

Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid: via Teams och i Kommunsalen, kommunhuset, 2021-01-12,
kl. 13:00 – 16:45

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Susann Lindblad (C), vice ordförande, deltar på distans
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande, deltar på distans
Håkan Yngström (C), deltar på distans
Olof Herko (S), deltar på distans

Övriga deltagare: Hans-Göran Olsson (S), ledamot i styrgruppen SÄBO § 1.
Per-Erik Wiik (C), ledamot styrgrupp VA-plan, del av § 1,
§ 8.2. Joep Meens (MP), Gunilla Frelín (M), Bengt-Åke
Svahn (KD), ej tjänstgörande ersättare
Roland Fällby VD Orsa Lokaler AB, Jesper Karlsson chef
omsorg, Johan Hult ekonomichef, Ida Hamélius konsult,
§§ 1-2
Linda Björck Jansson, beredskaps- och
säkerhetssamordnare, §§ 3-4
Anne Kasenene, integrationssamordnare, § 8.1
Pär Johansson konsult, Camilla Björck miljöchef, Mats
Pettersson VA-chef, § 8.2
Emma Jidemyr, kommunikationschef
Marie Ehlin, kommunchef
Camilla Staberg, sekreterare
Håkan Yngström (C)

Utses att justera:

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

Camilla Staberg, sekreterare

Mikael Thalín, ordförande

Håkan Yngström, justerare

1 - 9

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsens utskott för strategi Sammanträdesdatum: 2021-01-12

Överklagningstid: 2021-01-21 - 2021-02-11

Anslaget sätts upp: 2021-01-21 Anslaget tas ner: 2021-02-12

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

Byggnation av särskilt boende - Slipstenen	3
Ramprogram Slipstenen	5
Policy för systematiskt brandskyddsarbete	6
Riktlinje för systematiskt brandskyddsarbete	7
Svar på remiss om Dalastrategin 2030	8
Policy för kravhantering	9
Tilläggsavtal International Baccalaureate, IB-programmet	10
Informationsärenden	11
Delgivningar	12

§ 1

OK KS 2019/00334-23

Styrgrupp: Byggnation av särskilt boende - Slipstenen

Beslut

Styrgruppen överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget förslag.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 30 september 2019 att bygga ett nytt särskilt boende (SÄBO) på Storgärdet. Kommunstyrelsen fick i uppdrag att efter ytterligare utredning besluta om vilka delar i projektet som ska genomföras, samt efter projektering och upphandling fatta beslut om igångsättning.

Under projekteringsfasen har ramprogram tagits fram som tillgodoser verksamhetens behov om 108 nya lägenheter, fördelat på 12 avdelningar. Byggnaden mäter nu en bruttoarea på 8 505 kvadratmeter. I denna yta ryms förutom SÄBO även Hälso- och sjukvårdsenheten. Eftersom byggnadens tidigare area vida överskrider tidigare kalkyl på 6 600 kvadratmeter (SÄBO samt hälso- och sjukvårdsenhet) har en översyn genomförts för att se vilka möjligheter som finns för att minska arean. Under denna översyn har effektiviseringar på ca 500 kvadratmeter gjorts.

En jämförelse med andra nybyggda SÄBO har gjorts. Ingen av jämförda kommuner har byggt färre kvadratmeter per brukare, vilket indikerar att Slipstenen inte har några onödiga ytor.

För att se om det fanns någon möjlighet att effektivisera ytorna kring köken och varumottagningen och för att utreda om det gick att förbättra kosthanteringen gjordes en liten kompletterande kostutredning. Slutsatsen visar dock att beslutet att servera kall huvudkomponent till SÄBO kvarstår.

I kalkylen inför beslutet i kommunfullmäktige den 30 september 2019 beräknades kostnaden för att bygga ett nytt SÄBO med ett snittpris på 22 000kr/kvadratmeter, vilket blev 200 miljoner kronor, inklusive markjobb och utemiljö för dåvarande kalkyl.

Den nya kalkylen som Orsa Lokaler AB tagit fram i samarbete med projektörer indikerar en totalkostnad på 300 till 345 miljoner kronor, dels på grund av ökat antal kvadratmeter dels för att produktionspriserna ökat. Hyran beräknas dock inte öka i samma proportion på grund av att hyran nu beräknas med komponentavskrivningar och ett lägre ränteläge.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2021-01-04

Kalkyl sammanställning 2021

Ritning

Tidsplan, 2020-11-17

Ramprogram Slipstenen

Protokollsutdrag, kommunfullmäktige, 2019-09-30

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att

1. bygga särskilt boende Slipstenen enligt uppdaterat beslutsunderlag.
2. kommunstyrelsen får efter projektering och förfrågningsunderlag fatta beslut om igångsättning.

Yrkanden

Ordföranden yrkar att utskottet överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på tjänstemannaförslaget och sitt eget förslag och finner att utskottet bifaller det sistnämnda.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige

§ 2

OK KS 2020/00887-1

Styrgrupp: Ramprogram Slipstenen

Beslut

Styrgruppen beslutar att godkänna ramprogrammet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 30 september 2019 att bygga nytt särskilt boende (SÄBO) på Storgärdet. För att kunna påbörja projekteringen och därefter upphandlingen har ett ramprogram tagits fram av verksamhetschefer tillsammans med Structor, som underlag till Orsa Lokaler AB.

I ramprogrammet har omsorgsverksamheten beskrivit vilka funktioner som behövs för att verksamheten med ett SÄBO ska fungera på ett effektivt och hållbart sätt. Krav gällande färg och form har undvikits. Kravställningar från lagar och riktlinjer, så som Boverkets byggregler, har inte specificerats i detta dokument utan förutsätts hanteras av den disciplin i projekteringen som har bäst kunskap i frågan.

Ramprogrammet har överlämnats till Orsa Lokaler AB för att arkitekten skulle kunna ta fram en skiss. En referensgrupp bestående av anställda inom omsorgen har fått lämna synpunkter och önskemål på skisserna som har omarbetas utifrån alla synpunkter.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2020-12-22
Ramprogram Slipstenen
Ritning

Förslag till beslut

Styrgruppen beslutar att godkänna ramprogrammet.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Orsa Lokaler AB
Utskottet för omsorg

§ 3

OK KS 2020/00824-1

Policy för systematiskt brandskyddsarbete

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar policyn för systematiskt brandskyddsarbete.

Sammanfattning av ärendet

Enligt Lagen om skydd mot olyckor (2003:778) 2 kap. 2 § ska ägare och nyttjanderättshavare till byggnader eller andra anläggningar i skälig omfattning hålla utrustning för släckning av brand och för livräddning vid brand eller annan olycka samt i övrigt vidta de åtgärder som behövs för att förebygga brand och för att hindra eller begränsa skador till följd av en sådan.

För att uppfylla lagens krav samt skydda liv, hälsa och egendom föreslås att ett systematiskt brandskyddsarbete ska bedrivas i alla Orsa kommuns verksamheter och dess bolag. Det arbetet ska harmonisera med Räddningsverkets allmänna råd, SRVFS 2004:3 om systematiskt brandskyddsarbete.

Arbets sättet ska ske så likartat som möjligt för att säkerställa en rimlig kommunstandard som är igenkännande för alla medarbetare. Genom att anta denna policy har ett övergripande förhållningssätt till det systematiska brandskyddsarbetet tagits.

Det nya förslaget ersätter tidigare policy antagen av kommunfullmäktige 2006. Policyn och det systematiska brandskyddsarbetets olika delar är konkretiserade i riktlinjen för systematiskt brandskyddsarbete.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2021-01-05
Policy för systematiskt brandskyddsarbete
Gällande policy från 2006

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar policyn för systematiskt brandskyddsarbete.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige

§ 4

OK KS 2020/00825-1

Riktlinje för systematiskt brandskyddsarbete

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar riktlinjen för systematiskt brandskyddsarbete.

Sammanfattning av ärendet

Enligt Lagen om skydd mot olyckor (2003:778) 2 kap. 2 § ska ägare och nyttjanderättshavare till byggnader eller andra anläggningar i skälig omfattning hålla utrustning för släckning av brand och för livräddning vid brand eller annan olycka samt i övrigt vidta de åtgärder som behövs för att förebygga brand och för att hindra eller begränsa skador till följd av en sådan.

För att uppfylla lagens krav samt skydda liv, hälsa och egendom ska ett systematiskt brandskyddsarbete bedrivas i alla Orsa kommuns verksamheter och dess bolag.

Syftet med denna riktlinje är att vara ett stöd för hur det systematiska brandskyddsarbetet i kommunen och dess bolag ska organiseras och bedrivas föra att leva upp till antagen brandskyddspolicy.

Riktlinjen beskriver policyns utpekade fokusområden:

- Organisation och ansvar
- Verksamhets- och brandskyddsbeskrivning samt ritning
- Kontroll och underhåll
- Utbildning och övning
- Rutiner
- Dokumentation och uppföljning

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2021-01-05

Riktlinje systematiskt brandskyddsarbete

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar riktlinjen för systematiskt brandskyddsarbete.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 5

OK KS 2020/00862-5

Svar på remiss om Dalastrategin 2030

Beslut

Utskottet för strategi lämnar förslaget yttrande över remissen Dalastrategi 2030 med tillägget att Orsa Kommun anser att en satsning på upprustning av Inlandsbanan ska tas med som en viktig satsning för hela norra länsdelen och inlandet.

Sammanfattning av ärendet

Region Dalarna håller på att ta fram ny regional utvecklingsstrategi, Dalastrategin. Den är en övergripande och långsiktig strategi som pekar ut en gemensam riktning för länets alla aktörer fram till 2030. Kommunstyrelsen har tidigare delegerat till utskottet att lämna ett remissvar till Region Dalarna.

I yttrandet föreslås Orsa kommuns ställningstaganden och synpunkter. Den samlade uppfattningen är att remissutgåvan är ett bra och utvecklingsbart förslag. Strategin kommer att bli ett stöd för kommunernas egna strategi- och planeringsarbeten. Orsa kommun ser överlag positivt på de mål, positioner och regionala prioriteringar som föreslås men även på principerna för genomförandet, bland annat invånardialoger som en möjlighet att skapa ännu mer samhandling för Dalastrategin.

Det finns några synpunkter på remissutgåvan, bland annat att prioriteringen ”stärka strategisk hållbar och robust samhällsplanering” under målet Klimatsmart Dalarna inte avspeglas i målformulering eller uppföljning. Prioriteringen under målet Konkurrenskraftigt Dalarna som formulerats ”Dalabanan är länets viktigaste infrastruktursatsning” känns viktig. Det bör även nämnas att utöver Dalabanan finns andra viktiga infrastruktursatsningar som bör göras för att få hela Dalarna att leva.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2020-12-28

Yttrande över remissen Dalastrategin 2030, 2020-12-15

Remissutgåva Dalastrategin med bilaga nulägesmätning och beslutsunderlag, 2020-12-01

Protokollsutdrag kommunstyrelsen, 2020-12-14

Förslag till beslut

Utskottet för strategi lämnar förslaget yttrande över remissen Dalastrategi 2030.

Yrkande

Ordföranden yrkar på ett tillägg i yttrandet att Orsa Kommun anser att en satsning på upprustning av Inlandsbanan ska tas med som en viktig satsning för hela norra länsdelen och inlandet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på tjänstemannaförslaget och sitt eget tilläggsyrkande och finner att utskottet bifaller båda.

Sändlista

Region Dalarna

§ 6

OK KS 2020/00690-2

Policy för kravhantering

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar reviderad policy för kravhantering.

Sammanfattning av ärendet

Den idag gällande kravpolicyn för Orsa kommun, beslutad 2008, är inaktuell. För att uppnå så effektiva kravrutiner som möjligt är det viktigt att ha enhetliga och konsekventa rutiner som har sin grund i policyn. Målet är att få betalt utan dröjsmål med en hantering som har stöd i lag men samtidigt med respekt för kunden så att denne inte utsätts för onödig skada eller olägenhet. Främsta skillnaden mellan den nya och den gamla policyn är att kommunen numera anlitar externt bolag för sin kravverksamhet samt att VA- och renhållningsverksamheten nu sköts av ett kommunalt bolag och inte omfattas av denna policy.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2020-12-21
Förslag till reviderad policy för kravhantering
Gällande kravpolicy för Orsa kommun antagen 2008

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar reviderad policy för kravhantering.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige

§ 7

OK KS 2020/00882-2

Tilläggsavtal International Baccalaureate, IB-programmet

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen att:
Kommunfullmäktige antar *Tilläggsavtal mellan Mora, Orsa och Älvdalens kommuner avseende International Baccalaureate IB-programmet* under förutsättning att Mora och Älvdalens kommuner tar beslut om detsamma.

Sammanfattning av ärendet

Gymnasienämnden startade upp en ansökan för att bli auktoriserad International Baccalaureate School (IB) med Diploma Programme 2017. Mora Gymnasium blev auktoriserade för att få starta ett Diploma Programme via IB med start läsåret 20/21.

Programmet startade inte höstterminen 2020 på grund av för lågt antal sökande. Gymnasienämnden beslutade den 18 november 2020 (§ 57) att:

- IB-programmet ska starta höstterminen 2021, förutsatt att Mora kommun bär de kostnadsökningar det kan medföra.
- Orsa och Älvdalens kommuner får betala IKE efter Mora gymnasiums IKE-prislista.
- Avtal skrivs mellan de samverkande kommunerna Mora, Orsa och Älvdalen där reglering av uppkomna merkostnader med anledning av IB programmets start höstterminen 2021 regleras och tydliggörs i samverkansavtal mellan de samverkande kommunerna.

Förslag till avtal har tagits fram. Avtalet reglerar enbart kostnaderna för IB-programmet. Eventuella merkostnader på andra program med anledning av att det blir färre elever på dessa regleras inte.

Förslag till avtalet innebär förenklat att Orsa och Älvdalens kommuner betalar interkommunal ersättning (IKE) för de elever som går på IB beräknat på att det går 24 elever på programmet. Mora kommun bär merkostnaderna om det blir färre än 24 elever antagna.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2020-12-21

Tilläggsavtal mellan Mora, Orsa och Älvdalens kommuner avseende International Baccalaureate, IB-programmet

Protokollsutdrag gymnasienämnden, 2020-11-18 § 57

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen att:
Kommunfullmäktige antar *Tilläggsavtal mellan Mora, Orsa och Älvdalens kommuner avseende International Baccalaureate IB-programmet* under förutsättning att Mora och Älvdalens kommuner tar beslut om detsamma.

Sändlista

Gymnasienämnden Mora, Orsa och Älvdalen

§ 8

Informationsärenden

- 1. Uppföljning av projektet "Vilka är vi?"** (Anne Kasenene) OK KS 2017/00418-2

Integrationssamordnare Anne Kasenene gör en uppföljning av projektet "Vilka är vi?". Det har pågått sedan hösten 2018 och kommer att avslutas helt under 2021. Projektet hade som syfte att öka integrationen, stärka oliktankande och ge förändrade och utvidgade perspektiv bland anställda i kommunen. Projektet bestod av reflekterande samtal utifrån förutbestämda frågor och faktainhämtning genom olika filmer. Det långsiktiga målet för projektet är att skapa inkluderande arbetsplatser med god sammanhållning.

Utskottet får även en genomgång av statistik från uppföljningsenkäter till deltagare, samtalsledare och chefer. Uppföljningen visar bland annat att 94,1% av de samtalsledare som har besvarat enkäten vågar lyfta komplexa och obekväma frågor och att 66,7% av de enhetschefer som svarade på enkäten upplever ökad kunskap att leda förändringsprocessen för att skapa öppna, reflekterande samtalsklimat på sin arbetsplats.
- 2. Styrgruppsmöte VA-plan** (Per-Erik Wiik (C), Pär Johansson, Camilla Björck, Mats Pettersson) OK KS 2018/00876-10

Kort genomgång av ett första utkast på VA-policy samt även ett idéutkast på VA-planen. VA-planen tar sin utgångspunkt i översiktsplanen, visioner och mål men också EUs vattendirektiv. Den framtida VA-försörjningen bör tydliggöras i två huvudspår; säkerställa att befintlig VA-anläggning underhålls, optimeras och står rustat inför kommande krav på

exploatering och klimatpåverkan. Det andra spåret är att stödja och utveckla den enskilda VA-försörjningen kopplat till kommunens alla vattenföreningar.

Det är stora utmaningar i den allmänna VA-försörjningen och Orsa har ett litet VA-kollektiv. Sammantaget planeras också investeringar som uppgår till ca 210 miljoner kr under perioden 2021 - 2030 utan ny VA-utbyggnad. Orsa har en högre brukningstaxa än medelkommunen i landet och bedömningen är att den behöver höjas under den närmsta 10-årsperioden på grund av ökade kostnader. Dock är utökade kostnader och investeringar en realitet i många kommuner.

Utbyggnaden i södra Orsa medför också ytterligare investeringar. I översiktsplanen pekas bebyggelseutvecklingsområden ut främst i Styversbacken, Stenberg, Viborg, Oljonsbyn och Sundbäck. I idéutkastet till VA-planen är det främst Styversbacken som utpekats som utvecklingsområde.

Orsa har en stor andel vattenföreningar med enskild försörjning. Miljökontoret utför tillsyn av enskilda avlopp och bedömningen är att dessa ofta är bristfälliga. Vattenföreningar är mycket viktiga och behöver stöd. Därför är det viktigt att utveckla samarbetet med dessa. Hansjö är den största vattenföreningen i Orsa, där en stor del är anslutna till avlopps nätet. Tillsynsplanen föreslås också att revideras.

Under februari planeras ett församråd. Under april – juni så planeras ett samråd och slutförande av planen och policyn. Slutligt beslut planeras till kommunfullmäktige i september.

§ 9

Delgivningar

1. Styrgruppsmöte E-arkiv 2020-11-20 OK KS 2020/00002-66
2. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för strategi 2020-12-08 OK KS 2020/00003-48