



Mora Orsa miljönämnd

Plats och tid: Miljökontoret 08.10-11.10

Beslutande: Christina Bröms (C), Ordförande
Per-Erik Wiik (C), Vice ordförande
Billy Ferm (C), ersätter Joakim Turesson (M)
Margareta Ahlström (MOP)
Jons Ingemar Larsson (S), ersätter Karolina Treson(S)
Anna Riekje Niburg (S)
Örjan Gustafsson (C)
Joep Meens (MP)
Hans Nahlbom (S)

Övriga deltagare: Camilla Björck, miljöchef, föredragande §§11, 12, 16
Kenneth Lilja (S), ej tjänstgörande ersättare
Margit Helle (V), ej tjänstgörande ersättare
Joakim Larsson, utredare, föredragande § 10
Annica Edström, tillsynsamordnare, föredragande §11
Hanna Rosdal, sekreterare

Utses att justera: Joep Meens (MP)

Justeringens plats och tid: Mora bibliotek 2018-05-03

Underskrifter: _____ Paragraf 10-16

Hanna Rosdal, Sekreterare

Christina Bröms, Ordförande

Joep Meens, Justerande

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Mora Orsa Sammanträdesdatum: 2018-05-02
Miljönämnd

Överklagningstid:

Anslaget sätts upp:

Anslaget tas ner:

Förvaringsplats för protokollet: Miljökontoret, Orsa

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Innehållsförteckning	2
Yttrande reglemente för internkontroll Orsa kommun.....	3
Budget och verksamhetsplan 2019.....	4
Svar till kommunfullmäktige på revisorernas anmärkning i revisionsberättelsen för 2017, Orsa kommun	5
Miljöpris Orsa kommun 2018	9
Miljöpris Mora kommun 2018	10
Delegationsbeslut	11
Informationsärenden	12



§ 10

Dnr: 2018-417-A01

Yttrande reglemente för internkontroll Orsa kommun

Beslut

Miljönämnden beslutar att inte ha några synpunkter på föreslaget reglemente för internkontroll.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har tagit fram ett förslag på ett reglemente för internkontroll. Reglementet beskriver hur organisationen och ansvarsfördelningen ska se ut för den interna kontrollen i kommunen.

Syftet med internkontroll är att bevaka efterlevnaden av lagar, interna regelverk och riktlinjer, ändamålsenlig och kostnadseffektiv verksamhet samt tillförlitlig finansiell rapportering och information om verksamheten.

Mora Orsa miljönämnd ansvarar enligt föreslaget reglemente för att det finns en intern kontroll medan förvaltningschefen ansvar för att åstadkomma och upprätthålla den. Varje år ska nämnden besluta om en internkontrollplan.

Motivering

Miljönämnden anser att det är viktigt att Orsa kommun arbetar med att få till en intern kontroll och har inga synpunkter på föreslaget reglemente.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, Camilla Björck 2018-04-23
Förslag till interkontrollreglemente

Förslag till beslut

Miljökontoret föreslår nämnden besluta att inte ha några synpunkter på föreslaget reglemente för internkontroll.

Sändlista

Kommunstyrelsen Orsa



§ 11

Dnr:2018-538-A02

Budget och verksamhetsplan 2019

Beslut

Miljönämnden beslutar att anta budget för 2019

Miljönämnden beslutar att anta följande nämndmål för 2019.

1. Miljönämnden arbetar med information, rådgivning och dialog för att skapa förtroende hos verksamhetsutövare, medborgare och kommunernas förvaltningar.
2. Miljönämnden planerar och utför kontroll/tillsyn med fokus på de största hälso- och miljöriskerna.
3. Miljönämnden ska vara en modern tillsyns- och kontrollmyndighet som är kommunikativ, tillgänglig och transparent.
4. Miljönämnden ska verka för att det tillförs tillräckliga resurser och kompetens som behövs för att utföra vårt uppdrag.

Sammanfattning av ärendet

Inför 2019 har nämnden som utgångsläge att en uppräknig av budgetramen endast sker med ökade lönekostnader samt kompensation för ökade kapitaltjänster. För miljönämndens del är de ökade lönekostnaderna ca 260 tkr som fördelas med 65 tkr för Orsa och 195 tkr för Mora.

Föreslagen ram för Orsa är 1788 tkr och för Mora 4777 tkr. Miljönämnden har i budgetarbetet äskat ytterligare 400 tkr utöver ram, för att kunna genomföra ett utökat arbete med information och rådgivning till företag och privatpersoner.

Miljönämnden och kontoret har arbetat fram flera förslag på mål med utgångspunkt från både Mora och Orsas övergripande och strategiska mål.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, Camilla Björck 2018-04-23

Förslag till beslut

Miljökontoret föreslår nämnden besluta att anta budget för 2019

Miljökontoret föreslår nämnden besluta att anta följande nämndmål för 2019.

1. xxx
2. xxx
3. xxx



§ 12

Dnr:2018-501-A04

Svar till kommunfullmäktige på revisorernas anmärkning i revisionsberättelsen för 2017, Orsa kommun

Beslut

Miljönämnden beslutar att lämna följande svar till kommunfullmäktige i Orsa kommun med anledning av revisorernas anmärkning i revisionsberättelsen för 2017.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommuns revisorer kommer att ge Miljönämnden en anmärkning i revisionsberättelsen för 2017. Anmärkningens grund är hur nämndens styrning, ledning, uppföljning och kontroll varit under 2017. Revisorerna anser att miljönamndens verksamhet inte har bedrivits på ett ändamålsenligt och tillfredsställande sätt. Innebörden av detta menar revisorerna är att myndighetsutövningen inte håller den kvalitet man kan förvänta sig.

Bakgrunden till bedömningen är en granskning som revisorerna lät göra under 2016.

Miljönämndens ansvar

Miljönämnden har ansvar för tillsynen och kontrollen enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen. Miljönämnden ansvarar för att myndighetsutövningen genomförs enligt lagstiftarens uppdrag och med saklighet och opartiskhet.

Målet med livsmedelslagstiftningen är att konsumenterna får säkra livsmedel, att de inte blir lurade om vad maten innehåller och att informationen om maten är enkel att förstå. Målet med miljöbalken är att skydda människors hälsa och miljön, att främja en hållbar utveckling och att förhindra utsläpp till luft, mark och vatten.

När det gäller miljö- och hälsoskyddet är nämndens uppdrag att kontrollera att miljöbalkens regler följs samt vidta de åtgärder som behövs för att exempelvis verksamhetsutövare ska följa reglerna. Vid tillsynen kontrollerar miljönamnden att företaget har kontroll över sin verksamhet och att de tar ansvar för att minska påverkan på hälsa och miljö. En annan uppgift är att genom rådgivning, information och liknande, skapa förutsättningar för att miljöbalkens ändamål ska kunna tillgodoses.

Inom livsmedelsområdet ansvarar nämnden för att livsmedelsföretag och livsmedel kontrolleras regelbundet. Kontrollen ska vara riskbaserad, ändamålsenlig och likvärdig för alla företag och organisationer. Miljönämnden kontrollerar att företagen är medvetna om eventuella faror när de producerar, serverar eller distribuerar mat och dricksvatten, att de följer bestämmelserna i lagstiftningen och att de har goda rutiner för att tillverka säker och rättmärkt mat. Kontrollen ska också ge effekt, genom att brister uppräcks och företagen rättar till bristerna.

För att kontrollera att miljönamnden följer lagstiftningen och genomför den tillsyn och kontroll som krävs genomför Länsstyrelsen regelbundna granskningar. Den senaste granskningen gjordes inom miljöbalken under 2016 och inom livsmedel under 2013.



Länsstyrelsen granskade nämndens organisation, tillsyns- och kontrollplaner, hur uppföljningen går till, resurser för tillsyn/kontroll, jäv, våra rutiner mm. Länsstyrelsen lämnade synpunkter på bland annat utbildning kring jäv, avtal med laboratorier, timtaxa och beredskapsplan. Samtliga synpunkter har nämnden åtgärdat.

Länsstyrelsen har vid granskningarna konstaterat att miljönämndens arbete sker på ett bra och strukturerat sätt och att nämnden i stort uppfyller lagstiftningens krav på offentlig kontroll.

Information och rådgivning

Enligt förvaltningslagen har myndigheter en serviceskyldighet gentemot enskilda och företag. För miljönämnden innebär det att informera i allmänna ordalag, till exempel att svara på frågor om vilken lagstiftning som finns och vad den i "normalfallet" innebär. Det kan också vara att ge information om hur företagaren kan skaffa sig kunskap eller att ge exempel på hur företagaren kan göra för att uppfylla ett krav i lagstiftningen.

Företagaren måste också på egen hand skaffa kunskaper för att driva sin verksamhet. Till hjälp för företagare finns inom flera branscher riktlinjer och annan information som branschorganisationerna arbetat fram.

Handlingsplaner med förbättringsåtgärder

Miljönämnden har blivit granskad av revisorerna två gånger de senaste 6 åren. Efter båda granskningarna har nämnden genomfört åtgärder för att förbättra verksamheten. Efter den senaste granskningen 2016 togs en handlingsplan fram med ett antal förbättringsåtgärder som har genomförts under 2017. Inför 2018 har en ny handlingsplan för nämndens utvecklingsarbete tagits fram. Denna handlingsplan följs upp på arbetsplatsträffar och nämndsmöten.

Bemötande av revisorernas iakttagelser

För att få starta en livsmedelsverksamhet måste företagen anmäla detta till miljönämnden. I anmälan beskrivs vem som är ansvarig för verksamheten. Inom miljöbalken krävs antingen anmälan eller tillstånd, där ansvarig verksamhetsutövare anges. Samtliga uppgifter om ansvarig verksamhetsutövare, typ av verksamhet, resultaten från tillsyn/kontroll samt alla ärenden som gäller företagen har nämnden registrerat i ett datasystem som heter Ecos.

Om miljönämnden upptäcker brister som måste åtgärdas ställs alltid kravet på den som är ansvarig för verksamheten. Vid inspektioner träffar vi både ansvariga för verksamheten och deras personal. I vissa fall behöver frågor ställas till personalen för att till exempel få reda på om rutiner följs, det vill säga att företagets egenkontroll fungerar tillfredsställande.

För att undersöka och bedöma om livsmedelslagstiftningen följs gör nämnden kontroller genom antingen inspektioner, revisioner eller provtagning. Kontrollen ska



genomförs utan förvarning, utom när det gäller revisioner eller liknande fall, detta är reglerat i EU-lagstiftningen. Anledningen till att inspektionerna är oanmälda är att miljönämnden ska få en konkret bild av hur verksamheten fungerar och bedrivs. Inom livsmedelsområdet är det därför inte alltid som den ansvarige finns på plats. Inom miljöbalken är i princip all tillsyn på plats anmäld i förväg.

Innan miljönämnden gör en inspektion inom miljöbalken eller en revision inom livsmedel skickas en bokning till företaget med beskrivning av vad som kommer att kontrolleras.

Efter en genomförd inspektion/revision sammanfattar inspektören på plats vad man har sett, om det är avvikelser som behöver rättas till. Man informerar även om vad som kommer att hända i nästa steg. Inspektören uppmanar även företagaren att fråga om det är något som är oklart.

Efter inspektionen skrivs en inspektionsrapport som beskriver vad som kontrollerats och vilka avvikelser/brister som noterats. Rapporten skickas sedan till ansvarig verksamhetsutövare, miljönämnden har som riktlinje att skicka ut den senast två veckor efter genomförd inspektion. Om miljönämnden upptäcker avvikelser från lagstiftningen följs de upp vid en senare kontroll/tillsyn. Kvarstår avvikelsen vidtar miljönämnden de åtgärder som krävs för att företagaren ska rätta till bristen, det kan till exempel vara ett föreläggande eller förbud.

Vägledande myndigheter

Staten har bestämt att tillsyn och kontroll enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen ska bedrivas av kommunala myndigheter. För att vi kommunala myndigheter ska göra en likvärdig, effektiv och kvalitativ myndighetsutövning har de statliga myndigheterna tagit fram vägledningar inom många olika områden. Dessa vägledningar är ett stöd för oss som planerar och utför den operativa tillsynen och kontrollen. Miljönämnden har utifrån dessa vägledningar och gällande lagstiftning tagit fram processer och rutiner för arbetet.

Miljönämndens slutsats

Miljönämnden fastställer årligen mål för verksamheten samt tillsyns- och kontrollplaner som följs upp flera gånger per år. Planerna beskriver vad nämnden ska prioritera och utgår från lagstiftningarna och kommunernas mål och visioner. Nämnden har under många år arbetat med kvalitetsarbete som syftar till att hitta förbättringsåtgärder utifrån uppdraget. Sedan flera år tillbaka genomförs ett aktivt informationsarbete med till exempel ordnande av mässor, entreprenörsträffar, information på hemsida och via Facebook och andra medier.

Sammanfattningsvis anser miljönämnden att verksamheten bedrivs på ett ändamålsenligt sätt med en god styrning, ledning, uppföljning och kontroll.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, Camilla Björck 2018-04-27



§12 (forts.)

Förslag till beslut

Miljökontoret föreslår nämnden besluta att lämna följande svar till kommunfullmäktige i Orsa kommun med anledning av revisorernas anmärkning i revisionsberättelsen för 2017.

Sändlista

Kommunfullmäktige Orsa kommun



§ 13

Dnr:2018-460-A04

Miljöpris Orsa kommun 2018

Beslut

Miljönämnden beslutar att inte dela ut något pris i Orsa kommun 2018.

Reservationer

Hans Nahlbom (S) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun delar varje år ut ett miljöpris till privatpersoner, föreningar eller företag som gjort betydande insatser för miljön. Priset, som är på 10 000 kr, är avsett att stödja och uppmuntra ett aktivt engagemang som bidrar till en ekologisk hållbar utveckling i kommunen. Miljöpristagare utses av miljönämnden och priset delas ut vid kommunens nationaldagsfirande.

Beslutsunderlag

Sammanställning nomineringar 2018
Samtliga nomineringar

Förslag till beslut

Inget förslag till pristagare finns.

Yrkanden

Hans Nahlbom (S) yrkar att miljöpriset delas ut till Ovansiljans vattenvårdsgrupp.
Per-Erik Wiik (C) yrkar att inget miljöpris delas ut.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Hans Nahlboms (S) yrkande mot Per-Erik Wiiks (C) yrkande och finner att miljönämnden bifaller det sist nämnda.



§ 14

Dnr:2018-488-A04

Miljöpris Mora kommun 2018

Beslut

Miljönämnden beslutar att tilldela IFK Mora SK miljöpriset i Mora kommun 2018.

"IFK Mora SK tilldelas Mora kommuns miljöpris 2018 för driften av sin sol- och vinddrivna anläggning i Norra Garbergs sportcenter. Anläggningen som innefattar servering, omklädningsutrymmen med dusch/bastu och övernattningsmöjligheter drivs ideellt med ett aktivt och långsiktigt hållbart engagemang."

Sammanfattning av ärendet

Mora kommun delar varje år ut ett miljöpris till privatpersoner, föreningar eller företag som gjort betydande insatser för miljön. Priset, som är på 10 000 kr, är avsett att stödja och uppmuntra ett aktivt engagemang som bidrar till en ekologisk hållbar utveckling i kommunen. Miljöpristagare utses av miljönämnden och priset delas ut vid kommunens nationaldagsfirande.

Beslutsunderlag

Sammanställning nomineringar 2018

Samtliga nomineringar

Förslag till beslut

Ordförande föreslår miljönämnden besluta att utse IFK Mora SK till miljöpristagare i Mora kommun 2018.



§ 15

Delegationsbeslut

Miljönämnden har överlåtit sin beslutanderätt till ordförande och tjänsteman enligt delegationsordning beslutad av nämnden 2016-12-14 § 58. Dessa beslut ska anmälas/redovisas till nämnden. Redovisningen innebär inte att nämnden får ompröva eller fastställa delegationsbesluten. Däremot står det nämnden fritt att återkalla lämnad delegation.

Bilaga

Delegationslista för perioden 2018-02-16 till och med 2018-04-22



§ 16

Informationsärenden

1. **Information om projektet främjande myndighetsutövning.**
2. **Ekonomisk uppföljning.**
3. **Uppföljning av handlingsplanen för miljönämndens utvecklingsarbete.**