

Kommunfullmäktige

Plats och tid: Tingssalen, 2022-05-02 kl. 18:00-20:44
Ajournering 19:43-20:00

Beslutande: Se bifogad närvaro- och omröstningslista

Övriga deltagare: Inga-Lill Sörlin med elever från musikskolan § 11.1
Karin Malmfjord, ordf. ek. för. Inlandsbanan § 11.2
Sarah Feller, Felicia Andersson Rosell, Orsa
konståkningsklubb § 11.3
Annelie Björkman chef Överförmyndarkansliet, Annette
Wilhelmsson, överförmyndare § 11.4
Emelie Drott, planarkitekt § 14

Utses att justera: Aino Eurenus (C) och Tomas Alfredsson (SD)

Justeringens
plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

Anna Erkers, sekreterare

Anne-Marie Fröjd, ordförande

Aino Eurenus, justerare Tomas Alfredsson, justerare

10 - 17

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunfullmäktige Sammanträdesdatum: 2022-05-02

Överklagningstid: 2022-05-10 – 2022-05-31

Anslaget sätts
upp: 2022-05-10 Anslaget tas ner:
2022-06-02

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

Mottagande och besvarande av medborgarförslag	3
Informationsärenden	4
Mottagande och besvarande på interpellation om projektet Slipstenen	6
Svar på motion om friskvårdspeng	8
Antagande - detaljplan för Vård- och omsorgsboende på Stormyren	9
Policy för uppvaktning av förtroendevalda	12
Ombudgetering av investeringar från 2021 till 2022	13
Delgivningar	14

§ 10

Mottagande

- 1. Medborgarförslag om att ändra beslutet om antal barn per heltidsanställd inom barnomsorgen** OK KS 2022/00067-2
Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.
- 2. Medborgarförslag - gångväg efter Kaplansgatan vid Kompaniet-Saluhallen-Kaffestugan** OK KS 2022/00074-2
Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.
- 3. Medborgarförslag om att låta alla Orsabor omfattas av friskvårdssatsningen ”Motionera mera”** OK KS 2022/00117-2
Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.
- 4. Medborgarförslag om att lysa upp bågbron över älven** OK KS 2022/00131-2
Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.
- 5. Medborgarförslag om att ta bort extraavgiften på sophämtning för att hämta/dra ut sopkärlet manuellt till sopbil** OK KS 2022/00139-2
Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.
- 6. Medborgarförslag om att behålla Björnparken till hälften** OK KS 2022/00210-2
Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.
- 7. Medborgarförslag om förmånscyklar för anställda** OK KS 2022/00209-2
Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

§ 11

Informationsärenden

- Musikskolan framträder med musik** OK KS 2022/00009-25
Elever från musikskolan i årskurs 1 och 2 framträder med sång och musik.

Jan Segerstedt håller tal med anledning av senaste tidens händelser i Ukraina.

Information från föreningen
- Inlandskommunerna ekonomiska förening**
Inlandskommunerna ekonomiska förening bildades 1989 och är en förening som består av flera kommuner runt om i Sverige som samarbetar för landets inland. Ordförande Karin Malmfjord informerar om föreningens verksamhet, utvecklingsmöjligheter och projekt.

Information från Orsa
- konståkningsklubb**
Sarah Feller och Felicia Andersson Rosell informerar om Orsa konståkningsklubb som bildades 1992. Klubben har 80 aktiva medlemmar från bland annat Orsa, Mora, Älvdalen och Malung med ålder 3 år och uppåt. Konståkningsklubben arrangerar jul- och vårshow för allmänheten.

Sarah och Felicia förklarar klubbens utmaningar, bland annat ekonomi, kort issäsong och behov av fler istider, samt berättar vad klubben gör för att öka intäkter med försäljning och uppdrag.
- Information från överförmyndarverksamheten** OK KS 2022/00009-24
Annelie Björkman chef för Överförmyndarkansliet och överförmyndare Annette Wilhelmsson informerar om verksamheten.

Överförmyndarkansliet är ett uppdragskontor och handlägger de dagliga

tillsynsärendena rörande gode män,
förvaltare och förmyndare.

En god man eller förvaltare hjälper den
som själv har begränsade möjligheter att ta
tillvara sina juridiska och ekonomiska
rättigheter. Tillsyn av god man och
förvaltare görs av överförmyndarkansliet.

5. **Information från revisorerna** OK KS 2022/00009-7
Ärendet utgår.

6. **Information från kommunstyrelsens** OK KS 2022/00009-8
ordförande

Mikael Thalín (C), kommunstyrelsens
ordförande informerar om möte med
Trafikverket den 29 april om E 45 Vattnäs-
Trunna. Det ska göras en kompletterande
granskning för några remissinstanser som
inte fick möjlighet.

Inlandsbanan är i behov av
aktieägartillskott, detta till stor del på
grund av pandemin och renovering.
Ärendet återkommer.

Det pågår möte med berörda kommuner,
Trafikverket och IBAB om bandelen
mellan Furudal och Bollnäs.

Överföringsledning för vatten och avlopp i
Grönklitt måste lösas för att kunna byggas
ut ytterligare. Beslut om slutgiltigt
finansieringsavtal tas i fullmäktige senare i
vår.

Samtliga förtroendevalda uppmanas att
genomgå utbildning om IT-säkerhet.

§ 12

OK KS 2021/00027-74

Svar på interpellation angående projektet Slipstenen

Beslut

Kommunfullmäktige medger att interpellationen får ställas.
Kommunfullmäktige anser att interpellationen är besvarad.

Sammanfattning av ärendet

Joakim Larsson (M) har ställt en interpellation till kommunstyrelsens ordförande, Mikael Thalín (C), med följande frågor:

- Hur ser den senast reviderade kalkylen ut för projektet Slipstenen?
- Har kalkylen för projektet reviderats utifrån krav på extra åtgärder som tillkommit i detaljplanering och utifrån makrofaktorer om bland annat kraftigt stigande byggkostnader, stigande inflation och stigande räntor?
- Hur ser kommunstyrelsens ordförande på kostnadsutvecklingen för SÄBO projektet utifrån en jämförelse med det erbjudande och kostnadsförslag som kommunen fick 2021 från Offentliga Hus?
- Anser kommunstyrelsens ordförande att den information som är publicerad på kommunens webbplats ger allmänheten en god och rättvisande bild av projektet?

I svaret anger Mikael Thalín (C), kommunstyrelsens ordförande, att det inte har gjorts en annan kalkyl än den som gjordes i september 2021. När detaljplanen vunnit laga kraft så kommer en upphandling att genomföras vilket är det säkraste sättet att få fram verklig kostnad.

Blästgatan behöver höjas med anledning av anpassning till högsta flöde. Den är redan i dag i dåligt skick och behöver under alla omständigheter åtgärdas, och projektering pågår. Än så länge finns en grov uppskattning av kostnaden på mellan 10 och 20 miljoner, där spannet handlar om osäkerhet kring prisutveckling kopplat till bränslepriser med mera samt vilken ambitionsnivå som ska gälla avseende gång och cykelväg, ny belysning, busshållplats med mera. Diskussioner och beslut om detta ska ske under innevarande år.

Ett förmodat högre ränteläge har aktualiserat frågan om det är kommunen eller OLAB som ska vara byggherre. Begränsningsregler för hur stora räntekostnader som får dras av i ett aktiebolag gör det mer gynnsamt för kommunen att vara byggherre. Frågan belyses just nu av förvaltningen och OLAB.

Krig i närområdet, kraftigt stigande bränslepriser och byggkostnader, stigande inflation och högre räntor påverkar alla. Det kommer att leda till högre kostnader och hyra oavsett om kommunen bygger själv eller om vi hade hyrt av en privat aktör.

Avslutningsvis anser ordförande att den information som är publicerad på kommunens webbplats ger allmänheten en god och rättvisande bild av projektet.

Beslutsunderlag

Interpellation 2022-04-25

Svar på interpellation 2022-04-28

Sändlista

Moderaterna

§ 13

OK KS 2020/00187-2

Svar på motion om friskvårdspeng

Beslut

Kommunfullmäktige bifaller motionen i sin helhet.

Sammanfattning av ärendet

Socialdemokraterna i Orsa kommunfullmäktige har lämnat en motion om friskvård för anställda i kommunen med följande förslag:

- Friskvårdspengen höjs till 1000 kr (Regionen har idag 1 500 kr).
- Att man gör det administrativt enklare att söka friskvårdspeng genom att tillåta att man kan ta ut hela summan vid ett tillfälle om man så vill.
- Om man anser att budgeten för friskvårdspeng inte räcker till, utökar budgeten.

Från och med 1 januari 2022 höjdes friskvårdsbidraget från 800 till 1 200 kr. Beloppet utbetalas också i sin helhet.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande personalenheten 2022-01-31
Motion 2020-02-23

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige bifaller motionen i sin helhet.

Sändlista

Personalenheten

§ 14

OK KS 2019/01201-126

Antagande - detaljplan för Vård- och omsorgsboende på Stormyren

Beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att kommunen förbinder sig att, under förutsättning att detaljplanen vinner laga kraft, bygga om Blästgatan på en lägsta nivå om + 166,8 m.ö.h. i RH2000 samt att gatan ska byggas om med en konstruktion som ger tillfredsställande markstabilitet med erforderlig säkerhetsfaktor för nybyggnation av väg enligt Trafikverkets tekniska krav för geokonstruktion TK GEO 13,
2. Kommunfullmäktige antar detaljplanen för Vård- och omsorgsboende på Stormyren.

Reservation

Joakim Larsson (M), Gunilla Frelin (M), Bengt-Åke Svahn (KD), Ulf Björklund (KD), Tomas Alfredsson (SD) Roine Andersson (SD) och Bengt-Erik Svensson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade om planuppdrag den 30 september 2019 (§ 117) och planförslaget har varit utsänt för samråd och granskning. Planens syfte är att möjliggöra vård- och omsorgsboende. Detaljplanen medger även sådana centrumverksamheter som kompletterar vårdboendet, exempelvis frisör, fotvård, friskvård, kiosk, mindre servering eller samlingslokal. Därutöver medges vårdcentral för att, om behov skulle uppstå, möjliggöra vårdcentralsfilial.

Utbyggnaden av det särskilda boendet förutsätter att Blästgatan byggs om för att kunna nås under översvämning med ett högsta beräknat flöde från Orsasjön, vilket förutsätter att den har en nivå om minst + 166,8 m.ö.h. Eftersom marken där Blästgatan leder, till viss del utgörs av gyttja och silt, behöver gatan byggas om med en konstruktion som ger tillfredsställande markstabilitet.

En lokaliseringsutredning har genomförts där den aktuella platsen med sitt centrala läge funnits vara bäst lämpad för denna typ av samhällsviktiga verksamhet. Vård- och omsorgsboendet planeras inrymma cirka 90 platser för permanentboende och 18 korttidsplatser. Skyttolabäcken som rinner genom planområdet ges en förändrad karaktär i samband med planens genomförande. Projektet föreslår att bäcken kulverteras öster om det planerade boendet och att den i söder utformas som en slingrande bäck med en vattenspegel.

Detaljplanen handläggs med utökat förfarande enligt plan- och bygglagen (2010:900), eftersom detaljplanen kan anses vara av särskilt intresse för allmänheten och eftersom föreslagen markanvändning avviker ifrån översiktsplanen.

Detaljplanen var ute för samråd under hösten 2020 och efter samrådet sammanställdes de inkomna synpunkterna i en samrådsredogörelse.

Den 11 november 2021 beslutade kommunstyrelsen att detaljplanen inte bedöms medföra betydande miljöpåverkan och godkände därefter detaljplanen för granskning. Detaljplanen var utställd för granskning från den 15 november till den 6 december 2021. Synpunkter som inkom under granskningen har sammanställts i ett granskningsutlåtande.

Under granskningen efterfrågade Länsstyrelsen Dalarna och Trafikverket ett klagörande av hur väg E45 och trummor påverkas av ett 200-årsregn då planområdet är utbyggt, med hänsyn till bräddflöde. Trafikverket påpekade att ingen påverkan avseende dagvatten och skyfall får ske på Trafikverkets väg/vägområde efter exploatering. Med anledning av detta har dialog förts med Trafikverket och planbeskrivningen har kompletterats med ett avsnitt om 200-årsflödet. Trafikverket har meddelat att de godtar resonemanget i planbeskrivningen.

Även Statens Geotekniska Institut (SGI) yttrade sig under granskningen och påpekade bland annat att risken för skred i norra delen behövde klarläggas och att det krävdes en bedömning som omfattar stabilitetsförhållanden för alla förutsättningar som den nya planen medger. SGI påpekade att stabilitetsrisker i anslutning till området behövde klarläggas och om det krävdes åtgärder eller restriktioner ska dessa på ett plantekniskt godtagbart sätt säkerställas i planen.

Med anledning av yttrandet har det geotekniska underlaget kompletterats. Stabilitetsberäkningar har utförts för fem sektioner varav två sektioner för Blästgatan på platser som bedömts kritiska avseende risk för skred. Utredningen visar att stabiliteten är tillfredsställande för uppförande av det särskilda boendet samt för diken och dammar i områdets södra del utan förstärkningsåtgärder. Risk för ras eller skred föreligger således inte.

Efter granskningen har dialog förts med Länsstyrelsen Dalarna och SGI och med anledning av detta har planbestämmelser införts i större delen av planområdet om hur mycket marknivån får ändras. Uppförandet av boendet förutsätter att Blästgatan höjs upp för att kunna fungera som räddningsväg men det krävs även att vägkonstruktionen utförs med en tillfredsställande markstabilitet. För att säkerställa att Blästgatan utförs med en konstruktion som tar hänsyn till stabiliteten i området ska kommunfullmäktige besluta att detta ska göras innan detaljplanen antas.

Planenheten bedömer att detaljplanen, efter de justeringar och kompletteringar som gjorts, kan antas av kommunfullmäktige. Om kommunstyrelsen godkänner detaljplanen sänder planenheten granskningsutlåtandet till Länsstyrelsen Dalarna samt till de som har kvarstående synpunkter.

Beslutsunderlag

Plankarta med bestämmelser, april 2022

Planbeskrivning, 2022-04-05

Granskningsutlåtande, 2022-04-05

Samrådsredogörelse, 2021-11-02

Kompletterande geoteknisk utredning, 2022-03-07

Vattenteknisk utredning, Skyttolabäcken, 2022-01-20

Undersökning inför ev. strategisk miljöbedömning, 2020-10-01

Geoteknisk utredning, rev. B 2021-09-01

Miljöteknisk undersökning ”Skitolabäcken”, 2020-11-15

Detaljerad riskbedömning för detaljplan, 2019-12-10
Bullerutredning inför detaljplan, 2020-05-27
Utlåtande, pålning ovan grundvattenakvifär, rev. 2021-09-03
Beräkning av HQ100-årsflöde i Skyttolabäcken, 2021-08-18
Miljöprovtagning glykol, 2021-10-26

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att:

1. Kommunfullmäktige beslutar att kommunen förbinder sig att, under förutsättning att detaljplanen vinner laga kraft, bygga om Blästgatan på en lägsta nivå om + 166,8 m.ö.h. i RH2000 samt att gatan ska byggas om med en konstruktion som ger tillfredsställande markstabilitet med erforderlig säkerhetsfaktor för nybyggnation av väg enligt Trafikverkets tekniska krav för geokonstruktion TK GEO 13,
2. Kommunfullmäktige antar detaljplanen, under förutsättning att dispens från det generella biotopskyddet enligt 7 kap miljöbalken samt beslut om bifall för vattenverksamhet enligt 11 kap miljöbalken, för flytt och kulvertering av Skyttolabäcken, har vunnit laga kraft.

Yrkande

Mikael Thalín (C) yrkar med instämmande av Marie Olsson (S) bifall till kommunstyrelsens förslag.

Joakim Larsson (M) yrkar att avslå beslutet om detaljplanen.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på Joakim Larssons (M) yrkande och kommunstyrelsens förslag och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt det sistnämnda.

Omröstning

Omröstning begärs och ska genomföras.

Kommunfullmäktige godkänner följande ordning: ja-röst för kommunstyrelsens förslag och nej-röst för Joakim Larssons (M) yrkande. Omröstningen utfaller med 24 ja-röster och 7 nej-röster (se omröstningsbilaga). Därmed beslutar kommunfullmäktige enligt kommunstyrelsens förslag.

Sändlista

Miljö- och byggnadsförvaltningen Mora Orsa, planenheten
Verksamhetsområde Samhälle
Orsa Lokaler AB

§ 15

OK KS 2021/00463-1

Policy för uppvaktning av förtroendevalda

Beslut

Kommunfullmäktige antar Policy för uppvaktning av förtroendevalda.

Sammanfattning av ärendet

Syftet med denna policy är att skapa ett enhetligt hanterande av uppvaktningar av avgående politiker i Orsa kommun.

Kommunstyrelsen återremitterade ärendet i december förra året med motiveringen att det bör göras ytterligare omvärldsbevakning och att förslaget ska kompletteras vad gäller uppvaktning av ledamöter som har lång tjänstgöringstid.

Därefter har förslaget till policy kompletterats med att en förtroendevald som avgår efter minst fem hela mandatperioder som ordinarie ledamot får en blomma till ett värde av högst 500 kronor och en gåva till ett värde av högst 6 000 kr. En förtroendevald som avgår som ordinarie ledamot efter en mandatperiod men mindre än fem ska avtackas med en blomma eller en gåva till ett värde av högst 500 kr.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2022-03-01

Tjänsteutlåtande personalenheten 2021-10-20 (rev 2022-02-17)

Policy för uppvaktning av förtroendevalda (vers 2 efter återremittering)

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2021-12-13

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar Policy för uppvaktning av förtroendevalda.

Sändlista

Personalenheten

§ 16

OK KS 2022/00049-1

Ombudgetering av investeringar från 2021 till 2022

Beslut

Kommunfullmäktige bifaller äskade omföringar av investeringsmedel om totalt 8 684 tkr till 2022 års investeringsbudget.

Sammanfattning av ärendet

2021 års investeringsbudget utnyttjades inte till fullo och vid årets slut återstod 10 miljoner kr (10 275 tkr). Nämnderna har inkommit med äskanden om att få föra vidare 8 684 tkr till 2022 års investeringsbudget.

I äskandet ingår 1 000 tkr för utskottet för omsorg trots att de utnyttjade sin fulla investeringsbudget år 2021. Detta med anledning av att det totalt sett ändå finns utrymme. Omsorgen är också i behov av fordonsinköp både vad gäller utökning av fordon samt utbyte av leasingbil.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande ekonomienheten 2022-02-04
Investeringsbudget 2022

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige bifaller äskade omföringar av investeringsmedel om totalt 8 684 tkr till 2022 års investeringsbudget.

Sändlista

Ekonomienheten

§ 17

Delgivningar

1. Protokoll efter inspektion hos överförmyndarna i norra Dalarna 2021-12-01 OK KS 2022/00026-5
2. Slutredovisning, likvidation av kommunalförbundet Region Dalarna OK KS 2022/00054-1
3. Avsägelse av uppdrag och fyllnadsval av ersättare i kommunfullmäktige (V) OK KS 2022/00071-4
4. Uppföljningslista kommunfullmäktige OK KS 2022/00009-26
5. Revisionsrapport avseende granskning av finansiell planering OK KS 2022/00062-1