

Kommunstyrelsens utskott för strategi

- Plats och tid: Kommunsalen/på distans, 2021-05-11, kl. 13:00 – 17:00
- Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Susann Lindblad (C), vice ordförande
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande
Håkan Yngström (C)
Olof Herko (S)
- Övriga deltagare: Joep Meens (MP), ej tjänstgörande ersättare
Katarina Norlin, informationssäkerhetssamordnare § 50
Leif Dahlfors (C) ordförande OVAB, Johan Hult ekonomi-
chef, Marilou Hamilton Levin VD NODAVA AB § 57.1
Emelie Drott planarkitekt § 52, § 57.2
Annelie Eriksson trafikingenjör § 57.3
Daniel Falk planchef, § 52, §§ 57.2 - 57.3
Birgitta Bogren chef samhälle, § 52, §§ 53-54, §§ 57.2 - 57.3
Joakim Larsson utredare, Henrik Göthberg chef för service
och utveckling § 51, §§ 53 - 54
Marie Ehlin, kommunchef
Camilla Staberg, sekreterare
- Utses att justera: Olof Herko (S)
- Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice
- Underskrifter: _____ 50 - 58
Camilla Staberg, sekreterare

Mikael Thalín, ordförande

Olof Herko, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsens Sammanträdesdatum: 2021-05-11
utskott för strategi

Överklagningstid: 2021-05-20 - 2021-06-10

Anslaget sätts upp: 2021-05-20 Anslaget tas ner: 2021-06-11

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

Riktlinje för informationssäkerhet och dataskydd	3
Svar på granskning av vikariehanteringen	4
Beslut om planbesked södra Grönklitt Hansjö	5
Bostadsförsörjningsplan 2021–2030	7
Prioriteringsordning av detaljplaner och nya bostadsområden	7
Rapport om kommunstyrelsens tillsyn av kommunala bolag	8
Gemensam miljö- och byggnadsnämnd	10
Informationsärenden	12
Delgivningar	15

§ 50

OK KS 2021/00141-1

Riktlinje för informationssäkerhet och dataskydd

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:
Kommunstyrelsen antar riktlinjer för informationssäkerhet och dataskydd.

Sammanfattning av ärendet

Riktlinjer för informationssäkerhet och dataskydd konkretiserar policyn för informationssäkerhet och dataskydd som antogs av kommunfullmäktige 2019-03-18, och är tillämpningsanvisningar av den. Riktlinjerna är en del av de dokument som reglerar informationssäkerhetsrelaterade aktiviteter i kommunen och ingår därmed i kommunens ledningssystem för informationssäkerhet (LIS).

Värdet av information går längre än skrivna ord och siffror och omfattar även immateriella former av information, som till exempel kunskap, koncept och idéer. Informationen och relaterade processer är lika värdefulla för organisationen som andra viktiga tillgångar och förtjänar skydd mot olika riskbilder och svagheter. Informationssäkerhet handlar om att skapa och upprätthålla ett lämpligt skydd för all sorts information, så att de interna och externa kraven som finns uppfylls.

I riktlinjerna anges för verksamheterna hur de ska agera för att initiera, bibehålla och förbättra informationssäkerheten och minska risker. Riktlinjen kompletteras med särskilda instruktioner, rutiner och regler.

Riktlinjen har utformats enligt gällande internationella standarder inom informationssäkerhet (ISO27000-serien) och enligt rekommendationer från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB).

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-04-15
Riktlinjer för informationssäkerhet och dataskydd
Policy för informationssäkerhet och dataskydd

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:
Kommunstyrelsen antar riktlinjer för informationssäkerhet och dataskydd.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 51

OK KS 2021/00092-2

Svar på granskning av vikariehanteringen

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar upprättat yttrande som svar på revisionens granskning av vikariehanteringen.

Sammanfattning av ärendet

På uppdrag av Orsa kommuns revisorer har KPMG översiktligt granskat kommunens styrning och uppföljning av vikariehanteringen. Granskningen har syftat till att bedöma om kommunstyrelsen har en ändamålsenlig styrning och uppföljning av vikariehanteringen. Verksamhetsområde Lärande samt område Service och utveckling har valt att gemensamt svara på de rekommendationer som revisionen har kommit fram till. Svaren har förankrats i utskottet för Lärande.

I granskningen så framkommer det att utskottet för strategi bör formulera och följa upp mätbara förvaltningsmål för bemanningsenhetens arbete, att utskottet för lärande bör utvärdera om kvalitén på undervisningen har höjts i samband med att verksamhetens vikariehantering införlivats i bemanningsenheten. Revisorerna påpekar också att om utskottet för lärande finner att kvalitén på undervisningen inte har höjts eller om höjningen är försumbar så bör utskotten tillsammans undersöka möjligheterna att minska kostnaderna för vikariehanteringen för skolans verksamheter.

I svaret från verksamheterna beskrivs att bemanningsenhetens arbete fungerar väl idag med uppföljnings- och utvecklingsarbete mellan lärande och bemanningsenheten. Därför anser verksamheterna att utskottet för strategi inte behöver formulera mätbara mål. Att utvärdera om kvaliteten på själva undervisningen har höjts i samband med att vikariehanteringen införlivats är svårt att utreda. Det lärande kan se, sedan samarbetet med bemanningsenheten inleddes, är att möjligheten att bemanna med vikarier på samtliga lektioner har ökat. Det är alltid rektor eller annan personal med ledningsfunktion som godkänner innan vikarie sätts in. Efter att lärande fördjupat samarbetet med bemanningen har kostnader hamnat på en mer stabil nivå. Det kan vara svårt att exakt se den förändring då kostnaden för vikariehantering på grund av höga sjuktal relaterat till covid-19 varit hög under året 2020/2021.

Beslutsunderlag

Yttrande verksamhetsområde lärande samt service och utveckling 2021-
Revisionsrapport och missiv 2021-03-05

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar upprättat yttrande som svar på revisionens granskning av vikariehanteringen.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 52

OK KS 2021/00036-19

Beslut om planbesked södra Grönklitt Hansjö

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

1. Kommunstyrelsen beslutar att det är lämpligt att pröva åtgärden i en planprocess.
2. Kommunstyrelsen har, i enlighet med 5 kap. 5 § plan- och bygglagen, prövat begäran om planbesked och avser att inleda en planläggning.
3. Beslut om att anta planförslaget bedöms kunna fattas under år 2026 under förutsättning att VA-frågan blir löst innan 2023. Bedömningen är preliminär och beroende av framtida prioriteringar av planläggning. Utifrån nuvarande förutsättningar avses planarbetet utföras med ett utökat planförfarande.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun tog emot en begäran om planbesked för en fastighet i Grönklitt i början på januari 2021. Ansökan handlar om ca 40 nya tomter för småhus. Området ligger i södra Grönklitt i anslutning till befintlig bebyggelse. Området är idag skogsmark som korsas av skoterled och stigar.

Utifrån den undersökning som har genomförts av lämpligheten av önskad planläggning konstateras att det saknas kapacitet att hantera avlopp från området i befintligt reningsverk i Grönklitt. Vägdragningen som redovisas i planbeskedsbegäran strider mot detaljplan BPL 40 och skulle därmed kräva en planändring. Ingen överenskommelse har gjorts med samfälligheten och berörda fastighetsägare. Frågor om trafik och vägdragningar utreds i en eventuell planprocess.

Området är i översiktsplanen utmärkt som natur. Enligt översiktsplanen är området viktigt för rekreation och friluftsliv och planen säger att dessa värden bör visas hänsyn vid utveckling av området.

Det bedöms lämpligt att pröva möjligheten för bostäder på fastigheten genom detaljpaneläggning med förbehåll för att bilväg till området och VA kan ordnas. Det bedöms inte lämpligt att påbörja en planprocess innan VA-kapacitet är säkrad.

Exploatören har lämnat in ett förslag på utformning men hur området ska gestaltas kommer att utredas i det fortsatta planarbetet och kan komma att avvika från exploatörens förslag.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande stadsbyggnadsförvaltningen 2021-04-29

Karta över området som ansökan avser

Undersökningsblankett för planbesked med svar

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

1. Kommunstyrelsen beslutar att det är lämpligt att pröva åtgärden i en planprocess.
2. Kommunstyrelsen har, i enlighet med 5 kap. 5 § plan- och bygglagen, prövat begäran om planbesked och avser att inleda en planläggning.

3. Beslut om att anta planförslaget bedöms kunna fattas under år 2026 under förutsättning att VA-frågan blir löst innan 2023. Bedömningen är preliminär och beroende av framtida prioriteringar av planläggning. Utifrån nuvarande förutsättningar avses planarbetet utföras med ett utökat planförfarande.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 53

OK KS 2021/00152-1

Bostadsförsörjningsplan 2021 - 2030

Beslut

Utskottet för strategi föreslår, efter redaktionella ändringar, kommunstyrelsen: Kommunfullmäktige beslutar att anta Orsa kommuns bostadsförsörjningsplan för 2021–2030.

Sammanfattning av ärendet

Bostadsförsörjningsplanen är ett styrande dokument för Orsa kommuns bostadsförsörjning för tidsperioden 2021–2030. Planen innebär att kommunen pekar ut strategiska och långsiktiga prioriteringar för att kunna efterleva visionen om ”nya hållbara boenden som sticker ut” och för att nå målet om ökad befolkning. Marknadsanalyserna visar att boendeförhållanden är mycket viktiga för befolkningen och kommunens utveckling. Utifrån demografiska data och utifrån marknadsanalyserna pekar bostadsförsörjningsplanen ut två bostadsmålgrupper som högt prioriterade.

Den ena målgruppen är nybyggare och inflyttare, som vi kan möta genom att öka tillgången på byggbar mark och tomter. Kommunen har komparativa fördelar i att kunna erbjuda möjligheten att bo vackert med utsikt samtidigt som det finns närhet till arbetsmarknader. Utifrån denna insikt pekar bostadsförsörjningsplanen ut södra Orsa som särskilt intressant att utveckla. En förutsättning för ökat byggande är dock att kommunen förbättrar sin planberedskap och därför är arbetet för nya bostadsområden och detaljplaner högt prioriterat i bostadsförsörjningsplanen. Uppdaterade detaljplaner innebär också en effektivare process för bygglov och därmed kortare handläggningstider.

Den andra målgruppen som är högt prioriterad är våra äldre innevånare. Det utgår ifrån analys av demografisk utveckling och väntad efterfrågan fram till år 2030 och kommunen möter detta först och främst genom byggandet av nya äldreboenden. Detta väntas också ge flyttkedjor som kan öka utbudet för andra grupper.

Det finns även en prioriteringsordning för planer och nya bostadsområden (behandlas i nästa paragraf, § 54).

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande utredning och utveckling 2021-04-29

Bostadsförsörjningsplan 2021–2030 med bilaga prioriteringsordning och karta

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen: Kommunfullmäktige beslutar att anta Orsa kommuns bostadsförsörjningsplan för 2021–2030.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 54

OK KS 2021/00166-1

Prioriteringsordning av detaljplaner och nya bostadsområden

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar om prioriteringsordning av nya bostadsområden och detaljplaner. Prioriteringsordningen ska revideras årligen i samband med beslut om planeringsförutsättningar inför budget kommande år och beslut om nästkommande års prioriteringar ska tas med i kommunplanen.

Sammanfattning av ärendet

Dokumentet med prioriteringsordningen för detaljplaner och nya bostadsområden är en bilaga till Orsa kommuns bostadsförsörjningsplan för 2021–2030.

Bostadsförsörjningsplanen beslutas av kommunfullmäktige, men prioriteringsordningen för detaljplaner och nya bostadsområden beslutas av kommunstyrelsen.

Prioriteringsordningen har fått vägledning från bostadsförsörjningsplanen, som visar att det finns marknadsefterfrågan från gruppen nybyggare och inflyttare som kommunen kan möta genom att öka tillgången på byggbar mark och tomter. Bostadsförsörjningsplanen visar att områden i södra Orsa är särskilt intressanta och potentiellt attraktiva för marknaden. Arbetet med att exploatera nya områden förutsätter delvis nya detaljplaner eller översyn alternativt komplettering av äldre planer och för detta arbete behöver kommunstyrelsen besluta om prioriteringar. Listan med prioriteringsordningen visar attraktiva områden där kommunen äger mark. De första tio områdena är listade i prioriteringsordning utifrån vad som bedöms som effektivast att utveckla för att möta efterfrågan och för att bidra till kommunens mål om befolkningsökning.

Att kommunstyrelsen beslutar om följande prioriteringsordning innebär att planeringsarbetet blir effektivare, men kommunstyrelsen kan behöva göra nya beslut om prioriteringar utifrån hur arbetet med områdena framskrider.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande utredning och utveckling

Prioriteringsordning med bilaga karta och områdesbilder

Bostadsförsörjningsplan 2021–2030

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar om prioriteringsordning av nya bostadsområden och detaljplaner. Prioriteringsordningen ska revideras årligen i samband med beslut om planeringsförutsättningar inför budget kommande år och beslut om nästkommande års prioriteringar ska tas med i kommunplanen.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 55

OK KS 2021/00123-1

Rapport om kommunstyrelsens tillsyn av kommunala bolag

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen bedömer att den verksamhet som kommunens bolag bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med ägardirektiv och bolagspolicy.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen ska enligt bolagspolicyn lämna en bedömning av bolagens verksamhet under året i anslutning till årsredovisningen. Utskottet för strategi och kommunstyrelsen har hållit regelbundna ägarsamråd och bolagen har även i övrigt deltagit i arbetet med viktiga kommunala åtaganden. Bedömningen är att bolagens verksamhet har bedrivits i linje med kommunens ägardirektiv.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande utredning och utveckling 2021-04-22

Rapport om kommunstyrelsens tillsyn av kommunala bolag
Årsredovisningar och verksamhetsredovisningar för bolagen

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen bedömer att den verksamhet som kommunens bolag bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med ägardirektiv och bolagspolicy.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 56

OK KS 2017/00422-24

Gemensam miljö- och byggnadsnämnd

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige beslutar att ingå i gemensam miljö- och byggnadsnämnd med tillhörande förvaltning enligt redovisade avtal och reglementen.

Sammanfattning av ärendet

Mora och Orsa kommun har utrett möjlig samorganisation av miljö- och byggnadsförvaltningarna. Kommunstyrelsen beslutade 6 oktober 2020 § 107 om ett inriktningsbeslut för arbete med en gemensam miljö- och byggnadsnämnd med tillhörande förvaltning.

Underlag för avtal och reglemente har tagit fram. Avtal och reglemente följer samma upplägg som övriga gemensamma nämnder. Mora kommun är värdkommun, lokalisering och tillgänglighet ska vara säkerställd i båda kommunerna. Kostnadsfördelning ska fördelad efter befolkning. Avtal för gemensam förvaltning föreslås gälla från 1 september 2021 t.o.m. sista december 2022. Från och med 1 januari 2023 föreslås avtal om gemensam nämnd träda i kraft. Ansvar som idag ligger inom respektive förvaltning föreslås flyttas till den gemensamma förvaltningen och senare den gemensamma nämnden. Från och med ikraftträdandet av gemensam nämnd föreslås också ansvaret för tillsyn, handläggning och beslut enligt alkohol- och tobakslagen överföras. Alkoholhandläggarna tillhör idag omsorgen i respektive kommun. Därmed föreslås också reglementet för KS förändras från 1 januari 2023.

Den gemensamma förvaltningen föreslås från 1 september 2021 och den gemensamma nämnden från 1 januari 2023.

Samverkan med fackförbunden har genomförts och de har inte några erinringar mot förslaget. Verksamheterna har även gjort risk- och konsekvensanalyser där vissa risker och konsekvenser är högt värderade. Dessa är kopplade till verksamhetsfrågor där arbete pågår. Detta beslut gäller själva organisationen och styrningen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-04-06
Samverkansavtal för gemensam miljö- och byggnadsförvaltning mellan Mora och Orsa kommuner, 2021-05-10
Reglemente för miljö- och byggnadsnämnden, 2021-04-06
Avtal mellan Mora och Orsa kommuner om samverkan i gemensam miljö- och byggnadsnämnd, 2021-02-05
Reglemente Orsa kommunstyrelse
Risk- och konsekvensanalys avseende omorganisation
Yttrande miljönämnden
Yttrande byggnadsnämnden

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:



Kommunfullmäktige beslutar att ingå i gemensam miljö- och byggnadsnämnd med tillhörande förvaltning enligt redovisade avtal och reglementen.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 57

Informationsärenden

1. **Fortsatt arbete avseende utredning om NODAVA AB** (Leif Dahlfors (C), Johan Hult, Marilou Hamilton Levin) OK KS 2020/00760-4

Orsa kommun har ett ägarbolag, Orsa Vatten och Avfall AB, och ett utförlarbolag, NODAVA AB, tillsammans med Mora och Älvdalens kommun. Dessa bolag hanterar frågor inom VA och avfallshantering.

En oberoende utredare har granskat NODAVA AB. Utredaren kom med ett antal rekommendationer eftersom man identifierat otydlighet kring styrningen mellan ägarbolag och utförlarbolag samt risk för jäv. Rekommendationerna är bland annat att se över ägarbolagens syfte, roller och ansvar. Vad är bolagens praktiska funktion och kan/bör ägarbolaget ersättas med ett annat organ?

Övriga aspekter att ta hänsyn till är att kommunen ansvarar för VA-planen och dess medföljande investeringar som måste prioriteras i förhållande till annan kommunal verksamhet. I dagsläget så ägs anläggningarna för VA och avfall av respektive ägarbolag.

Kommunerna hade i början på april ett informationsmöte. Då diskuterades bland annat rekommendationerna från utredningen. Varje kommun fortsätter nu diskussionen kring förslag på framtida inriktning.

2. **Synpunkter samråd detaljplan Storgärdet, SÄBO** (Birgitta Bogren, Tommy Ek, Daniel Falk, Emelie Drott) OK KS 2019/01201-74

Kommunfullmäktige godkände i april 2021 byggnation av ett nytt särskilt boende (SÄB). Detaljplanen har ställts ut för samråd och utskottet har fått ta del av en

sammanställning av synpunkter från myndigheter, företag och enskilda. Vissa synpunkter gäller buller och markförhållanden. Ärendet kommer att behandlas på kommunstyrelsen.

Ytterligare en fråga som har uppkommit gäller Skyttolabäcken där det finns ett inaktivt dikningsföretag för vattenavledningen. En ny rapport som kom förra veckan visar alternativ hur dikningsföretaget kan hanteras med anledning av att det föreslås ta hand om dagvattnet vilket också påverkar verksamhetsområdet för VA. Det finns ett tillfälligt tillstånd att flytta diket och det ska nu förnyas. En dialog ska föras med Länsstyrelsen i dessa frågor.

3. **Avstämning och inriktning för Styversbacken** (Daniel Falk, Birgitta Bogren, Annelie Eriksson)

OK KS 2017/00374-7

Avstämning och diskussion om inriktning angående planläggning av det nya bostadsområdet Styversbacken etapp 2. Diskussionen gäller dels huvudmannskapet för allmän plats såsom vägar, natur- och parkmark, dels hantering av befintliga bostadstomter inom planområdet.

Huvudmannskapet, dvs. ansvaret för underhåll, drift och skötsel av allmänna platser, kan vara kommunalt eller enskilt om det finns särskilda skäl. I området kring Styversbacken är det i stort sett bara enskilda vägar. Kommunen arbetar nu med en övergripande vägutredning där förvaltning av enskilda vägar ingår. Valet av huvudman i detta område kan påverka valet för vägar i andra delar av kommunen. Huvudmannskapet kan också påverka attraktiviteten för området. I det fortsatta planarbetet behöver ett inriktningsbeslut fattas.

Den andra frågan gäller hantering av befintliga bostadstomter vid Orsasjön. I etapp 1 så gavs fastighetsägare vid

stranden rätt att köpa in mark av kommunen med motivet att dessa skulle ges möjlighet att bygga nya hus utan risk för översvämning. Detaljplanen var utformad så att endast befintliga tomter vid stranden hade möjlighet att köpa in.

Vid planläggningen av etapp 2 så uppkommer frågor kring om samma princip ska tillämpas eftersom vissa befintliga tomter redan idag har ett bostadshus utanför riskzonen för översvämning. En annan aspekt är att möjliga tomtutökningar kommer att variera i storlek.

§ 58

Delgivningar

1. Protokoll Utveckling i Dalarna Holding AB 2021-03-17 OK KS 2021/00028-23
2. Uppföljningslistan utskottet för strategi maj 2021 OK KS 2021/00027-33
3. Protokoll kommunstyrelsens utskott för strategi 2021-04-20 OK KS 2021/00014-22