



Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid: Kommunhuset, Kommunsalen, 2018-05-29 kl. 13:00 – 17.00

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande, jäv § 46
Håkan Yngström (C), 1:e vice ordförande, ordförande § 46
Anders Rosell (S), 2:e vice ordförande
Jan Segerstedt (-), ersättare för Jan Lovén (C)
Magnus Bjurman (S)

Övriga deltagare: Joakim Larsson, utredare, § 42
Emma Jidemyr, kommunikationsansvarig, Janne Bäckman,
projektledare, § 43
Johan Hult, ekonomichef, Sara Laggar, ekonom, § 49
Klaus Csucs, näringslivskoordinator, § 52.1
Helene Grapenson, personalchef, § 52.2
Magnus Fridén, NODAVA AB, planchef, Lars Grudén § 52.3
Ann-Therese Albertsson, kommunchef
Camilla Staberg, sekreterare

Utses att justera: Anders Rosell (S)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

Camilla Staberg, sekreterare 42 - 53

Mikael Thalín, ordförande Håkan Yngström, § 46

Anders Rosell, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsens utskott för strategi Sammanträdesdatum: 2018-05-29

Överklagningstid: 2018-06-12 – 2018-07-03

Anslaget sätts upp: 2018-06-12 Anslaget tas ner: 2018-07-04

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Svar på granskning av internkontroll	3
Grafisk profil för Orsa kommun	4
Svar på granskning av leverantörsregister och leverantörsutbetalningar	5
Förnyad borgensförbindelse, regressavtal och avtal med Kommuninvest AB	6
Ansvarsfrihet för räkenskapsåret 2017 för Region Dalarnas direktion	8
Förbundsordning 2018, Norra Dalarnas samordningsförbund	9
Likvidation av kommunalförbundet Region Dalarna	10
Ekonomiska ramar 2019	11
Verksamhetsmål 2019 för utskottet för strategi	13
Förändring av organisationsstruktur	15
Informationsärenden	16
Delgivningar	17



§ 42

OK KS 2018/00118-2

Svar på granskning av internkontroll

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen svarar kommunens förtroendevalda revisorer enligt bilaga.

Sammanfattning av ärendet

Kommunrevisorerna har lämnat en revisionsrapport där de granskat kommunens internkontroll. Den övergripande frågan var: "Är kommunstyrelsens och nämndernas interna kontroll tillfredställande och tillräcklig?" Rapporten visar att internkontrollen inte är fullt ut tillfredställande och tillräcklig. Anmärkningar har lämnats gällande bland annat bristen på strukturerade risk- och väsentlighetsbedömningar för verksamheterna, avsaknad av reglemente för interkontroll och årliga planer för denna samt brist på uppföljning och rapportering av internkontroll inom kommunen. Det rekommenderas att kommunen tar fram ett reglemente för internkontroll och en implementeringsplan för att förbättra rutinerna.

I det föreslagna svaret visas hur "Projekt internkontroll" kommer att svara mot de brister som tas upp i revisionsrapporten. Kommunfullmäktige har också antagit ett reglemente för internkontroll (2018-05-28).

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande med förslag till yttrande, verksamhetsområde service och utveckling, 2018-05-21.

Revisionsrapport, 2018-03-29.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen föreslås att svara kommunens förtroendevalda revisorer enligt bilaga.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Ledningsgruppen



§ 43

OK KS 2018/00223-2

Grafisk profil för Orsa kommun

Beslut

Utskottet för strategi godkänner inriktningen på arbetet med den grafiska profilen, dvs. modernisering av vapnet, införandet av ny logotyp enligt varianten med en slipsten i presentationen, typ av typografi samt färgskala.

Utskottet föreslår att kommunstyrelsen fastställer det slutliga förslaget.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har idag en tillfällig grafisk manual som togs fram 2015, i väntan på att omorganisationen skulle bli färdig. Den tillfälliga manualen saknar många delar som verksamheterna efterfrågar bland annat för de digitala kanalerna.

Kommunikation var en av de saker som kom fram i organisationsöversynen 2015 - 2016 som ett förbättringsområde som Orsa kommun måste prioritera och bli bättre på. En tydlig och lättanvänd grafisk profil stärker både den interna och den externa kommunikationen.

Under arbetet med en ny grafisk profil så har det genomförts två workshops i Orsa, där medarbetare, chefer, politiker och allmänheten bjudits in. Fokus på workshoparna har varit att diskutera Orsas identitet och vad Orsa ska kommunicera för värden, både som plats och kommunen som arbetsgivare. Det har även gjorts en enkät för att samla in information om Orsas identitet och vad Orsa står för.

Planen är att grundinnehållet i profilen ska vara klar innan midsommar. Det återstår ett arbete med att finjustera detaljer i det första förslag som presenterats.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2018-05-29.
Utkast till grafisk profil för Orsa kommun.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet:
Utskottet för strategi godkänner inriktningen på arbetet med den grafiska profilen, dvs. modernisering av vapnet, införandet av ny logotyp enligt varianten med en slipsten i presentationen, typ av typografi samt färgskala. Slutligt förslag fastställs av kommunstyrelsen.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 44

OK KS 2018/00119-2

Svar på granskning av leverantörsregister och leverantörsutbetalningar

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar yttrandet angående granskningen av leverantörsregister och leverantörsbetalningar enligt bilaga.

Sammanfattning av ärendet

Kommunrevisorerna har lämnat en revisionsrapport där de granskat kommunens leverantörsregister och leverantörsutbetalningar. I rapporten konstateras att kommunstyrelsens och nämndernas interna kontroll gällande leverantörsregister och leverantörsutbetalningar i huvudsak är tillräcklig. Ytterligare synpunkter och rekommendationer gäller bland annat ändrade arbetsrutiner så att den person som registrerar i leverantörsregistret inte är den som också gör utbetalningar till leverantören, avslut av attesträtt, seriositetskontroll och rutin vid upplägg av ny leverantör.

I tjänsteutlåtandet från ekonomikontoret så beskrivs personella resurser vilket begränsar möjligheten att konsekvent sprida arbetsuppgifterna med registrering och utbetalningar till leverantörer på det sätt revisorerna rekommenderar. Dock bedömer både ekonomikontoret och revisorerna att ingen direkt risk föreligger eftersom attest av två personer krävs för att utbetalning ska ske.

Ett nytt attestreglemente har antagits av fullmäktige i mars 2018 och i yttrandet beskrivs åtgärder för att informera om detta. Vidare beskrivs genomförda förbättringar bland annat ändrade rutiner vid upplägg av ny leverantör så att nya företag kontrolleras innan upplägg.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2018-04-06.
Revisionsrapport, 2018-03-29.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen antar yttrandet angående granskningen av leverantörsregister och leverantörsbetalningar enligt bilaga.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 45

OK KS 2018/00121-1

Förnyad borgensförbindelse, regressavtal och avtal med Kommuninvest AB

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige: Orsa kommun bekräftar att ingången borgensförbindelse av den 16 januari 1995 ("Borgensförbindelsen"), vari Orsa kommun åtagit sig solidariskt borgensansvar såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s (publ) ("Kommuninvest") förpliktelser, alltjämt gäller samt att Kommuninvest äger företräda Orsa kommun genom att företa samtliga nödvändiga åtgärder för ingående och vidmakthållande av borgen enligt Borgensförbindelsen i förhållande till Kommuninvests nuvarande och blivande borgenärer.

Orsa kommun bekräftar att regressavtalet undertecknat av Orsa kommun den 25 oktober 2011, vari det inbördes ansvaret mellan Kommuninvests medlemmar regleras för det fall Kommuninvests borgenärer skulle framställa anspråk gentemot någon eller några av medlemmarna enligt Borgensförbindelsen, alltjämt gäller.

Orsa kommun bekräftar att garantiavtalet undertecknat av Orsa kommun den 25 oktober 2011, vari Orsa kommuns ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat regleras, alltjämt gäller.

Orsa kommun utser [NN] och [NN] att för kommunens räkning underteckna alla handlingar med anledning av detta beslut.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har sedan tidigare en borgensförbindelse, garantiavtal och regressavtal med Kommuninvest i Sverige AB. Kommuninvest är en organisation som företräder kommunerna i finansieringsfrågor.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunfullmäktige, § 74, 2011-09-26.

Skrivelse, Kommuninvest, 2018-03-26.

Garantiavtal från 2011 och regressavtal från 2011.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår:

Orsa kommun bekräftar att ingången borgensförbindelse av den 16 januari 1995 ("Borgensförbindelsen"), vari Orsa kommun åtagit sig solidariskt borgensansvar såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s (publ) ("Kommuninvest") förpliktelser, alltjämt gäller samt att Kommuninvest äger företräda Orsa kommun genom att företa samtliga nödvändiga åtgärder för ingående och vidmakthållande av borgen enligt Borgensförbindelsen i förhållande till Kommuninvests nuvarande och blivande borgenärer.

Orsa kommun bekräftar att regressavtalet undertecknat av Orsa kommun den 25 oktober 2011, vari det inbördes ansvaret mellan Kommuninvests medlemmar regleras



för det fall Kommuninvests borgenärer skulle framställa anspråk gentemot någon eller några av medlemmarna enligt Borgensförbindelsen, alltjämt gäller.

Orsa kommun bekräftar att garantiavtalet undertecknat av Orsa kommun den 25 oktober 2011, vari Orsa kommuns ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat regleras, alltjämt gäller.

Orsa kommun utser [NN] och [NN] att för kommunens räkning underteckna alla handlingar med anledning av detta beslut.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 46

OK KS 2018/00152-1

Ansvarsfrihet för räkenskapsåret 2017 för Region Dalarnas direktion

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för Region Dalarnas direktion utifrån föreliggande årsredovisning för räkenskapsåret 2017.

Mikael Thalín (C) anmäler jäv och deltar inte i beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Region Dalarna har överlämnat sin årsredovisning för 2017. Samtliga medlemmar ska också pröva ansvarsfrågan för direktionen.

Beslutsunderlag

Missiv med protokollsutdrag, Region Dalarnas direktion, 2018-04-13.
Årsredovisning 2017 Region Dalarna.

Förslag till beslut

Region Dalarnas direktion föreslår medlemmarna att pröva frågan om ansvarsfrihet för direktionen utifrån föreliggande årsredovisning för räkenskapsåret 2017.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 47

OK KS 2018/00185-1

Förbundsordning 2018, Norra Dalarnas samordningsförbund

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige godkänner förbundsordningen 2018 för Norra Dalarnas samordningsförbund.

Sammanfattning av ärendet

Det finns ett förslag till reviderad förbundsordning för Norra Dalarnas samordningsförbund. Det är främst mandattiden som är förändrad samt att förbunden i Dalarna har en likalydande formulering.

Beslutsunderlag

Förslag till förbundsordning för Norra Dalarnas samordningsförbund, 2018-04-12.

Yrkanden

Ordföranden yrkar att förslaget till förbundsordning godkänns.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på sitt eget yrkande och finner att utskottet bifaller detta.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 48

OK KS 2018/00221-1

Likvidation av kommunalförbundet Region Dalarna

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

1. Kommunfullmäktige godkänner att verksamheten i kommunalförbundet Region Dalarna upphör per 2018-12-31 och att kommunalförbundet Region Dalarna avvecklas genom likvidation.
2. Kommunfullmäktige godkänner att kommunalförbundet Region Dalarnas egna kapital, tillgångar, skulder och åtaganden per den 2018-12-31 ska återföras till Region Dalarnas medlemmar i enlighet med huvudprincipen i förbundsordningen, varvid respektive kommuns andel utskiftas enligt fördelningen av 2018 års medlemsavgifter.

Sammanfattning av ärendet

Regeringskansliet har föreslagit att Landstinget Dalarna tillåts bilda region 2019-01-01. Det slutliga beslutet tas av regeringen under våren. I det fall regeringen fattar ett sådant beslut ska verksamheten i Region Dalarna upphöra den 2018-12-31 och avvecklas genom likvidation.

Likvidationen verkställs av direktionen. När direktionen fullgjort sitt uppdrag som likvidator ska direktionen avge en slutredovisning för sin förvaltning. Redovisningen sker genom en förvaltningsberättelse som rör likvidationen i sin helhet med redovisning av skiftet av behållna tillgångar. Till berättelsen ska redovisningshandlingar för hela likvidationen samt direktionens beslut om vilken av förbundets medlemmar som ska överta och vårda de handlingar som hör till förbundets arkiv. Direktionens inriktning är att vid sammanträdet 2018-12-05 med stöd av medlemmarnas beslut godkänna att en likvidation av Region Dalarna genomförs.

Beslutsunderlag

Medlemsremiss, Region Dalarna, 2018-05-03.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet att föreslå kommunstyrelsen:

1. Kommunfullmäktige godkänner att verksamheten i kommunalförbundet Region Dalarna upphör per 2018-12-31 och att kommunalförbundet Region Dalarna avvecklas genom likvidation.
2. Kommunfullmäktige godkänner att kommunalförbundet Region Dalarnas egna kapital, tillgångar, skulder och åtaganden per den 2018-12-31 ska återföras till Region Dalarnas medlemmar i enlighet med huvudprincipen i förbundsordningen, varvid respektive kommuns andel utskiftas enligt fördelningen av 2018 års medlemsavgifter

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 49

OK KS 2018/00132-1

Ekonomiska ramar 2019

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen följande:

- Ger kommunchefen i uppdrag att tillsammans med cheferna för respektive verksamhetsområde ta fram ett förslag till budget 2019 för kommunstyrelsens verksamheter inom en ekonomisk ram om 399 506 tkr.

Förslaget ska innehålla utrymme för fortsatt verksamhet med två aktivitetshandledare inom äldreomsorgen med 950 tkr och medel till kommunstyrelsens förfogande om minst 4 000 tkr.

Ramen möjliggör utrymme för utökning av tjänsten för medicinskt ansvarig sjuksköterska (MAS), ökat föreningsbidrag i form av hyra av lokal för CCC Ungdom och medel för utökat arbete inom skola och näringsliv om totalt 450 tkr.

- Kommunstyrelsen infordrar förslag till budget 2019 inom följande ekonomiska ramar:
Kommunfullmäktige: 2 738 tkr.

Byggnadsnämnden: 4 117 tkr, varav 50 tkr är för förvaltningens arbete med processen främjande myndighetsutövning inom Orsa kommun.

Miljönämnden: 1 847 tkr, varav 50 tkr är för förvaltningens arbete med processen främjande myndighetsutövning inom Orsa kommun.

Kommunstyrelsen med dess verksamhetsområden (se även ovan): 399 506 tkr.

Förslag till budget tillsammans med prognos för 2018 ska presenteras på kommunstyrelsens sammanträde den 17 september.

Deltar ej

Anders Rosell (S) och Magnus Bjurman (S) deltar inte i beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Genomgång av förslaget till ekonomiska ramar för 2019. Samtliga nämnder och utskott hade en gemensam mål- och budgetberedning i mitten på maj och dessa förslag har sammanställts. Kommunstyrelsen ska sedan ta beslut om ekonomiska ramar i juni och därefter fastställer kommunfullmäktige budgeten i november.



Beslutsunderlag

Sammanställning av ekonomiska ramar, mål och budget för varje verksamhet, reviderad 2018-05-22.

Yrkanden

Håkan Yngström (C) yrkar att kommunchefen får i uppdrag att tillsammans med cheferna för respektive verksamhetsområde ta fram ett budgetförslag för 2019 för kommunstyrelsens verksamheter inom en ekonomisk ram om 399 506 tkr. Förslaget ska innehålla utrymme för fortsatt verksamhet med två aktivitetshandledare inom äldreomsorgen med 950 tkr och medel till kommunstyrelsens förfogande om minst 4 000 tkr. Ramen möjliggör utökning av tjänsten för medicinskt ansvarig sjuksköterska (MAS), ökat föreningsbidrag i form av hyra av lokal för CCC Ungdom och medel för utökat arbete inom skola och näringsliv om totalt 450 tkr.

Håkan Yngström (C) yrkar på en ram för byggnadsnämnden om 4 117 tkr och för miljönämnden 1 847 tkr, varav 50 tkr per nämnd är för förvaltningarnas arbete med processen främjande myndighetsutövning inom Orsa kommun, samt att budgetförslagen tillsammans med prognosen för 2018 ska presenteras för kommunstyrelsen den 17 september.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på Håkan Yngströms yrkanden och finner att utskottet bifaller dessa.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 50

OK KS 2018/00133-2

Verksamhetsmål 2019 för utskottet för strategi

Beslut

Utskottet för strategi återremitterar ärendet till verksamhetsområde service och utveckling för komplettering av mått till respektive mål och eventuell ytterligare målformulering inom målområdet livskvalitet/service.

Sammanfattning av ärendet

Varje utskott ska lämna förslag på verksamhetsmål för kommande år. Kommunstyrelsens ska sedan fastställa dessa.

Beslutsunderlag

Förslag till mål för utskottet för strategi, 2018-05-08.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår att anta följande mål:

Medarbetare

Medarbetarskap

Vår organisation ska vara mycket bra på att ta till vara medarbetares ansvarstagande och engagemang. Detta ska vi göra genom att införa medarbetarskap som förhållningssätt och metod. Medarbetarskap ska vara infört i alla våra enheter i hela organisationen under 2019.

Livskvalitet

Service

Vår upplevda service till medborgare, besökare och internt i organisationen ska öka. Mätbara mått för detta tas nu fram eftersom inga undersökningar ännu är gjorda.

Tillgänglighet

Medborgarna, besökarna och internt i organisationen ska uppleva att tillgänglighet och bemötande från Orsa kommun är hög.

Friska medarbetare

Ohälsotalet ska uppgå till max 5,5 %.

Ekonomi

Vi skapar en tydlig struktur för uppföljning och agerande på avvikelser i vårt budgetarbete. - Max 2% avvikelse mellan prognos vid delårsbokslut och utfallet vid årsbokslut.

Yrkanden

Ordföranden yrkar på att återremittera ärendet till verksamhetsområde service och utveckling för komplettering av mått till respektive mål och eventuell ytterligare målformulering inom målområdet livskvalitet/service.



Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på tjänstemannaförslaget och sitt eget yrkande och finner att utskottet bifaller det sistnämnda.

Sändlista

Chef verksamhetsområde service och utveckling



§ 51

OK KS 2018/00222-1

Förändring av organisationsstruktur

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Organisationen förändras enligt följande: avdelningen för personal, ekonomi och kommunikation flyttas från verksamhetsområde service och utveckling till att organiseras direkt under kommunchefen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen fattade den 26 januari beslut om en ny organisation i Orsa kommun. Den nya organisationen infördes 1 augusti 2016 och implementerades under hösten 2016 och 2017. Under våren 2018 genomfördes en pulsmätning av organisationen med hjälp av en extern konsult. Medarbetare, chefer, politiker och fackliga organisationer bjöds in till workshops där synpunkter framfördes på organisationen. Där framkom synpunkter på att avdelningen för personal, ekonomi och kommunikation borde flyttas från verksamhetsområde service och utveckling till att organiseras direkt under kommunchef. Det innebär alltså en förändring av den struktur som kommunstyrelsen tidigare fattade beslut om.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunchefen, 2018-05-24.
Rapport med bilagor från Pulsmätning, 2018-04-24.

Förslag till beslut

Kommunchefen föreslår:

Organisationen förändras enligt följande: avdelningen för personal, ekonomi och kommunikation flyttas från verksamhetsområde service och utveckling till att organiseras direkt under kommunchefen.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 52

Informationsärenden

- Information om implementering av näringslivsstrategin** (Klaus Csucs) OK KS 2018/00011-28
Verksamhetsområde samhälle gör en uppföljning av den antagna näringslivsstrategin som ska förbättra näringslivsklimatet och företagande i kommunen. Det har även startat ett projekt för att främja myndighetsutövning och företagande.
- Personalfrågor** (Helene Grapenson) OK KS 2018/00011-26
Genomgång och diskussion om uppvaktningar, personalförmåner och personalvårdsförmåner i kommunen.
- VA-situationen i Grönklitt** (Magnus Fridén, Lars Grudén) OK KS 2018/00011-27
Genomgång av vägvalsutredningen som gäller VA-frågan, främst i Grönklittsområdet.
- Finansiering av regionalt utvecklingsarbete från 2019** OK KS 2018/00213-1
En skrivelse har inkommit till kommunstyrelsens ordförande från landstingsstyrelsens ordförande med frågor kring finansiering av regionalt utvecklingsarbete från 2019. Frågorna gäller hur länets kommuner framöver kan skjuta till medel till regionalt utvecklingsarbete. Ordförande redogör för sitt svar som poängterar utvärdering av skatteväxling av hemsjukvården samt för att klargöra vilka områden och mål inom nuvarande Region Dalarnas ansvarsområde som ska prioriteras.



§ 53

Delgivningar

1. Information från Inlandsbanan. OK KS 2018/00004-15
2. Styrelseprotokoll Dalabanans intressenter 2018-02-09. OK KS 2018/00004-19
3. Protokoll styrelsemöte Inlandskommunernas ekonomiska förening 2018-04-06. OK KS 2018/00004-21