



Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid:	Kommunsalen, kommunhuset, 2020-08-18 kl. 13:00 – 15.10
Beslutande:	Mikael Thalín (C), ordförande Bengt-Åke Svahn (KD), ersättare för Susann Lindblad (C), vice ordförande Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande Håkan Yngström (C) Olof Herko (S)
Övriga deltagare:	Marilou Hamilton Levin, VD NODAVA AB, §§ 52-53 Johan Hult, ekonomichef, Sara Laggar, ekonom, § 57.1 Marie Ehlin, kommunchef Camilla Staberg, sekreterare
Utses att justera:	Olof Herko (S)
Justeringens plats och tid:	Gemensamt stöd och medborgarservice
Underskrifter:	50 - 59

Camilla Staberg, sekreterare

Mikael Thalín, ordförande

Olof Herko, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ:	Utskott för strategi	Sammanträdesdatum:	2020-08-18
Överklagningstid:	2020-08-25 – 2020-09-15		
Anslaget sätts upp:	2020-08-25	Anslaget tas ner:	2020-09-16
Förvaringsplats för protokollet:	Gemensamt stöd och medborgarservice		

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Samråd för detaljplan för nytt särskilt boende	3
Avskrivning av planärenden - detaljplan för fastigheten del av Krakau samt planprogram för Storgatan	4
Utökning av verksamhetsområde för VA, Hansjö	5
Utökning av verksamhetsområde för VA, Styversbacken	6
Svar på revisionsrapport om granskning av IT-säkerhet	7
Svar på granskning av bokslut och årsredovisning för 2019	9
Svar på remiss om ny regional utvecklingsstrategi för Jämtlands län	10
Informationsärenden	11
Delegationsbeslut	13
Delgivningar	14



§ 50

OK KS 2019/01201-11

Samråd för detaljplan för nytt särskilt boende

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Stadsbyggnadsförvaltningen får i uppdrag att genomföra samråd efter det att planhandlingarna för detaljplan för särskilt boende i Orsa färdigställts för samråd.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade på ett extra sammanträde den 30 september 2019 (§ 117) om att ge stadsbyggnadsförvaltningen ett planuppdrag under förutsättning att kommunfullmäktige fattade beslut om att bygga ett nytt särskilt boende. Fullmäktige beslutade sedan att bygga ett sådant boende (30 september 2019, § 47).

Stadsbyggnadsförvaltningen påbörjade detaljpaneläggning för fastigheterna Orsa Kyrkby 4:4, 24:8 samt del av 24:17. Det praktiska arbetet med att ta fram material till planhandlingar utförs av det kommunala bostadsbolaget Orsa Lokaler AB (OLAB) genom anlitad konsult. Planenheten handlägger och administrerar detaljplanen. Planhandlingar är i huvudsak färdigställda. Dock saknas den geotekniska undersökningen till utskottets sammanträde. Detaljplanen handläggs med utökat planförfarande enligt Plan- och bygglagen (2010:900).

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, stadsbyggnadsförvaltningen, 2020-07-07.
Planbeskrivning (utkast)
Plankarta med bestämmelser (utkast)
Behovsbedömning, 2020-08-04.
Lokaliseringsutredning
Bullerutredning (utkast)
Risk- och säkerhetsutredning (utkast)

Förslag till beslut

Stadsbyggnadsförvaltningen föreslår utskottet:
Kommunstyrelsen ger stadsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att genomföra samråd efter det att planhandlingarna för detaljplan för särskilt boende i Orsa färdigställts för samråd.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 51

OK KS 2020/00574-1

Avskrivning av planärenden - detaljplan för fastigheten del av Krakau samt planprogram för Storgatan

Beslut

Utskottet för strategi återremitterar ärendet till stadsbyggnadsförvaltningen med motiveringen att det behövs en diskussion kring kommunens planreserver innan ytterligare avskrivning av planärenden sker.

Sammanfattning av ärendet

Den 5 december 2011 ansökte Orsabostäder AB om planbesked för fastigheterna Krakau 4 – 8 i Orsa. Ansökan gällde förändring/nybyggnation av bolagets fastigheter i kvarteret Krakau. Byggnadsnämnden beslutade att ge positivt planbesked den 14 mars 2012 för fastigheterna Krakau 4 – 8 m.fl. (dnr BNO 2011/5, 215) och att detaljplanen skulle föregås av ett planprogram för området kring Storgatan och Malmgatan (dnr BNO 2012/9, 213).

Planarbetet påbörjades aldrig efter byggnadsnämndens beslut om positivt planbesked. Ett avtal tecknades med Orsabostäder AB för upprättande av detaljplaneprogram i juli 2012. Eftersom byggnationen för fastigheterna på Krakau inte längre är aktuella enligt meddelande från bolaget så avskrivs *Planprogram för Storgatan* samt *Detaljplan fastigheten del av Krakau m.m. i Orsa*.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Orsa byggnadsnämnd, 2012-03-14 (§ 18).

Förslag till beslut

Stadsbyggnadsförvaltningen föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen avskriver planärendena:

- Detaljplan fastigheten del av Krakau m.m. i Orsa, BNO 2011/5, 215.
- Planprogram för Storgatan, BNO 2012/5, 213.

Yrkanden

Magnus Bjurman (S) yrkar att ärendet återremitteras till stadsbyggnadsförvaltningen med motiveringen att det behövs en diskussion kring kommunens planreserver innan ytterligare avskrivning av planärenden sker.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på Magnus Bjurmans yrkande om återremiss eller om ärendet ska avgöras idag och finner att utskottet återremitterar ärendet.

Sändlista

Stadsbyggnadsförvaltningen



§ 52

OK KS 2020/00636-2

Utökning av verksamhetsområde för VA, Hansjö

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige utökar verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för spillvatten att omfatta fastigheterna Hansjö 41:9, 47:14 och 47:18 enligt bilaga.

Sammanfattning av ärendet

Det kommunala bolaget, Orsa Vatten och Avfall AB, har genom styrelsen föreslagit en utökning av verksamhetsområdet i Hansjö till att omfatta ytterligare tre fastigheter.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, styrelsen Orsa Vatten och Avfall AB, 2020-05-13.

Förslag till beslut

Styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB föreslår utskottet:
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att utöka verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för spillvatten att omfatta fastigheterna Hansjö 41:9, 47:14 och 47:18 enligt bilaga.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 53

OK KS 2020/00637-2

Utökning av verksamhetsområde för VA, Styversbacken

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige utökar verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för vatten och spillvatten att även omfatta fastigheterna Vångsgärde 2:13 och 2:14 enligt bilaga.

Sammanfattning av ärendet

Det kommunala bolaget, Orsa Vatten och Avfall AB, har genom styrelsen föreslagit en utökning av verksamhetsområdet i Styversbacken till att omfatta ytterligare två fastigheter.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, styrelsen Orsa Vatten och Avfall AB, 2020-05-13.

Förslag till beslut

Styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB föreslår utskottet:
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att utöka verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för vatten och spillvatten att även omfatta fastigheterna Vångsgärde 2:13 och 2:14 enligt bilaga.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 54

OK KS 2020/00380-3

Svar på revisionsrapport om granskning av IT-säkerhet

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:
Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget.

Sammanfattning av ärendet

KPMG har på uppdrag av Orsa kommuns revisorer granskat kommunens arbete med IT-säkerhet. Granskningen inriktades på kommunens kontroll över att införda IT-säkerhetsåtgärder är baserade på de risker och behov som ansvariga för informationen har bedömt som nödvändiga utifrån informationstillgångarnas värde.

KPMG:s bedömning är att arbetet bedrivs på ett strukturerat sätt utifrån fastställda styrdokument. Det finns en uppbyggd samverkan mellan förvaltningarna och IT-enheten avseende arbetet med systemförvaltning och utveckling inom IT. KPMG bedömer dock att arbetet med informationsklassning behöver utvecklas så att vidtagna IT-säkerhetsåtgärder baseras på den bedömning som verksamhetsansvariga har gjort över värdet för informationen. Utifrån KPMG:s bedömning och slutsats rekommenderas kommunstyrelsen att:

- Säkerställa att informationsklassning av de datoriserade verksamhetssystemen genomförs.
- Säkerställa att grundläggande utbildningar inom informationssäkerhet och IT-säkerhet sker regelbundet och följs upp för att säkerställa en tillräcklig medvetenhet inom organisationen.

Revisorerna önskar att kommunstyrelsen lämnar ett yttrande med redovisning av åtgärder baserat på rapportens rekommendationer. Revisorerna önskar också övervägande kring som de beskriver den särskilda problematik som uppkommer genom att kommunen måste hantera både anställda och förtroendevalda med helt olika förutsättningar och villkor. Revisorerna anser att dessa kan behöva skilda tekniska lösningar, utbildningar, informations- och ansvarsvägar vilket de menar påverkar utformningen av de system som ska tillgodose kraven på IT-säkerheten.

I verksamhetens förslag till yttrande så anges bland annat att planen för informationsklassning följs och återrapporteras på VP-råden för informationssäkerhet och att riktlinjer för informationssäkerhet kommer till hösten. I handlingsplanen för 2020 ska de mest kritiska systemen informationssäkerhetsklassas och att alla system är klassade vid utgången av 2022.

Policyn för informationssäkerhet och dataskydd beskriver att ansvaret för informationssäkerhet följer det ordinarie verksamhetsansvaret. I ovan nämnda riktlinje kommer det uttryckas att ledningen ansvarar för att de anställda upprätthåller lämpliga kunskaper och utbildas regelbundet. Informationssäkerhetssamordnaren har sedan 2019 som en del i implementeringen av ett ledningssystem för informationssäkerhet, LIS, infört att kommunerna årligen ska ha kunskapshöjande utbildnings- och informationsinsatser. Insatsen omfattar kommunanställda, förtroendevalda och de



kommunala bolagens anställda och styrelser eftersom de också arbetar i samma IT-miljö. Oktober är en kampanjmånad för att uppmärksamma informationssäkerhet.

Instruktion för användare kommer att beslutas av kommuncheferna efter att riktlinjen är antagen i kommunstyrelsen. Beaktande om huruvida det behövs skillnader för dessa målgrupper tas hänsyn till då. I grunden följer som nämnt ansvaret för informationssäkerhet det ordinarie verksamhetsansvaret. Precis som uppsiktsplikt av annan lagstiftning är verkställighet och efterlevnad delegerat till chefer inom verksamheten på alla nivåer.

Beslutsunderlag

Yttrande, kommunchef, 2020-07-14.

Missiv och revisionsrapport om granskning av IT-säkerhet, 2020-04-24.

Policy för informationssäkerhet och dataskydd, antagen 2019-05-27.

Förslag till beslut

Kommunchefen föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 55

OK KS 2020/00381-2

Svar på granskning av bokslut och årsredovisning för 2019

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:
Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget.

Sammanfattning av ärendet

KPMG har på uppdrag av Orsa kommuns revisorer granskat kommunens årsredovisning för räkenskapsåret 2019. KPMG:s rekommendationer och iakttagelser gäller bland annat att se över alla förändringar som den nya kommunala bokförings- och redovisningslagen samt vad dess rekommendationer innebär för kommunen samt att se över möjligheten att ta in uppgifter som gör att läsaren av årsredovisningen ska kunna göra en egen bedömning av hur kommunen kommit fram till redovisade bedömningar av målluppfyllelse eller prognos. KPMG anser också att flera av målen inom stadsbyggnadsförvaltningen upplevs som ospecifika och svåra att mäta. KPMG iakttar, men ger inga rekommendationer, gällande att kommunen inte redovisar finansiell leasing trots att man har några leasingobjekt som är att betrakta som sådana. Kommunen upplyser dock om detta i årsredovisningen, samt om att ändrad princip inte skulle påverka en ekonomisk bedömning av kommunens ställning. Kommunens revisorer önskar att kommunstyrelsen lämnar ett yttrande med redovisning av åtgärder baserat på de rekommendationer och iakttagelser som lämnas i rapporten

I verksamhetens förslag till yttrande anges bland annat att arbetet pågår med att se över kommande förändringar i årsredovisning som föranleds av LKBR (Lagen om Kommunal Bokföring och Redovisning).

En besvärande omständighet är att målen som kritiserats är kvar även under innevarande år. Under våren 2020 tog kommunen beslut om en ny vision, Orsa 2050, och det kommer ett förslag till styrmodell under hösten. Styrmodellen kommer att klargöra styrkedjan och det pågår ett arbete med att få SMART:a mål (Specifik, Mätbar, Acceperad, Realistisk, Tidsatt) kopplade i styrkedjan till visionen.

Kommunen kan dock förtydliga årsredovisningen så att läsaren kan göra en egen bedömning av hur kommunen kommit fram till redovisade bedömningar av målluppfyllelse eller prognos.

Beslutsunderlag

Yttrande, kommunchef, 2020-07-14.
Missiv och revisorernas granskningsrapport av årsredovisning och bokslut per 2019-12-31, inkom 2020-04-23.

Förslag till beslut

Kommunchefen föreslår utskottet:
Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 56

OK KS 2020/00466-2

Svar på remiss om ny regional utvecklingsstrategi för Jämtlands län

Beslut

Utskottet för strategi avstår från att yttra sig över remissen av regionala utvecklingsstrategin för Jämtlands län.

Sammanfattning av ärendet

Region Jämtland Härjedalen har fastställt en remissutgåva av en ny regional utvecklingsstrategi "Jämtlands län 2050 - En nytänkande och hållbar region att leva, verka och utvecklas i". Syftet med strategin är att vara länets gemensamma vägvisare mot en långsiktigt hållbar framtid.

Remissen har skickats för synpunkter till en rad olika myndigheter och organisationer bland annat till länets angränsande kommuner såsom Orsa.

Dock är förslaget från verksamheten att Orsa kommun avstår från att yttra sig över remissen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2020-07-28.

Protokollsutdrag, Regionala utvecklingsnämnden, 2020-05-12.

Remissutgåva Regionala utvecklingsstrategin.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår:

Utskottet för strategi avstår från att yttra sig över remissen av regionala utvecklingsstrategin för Jämtlands län.

Sändlista

Region Jämtland Härjedalen



§ 57

Informationsärenden

1. **Ekonomisk uppföljning och prognos** OK KS 2020/00404-2
(Johan Hult, Sara Laggar)

Genomgång av statistik över ekonomiskt resultat för kommunen och koncernen under åren 2013-2019 jämfört med närliggande kommuner, länet och riket. Även statistik över resultatet över eget kapital både för kommunen och koncernen.

Statistiken visar bland annat att Orsas kostnader inom främst grundskolan ligger något högre jämfört med hela landet och länet. Däremot visar jämförelserna på låga kostnader inom till exempel äldreomsorgen under 2013 - 2019.

Statistiken visar att verksamhetens totala nettokostnader, kr per invånare, minskar under en längre tidsperiod mellan 2006-2019.

Olika institut, som till exempel Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) och Konjunkturinstitutet, har publicerat olika scenarion under pågående pandemi våren 2020. Dock visar senare prognoser att svensk ekonomi är på väg att återhämta sig och att underskottet inom offentliga organisationer är mindre än väntat. Dock fortsätter arbetslösheten att öka. För Orsas del ser prognoserna för 2021 och framåt betydligt sämre ut än tidigare år. Under 2020 så har de statliga bidragen räddat ekonomin för kommunens del. Regeringen har också aviserat ett extra tillskott under 2020 på grund av pandemin.

Nuläget visar (hämtat ur bokföringen juli 2020) att verksamhetsområde service och utveckling följer budget, där bland annat kostnaden ingår och som har ett överskott om 800 000 kr.

Verksamhetsområde lärande visar i stort på ett överskott jämfört med budget och likaså verksamhetsområde omsorg. Omsorgen har dock haft vissa kostnader på grund av pandemin som kan återsökas



från staten. Verksamhetsområde samhälle visar på ett överskott jämfört med budget där en orsak kan vara att stadsnätet har betydligt lägre kostnader jämfört med förra året. Kommunstyrelsen håller budget. Projektet "Lyfta Orsa" som har beviljats av kommunstyrelsen i juni har startat, men än så länge har projektet förbrukat ca 450 000 kr. Generellt har kommunens intäkter minskat samtidigt som även kostnaderna har minskat något så nettokostnadsökningen jämfört med samma period förra året är marginell. Lönerevisionen är försenad i år. Personalkostnader har generellt minskat under våren, där pandemin troligen är en bidragande orsak. Sammantaget ser kommunens resultat för i år positivt ut utifrån intäkter och kostnader per den sista juli.



§ 58

Delegationsbeslut

1. Anställning bemanningsadministratör
2020-06-08. OK KS 2020/00518-3
2. Anställning bemanningsadministratör
2020-07-06. OK KS 2020/00518-4



§ 59

Delgivningar

1. Protokoll Inlandskommunerna IEF ekonomisk förening, årsstämma 7 maj 2020 OK KS 2020/00002-35
2. Minnesanteckningar VP-råd för IT, 2020-05-08 OK KS 2020/00002-39
3. Förbundsavgift 2021 - SKR, Sveriges kommuner och regioner OK KS 2020/00002-32
4. Sammanträdesplan 2021 - SKR, Sveriges kommuner och regioner OK KS 2020/00002-33
5. Begäran om revisionsbidrag för 2019, Stiftelsen Skattungeskolan OK KS 2020/00553-3
6. Uppföljning av ärenden augusti 2020, utskottet för strategi. OK KS 2020/00638-1