



## Kommunfullmäktige

Plats och tid: Tingssalen, kommunhuset, 2020-02-24, kl. 18.00 – 21.15.  
Ajournering kl 20.05-20.20

Beslutande: Enligt bifogad närvaro- och omröstningslista.

Övriga deltagare: Ann-Therese Albertsson, kommunchef  
Camilla Staberg, sekreterare

Utses att justera: Sofia Diefke (C), Pia Ström (S)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter: \_\_\_\_\_ Paragraf 1 - 20

Camilla Staberg, sekreterare

\_\_\_\_\_  
Anne-Marie Fröjd, ordförande

\_\_\_\_\_  
Sofia Diefke, justerare

\_\_\_\_\_  
Pia Ström, justerare

---

### ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunfullmäktige Sammanträdesdatum: 2020-02-24

Överklagningstid: 2020-03-06 – 2020-03-27

Anslaget sätts upp: 2020-03-06 Anslaget tas ner: 2020-03-28

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

---

Underskrift

---

Utdragsbestyrkande



## Innehållsförteckning

Mottagande av medborgarförslag, motioner, interpellationer och frågor	3
Informationsärenden	4
Svar på medborgarförslag om klätter- och linbana	6
Svar på medborgarförslag om att omvandla gräsmattor till ängar	6
Svar på medborgarförslag om förändringar i Orsa centrum	8
Svar på medborgarförslag om boende för ensamkommande barn/ungdomar	10
Revidering av ersättningsbestämmelser för förtroendevalda.	12
Arbetsordning för kommunfullmäktige	13
Svar på motion om samhällsservice	14
Bolagspolicy för Orsa kommun	15
Utredning rörande förskoleplatser - utbyggnad Trimsarvets förskola	16
Svar på motion om ökad polisnärvaro i Orsa	18
Svar på motion om inköp och servering av viltkött	19
Bredbandsstrategi	20
Uppdrags- och samarbetsavtal gemensam upphandlingsorganisation Mora, Orsa, Älvdalen	21
Svar på Miljönämndens begäran om tilläggsanslag	23
Svar på motion om Orsa kommuns öppenhet och kommunikation	25
Svar på motion om webbsändningar av fullmäktiges sammanträden	26
Ombudgetering av investeringar från 2019 till 2020	28
Delgivningar	30



§ 1

## Mottagande av medborgarförslag, motioner, interpellationer och frågor

- 1. Medborgarförslag om mat i hemtjänsten** OK KS 2020/00053-1  
Fullmäktige överlämnar medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning.
- 2. Motion om friskvårdspeng för personal** OK KS 2020/00187-1  
Fullmäktige överlämnar motionen till kommunstyrelsen för beredning.
- 3. Motion om lokalförsörjningsstrategi** OK KS 2020/00188-1  
Fullmäktige överlämnar motionen till kommunstyrelsen för beredning.
- 4. Motion om förbindelser mellan andra sidan Lillån och centrum** OK KS 2020/00178-1  
Fullmäktige överlämnar motionen till kommunstyrelsen för beredning.



## § 2

**Informationsärenden**

1. **Information om kommunala pensionärs- och tillgänglighetsrådet** OK KS 2020/00004-8

Ordföranden Aino Eurenus (C) berättar om kommunala pensionärs- och tillgänglighetsrådet. Rådet är ett forum för information och överläggningar med handikapp- och pensionärsföreningar. Syftet är att stärka samarbetet mellan kommunen och föreningarna genom att kommunala representanter i ett tidigt skede informerar om planer och förändringar i olika frågor som rör äldreomsorg och tillgänglighet samt inhämtar synpunkter från rådet. Exempelvis har rådet tittat på föreslagna platser inför nybyggnationen av det särskilda boendet.

2. **Information från revisorerna** OK KS 2020/00004-11

Ordförande för revisorerna, Elsmarie Laggar Bärjegård (C), informerar om revisorernas verksamhet. Det pågår arbete med bokslutet och årsredovisningen. Revisorerna har också fastställt en revisionsplan för året med bland annat nätverksträffar och planerade granskningar. En pågående sådan rör kommunens IT-säkerhet. Övriga planerade granskningar är placering av barn och unga samt vikariehantering. Det har även genomförts en gemensam granskning av gymnasienämnden som delas med Mora och Älvdalens kommuner, vilket är en uppföljning av tidigare granskning för att se om nämnden har vidtagit åtgärder.

3. **Information från kommunstyrelsens ordförande** OK KS 2020/00004-4

Ordföranden Mikael Thalín (C) berättar om *Geoparken Siljan* som är Sveriges



första nationella geopark. En geopark är ett område där man vill skapa hållbar regional tillväxt genom att samordna och koordinera geologiska besöksmål, stödja forskning och sprida kunskap om geologi till allmänheten. Den omfattar delar av Orsa, Mora, Rättvik och Leksand. Basen och informationspunkten är *Naturum* i Siljansnäs som kommer att kompletteras med geologiska intressen och berättelser kring hur olika stenformationer har bildats.

Vidare information om att kommunstyrelsen har utsett en ny kommunchef som tillträder den 1 juni 2020. Hon heter Marie Ehlin och jobbar i Mora kommun som socialchef.

Ytterligare information om att kommunalförbundet BRAND, Brandkåren i Norra Dalarna, har haft ett stabilt ekonomiskt år. Arbetet har handlat i stor del om att organisera om och likställa utövningen av brandskydd mellan medlemskommunerna. Det har också utvecklats ett systemledningssystem för att hantera större händelser vid brand där Närke, Värmland, delar av Västmanland och Dalsland samt Dalarna samverkar. Det innebär att det alltid finns en organisation som fördelar resurser och som ständigt är aktuell för att hantera denna typ av händelser.



§ 3

OK KS 2018/01165-2

## Svar på medborgarförslag om klätter- och linbana

### Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att kultur- och fritidsenheten får uppdraget att i samråd med eleverna på Bergetskolan konstruera någon form av bana i anslutning till Berget under 2020, som möter önskemålen om öppen, gratis och säker. Projektet byggs inom befintlig budget. Därmed anses medborgarförslaget bifallet.

### Sammanfattning av ärendet

Kommunen har fått ett medborgarförslag där förslagsställaren efterlyser fler aktiviteter för barn och ungdomar i Orsa, bland annat en klätter- och linbana i skogen vid pulkabacken bredvid Bergetskolan. Banan ska ha tre svårighetsgrader så att alla i olika åldrar kan vara med, gratis för barn upp till 12 år och öppen på kvällar och helger.

I tjänsteutlåtandet från verksamheten beskrivs utmaningarna att bygga en bana som uppfyller önskemålen om säker, öppen och gratis men som även har flera svårighetsnivåer så att den passar för barn i olika åldrar. Ett samråd har även gjorts med elever på Bergetskolan som uttryckt olika önskemål och funderingar kring utformningen.

Kontakt har även tagits med andra kommuner, bland annat Umeå, som har en uppskattad bana för barn. Den byggdes för ett antal år sedan i egen regi och kostade då uppskattningsvis omkring 30 000 kronor i materialkostnad. Verksamheten bedömer därför att kommunen kan åstadkomma åtminstone ett första steg med ganska begränsade medel beroende på utformning av banan.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2020-02-10.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2020-01-15.

Medborgarförslag, 2018-11-15.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att kultur- och fritidsenheten får uppdraget att i samråd med eleverna på Bergetskolan konstruera någon form av bana i anslutning till Berget under 2020, som möter önskemålen om öppen, gratis och säker. Projektet byggs inom befintlig budget. Därmed anses medborgarförslaget bifallet.

### Sändlista

Verksamhetsområde samhälle

Förslagsställaren



§ 4

OK KS 2019/00268-2

## Svar på medborgarförslag om att omvandla gräsmattor till ängar

### Beslut

Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget om att omvandla gräsmattor till ängar är besvarat genom att det pågår en översyn av grönyteskötseln i kommunen och i det arbetet kan medborgarförslaget beaktas.

### Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har fått ett medborgarförslag som handlar om att omvandla gräsmattor till blommande ängar. I förslaget så hänvisar medborgaren till Uppsala kommun som omvandlat vissa ytor till ängar för att gynna den biologiska mångfalden. En annan anledning är att spara på utsläpp av koldioxid genom att ängar bara behöver slå ett par gånger per år medan gräsmattor behöver klippas oftare.

I svaret från verksamhetsområde samhälle så informeras det om att det pågår en översyn av grönyteskötseln i kommunen och i det arbetet kan man ta hänsyn till medborgarförslaget om att omvandla gräsmattor till ängar.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-12-02.  
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2019-10-08.  
Medborgarförslag, 2019-04-02.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget om att omvandla gräsmattor till ängar är besvarat genom att det pågår en översyn av grönyteskötseln i kommunen och i det arbetet kan medborgarförslaget beaktas.

### Sändlista

Verksamhetsområde samhälle  
Förslagsställaren



§ 5

OK KS 2018/00024-3

## Svar på medborgarförslag om förändringar i Orsa centrum

### Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att medborgarförslaget ska delges gruppen för centrumutveckling så att den finns med som ett inspel i arbetet med utvecklingen av centrum. Därmed anses medborgarförslaget besvarat.

### Sammanfattning av ärendet

Kommunen har fått ett medborgarförslag där förslagsställaren vill att en del av Järnväggsgatan vid järnvägsstationen och parkeringsplatsen vid "Gröna Torget" (Slipstenstorget) byggs om till ett grönområde. Anledningen är bland annat att det förekommer störande trafik men även för att anlägga en park i centrum. Förslagsställaren menar även att det kan bli en ekonomisk besparing om man jämför nuvarande snöröjning kontra framtida gräsklippning.

I tjänsteutlåtandet från verksamheten beskrivs att under 2019 har det bildats en grupp som tittar på hur Orsa centrum ska utvecklas till en mer attraktiv plats att vistas i. I gruppen ingår förutom representanter från kommunen även företagare och andra berörda aktörer i Orsa.

Istället för att göra punktinsatser så kommer gruppen att titta över hela centrumets utveckling, både med tanke på kommuninvånare, besökare och företagarnas behov. Gruppen kommer sedan att sammanställa ett förslag på hur Orsa centrum kan komma att se ut framöver. I förslaget ska kostnader samt tidsaspekter för förändringarna redovisas. Medborgarförslaget är en viktig del i gruppens arbete med framtagande av utvecklingsplan och bör därför finnas med i dess arbete.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2020-02-10.  
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2019-11-14.  
Medborgarförslag med bilaga, 2018-01-08.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:  
Kommunfullmäktige beslutar att medborgarförslaget ska delges gruppen för centrumutveckling så att den finns med som ett inspel i arbetet med utvecklingen av centrum.

### Yrkanden

Marie Olsson (S) yrkar på ett tillägg att kommunfullmäktige anser medborgarförslaget besvarat.





### **Beslutsgång**

Ordföranden ställer först proposition på kommunstyrelsens förslag och därefter på Marie Olssons tilläggsyrkande och finner att fullmäktige bifaller båda.

### **Sändlista**

Verksamhetsområde samhälle  
Förslagsställaren



§ 6

OK KS 2018/01212-2

## Svar på medborgarförslag om boende för ensamkommande barn/ungdomar

### Beslut

Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget om boende för ensamkommande barn/ungdomar är besvarat med hänsyn till beslutsunderlaget, åtgärderna i slutet av 2018 samt fortsatta och kontinuerliga insatser från kommunens sida.

### Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har fått ett medborgarförslag som handlar om boende för ensamkommande barn/ungdomar. I förslaget så beskrivs situationen för ett antal ensamkommande ungdomar som vid tidpunkten inte hade uppehållstillstånd, men som befann sig i asylprocessen och som har bott i kommunen sedan några år tillbaka. Förslaget kan ses som ett svar och reaktion på kommunens planer att lägga ner ett boende och stödet för dessa ungdomar i slutet av 2018.

Förslaget hänvisar till den (dåvarande) ”nya gymnasielagen” som möjliggör tillfälliga uppehållstillstånd för just den gruppen av ungdomar. Förslaget handlar om att kommunen fortsättningsvis ska ge ungdomarna möjlighet till en stabil boendesituation och därmed skapa förutsättningar för ungdomarna att kunna fortsätta och slutföra sina studier som grund för möjliga uppehållstillstånd. De efterfrågar en långsiktig lösning fram tills att ungdomarna kan söka lån från CSN och därmed klara sina boende-kostnader själva.

Under tiden som förslaget kom in jobbade kommunen redan med att hitta en lösning. Lösningen resulterade i ett beslut som togs av kommunstyrelsens utskott för omsorg den 12 december 2018 och som gäller fram till 30 juni 2020 eller till ungdomen flyttar till annat boende alternativt får ett slutgiltigt avslag på sin asylansökan (grundansökan och ansökan om tillfälligt uppehållstillstånd enligt gymnasielagen) som vunnit laga kraft. Beslutet innebär att enligt 4 kap. 2 § socialtjänstlagen (2001:453) lämna bistånd till berörda ungdomar i form av ett tillfälligt boende i del av lägenhet. En del ungdomar tog beslutet att flytta från kommunen innan lösningen blev klar men en del stannade kvar och har genomfört sina studier på gymnasiet och fortsätter att studera. En del av ungdomarna har fått sina tillfälliga uppehållstillstånd och kommer att söka en förlängning. En del av ungdomarna har möjlighet att söka CSN-lån från och med höstterminen 2019 medan resterande kan på grund av åldern söka först från höstterminen 2020. Detta har tagits hänsyn till i nämnda beslutet.

Ungdomarna har fått/får hjälp av en person anställd i kommunen som hjälper dem i vardagen, inklusive läxhjälp, ansökan om uppehållstillstånd och förlängning samt ansökan till CSN. Ansvaret ligger formellt under verksamhetsområde Samhälle och integrationsenheten där det finns en samordnare som bland annat jobbar med frågan kontinuerligt. Ungdomarna har även fått information om och hjälp med att ställa sig i den kommunala bostadskön för att säkerställa en fortsatt stabil boendesituation även efter beslutets giltighetsperiod.



## Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-12-02.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2019-10-16.

Medborgarförslag, 2018-11-23.

## Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget om boende för ensamkommande barn/ungdomar är besvarat med hänsyn till beslutsunderlaget, åtgärderna i slutet av 2018 samt fortsatta och kontinuerliga insatser från kommunens sida.

## Sändlista

Förslagsställaren

Verksamhetsområde samhälle



§ 7

OK KS 2019/00851-1

## Revidering av ersättningsbestämmelser för förtroendevalda.

### Beslut

Kommunfullmäktige godkänner förslaget till ersättningsbestämmelser för förtroendevalda att gälla från 2020-01-01.

### Jäv

Eva-Lena Segerstedt (C) anmäler jäv och deltar inte i beslutet.

### Sammanfattning av ärendet

Genomgång av ändringar i ersättningsbestämmelserna för förtroendevalda. Förtroendevalda som är ersättare i ett utskott/nämnd/styrelse och som inte är kallade att tjänstgöra har idag rätt att få ett halvt sammanträdesarvode för två valfria sammanträden/år. En förändring är att antalet sammanträden höjs till fyra/år. Den andra förändringen är ett tillägg av årsarvode om 4% av aktuellt prisbasbelopp för 2:e vice ordförande i den gemensamma gymnasienämnden.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-12-02.

Bestämmelser om ekonomisk ersättning till förtroendevalda i Orsa kommun, reviderad oktober 2019.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige godkänner förslaget till ersättningsbestämmelser för förtroendevalda att gälla från 2020-01-01.

### Sändlista

Verksamhetsområde service och utveckling.  
Löneservice



§ 8

OK KS 2018/01216-1

## Arbetsordning för kommunfullmäktige

### Beslut

Kommunfullmäktige antar förslaget till arbetsordning.

### Sammanfattning av ärendet

Arbetsordningen beskriver arbetsformer och uppgifter för kommunfullmäktige. I 5 kap. 72 § kommunallagen ställs krav på att vissa bestämmelser ska finnas i en arbetsordning. Det gäller bland annat antalet ledamöter, tillvägagångssätt vid omröstningar och handläggning av interpellationer, motioner och medborgarförslag. Syftet är att arbetsordningen ska komplettera lagen och ska givetvis inte strida mot kommunallagen eller annan lag som fullmäktige berörs av.

Förslaget utgår från underlaget från SKR (Sveriges Kommuner och Regioner) med vissa lokala tillägg som till exempel presidiets uppgift att medverka vid kommunens nationaldagsfirande och att ordföranden, efter samråd med vice ordföranden, bestämmer placeringsordningen för fullmäktige.

Ett tillägg i den nya arbetsordningen gäller upphörande av uppdrag det vill säga att fullmäktige har möjlighet att besluta att en förtroendevald får ha kvar sitt uppdrag även om hen har flyttat till en annan ort för att till exempel studera. Ett annat tillägg gäller fullmäktigeberedningar. Fullmäktige i Orsa har tidigare beslutat om att inrätta en demokratiberedning och bestämmelser kring denna finns nu beskrivet i arbetsordningen. Där finns även bestämmelser som ger möjlighet att inrätta tillfälliga beredningar för en viss fråga.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-12-02.  
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-09-25.  
Förslag till arbetsordning 2019 - 2022.  
Arbetsordning från 2012-05-01.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:  
Kommunfullmäktige antar förslaget till arbetsordning.

### Sändlista

-



§ 9

OK KS 2019/00127-2

## Svar på motion om samhällsservice

### Beslut

Även om utsikterna att få ett servicekontor är små bör Orsa kommun signalera intresse – om inte annat för att visa en positiv vilja – både till Statens servicekontor och till Länsstyrelsen. Vi bör ange såväl behov av arbetstillfällen, demografi som kommunikationer som argument för en placering i Orsa. Kommunfullmäktige bifaller därmed motionen.

### Sammanfattning av ärendet

Socialdemokraterna i kommunfullmäktige har föreslagit att Orsa kommun gör en framställan till berörd myndighet (Statens servicecenter) om att ett servicekontor med service avseende Försäkringskassan, Pensionsmyndigheten, Skatteverket och Arbetsförmedlingen ska inrättas i Orsa.

I tjänsteutlåtandet från verksamheten beskrivs att en utökning med 27 nya servicekontor föreslås i regeringens proposition 2018/19:47, Samlad struktur för tillhandahållande av lokal statlig service. Sådana kontor finns idag i Vansbro, Malung-Sälén, Älvdalen och Mora. Regeringskansliet utreder frågan om utökning just nu men inga beslut är ännu fattade.

Tolv servicekontor ska förläggas till större städer och fyra ska förläggas i så kallade FA-regioner som idag inte har servicekontor. FA står för "En funktionell analysregion" och är en region, inom vilken människor kan bo och arbeta utan att behöva göra alltför tidsödande resor. Orsa kommun tillhör samma region som Mora och Älvdalen och inom vår region finns således två kontor, vilket kan påverka möjligheterna till etablering negativt. Dock kan kommunen signalera intresse av att ha ett sådant kontor med hänvisning till behov av arbetstillfällen och kommunens demografi.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-12-02.

Utredning samhällsservice, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-08-30.

Motion, 2019-02-27.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Även om utsikterna att få ett servicekontor är små bör Orsa kommun signalera intresse – om inte annat för att visa en positiv vilja – både till Statens servicekontor och till Länsstyrelsen. Vi bör ange såväl behov av arbetstillfällen, demografi som kommunikationer som argument för en placering i Orsa. Kommunfullmäktige bifaller därmed motionen.

### Yrkanden

Magnus Bjurman (S) yrkar bifall till motionen.

### Sändlista

Utredning och utveckling



§ 10

OK KS 2019/01104-1

## Bolagspolicy för Orsa kommun

### Beslut

Kommunfullmäktige godkänner förslaget till bolagspolicy för Orsa kommun.

### Jäv

Joakim Larsson (M) anmäler jäv och deltar inte i beslutet.

### Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har tre helägda bolag; Orsabostäder AB, Orsa Lokaler AB och Orsa Vatten och Avfall AB (med Norra Dalarna Vatten & Avfall AB, NODAVA AB, som ägs gemensamt med Mora och Älvdalens kommuner).

Orsa kommun har nu tagit fram ett förslag till bolagspolicy för dessa. Syftet med den är att tydliggöra kommunens ägarroll och hur kommunen ska styra sina helägda bolag. Ägarstyrning utövas med ett antal olika styrinstrument. De viktigaste är bolagsordning, aktieägaravtal, ägardirektiv och vad som framgår av övriga gemensamma principer i bolagspolicyn. Därutöver sker ägarstyrning genom att kommunen utser styrelse och lekmannarevisorer för bolagen, genom regelbundna ägardialoger, att kommunstyrelsen utövar sin uppsiktsplikt och genom att kommunen utser ombud till bolagsstämmor.

Bolagspolicyn visar också hur budgetredovisning och rapportering ska gå till, hur bolagen ska samordna sin redovisning med kommunen och hur revisorer ska utses. Den beskriver även rollfördelningen mellan kommunfullmäktige och kommunstyrelsen i ägarstyrningen.

Policyn har sammanställts i samverkan med kommunens ekonomienhet. De helägda bolagen har också fått möjlighet att yttra sig över policyn.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-12-02.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-10-22.

Bolagspolicy för Orsa kommun.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige godkänner förslaget till bolagspolicy för Orsa kommun.

### Sändlista

Orsa Lokaler AB, Orsabostäder AB

Orsa Vatten och Avfall AB



§ 11

OK LÄR 2018/00253-16

## Utredning rörande förskoleplatser - utbyggnad Trimsarvets förskola

### Beslut

Utbyggnation ska ske med två förskoleavdelningar på Trimsarvets förskola enligt alternativ 1 i tjänsteutlåtandet.

### Reservation

Marie Olsson (S), Magnus Bjurman (S), Gunilla Elings Friberg (S), Olof Herko (S), Maria Tapper (S), Hans Lans (S), Pia Ström (S), Anders Rosell (S), Gunilla Frelin (M), Joakim Larsson (M), Margareta Jansson (V) och Anders Johansson (V) reserverar sig mot beslutet.

### Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 25 november 2019 att frågan rörande förskoleplatser i Orsa ska utredas ytterligare. Förskolorna Lindan 1 och Lindan 2 ska under sommaren 2020 tillfälligt flyttas från Digerberget till centrala Orsa i förskolan Parkens lokaler. Kommunfullmäktige godkände den tillfälliga flytten av Lindan 1 och Lindan 2 och gav samtidigt i uppdrag till tjänstemannaorganisationen att "frågan om att bygga nya förskoleavdelningar ska utredas mer avseende behov, integrering, placering och kostnader men även utifrån ett helhetsgrepp över hela kommunens behov av förskola".

Verksamheten har nu utrett frågan vidare och fyra alternativ presenterades i tjänsteutlåtandet:

1. Utbyggnation med två förskoleavdelningar på Trimsarvets förskola,
2. Utbyggnation med två förskoleavdelningar på Bergets förskola,
3. Utbyggnation med två förskoleavdelningar på Brantuddens förskola,
4. Upprustning av Parkens förskolas lokaler.

En jämförelse av alternativen har gjorts utifrån parametrar som antal avdelningar, kostnadsindikation och ökad integrationseffekt, där det sistnämnda definieras som att elever med olika bakgrund möts. Integrationseffekt definieras som att alternativet skapar förutsättningar för fler möten mellan elever med olika bakgrund.

<b>Förskola</b>	<b>Antal avdelningar</b>	<b>Kostnadsindikation</b>	<b>Ökad integrationseffekt</b>
Trimsarvet	4	21,6 mkr	Nej
Berget	5	13,5 mkr	Nej
Brantudden	6	13,5 mkr	Ja
Parken	2	2,5 mkr (+ ev.kök 1,8 mkr)	Ja





## Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2020-02-20.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde lärande, 2020-01-09.

Indikationer för investeringskostnader, Structor AB, 2020-01-09.

## Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

Utbyggnation ska ske med två förskoleavdelningar på Trimsarvets förskola enligt alternativ 1 i tjänsteutlåtandet.

## Yrkanden

Susann Lindblad (C), med instämmande av Abdirahman Nur (MP) och Per-Erik Wiik (C), yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Gunilla Elings Friberg (S) med instämmande av Marie Olsson (S), Joakim Larsson (M), Margareta Jansson (V), Magnus Bjurman (S) och Anders Rosell (S), yrkar att förskolorna Lindan 1 och Lindan 2 permanent flyttas till Parkens förskola och att ingen nybyggnation av förskolor görs på Digerberget.

## Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på kommunstyrelsens förslag och Gunilla Elings-Fribergs yrkande och finner att kommunfullmäktige bifaller det förstnämnda.

## Omröstning

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunstyrelsen godkänner följande ordning: ja-röst för kommunstyrelsens förslag och nej-röst för Gunilla Elings-Fribergs yrkande. Omröstningen utfaller enligt bilaga med 18 ja-röster och 12 nej-röster. Därmed bifaller fullmäktige kommunstyrelsens förslag med utbyggnad av två förskoleavdelningar på Trimsarvets förskola.

## Sändlista

Verksamhetsområde lärande

Orsa Lokaler AB



§ 12

OK KS 2019/00360-2

## Svar på motion om ökad polisnärvaro i Orsa

### Beslut

Kommunfullmäktige bifaller motionen om ökad polisnärvaro i Orsa.

### Sammanfattning av ärendet

Socialdemokraterna i kommunfullmäktige har lämnat en motion med förslag om att Orsa kommun aktivt arbetar för en ökad lokal polisnärvaro i Orsa.

I tjänsteutlåtandet från verksamheten beskrivs att kommunen genom en skrivelse tillsammans med övriga kommunalråd i länet har tillskrivit regionalpolischef i ärendet. Till hösten tillförs ytterligare 6-7 poliser till området, framförallt till Sälenfjällen men det innebär en viss avlastning för hela området.

Kommunen gör också varje år en samverkansöverenskommelse med polisområdet. Den ska följas av medborgarlöften baserade på vilka områden våra medborgare tycker ska prioriteras. Parterna ska gemensamt komma överens om de åtgärder som ska vidtas mot lokala problem samt följa upp arbetet med kontinuitet. Lägesbilden justeras kontinuerligt och arbetet mot problembilder likaså. En problembild kan till exempel vara ett utbrett användande av alkohol och droger bland ungdomar. Genom medborgarlöftet lovar kommunen och polisen vilka åtgärder som ska vidtas för att få effekt att arbeta med aktuell problembild.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-12-02.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-08-08.

Motion, 2019-05-26.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige bifaller motionen om ökad polisnärvaro i Orsa.

### Yrkanden

Magnus Bjurman (S) yrkar bifall till motionen.

### Sändlista

Beredskaps- och säkerhetssamordnaren



§ 13

OK KS 2019/00596-1

## Svar på motion om inköp och servering av viltkött

### Beslut

Kommunfullmäktige uppdrar, utifrån det som framgår av utredningen i ärendet, till kostchefen att då budget tillåter göra en enkel upphandling av viltkött samt att om jaktlag erbjuder kommunens kök viltkött direktupphandla ett godkänt slakteri. Därmed anses motionen bifallen.

### Sammanfattning av ärendet

Gunilla Elings Friberg (S) har föreslagit i en motion att utreda möjligheten att köpa in och servera viltkött i kommunens kök.

Utredningen från verksamheten visar att det finns sådana möjligheter. Dock krävs en viss vidareutbildning. Kilopriset för älg ligger i snitt på 95 kr, vilket är avsevärt högre än till exempel nötkött, så ett noggrant budgetövervägande måste göras. Tillfällig servering av viltkött måste sannolikt kompenseras med servering till lägre portionspris vid andra tillfällen.

Leveransen av viltkött är beroende av jakttider. Det blir alltså svårt att servera på årsbasis. Detta gör det samtidigt lättare att planera utifrån tillgång till bland annat lagringsutrymmen. Utredningen visar att det finns möjlighet att i samband med kommande upphandling även ta med certifierade slakterier dit jaktlag kan leverera kött som kan komma kommunens kök till godo.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-12-02.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-07-03.

Utredning, 2019-10-25

Motion, 2019-05-22.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige uppdrar, utifrån det som framgår av utredningen i ärendet, till kostchefen att då budget tillåter göra en enkel upphandling av viltkött samt att om jaktlag erbjuder kommunens kök viltkött direktupphandla ett godkänt slakteri.

### Yrkanden

Gunilla Elings-Friberg (S), med instämmande av Marie Olsson (S), yrkar på ett tillägg att kommunfullmäktige bifaller motionen.

### Beslutsgång

Ordföranden ställer först proposition på kommunstyrelsens förslag och sedan på Gunilla Elings-Fribergs yrkande och finner att kommunfullmäktige bifaller båda.

### Sändlista

Kostenheten



§ 14

OK KS 2019/00370-1

## Bredbandsstrategi

### Beslut

Kommunfullmäktige antar förslaget till bredbandsstrategi för Orsa kommun 2019-2025.

### Sammanfattning av ärendet

Orsa kommuns bredbandsstrategi ska uppdateras vartannat år och har i enlighet med detta reviderats. Syftet är att göra den mer aktuell på den marknad som råder idag. Den största skillnaden sedan strategin först antogs 2014 är att Sverige och Dalarna har höjt sina bredbandsmål till att 95 % (tidigare 90 %) av alla hushåll och företag ska ha tillgång till fiber år 2020. Ett nytt nationellt och regionalt mål är att 98 % av alla hushåll och företag ska ha tillgång till fiber år 2025. "Tillgång till" innebär i Orsas bredbandsstrategi att ett hushåll har en anslutningspunkt i direkt anslutning eller i närheten av fastigheten och enkelt kan anslutas till fibernätet.

I och med de nya nationella och regionala målen har det gjorts en analys huruvida det är rimligt för Orsa kommun att också anta dessa nya mål. Analysen indikerade att för att nå 95 % fibertillgång till 2020 skulle det kräva ungefär en dubbling av produktionen under åren 2019 - 2020. Detta skulle medföra ett stort ökat behov av resurser, framförallt inom den egna organisationen och från upphandlade entreprenörer. Med nuvarande kapacitet beräknas 95 % av alla hushåll och företag i Orsa kommun ha tillgång till fiber år 2022.

Analysen visade även att det är fullt realistiskt att nå 98 % fibertillgång till 2025 om det under tiden genomförs ett försäljningsarbete för att öka anslutningsgraden till stadsnätet. Förslaget är därför att Orsa kommun står kvar vid det tidigare målet att 90 % av alla fasta hushåll i kommunen ska ha tillgång till fiber år 2020 och att Orsa kommun antar Sveriges och Dalarnas nya mål att 98 % av alla fasta hushåll och företag ska ha tillgång till bredband om minst 1 Gbit/s (fiber) år 2025.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-12-02.  
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2019-06-03.  
Bredbandsstrategi för Orsa kommun 2019 - 2025.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:  
Kommunfullmäktige antar förslaget till bredbandsstrategi för Orsa kommun 2019-2025.

### Sändlista

Verksamhetsområde samhälle



§ 15

OK KS 2019/01238-4

## Uppdrags- och samarbetsavtal gemensam upphandlingsorganisation Mora, Orsa, Älvdalen

### Beslut

1. Kommunfullmäktige uppdrar till kommunchefen att underteckna uppdrags- och samarbetsavtal avseende upphandling inom Mora, Orsa och Älvdalens kommuner.
2. Beslutet gäller under förutsättning att Mora och Älvdalens kommuner fattar ett likalydande beslut.

### Sammanfattning av ärendet

Mora, Orsa och Älvdalens kommuner har sedan tidigare samarbetat kring inköp och upphandling. Nu finns ett nytt förslag till uppdrags- och samarbetsavtal som klargör vad som förväntas av parterna. Huvudman för upphandlingsverksamheten föreslås vara Mora kommun som inom sin organisation säkerställer att det finns en inköpscentral med tillräckliga resurser och kompetens för att tillgodose samtligas behov. Kommunerna ska använda inköpscentralens tjänster i upphandlingsfrågor för sina förvaltningar, bolag samt kommunorganisationer i den mån det framgår av respektive ägardirektiv eller motsvarande.

Avtalet berör bland annat vad som åligger inköpscentralens respektive övriga parter ansvar och hur kostnader för samarbetet ska fördelas. Förändringar jämfört med tidigare avtal är bland annat att det ska finnas gemensamma referensgrupper med representanter från varje kommun, men även att inköpscentralen ska stötta kommunerna vid direktupphandlingar.

Det pågår ett arbete med att revidera nuvarande inköpspolicy och det ärendet kommer framöver att behandlas i utskottet för strategi, kommunstyrelsen och fullmäktige. Policyn kan bland annat visa hur inköp och upphandling kan vara ett strategiskt verktyg.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2020-02-20.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-12-19.

Protokollsutdrag, Älvdalens kommun, 2019-12-16.

Protokollsutdrag, Mora kommun, 2019-11-25.

Förslag till uppdrags- och samarbetsavtal avseende upphandling inom Mora, Orsa och Älvdalens kommuner

Tjänsteutlåtande, Mora kommun, 2019-09-18.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

1. Kommunfullmäktige uppdrar till kommunchefen att underteckna uppdrags- och samarbetsavtal avseende upphandling inom Mora, Orsa och Älvdalens kommuner.



2. Beslutet gäller under förutsättning att Mora och Älvdalens kommuner fattar ett likalydande beslut.

### **Sändlista**

Upphandlingsenheten

Mora och Älvdalens kommuner



§ 16

OK KS 2019/01298-2

## Svar på Miljönämndens begäran om tilläggsanslag

### Beslut

Kommunfullmäktige avslår miljönämndens äskande om tilläggsanslag med 240 000 kr avseende Orsa kommuns del i Mora Orsa Miljönämnd.

### Sammanfattning av ärendet

Miljönämnden har inkommit med en begäran om tilläggsanslag om 240 000 kr för år 2020. Bakgrunden kan sammanfattas med att miljönämnden planerat sin budget 2020 utifrån förutsättningen om nya taxebestämmelser samt en ny timtaxa för miljöbalkens område. Kommunfullmäktige återremitterade ärendet om ny taxa för år 2020 (2019-11-25, § 74) för vidare utredning och som en konsekvens av detta framför Miljönämnden att det saknas resurser för handläggning av inkomna ärenden samt för avloppstillsyn.

I kommunens ekonomiska styrprinciper (fastställda i kommunfullmäktige 1998-03-30 § 29 punkt 15) står det att: "Tilläggsanslag beviljas i princip inte under löpande budgetår. Undantag härifrån kan göras för ny lagreglerad verksamhet eller oförutsedda händelser som i förhållande till nämndens totala budget ianspråktagert ett utrymme som allvarligt försvårar nämndens möjlighet att driva sin verksamhet". I kommentarerna till de ekonomiska styrprinciperna står till punkt 15 att läsa "Det ökade ansvaret och ökade möjligheter som den höjda anslagsbindningsnivån ger facknämnderna, motiverar en restriktiv hållning till tilläggsanslag. I princip bör tilläggsanslag endast anvisas om synnerliga skäl föreligger. Nämnden skall i första hand själv inom anvisad budgetram finansiera de nya behoven".

Därmed så råder en restriktiv hållning vad gäller begäran om tilläggsanslag med anledning av ovanstående styrprinciper. Förvaltningen bedömer dock i detta fall att förutsättningarna inför 2020 har förändrats jämfört med de förutsättningar som gällde då budgeten för 2020 fastställdes.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2020-02-20.

Tjänsteutlåtande, staben, 2020-01-02.

Protokollsutdrag, Mora Orsa miljönämnd, 2019-12-11.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige avslår miljönämndens äskande om tilläggsanslag med 240 000 kr avseende Orsa kommuns del i Mora Orsa Miljönämnd.

### Yrkanden

Anders Johansson (V) yrkar bifall till äskandet om tilläggsanslag med 240 000 kr avseende Orsa kommuns del i Mora Orsa Miljönämnd.

Mikael Thalín (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.



### **Beslutsgång**

Ordföranden ställer proposition på kommunstyrelsens förslag och Anders Johanssons yrkande och finner att fullmäktige bifaller det förstnämnda.

### **Omröstning**

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunstyrelsen godkänner följande ordning: ja-röst för kommunstyrelsens förslag och nej-röst för Anders Johanssons yrkande. Omröstningen utfaller enligt bilaga med 27 ja-röster, 2 nej-röster och 1 ledamot som avstår. Därmed bifaller fullmäktige kommunstyrelsens förslag att avslå miljönämndens äskande om tilläggsanslag.

### **Sändlista**

Mora Orsa miljönämnd





§ 17

OK KS 2019/00357-1

## Svar på motion om Orsa kommuns öppenhet och kommunikation

### Beslut

Kommunfullmäktige bifaller Socialdemokraternas och Moderaternas motion om öppenhet och kommunikation.

### Sammanfattning av ärendet

Socialdemokraterna och Moderaterna i fullmäktige föreslår i en gemensam motion att Orsa kommun ska besluta om en kommunikationsstrategi eller handlingsplan för en mer öppen och transparent kommun. Föreslagen strategi skulle enligt motionen kunna innebära att allmänheten regelbundet får väl utformad och löpande information för kännedom om politiska beslut och viktiga kommunala projekt och ärenden, att kommunen underlättar för allmänheten att följa historiken i de politiska processerna, att inkomna motioner, interpellationer och medborgarförslag publiceras lättillgängligt, att revisionsrapporter rutinmässigt publiceras och görs offentliga och att kommunen publicerar lättillgänglig information om förtroendevaldas uppdrag.

I svaret från kommunikationsenheten så beskrivs arbetet med att ta fram en kommunikationspolicy som bland annat syftar till att stödja den demokratiska processen och öka insynen i nämnder och verksamheter samt möjliggöra dialog och delaktighet för våra målgrupper. Kommunen jobbar under hösten 2019 med konkreta insatser såsom att få till en arbetsrutin för politiska ärenden, ett stabilt redaktörsnätverk, att utbilda chefer i kommunikativt ledarskap och att ta fram kommunikationsplaner för stora projekt. Politiska processer bör kommuniceras i sammanfattande och lättillgängliga texter på webben istället för enskilda dokument för att underlätta tillgängligheten och sökbarheten. Revisionsrapporter finns publicerade på webbplatsen idag och även motioner, interpellationer och medborgarförslag ska finnas där.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-12-02.

Tjänsteutlåtande, kommunikationsenheten, 2019-10-08.

Motion, 2019-05-27.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige bifaller Socialdemokraternas och Moderaternas motion om öppenhet och kommunikation.

### Yrkanden

Joakim Larsson (M) yrkar, med instämmande av Anders Johansson (V), bifall till motionen.

### Sändlista

Kommunikationsenheten



§ 18

OK KS 2019/00358-1

## Svar på motion om websändningar av fullmäktiges sammanträden

### Beslut

Kommunfullmäktige återremitterar ärendet till kommunstyrelsen med motiveringen att utreda frågan ytterligare avseende möjligheterna att införa websändning av fullmäktiges sammanträden.

### Sammanfattning av ärendet

Socialdemokraterna och Moderaterna i fullmäktige föreslår i en gemensam motion att Orsa kommun under 2020 ska börja livesända kommunfullmäktiges sammanträden på kommunens webbplats samt att sändningarna i efterhand ska finnas lagrade på webbplatsen.

I svaret från kommunikationsenheten så beskrivs det pågående arbetet med att införa en arbetsrutin för att kommunicera politiska ärenden och beslut. Det kommer innebära att varje ärende följs och kommuniceras, från utskott via kommunstyrelse och slutligen till kommunfullmäktige. Det kommer att ge insyn i ärenden på ett tidigt stadium, innan besluten tas. De politiska ärendena kommer bland annat att kommuniceras på webbplatsen, i sociala medier och i Orsakompassen. Förslaget är också att börja jobba mer med kortare filmer som sammanfattar de politiska frågorna än att websända hela möten. Detta beror på resurser men även att kortare filmer har större chans att nå ut till medborgarna. EU:s webbtillgänglighetsdirektiv har införlivats i svensk lagstiftning. Det innebär nya krav på tillgänglighet från och med 23 september 2019. Allt innehåll som publiceras i kommunens egna kanaler ska vara tillgängliga för alla och därmed ska alla filmer textas, syntolkas och vid behov även översättas till andra språk.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-12-02.

Tjänsteutlåtande, kommunikationsenheten, 2019-10-08.

Motion, 2019-05-21.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Information från kommunfullmäktiges sammanträden kommer att ske genom nyhetsrapportering och kortare nyhetsfilmer som sammanfattar de politiska frågorna på webben. Motionens förslag om att livesända och lagra fullmäktiges sammanträden på kommunens webbplats anses därmed tillgodosedd genom dessa åtgärder.

### Yrkanden

Olof Herko (S) yrkar bifall till motionen.

Mikael Thalín (C), yrkar med instämmande av Anders Rosell (S), Magnus Bjurman (S) och Marie Olsson (S) och Joakim Larsson (M), på återremittering till kommunstyrelsen



med motiveringen att utreda frågan ytterligare avseende möjligheterna att införa webbsändning av fullmäktiges sammanträden.

### **Beslutsgång**

Ordföranden meddelar att proposition först kommer att ställas på Mikael Thalins yrkande om återremiss eller om ärendet ska avgöras idag. Därefter kommer proposition ställas på kommunstyrelsens förslag.

Ordföranden finner att fullmäktige har återremitterat ärendet till kommunstyrelsen med motiveringen att utreda frågan ytterligare avseende möjligheterna att införa webbsändning av fullmäktiges sammanträden.

### **Sändlista**

Kommunikationsenheten



§ 19

OK KS 2020/00099-1

## Ombudgetering av investeringar från 2019 till 2020

### Beslut

Kommunfullmäktige bifaller äskade omföringar av investeringsmedel om totalt 2 600 000 kr från investeringsbudgeten 2019 till investeringsbudgeten 2020 enligt följande:

900 000 kr - Kommunstyrelse  
900 000 kr - Samhälle  
800 000 kr - Omsorgen

### Sammanfattning av ärendet

Kommunens totala investeringsbudget om 18,5 miljoner kr (mkr) överskreds med 11,4 mkr under 2019. Det beror främst på stadsnätet där avvikelsen blev 16,2 mkr. Dock kan överdraget likviditetsmässigt beräknas till 10 mkr efter hänsyn till erhållna anslutningsavgifter, investeringsbidrag (ERUF), uthyrning av fiber med mera.

I bokslutet 2019 bedöms likviditeten i kommunen som mer ansträngd än beräknat. I stora drag beror det på att investeringarna i stadsnätet blev högre än budgeterat samt att kommunen lånade ut 5 mkr till Orsa IF för byggandet av en multiskidbana. Kommunen har dock fortfarande klarat sina investeringar utan att behöva låna upp medel externt.

När det gäller kommunstyrelsen så finns det en buffert på 900 tusen kr (tkr) för eventuella investeringsbehov som inte var kända då budgeten beslutades. Denna budget är oförbrukad 2019 och förvaltningen äskar att dessa medel omförs till 2020.

När det gäller verksamhetsområde samhälle så äskas att totalt 900 tkr av deras investeringsbudget får ombudgeteras. Beloppet avser 400 tkr för samförläggning VA samt 500 tkr för larm till ishallen. Verksamhetsområde samhälle har, exklusive stadsnätet, för övriga investeringar 2019 ett oförbrukat överskott på 3 mkr.

När det gäller verksamhetsområde omsorg så har verksamheten förbrukat 0,8 mkr av budgeterade 1,6 mkr under förra året. Därmed äskar verksamheten att överföra 800 tkr till 2020, med motiveringen att använda medlen till bilinköp. I 2020 års investeringsbudget om 1,3 mkr finns avsatt 750 tkr för bilinköp. Behovet av bilbyte uppgår till 11 stycken under 2020 och ombudgeteringen skulle hjälpa verksamheten att köpa en del av dessa bilar istället för att leasa. Omsorgen vill i framtiden köpa bilar istället för att leasa, vilket bland annat motiveras med att det blir lättare att planera bilbyten och på sikt även billigare.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2020-02-10.  
Tjänsteutlåtande, staben, 2020-02-05.



### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår fullmäktige att bifalla äskade omföringar av investeringsmedel om totalt 2 600 000 kr från investeringsbudgeten 2019 till investeringsbudgeten 2020 enligt följande:

900 000 kr - Kommunstyrelse

900 000 kr - Samhälle

800 000 kr - Omsorgen

### **Sändlista**

Ekonomikontoret

Berörda verksamheter



§ 20

## Delgivningar

1. Beslut om efterträdarval (C),  
kommunfullmäktige

OK KS 2019/01292-3