåtande, riktlinje 2022-08-18

Förslag till Riktlinjer för förskrivning av cyklar
Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-30

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta riktlinjer för avgifter i omsorgen, enligt bilaga.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta riktlinjer för förskrivning av cyklar, enligt bilaga.

Skickas till

Verksamhetsområde omsorg

§ 90

KS 2023/495

Maxtaxa barnomsorg

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att fortsätta tillämpa maxtaxa inom förskola och fritids i Orsa kommun.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2001-06-26 § 42 att Orsa kommun ska tillämpa maxtaxa inom barnomsorgen. Varje år beräknar och informerar Skolverket kommunerna om inkomsttaket och vad den högsta avgiften är för första, andra och tredje barnet i förskola och motsvarande för fritidshem. Detta gör Skolverket i december månad inför kommande bidragsår.

Inkomsttaket per månad för år 2023 är 54 830 kronor. Det finns alltså ett högsta belopp för hur stor avgift som hushåll ska betala, det heter maxtaxa. Inkomsttaket per månad för år 2023 är 54 830 kronor.

I förskolan är avgiften per månad, angiven i procent av hushållets avgiftsgrundande inkomst per månad, högst:

- 3 procent för det första barnet
- 2 procent för det andra barnet
- 1 procent för det tredje barnet.

Den högsta avgiften betalas för det yngsta barnet och den närmast lägre avgiften för det näst yngsta barnet. Från och med det fjärde barnet i hushållet betalas ingen avgift.

I fritidshemmet är avgiften per månad, angiven i procent av hushållets avgiftsgrundande inkomst per månad, högst:

- 2 procent för det första barnet
- 1 procent för det andra barnet
- 1 procent för det tredje barnet.

Den högsta avgiften betalas för det yngsta barnet och den närmast lägre avgiften för det näst yngsta barnet. Från och med det fjärde barnet i hushållet betalas ingen avgift.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande lärande 2023-09-19
Regler och Taxor Förskola och Fritids Orsa Kommun
Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2001-06-26 § 42
Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-30

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige beslutar att fortsätta tillämpa maxtaxa inom förskola och fritids i Orsa kommun.

Skickas till

Verksamhetsområde lärande

§ 91

KS 2023/488

Medarbetarpolicy

Beslut

Kommunfullmäktige antar Medarbetarpolicy. Därmed upphävs Chefspolicy (2011), Medarbetarpolicy (2011), Policy för lön (2015) och Policy för mänskliga rättigheter (2011).

Sammanfattning av ärendet

Medarbetarpolicyn är ett kommunövergripande styrdokument som gäller för kommunens samtliga arbetsplatser och kommunala bolag. Syftet är att ge såväl chefer som medarbetare stöd och vägledning i arbetet med att förverkliga den personalpolitiska målsättningen.

Personalenheten lämnar förslag på reviderad Medarbetarpolicy. I förslaget är policyn belyst både ur chefers och medarbetares perspektiv. Den ersätter därför Policy för chefer från 2011.

Orsa kommun vill uppmuntra sina medarbetare till engagemang och delaktighet. Att skapa en kultur där vi litar på varandra och tar vara på medarbetarnas kraft och initiativ. Policyn är skriven utifrån förhållningssättet Medarbetarskap.

Policyn har ett avsnitt om lönebildning varvid den ersätter Policy för lön från 2015. Policyn har även ett avsnitt om professionalitet och opartiskhet där kommunens förhållning till jäv och nära relationer på arbetsplatsen belyses.

Policyn har ett stycke som tar fasta på alla människors lika värde och ersätter Policy för mänskliga rättigheter från 2011.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande från personalchef 2023-09-13

Medarbetarpolicy 2023-09-13

Chefspolicy (2011), Medarbetarpolicy (2011), Policy för lön (2015) och Policy för mänskliga rättigheter (2011)

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-11-13

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar Medarbetarpolicy. Därmed upphävs Chefspolicy (2011), Medarbetarpolicy (2011), Policy för lön (2015) och Policy för mänskliga rättigheter (2011).

Skickas till

Orsa bostäder AB

Orsalokaler AB

Nodava AB

§ 92

KS 2023/526

Partistöd 2024

Beslut

Kommunfullmäktige betalar ut partistöd för 2024 i enlighet med antagna regler.

Sammanfattning av ärendet

Kommuner får ge ekonomiskt bidrag till politiska partier för att stärka deras ställning i den lokala demokratin. Orsa kommunfullmäktige har antagit regler för sådana bidrag, Regler för partistöd. I dessa anges att fullmäktige tar beslut om utbetalning en gång per år, att partierna ska lämna en redovisning över hur de använt stödet och vad som gäller om ett parti upphör att vara representerat i fullmäktige. Grundläggande bestämmelser finns i kommunallagen (2017:725).

Utbetalning av partistöd 2024

Partistödet består av ett grundstöd om 20 000 kr/parti/år samt ett mandatstöd om 7 000 kr/mandat/år. Det innebär följande stöd för partierna år 2024:

Parti	Partistöd (kr)
Centerpartiet (11 mandat)	97 000
Socialdemokraterna (7 mandat)	69 000
Sverigedemokraterna (5 mandat)	55 000
Moderaterna (3 mandat)	41 000
Vänsterpartiet (2 mandat)	34 000
Kristdemokraterna (2 mandat)	34 000
Miljöpartiet (1 mandat)	27 000
Summa	357 000

I handläggningen av ärendet kontrolleras vissa formkrav som till exempel att partiet är representerat i fullmäktige och inte har "tomma stolar". Samtliga platser är bemannade i Orsa kommunfullmäktige.

Partiernas redovisningar ska vara skriftliga, lämnas årligen och visa att stödet har använts för att stärka partiets ställning i den kommunala demokratin. Dock är inte innehållet föremål för något ställningstagande utan partierna har ett ansvar för att själva redovisa användningen av stödet. Reglerna syftar till att göra beslutsfattandet, utbetalningarna och uppföljningen av det lokala partistödet mer transparent¹.

Ytterligare ett krav är att redovisningen ska granskas av en av partiet utsedd granskare. En genomgång visar att samtliga har granskats. Flera partier betalar också en del av sitt stöd till den regionala eller nationella organisationen, i form av serviceavgifter eller liknande. Man får anta att denna avgift återgäldas i form av stöd i det lokala demokratiarbetet som partierna genomför.

I övrigt finns inget att notera vad gäller partiernas redovisningar för 2023. Då samtliga mandat i kommunfullmäktige har en fastställd ledamot och samtliga redovisningar har inkommit i tid. Inkomna redovisningar finns tillgängliga hos verksamhetsområdet.

¹ SKR, Cirkulär 14:12, sid 3.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande service och utveckling 2023-09-29

Regler för kommunalt partistöd

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-11-13

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige betalar ut partistöd för 2024 i enlighet med antagna regler.

Skickas till

Representerade partier i kommunfullmäktige

§ 93

KS 2023/583

Strategi krisberedskap och civilt försvar 2023–2026

Beslut

Kommunfullmäktige antar strategi för krisberedskap och civilt försvar 2023 – 2026.

Sammanfattning av ärendet

Strategi för krisberedskap och civilt försvar 2023 – 2026 beskriver den övergripande inriktningen och prioriteringarna för krisberedskapsarbetet i kommunen.

Strategin syftar till att bland annat omhänderta de åtgärdsbehov som framkommer genom arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen och översätta dessa till de åtgärder som ska genomföras under mandatperioden. Styrdokumentet får därför funktionen som en paraplyfunktion för övriga dokument som beskriver krisberedskapsarbetet i kommunen

Bakgrund

Enligt Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges kommuner och regioners (SKR) *Överenskommelse om kommunernas arbete med krisberedskap*¹ ska kommunen ta fram ett styrdokument för arbetet med krisberedskap. Krisberedskap utgör grunden för arbetet med civilt försvar. Kommunens arbete med civilt försvar regleras i MSB och SKR:s *Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar*². Kommunen har valt att kalla styrdokumentet för strategi för kommunens krisberedskap och civilt försvar då det utgör en grund för kommunens strategiska inriktning för krisberedskap och civilt försvar

¹Överenskommelse om krisberedskap och civilt försvar utgår från:

- lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)
- förordning (2006:637) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (FEH)

Styrdokumentet beslutas av kommunfullmäktige och ska vara beslutad senaste 31 december under mandatperiodens första år.

Beslutsunderlag

Strategi för krisberedskap och civilt försvar 2023 – 2026
Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-11-13

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar strategi för krisberedskap och civilt försvar 2023 – 2026.

Skickas till

Nodava, Orsabostäder och Orsalokaler, Brandkåren Norra Dalarna, Mora Kommun, Älvdalens kommun

§ 94

KS 2023/497

Utökning av verksamhetsområde för vatten och spillvatten, Råtjärnsberget

Beslut

Kommunfullmäktige utökar verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för dricksvatten och spillvatten enligt förslag.

Sammanfattning av ärendet

Råtjärnsberget etapp 2 byggdes ut med vatten- och spillvattenanläggningar under 2020 - 2021 i enlighet med VA-avtal träffat mellan Orsa Vatten och Avfall AB och exploatören. I avtalet ingick anslutning till VA inklusive en lägenhet. För att säkerställa huvudmannens rättigheter och skyldigheter gentemot området, samt fastighetsägarna i områdets rättigheter och skyldigheter gentemot huvudmannen, behöver området tas in i verksamhetsområde för dricksvatten och spillvatten.

Införlivandet i verksamhetsområde för vatten och spillvatten kostar inte Orsa kommun någonting. Storleken av anläggningsavgiften för tillkommande lägenheter som fastighetsägarna erlagger följer den av kommunen fastställda VA-taxan, om kommunfullmäktige inte beslutar om annat.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-11-13
Tjänsteskrivelse Nodava AB med karta 2023-08-18
Protokoll Orsa Vatten och Avfall AB, 2023-09-03

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige utökar verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för dricksvatten och spillvatten enligt förslag.

Skickas till

NODAVA
Orsa Vatten och Avfall AB

§ 95

Delgivningar

- Ny ersättare för ledamot i kommunfullmäktige efter Maria Tapper (S) 2023-09-26
- Protokollsutdrag utskott för lärande - Fem barn per heltid i förskolan 2023-10-12
- Revisionsrapport och granskning av delårsrapporten 2023, BRAND 2023-11-14

Närvaro- och omröstningslista
Kommunfullmäktige Orsa kommun

Datum: 2023-11-27

Ledamot eller tjänstgörande ersättare	Närvaro	§ 79			§ 80			§ 82		
		Ja	Nej	Avstår	Ja	Nej	Avstår	Ja	Nej	Avstår
1. Mikael Thalín (C)	x	1			1			1		
2. Susann Lindblad (C)	x	1			1			1		
3. Per-Erik Wiik (C)	x	1			1			1		
4. Anita Boman Daniels (C)	x	1			1			1		
5. Marcus Laggár (C)	x	1			1			1		
6. Nina Wiik (C)	x	1			1			1		
7. Johan Smids (C)	x	1			1			1		
8. Fredrik Jansson (C) Ersätter Anna Pers (C)	x	1			1			1		
9. Leif Dahlfors (C)	x	1			1			1		
10. Magnus Bjurman (S)	x	1			1			1		
11. Gunilla Elings Friberg (S)	x	1			1			1		
12. Anders Rosell (S)	x	1			1			1		
13. Pia Ström (S)	x	1			1			1		
14. Olof Herko (S)	x	1			1			1		
15. Lennart Eriksson (S)	x	1			1			1		
16. Marc Ersson (SD)	x		1			1			1	
17. Tomas Alfredsson (SD)	x		1			1			1	
18. Roine Andersson (SD)	x		1			1			1	
19. Hans Andersson (SD) Ersätter Roger Eriksson (SD)	x		1			1			1	
20. Bibi Andersson (SD)	x		1			1			1	
21. Joakim Larsson (M)	x		1			1			1	
22. Thomas Wahlberg (M) Ersätter Gunilla Frelín (M)	x		1			1			1	
23. Elisabet Setterlund Alvarsson (M)	x		1			1			1	
24. Lars-Olov Simu (KD)	x		1			1			1	
25. Bengt-Åke Svahn (KD)	x			1		1			1	
26. Eva Janstad (V)	x	1				1			1	
27. Marcela Reyes (V)	x	1			1				1	
28. Joep Meens (MP) Ersätter Abdirahman Ahmed Nur (MP)	x	1			1					1
29. Marie Olsson (S)	x	1			1			1		
30. Bernt Westerhagen (C)	x	1			1			1		
31. Anne-Marie Fröjdh (C)	x	1			1			1		
Summa	31	21	9	1	21	10	0	18	12	1