

Kommunstyrelsen

Plats och tid:	Kommunsalen, kommunhuset, 2021-11-11 kl. 13:00
Beslutande:	Mikael Thalín (C), ordförande Susann Lindblad (C), vice ordförande Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande Håkan Yngström (C) Aino Eureníus (C) Jan Segerstedt (C), ersättare vakant plats (C) Bengt-Åke Svahn (KD) Joep Meens (MP) Hans-Göran Olsson (S) Hans Nahlbom (S), ersätter Gunilla Elings-Friberg (S) Anders Johansson (V) Gunilla Frelín (M) Bibi Andersson (SD)
Övriga deltagare:	Emelie Drott planarkitekt, Daniel Falk planchef, Andrea Andersson planarkitekt, Roland Fållby VD OLAB, Christer Käck fastighetsförvaltare § 125 Emma Jidemyr kommunikationschef Marie Ehlin kommunchef Camilla Staberg sekreterare
Utses att justera:	Anders Johansson (V)
Justeringens plats och tid:	Gemensamt stöd och medborgarservice
Underskrifter:	_____ 125, 129 Camilla Staberg, sekreterare _____ Mikael Thalín, ordförande _____ Anders Johansson, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2021-11-11

Överklagningstid: 2021-11-11- 2021-12-02

Anslaget sätts upp: 2021-11-11 Anslaget tas ner: 2021-12-03

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

§ 125

OK KS 2019/01201-92

Beslut om granskning för detaljplan för SÄBO, Orsa Kyrkby 24:8

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att

1. detaljplanen inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan
2. ta samrådsredogörelsen som sin egen
3. detaljplanen godkänns för granskning
4. ärendet förklaras omedelbart justerat.

Deltar ej i beslutet

Bengt-Åke Svahn (KD) deltar inte i beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade om planuppdrag den 30 september 2019 för att möjliggöra vård- och omsorgsboende (SÄBO) på Stormyren, öster om Blästgatan i Orsa. Detaljplanen handläggs med utökat förfarande enligt 5 kap. 7 § plan- och bygglagen (2010:900) eftersom den anses vara av särskilt intresse för allmänheten och där föreslagen markanvändning avviker från översiktsplanen.

Planens syfte är att möjliggöra vård- och omsorgsboende med lämpliga tillhörande centrumfunktioner som kompletterar vårdboendet exempelvis frisör, fotvård, friskvård, kiosk, mindre servering, samlingslokal och dylikt. Även vårdcentralfilial medges. Vård- och omsorgsboendet planeras inrymma cirka 90 platser för permanentboende och 18 korttidsplatser. Byggnader och omgivande anläggningar ska uppföras med hög arkitektonisk kvalitet och bidra till samt bygga vidare på Orsas identitet. Byggnationen ska även bidra positivt till upplevelsen av infarten till Orsa. Boendet ska ha ett bra samband till centrum, exempelvis vara enkelt tillgängligt för gång-, cykel- och biltrafikanter.

Detaljplanen var utsänd för samråd enligt 5 kap. 11 § plan- och bygglagen från den 5 oktober till den 2 november 2020. Samrådsmöte genomfördes den 27 oktober 2020. Efter samrådet har inkomna synpunkter sammanställts i en samrådsredogörelse enligt 5 kap. 17 § plan- och bygglagen.

Länsstyrelsen yttrade sig bland annat om det generella biotopskyddet för björkalléerna, grundvattenförekomsten, att dagvattenfrågan behövde förtydligas och påpekade att kommunen behövde utveckla skälen till varför jordbruksmark exploateras. Inkomna synpunkter från politiska partier och allmänheten handlade framför allt om att den valda platsen var mindre lämplig utifrån omgivning, buller från väg och geotekniska förhållanden samt avståndet till centrum. Det framfördes även farhågor rörande den tidigare jordvärmeanläggningen på platsen.

Inför granskningen har kommunen och Orsa Lokaler AB utrett närmare hur räddningsväg till boendet ska anordnas. Området för Blästgatan har justerats för att inrymma en höjning av gatan och för att säkerställa att boendet kan nås vid en översvämning upp till och med högsta beräknat flöde.

Naturmarken har justerats och utökats för att hela dagvattenanläggningen ska ligga på kommunal mark. Detta innebär att kvarteretsmarken delas i två av Skyttolabäcken där boendet ligger norr om bäcken och parkeringsområdet ligger på den södra sidan.

Boendet planeras att grundläggas genom pålning och det har framkommit farhågor om att pålning kan påverka grundvattentäkten Boggas negativt. Med anledning av detta har en utredning genomförts för att undersöka om pålning kan påverka vattentäkten. Denna visar att, under förutsättning att pålning genomförs på rätt sätt, kommer inte grundvattentäkten att påverkas negativt. Planbestämmelse om pålning har införts.

Det har tidigare funnits en jordvärmeanläggning på platsen men denna är tömd. Den köldbärarvätska som användes var glykol. Eftersom pålning kan innebära att föroreningar följer med pålningen längre ner i marken och i förlängningen även ner i grundvattnet har en kompletterande provtagning för glykol genomförts. Analysresultaten visar inte på föroreningar av glykol i anslutning till slangen.

Beslut om betydande miljöpåverkan

När en kommun tar fram en detaljplan ska kommunen undersöka om genomförandet av detaljplanen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan enligt 5 kap. 11 a § plan- och bygglagen. Efter att undersökningen har genomförts ska kommunen fatta ett särskilt beslut, enligt 6 kap. 7 § miljöbalken (1998:808), om planen kan antas medföra betydande miljöpåverkan eller inte. Det särskilda beslutet är juridiskt bindande för kommunen.

Utifrån undersökningen har kommunen gjort bedömningen att detaljplanen är förenlig med tredje, fjärde och femte kapitlet i miljöbalken och därmed inte kan antas medföra någon betydande miljöpåverkan utifrån de kriterier som anges i 5 § miljöbedömningsförordningen (2017:966). En miljökonsekvensbeskrivning inom ramen för en strategisk miljöbedömning enligt 4 kap. 34 § plan- och bygglagen och 6 kap. 11 § miljöbalken behöver därför inte upprättas.

Enligt 5 kap 11 a § plan- och bygglagen ska undersökningen av betydande miljöpåverkan genomföras inom ramen för plansamrådet, det vill säga innan granskningen påbörjas, varför beslut föreslås fattas i samband med beslut om granskning. I samrådet delade Länsstyrelsen kommunens bedömning om att detaljplanen inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Beslut om granskning

Efter kompletteringar och justeringar av planhandlingarna bedömer planenheten att detaljplanen kan sändas ut för granskning.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande miljö- och byggnadsförvaltningen 2021-09-24
Planbeskrivning 2021-11-05
Plankarta med bestämmelser oktober 2021
Samrådsredogörelse 2021-11-02
Undersökning inför eventuell strategisk miljöbedömning 2020-10-01
Geoteknisk utredning rev 2021-09-01
Miljöteknisk undersökning "Skitolabäcken" 2020-11-15
Detaljerad riskbedömning för detaljplan 2019-12-10
Bullerutredning inför detaljplan 2020-05-27
Utlåtande, pålning ovan grundvattenakvifer rev 2021-09-03
Beräkning av HQ100-årsflöde i Skyttolabäcken 2021-08-18
Miljöprovtagning glykol 2021-10-26

Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att besluta:

1. detaljplanen inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan
2. ta samrådsredogörelsen som sin egen
3. detaljplanen godkänns för granskning
4. ärendet förklaras omedelbart justerat.

Sändlista

Miljö- och byggnadsförvaltningen, planenheten
Verksamhetsområde Samhälle
Orsa Lokaler AB

§ 129

OK KS 2021/00479-2

Remiss om vissa lagförslag med anledning av en reformerad arbetsmarknadspolitisk verksamhet

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta yttrandet som sitt eget.
Ärendet förklaras omedelbart justerat.

Sammanfattning av ärendet

Regeringen arbetar med att reformera Arbetsförmedlingen. Som en del av reformeringen har Arbetsmarknadsdepartementet remitterat en promemoria med förslag som behövs för den reformerade myndigheten "Vissa lagförslag med anledning av en reformerad arbetsmarknadspolitisk verksamhet, Ds 2021:27". Promemorian inleds med en sammanfattning av reformeringens intentioner som kan indelas i följande områden: förmedlingsinsatser, en bredd av arbetsmarknadspolitiska insatser, likvärdig tillgång till service och insatser i hela landet ska säkerställas och att samverkan med andra aktörer ska säkerställas.

Förmedlingsinsatser ska ha en bred målgrupp och stödja arbetssökande att få varaktigt arbete, antingen genom direkt matchning till jobb eller vid behov via reguljär utbildning. Utöver förmedlingsinsatser kommer det även framöver finnas en bredd av arbetsmarknadspolitiska insatser för att svara mot varierande behov hos arbetssökande och arbetsgivare. Dessa ska också, oberoende av var i landet de bor eller verkar, ha tillgång till insatser av god kvalitet utifrån sina behov och förutsättningar samt utifrån vad som är arbetsmarknadspolitiskt motiverat. Arbetsförmedlingen kommer fortsatt ansvara för samverkan med andra aktörer, bl.a. med kommuner, statliga myndigheter och andra aktörer på nationell, regional och lokal nivå.

I promemorian finns skrivningar om reformeringen av Arbetsförmedlingen som från kommunalt perspektiv ter sig oklart och väcker frågor. Det är otydligt vilken roll och vilka befogenheter kommunerna kommer att ha, samt hur samverkan ska se ut. Samverkan ska även ske mellan kommunerna och de fristående aktörerna och där saknas också en tydlighet kring hur det ska se ut, kommer Arbetsförmedlingen ha ett samordnande ansvar för detta? Det är fortfarande oklart hur man i den reformerade verksamheten ska kunna hjälpa långtidsarbetslösa samt de som står långt ifrån arbetsmarknaden. Detta är oftast den målgrupp som kommunerna möter och erbjuder insatser.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchefen 2021-11-02

Yttrande

Remiss om vissa lagförslag med anledning av en reformerad arbetsmarknadspolitisk verksamhet (Ds 2021:27)

Förslag till beslut

Kommunchefen föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar att anta yttrandet som sitt eget.

Sändlista

Arbetsmarknadsdepartementet