

Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid: Kommunsalen, kommunhuset, 2021-08-17 kl. 13:00 – 16:45

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Susann Lindblad (C), vice ordförande
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande, ej § 71.1
Håkan Yngström (C)
Gunilla Frelín (M), ersättare för Olof Herko (S)

Övriga deltagare: Pär Johansson VA-konsult Rangola AB, Mats Pettersson,
VA-chef NODAVA AB, §§ 65-66
Henrik Göthberg chef service och utveckling §67, §§71.2-
71.3. Joakim Larsson utredare, § 67, § 71.2
Linda Björck Jansson beredskapssamordnare § 68
Magnus Bjurman driftansvarig miljökontoret § 71.1
Elin Djus mark- och exploateringsingenjör, Birgitta Bogren
chef samhälle § 71.5
Daniel Falk planchef §§ 71.5-71.6
Emelie Drott planarkitekt, Roland Fällby VD Orsa Lokaler,
Christer Käck fastighetsförvaltare § 71.6
Marie Ehlin, kommunchef
Camilla Staberg, sekreterare
Gunilla Frelín (M)

Utses att justera:

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

Camilla Staberg, sekreterare

Mikael Thalín, ordförande

Gunilla Frelín, justerare

64 - 73

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsens Sammanträdesdatum: 2021-08-17
utskott för strategi

Överklagningstid: 2021-08-30 - 2021-09-20

Anslaget sätts upp: 2021-08-30 Anslaget tas ner: 2021-09-21

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

Förändringar av dagordning	3
Policy för vatten och avlopp	4
Plan för vatten och avlopp 2021-2025	4
Svar på remiss om fördjupad översiktsplan för Mora tätort	6
Riktlinje för POSOM	7
Fördelning kostnader investeringar Orsa Lokaler	8
Ny taxa från år 2022, Brandkåren Norra Dalarna	9
Informationsärenden	10
Delegationsbeslut	14
Delgivningar	15

§ 64

OK KS 2021/

Förändring av dagordning

Beslut

Utskottet för strategi beslutar att beslutsärendet Utställning av detaljplan för granskning avseende vård- och omsorgsboende (SÄBO) hanteras som ett informationsärende.

§ 65

OK KS 2021/00214-2

Policy för vatten och avlopp

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige fastställer reviderat förslag till Policy för vatten och avlopp daterat 2021-06-08.

Sammanfattning av ärendet

I policyn för vatten- och avlopp (VA-policyn) anges övergripande mål för vatten- och avloppsförsörjningen (VA-försörjningen) samt riktlinjer för dess utveckling. Syftet med policyn är att skapa förutsättningar för att prioritera insatser för att uppnå en hållbar VA-försörjning utifrån de lokala förutsättningarna.

Utgångspunkten i VA-policyn är även de lagkrav som gäller inom VA-försörjningen, exempelvis Miljöbalken, Lagen om allmänna vattentjänster, Plan- och bygglagen, Vattendirektivet, Drickvattenföreskriften och andra föreskrifter och förordningar. Det finns också olika nationella och regionala miljömål som ska beaktas liksom lokala mål och visioner. Förslaget är en revidering av den policy som fastställdes i kommunfullmäktige 2016-02-15. Kursiv text anger föreslagna tillägg i målen.

I övrigt är de viktigare förändringarna att alla fastigheter inom verksamhetsområde för allmänt VA ska vara anslutna till den allmänna VA-anläggningen och en specificering av god kostnadstäckning vid VA-utbyggnad till 70 % täckningsgrad. Dessutom föreslås VA-taxan stimulera samtidig anslutning av vatten respektive avlopp. Tidigare mål om att skattemedel inte ska användas föreslås tas bort (behöver ej stå i policy).

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-06-02
Policy för vatten och avlopp, daterad 2021-06-08

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige fastställer reviderat förslag till Policy för vatten och avlopp daterat 2021-06-08.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige

§ 66

OK KS 2018/00876-44

Plan för vatten och avlopp 2021–2025

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige fastställer VA-plan, plan för vatten och avlopp 2021-2025.

Sammanfattning av ärendet

2016 skapade Orsa en strategisk och långsiktig vatten- och avloppsplan (VA-plan). VA-planen är ett viktigt verktyg i kommunens arbete och ska revideras var fjärde år. Planen har sin utgångspunkt i Policy för vatten och avlopp, Översikt för vatten och avlopp, lagkrav samt lokala, regionala och nationella mål och visioner.

Förslaget till VA-plan är en revidering av nuvarande VA-plan. De viktigare förslagen på ändring är att större hänsyn tas till Orsa kommuns samhällsutveckling och ekonomiska förutsättningar för VA-kollektivet, med tanke på den kommunala VA-anläggningens stora utmaningar. Det har bidragit till att södra Orsa inte föreslås byggas ut med kommunalt VA, istället föreslås utbyggnad ske i Stenberg som har likvärdiga behov, en tydlig efterfrågan och bättre ekonomiska möjligheter till utbyggnad (både vatten och avlopp). I nästa skede (efter 2025) föreslås VA-utbyggnad fortsätta upp i Oljonsbyn i första hand avseende avlopp. Områdets avgränsning och frågan om dricksvatten ska utredas under planperiod 2021 – 2025. Föreslagen utbyggnadsplan bedöms inte föranleda negativ påverkan på exploatering i södra Orsa då kommunalt VA kan utnyttjas för befintliga planer och det råder stor begränsning av exploatering på grund av olika skyddsintressen. Däremot bedöms samhällsutveckling i Stenberg-Oljonsbyn med omnejd gynnas.

Dessutom läggs stor kraft på att utveckla kommunens vattenledningsföreningar som under överskådlig tid framöver kommer ha stor roll för vattenförsörjning inom kommunen. Skydd av alla större vattentäkter är redan initierat liksom en studiecirkel med företrädare för föreningar och berörda aktörer i kommunen i syfte att utveckla föreningarnas kort- och långsiktiga förmåga att upprätthålla och utveckla vattenförsörjningen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-06-02

Plan för vatten och avlopp 2021–2025, daterad 2021-06-08

Samrådsredogörelse

Översikt, vatten och avlopp

Plan, vatten och avlopp 2017–2020

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige fastställer VA-plan, plan för vatten och avlopp 2021 - 2025.

Sändlista

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige

§ 67

OK KS 2021/00264-3

Svar på remiss om fördjupad översiktsplan för Mora tätort

Beslut

Utskottet för strategi antar upprättat yttrande som svar på remissen om fördjupad översiktsplan för Mora tätort.

Sammanfattning av ärendet

Mora Orsa stadsbyggnadsförvaltning har upprättat ett förslag till en fördjupad översiktsplan för Mora tätort. Granskningen för detta pågår mellan den 7 juni 2021 – 31 augusti 2021. Den geografiska omfattningen för planen är Mora centrum och de närmaste byarna omkring, inklusive Noret. Planen omfattar även Mora Siljan Flygplats.

Orsa kommuns yttrande inleder med att lyfta fram bra innehåll i planen. Det gäller till exempel insikten om att grannkommunerna agerar inom en gemensam bostads- och arbetsmarknad. Andra viktiga mellankommunala angelägenheter som lyfts fram i planen är utveckling av kommunikationer, kollektivtrafik och gemensam turismutveckling.

Orsa kommun ser ett starkt behov av en gemensam översiktlig planering eftersom Mora och Orsa har ett ömsesidigt beroende av varandra för att vara väl fungerande kommuner.

Orsa kommun är positiv till begreppet Mora som regionsstad. För att leva upp till epitetet regionstad bör kommunerna i text och tanke ha en gemensam plan hur Regionsstad Mora bör utvecklas för att göra regionen väl fungerande och attraktiv för invånare och turister. Som större kommun och som hemvist för en stor del av norra Dalarnas samhällsservice har Mora kommun ett särskilt ansvar för att engagera grannkommunerna i mellankommunala och gemensamma strategiska frågor.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2021-07-02

Yttrande 2021-07-02

Mora kommuns samrådshandlingar i ärendet (publicerade på Mora kommuns webbplats)

Förslag till beslut

Utskottet för strategi antar upprättat yttrande som svar på remissen om fördjupad översiktsplan för Mora tätort.

Sändlista

Mora kommun

Utredare

§ 68

OK KS 2021/00200-1

Riktlinje för POSOM

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:
Kommunstyrelsen antar riktlinjen för POSOM.

Sammanfattning av ärendet

Alla kommuner ska ha en god förmåga att hantera krissituationer. Kommunernas ansvar och uppgifter regleras i lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (2006:544). För varje mandatperiod ska kommunen fastställa en plan för hur extraordinära händelser ska hanteras.

Som en del i kommunens krishanteringsarbete ska en organisation för POSOM finnas. POSOM står för psykiskt och socialt omhändertagande vid olyckor och katastrofer och är en resurs avseende krisstöd till drabbade vid extraordinära händelser.

De ändringar som skett är framförallt:

- POSOM integreras i kommunens övergripande krishanteringsarbete.
- Översyn av POSOMS organisation med anpassning efter kommunens omorganisation och bildande av förbundet Brandkåren Norra Dalarna.
- Mandat att aktivera POSOM. Mandatet har utökats med att även polis och ambulans kan aktivera POSOM.
- Ett annat synsätt för när POSOM aktiveras.
- Likriktat arbete för POSOM-organisationerna i Orsa, Mora och Älvdalen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande säkerhet- och beredskapssamordnare 2021-07-02
Riktlinje POSOM
Verksamhetsplan POSOM
Verksamhetsplan samt uppdrag och organisation för POSOM från 2009

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:
Kommunstyrelsen antar riktlinjen för POSOM.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 69

OK KS 2021/00281-2

Fördelning kostnader investeringar Orsa Lokaler

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen ger ekonomichefen delegation på att ersätta Orsa Lokaler AB för avskrivningar och upparbetade kostnader för kommunens projekt inom budgetram för hyror och kvarstående budget vid årets slut av medel till KS förfogande.

Sammanfattning av ärendet

Orsa Lokaler har upparbetade kostnader i kommunala projekt. Kommunen har möjlighet att ersätta Orsa Lokaler för kostnaderna, alternativet är att de läggs på respektive projekt och vilket i förlängningen innebär att kostnaderna läggs på kommunens hyra.

Orsa kommun prognosticerar ett positivt resultat för 2021. Kommunen har avsatt medel i budgeten för att klara höjda hyreskostnader till följd av nybyggnation av särskilt boende och det finns också medel avsatta till KS förfogande.

Ekonomichefen föreslås att inom budgetram reserverad för hyror och av budget som kvarstår vid årets slut av medel till KS förfogande få delegation på att ersätta Orsa Lokaler för upparbetade kostnader och avskrivningar inom framförallt förskola och särskilt boende.

Syftet är att ta så mycket kostnader som möjligt 2021 då kommunen prognosticerar ett positivt resultat, för att säkerställa så låga hyror som möjligt i framtiden.

Upparbetade kostnader inom projektering av särskilt boende motsvarar 8 mkr. För Lindorna 1 och 2 är beräknad rivningskostnad ca 800 tkr och bokfört värde på byggnaderna är ca 478 tkr. Det finns också möjlighet att avsluta projekt avseende simhallen som har upparbetade kostnader på 1,1 mkr.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-06-28

Skrivelse rivning Trimsarvet, Lindan 1 och 2, Orsa Lokaler AB 2021-06-18

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen ger ekonomichefen delegation på att ersätta Orsa Lokaler för avskrivningar och upparbetade kostnader för kommunens projekt inom budgetram för hyror och kvarstående budget vid årets slut av medel till KS förfogande.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 70

OK KS 2021/00254-2

Ny taxa från år 2022, Brandkåren Norra Dalarna

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige bifaller förslaget om ny taxa för Brandkåren Norra Dalarna.

Sammanfattning av ärendet

Nuvarande taxa för Brandkåren Norra Dalarna har indexuppräknats enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV). I övrigt följer Brandkåren Norra Dalarna de prislister som ges ut av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) samt Brandskyddsföreningens restvärderäddning (RVR).

Gällande Taxan för ”årlig avgift direktkoppling till BRAND” har den höjts enligt PKV samt 600 kr/år. Höjningen på 600 kr/år beror på att tjänsten för larmöverföring till SOS har upphört att gälla och för att säkerställa en kvalitetssäkrad larmöverföring tar SOS ut en kostnad motsvarande 600 kr/år.

Den nya taxan föreslås gälla från och med 2022-01-01.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-07-06
Förslag till ny taxa daterad 2021-05-13

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige bifaller förslaget om ny taxa för Brandkåren Norra Dalarna.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige

§ 71

OK KS 2019/01201-81

Informationsärenden

1. **Avrapportering gällande Unnån** OK KS 2021/00027-44
(Magnus Bjurman)

Kommunstyrelsen är huvudman för återställningsarbetet i Unnån. Arbetet gäller att återställa ån efter tidigare flottning i vattendrag. Projektet syftar också till att hitta en bättre samverkansmodell med fastighetsägare vid den här typen av åtgärder. Miljökontoret har sökt pengar och beviljats bidrag om totalt 600 000 kr från Länsstyrelsen och Orsa fiskevårdsområde. Under förra hösten 2020 blev inplanerade träffar med Länsstyrelsen och fastighetsägare inställda dels på grund av höga vattenflöden, dels på grund av covid-19. Länsstyrelsen kom på besök i maj 2021 och kontakt med fastighetsägare kommer att ske nu under hösten. Åtgärderna kommer att börja genomföras under nästa år.

2. **Uppföljning av plan för internkontroll** OK KS 2020/00640-5
(Joakim Larsson, Henrik Göthberg)

Uppföljning av planen för internkontroll per det första halvåret 2021. En mindre avvikelse (gul markering) är rapporterad gällande kontroll på beslutsunderlag. Rutinerna har blivit mycket bättre, men ytterligare förbättringsarbete återstår innan vi kan markera grönt på detta område. Inga avvikelser i övrigt.

3. **Lägesinformation om visionspengen** OK KS 2020/00801-7
(Henrik Göthberg)

Den 1 september så lanseras en e-tjänst för visionspengen på kommunens webbplats, orsa.se. Där kan alla lämna in förslag med aktiviteter i visionens anda. Det är förslagsställarna som ska genomföra

dessa. Det finns 200 000 kr avsatta under tre år för visionspengen. Inkomna förslag presenteras på sammanträdet den 5 oktober då utskottet utser vilka förslag som uppfyller antagna kriterier. Dessa publiceras sedan på kommunens webbplats för en omröstning där alla orsabor kan rösta på det förslag som de tycker bäst om.

4. **Inhämtande av synpunkter från utskottet på fortsättningen av utredningen om NODAVA**

OK KS 2020/00760-6

NODAVA är ett gemensamt bolag för Mora, Orsa och Älvdalens kommuner. Kommunerna har också egna ägarbolag, som till exempel Orsa Vatten och Avfall, som äger anläggningarna inom VA och avfall.

2020 genomförde QualitariumAB en utredning om Nodavas verksamhet på uppdrag av Mora, Orsa och Älvdalens kommuner. Syftet var att undersöka bolagets ändamålsenlighet efter bildandet samt ge förslag till idéer och lösningar för att stärka utveckling och kvalitet inom Nodavas verksamhet. Rapporten utmynnade i tio rekommendationer, bland annat att se över hanteringen av jävssituationer.

Frågan har sedan diskuterats i olika forum och vilka förslag till åtgärder som ska vidtas. Ett förslag är att KS-presidiet ingår i styrelserna för att få en tydligare koppling mellan kommun och bolagsstyrelse.

Under utskottets sammanträde framkommer synpunkten att ägarbolagen ska vara kvar men att KS-presidiet inte ska ingå i styrelsen för dessa. Ytterligare synpunkter är att det ska vara tydligare riktlinjer för vilka som är valbara. Strategiska frågor för ägarbolagen kan gälla investeringar, VA-taxa och VA-plan utifrån bolagets perspektiv.

Vidare diskussioner på utskottet gäller en VA-strateg som en gemensam resurs för

- alla tre kommuner och vikten av att avtala om fördelning av den resursen.
5. **Information om Löva strand på utskottet för strategi** (Daniel Falk, Elin Djus och Birgitta Bogren) OK KS 2017/00374-9
- Det nya bostadsområdet Löva strand (tidigare Styversbacken 2) ska ställas ut för samråd för att inhämta synpunkter från allmänhet och andra myndigheter. Dock måste vissa frågor lösas innan dess, till exempel huvudmannaskap för allmän plats, väg till området och en trafikutredning ska genomföras. Huvudmannaskapet är vanligtvis kommunalt men det kan finnas särskilda skäl för att ha enskilda vägar. Vägfrågan försvåras genom att man kommer till området via enskilda vägar. Trafikutredningen kommer bland annat se över konsekvenser av ökad trafikbelastning, buller och för plankorsningar. Verksamheten kommer bland annat att ha möte med Inlandsbanan angående plankorsningar. Verksamhetsområde samhälle har också träffat representanter från Mora kommun samt Orsa besparingsskog i vägfrågan. Kommunen kan rusta upp vägar men inte bredda vägar utan markägarnas tillstånd. Ärendet, och främst då frågan om vägar, återkommer till utskottet för strategi i oktober.
6. **Information om utställning av detaljplan för vård- och omsorgsboendet (SÄBO)** OK KS 2019/01201-81
- Kommunstyrelsen beslutade i september 2019 om planuppdrag för att möjliggöra vård- och omsorgsboende. Detaljplanen handläggs med utökat förfarande enligt plan- och bygglagen (2010:900) eftersom den anses vara av särskilt intresse för allmänheten och då föreslagen markanvändning avviker ifrån översiktsplanen.
- Detaljplanen har varit utsänd för samråd från den 5 oktober till den 2 november 2020. Samrådsmöte genomfördes den 27

oktober 2020. Efter samrådet har inkomna synpunkter sammanställts i en samrådsredogörelse. Synpunkterna har föranlett att den geotekniska utredningen har reviderats vad avser de geotekniska förutsättningarna för att grundlägga genom förbelastning. Det har genomförts en utredning huruvida grundläggning genom pålning kan påverka grundvattenförekomsten för vattentäkten. Det har även krävts kompletterande provtagning för föroreningar och en djupare studie av räddningsväg.

De inkomna synpunkterna samt resultatet av utredningarna har medfört ändringar i plankartan och planbeskrivningar.

Därmed är beslutsunderlaget till utskottet inte klara ännu och detaljplanen kan inte ställas ut som planerat.

När en kommun tar fram en detaljplan ska kommunen även undersöka om genomförandet av detaljplanen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Undersökningen om betydande miljöpåverkan har samrått med Länsstyrelsen som delar kommunens bedömning om att detaljplanen inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Under förutsättning att utredningar färdigställs enligt tidplan, föreslås att kommunstyrelsen fattar beslut om granskning den 6 september 2021.

§ 72

Delegationsbeslut

- | | | |
|----|--|--------------------|
| 1. | Rekrytering timvikarie, Kostenheten | OK KS 2021/00287-3 |
| 2. | Rekrytering arbetsledande kock,
Kostenheten | OK KS 2021/00309-3 |
| 3. | Rekrytering arbetsledande kock,
Kostenheten | OK KS 2021/00310-3 |
| 4. | Rekrytering kock, Kostenheten | OK KS 2021/00286-3 |

§ 73

Delgivningar

1. Protokoll Dalabanans Intressenter 2021-04-23, årsbokslut 2020 OK KS 2021/00028-26
2. Protokoll konstituerande styrelsemöte Dalabanans Intressenter 2021-04-23 OK KS 2021/00028-28
3. Protokoll Inlandskommunerna ekonomisk förening, IEF, årsstämma 2021-05-19 OK KS 2021/00028-27
4. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för strategi 2021-06-01 OK KS 2021/00014-30
5. Uppföljningslistan utskottet för strategi, augusti 2021 OK KS 2021/00027-45