

Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid: Kommunsalen, kommunhuset, 2022-03-01 kl. 13:00 – 16.25

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Susann Lindblad (C), vice ordförande
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande
Håkan Yngström (C)
Gunilla Frelín (M) ersätter Olof Herko (S)

Övriga deltagare: Joep Meens (MP) ej tjänstgörande ersättare
Tommy Ek stadsarkitekt § 15
Leif Dahlfors (C) ordförande Orsa Vatten och Avfall,
Marilou Hamilton Levin VD §§ 18.1-18.2
Johan Hult ekonomichef §§ 18.1-18.3
Sara Laggar ekonom, Henrik Göthberg chef service och
utveckling § 18.3
Helene Grapenson personalchef § 17, § 18.4
Christina Danielsson personalstrateg § 18.4
Linda Björck Jansson säkerhets- och
beredskapssamordnare § 18.5
Marie Ehlin kommunchef
Camilla Staberg sekreterare

Utses att justera: Gunilla Frelín (M)

Justeringens
plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

Camilla Staberg, sekreterare

14 - 19

Mikael Thalín, ordförande

Gunilla Frelín, justerare



ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsens Utskott för strategi Sammanträdesdatum: 2022-03-01

Överklagningstid: 2022-03-21 – 2022-04-11

Anslaget sätts upp: 2022-03-21 Anslaget tas ner: 2022-04-12

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

Förändring av dagordning	4
Svar på remiss av promemorian Aktivitetskravet i plan- och bygglagen (Ds 2021:36)	5
Revidering av ersättningsbestämmelser för förtroendevalda	6
Policy för uppvaktning av förtroendevalda	7
Informationsärenden	8
Delgivningar	12

§ 14

Förändring av dagordning

Beslut

Utskottet för strategi lägger till ett extra ärende gällande krisinformation med anledning av oroligheterna i Ukraina som sista informationsärende.

§ 15

OK KS 2022/00058-2

Svar på remiss av promemorian Aktivitetskravet i plan- och bygglagen (Ds 2021:36)

Beslut

Orsa kommun bedömer att föreslagen ändring av plan- och bygglagen i enlighet med promemorian "Aktivitetskravet i Plan- och bygglagen (Ds 2021:36) inte innebär några större konsekvenser eller är orimligt att genomföra och har därför inga invändningar mot densamma.

Sammanfattning av ärendet

Finansdepartementet har skrivit en promemoria om ändring av aktivitetskravet i plan- och bygglagen. Orsa kommun har fått möjlighet att lämna synpunkter. Verksamheten bedömer att förslagen i promemorian inte medför några större konsekvenser eller är orimligt att genomföra och har därför inga invändningar mot densamma.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande utredning och utveckling 2022-02-07

Förslag till yttrande från Orsa kommun 2022-02-07

Remiss av promemorian Aktivitetskravet i plan- och bygglagen (Ds 2021:36) 2021-12-08

Förslag till beslut

Utskottet för strategi lämnar följande remissvar:

Orsa kommun bedömer att föreslagen ändring av plan- och bygglagen i enlighet med promemorian "Aktivitetskravet i Plan- och bygglagen (Ds 2021:36) inte innebär några större konsekvenser eller är orimligt att genomföra och har därför inga invändningar mot densamma.

Sändlista

Finansdepartementet

§ 16

OK KS 2021/00541-1

Revidering av ersättningsbestämmelser för förtroendevalda

Beslut

Utskottet för strategi återremitterar ärendet till kommunfullmäktiges presidium med motiveringen att komma med ett nytt förslag gällande årsarvoden.

Sammanfattning av ärendet

Inför varje ny mandatperiod genomförs en översyn och eventuell revidering av ersättningsbestämmelserna och arvodesnivåer för förtroendevalda i Orsa kommun. I februari 2020 antogs de nuvarande bestämmelserna om ekonomisk ersättning till förtroendevalda (OK KS 2019/00851, 024).

Av 4 kap. 16 § 2 p. i kommunallagen framgår att kommunfullmäktige får besluta att förtroendevalda i skäligen omfattning ska få arvode för det arbete som är förenat med uppdraget. Alla former av arvodesersättning är frivilligt för kommunen till skillnad mot den lagstadgade skyldigheten att ersätta bland annat förlorad arbetsinkomst.

Kommunallagen anger inte något enhetligt ersättningssystem, utan det faller på kommunfullmäktige i varje kommun att fastställa på vilka grunder ersättning ska utgå. Några andra definitioner än skäligen omfattning anges heller inte i lagen. Dock bör "skäligen" innefatta dels att ersättningen inte kan bestämmas till ett alltför lågt belopp, dels att en övre gräns sätts för hur stora ersättningar som får betalas. Det ankommer på kommunen att utifrån de lokala förutsättningarna bestämma om ersättningarna inom ramen för skälighetsnormen.

I de reviderade ersättningsbestämmelserna föreslås att arvoden och ersättningar beräknas utifrån riksdagsmannaarvudet. I stället för som tidigare en kombination av riksdagsmannaarvudet och prisbasbelopp som utgångspunkt. Förslaget är berett av kommunfullmäktiges presidium.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2022-02-11
Bestämmelser om ekonomisk ersättning förtroendevalda (med synliga ändringar)
Förändringar i ersättningar - årsarvode & begränsat årsarvode
Förändringar i ersättningar sammanträden- timarvoden
Underlag beräkningar och jämförelser kommuner

Förslag till beslut

Utskottet för strategi och utveckling föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige godkänner förslag på bestämmelser om ekonomisk ersättning till förtroendevalda i Orsa kommun.

Sändlista

-

§ 17

OK KS 2021/00463-1

Policy för uppvaktning av förtroendevalda

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar Policy för uppvaktning av förtroendevalda.

Sammanfattning av ärendet

Syftet med denna policy är att skapa ett enhetligt hanterande av uppvaktningar av avgående politiker i Orsa kommun.

Kommunstyrelsen återremitterade ärendet i december förra året med motiveringen att ytterligare omvärldsbevakning bör göras och att förslaget ska kompletteras vad gäller uppvaktning av ledamöter som har lång tjänstgöringstid.

Förslaget till policy har kompletterats med att en förtroendevald som avgår efter minst fem hela mandatperioder som ordinarie ledamot erhåller en blomma till ett värde av högst 500 kronor och en gåva till ett värde av högst 6 000 kr. En förtroendevald som avgår som ordinarie ledamot efter en mandatperiod men mindre än fem ska avtäckas med en blomma eller en gåva till ett värde av högst 500 kr.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande personalenheten 2021-10-20, reviderat 2022-02-17
Policy för uppvaktning av förtroendevalda (vers 2 efter återremittering)
Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2021-12-13

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar Policy för uppvaktning av förtroendevalda.

Sändlista

Verksamhetsområde service och utveckling
Kommunfullmäktiges presidium

§ 18

Informationsärenden

1. **Ägarsamråd Orsa Vatten och Avfall AB** (Leif Dahlfors (C), Marilou Hamilton Levin, Johan Hult)

Orsa Vatten och Avfall AB är ett kommunalt bolag med ansvar för VA- och avfallsverksamheten. Varje år genomförs två ägarsamråd, varav en gång med utskottet för strategi. På ägarsamrådet så sker en genomgång av bland annat verksamhetsmål och ekonomiskt resultat.

Ett mål gäller marknadsföring av verksamheten. Det målet har inte uppfyllts helt. En åtgärd för att nå högre måluppfyllelse är bland annat lanseringen av en ny webbplats i november förra året.

Ekonomi bedöms vara i balans. VA-verksamheten har genererat ett överskott men avfallsverksamheten ett underskott. Det senare beror till största delen på behandling av avfall. Under året har verksamheten påverkats av kostnader för reparationer och underhåll av vattenläckor.

Viktiga händelser under året är bland annat prisförändringar med ökade kostnader för exempelvis transportkostnader och biomaterial, men även upphandling av insamling av kommunalt avfall.

Kommande händelser är bland annat lokala försök med så kallade bynära insamling och hämtning (fastighetsnära insamling) av förpackningar och returpapper. Styrelsen ska även ha strategimöten för att besluta om framtida inriktningar av verksamheten.

En utmaning för bolaget är det kommunala ansvaret för avfall som

utvidgas succesivt. Kommunen kommer till exempel att ha ansvar för bygg- och rivningsavfall från och med 2023, vilket ställer högre krav på återvinningscentralen och insamlingar. En annan förändring är att stora mängder av vattenbaserad färg kommer att klassificeras som miljöfarlig kemisk produkt från och med den 1 mars.

Ytterligare en utmaning är även taxeutvecklingen för både VA- och avfallsverksamheten.

Under ägarsamrådet så sker även en genomgång av handlingsplanen med åtgärder, kostnader och tidsuppskattning för genomförandet av VA-planen. Exempel på åtgärder är fortsatt allmän VA-utbyggnad till det nya bostadsområdet Löva strand enligt gällande detaljplan men även att utreda förutsättningar till allmän VA-försörjning kopplat till översiktsplanens bebyggelse-utvecklingsområden.

Förhandling pågår även kring en överenskommelse avseende överföringsledning VA med Grönklittsgruppen AB.

2. **Begäran om utökning av borgensåtagande för lån** (Leif Dahlfors (C), Marilou Hamilton Levin, Johan Hult) OK KS 2021/00251-1

Orsa Vatten och Avfall AB har begärt ett utökat borgensåtagande. Utskottet diskuterar lånebehovet utifrån investeringsplanen för bolaget.

3. **Information om preliminärt bokslut och årsredovisning** (Johan Hult, Sara Laggar, Henrik Göthberg) OK KS 2022/00048-1

Genomgång av det preliminära bokslutet för 2021. De största avvikelserna mot budget gäller verksamhetsområde lärande samt omsorgen. Den förstnämnda har ett överskott jämfört med prognosticerat resultat. Omsorgen har ett underskott främst med anledning av kostnader för placeringar inom individ- och familjeomsorgen. Totalt så visar

kommunen ett överskott om 19 miljoner kronor över budget.

När det gäller investeringar så omfattade budgeten 32 miljoner kr, men genomförda investeringar uppgick till ca 22 miljoner kr.

Måluppfyllelsen för övergripande mål bedöms som god. Dock har kommunen i sitt målarbete använt sig av tre index från Statistiska centralbyråns medborgarundersökning. Dessa är Nöjd inflytandeindex, Nöjd regionindex och Nöjd Medborgarindex. Vid den senaste undersökningen har dessa index ersatts av procentsatser av de svarande i undersökningen. Det går därför inte att direkt jämföra de mått kommunen angivit i målbeskrivningarna med utfallet. Det går dock att göra ungefärliga jämförelser med övriga deltagande kommuner och Orsa kommuns förändring gentemot dessa.

4. **Information om lönestatistik, lönekartläggning, visseblåsarfunktion och Arbetsmiljöverkets uppföljning**
(Helene Grapenson, Christina Danielsson)

OK KS 2022/00006-11

Genomgång av lönestatistik med jämförelser mellan kommuner i länet.

Vidare information om lönekartläggning som omfattar kommunens tillsvidareanställda. Syftet är att se till att arbetsplatsens löner är jämställda och utgår från diskrimineringslagen (2008:567). Kriterierna är medarbetarskap med engagemang, ansvar och kompetens men även att vissa yrken kräver legitimation och efterfrågas på marknaden.

Kartläggningen grundas på 456 personer, varav 381 är kvinnor och 75 män.

Den största gruppen som domineras av kvinnor är undersköterskor men i vaktmästargruppen gäller det motsatta.

Vidare information om kommunens nya tjänst för visseblåsarfunktion. Den är till för rapportering av missförhållanden i

arbetslivet och kan gälla mutor och jäv men inte allmänna synpunkter på ledarskap eller lönesättning.

Visselblåsaren garanteras full anonymitet genom en upphandlad tjänst. Företaget bakom tjänsten granskar om anmälan är ett visseblåsarärende.

Arbetsmiljöverket har gjort en inspektion under förra året. De konstaterade vissa brister som kommunen ska åtgärda. En åtgärd är till exempel att kommunen har infört ett system för tillbud och olycksfall. Där ingår även möjligheter att göra en riskanalys. Kommunen har även gjort en ny rutin för det systematiska arbetsmiljöarbetet.

Arbetsmiljöverket kommer att göra ett återbesök under mars.

5. **Krisinformation med anledning av kriget i Ukraina** (Linda Björck Jansson)

Information med anledning av oroligheterna i Ukraina. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap följer läget i Ukraina utifrån hur det skulle kunna påverka Sverige och svenska intressen. Dock gör de bedömningen i nuläget att påverkan på Sverige är begränsad.

Lägesbilden från Migrationsverket anger att myndigheten kan hantera antalet flyktingar i befintlig organisation och lokaler.

Orsa kommun omvärldsbevakar utvecklingen, samverkar med andra myndigheter och följer rekommendationer från statliga myndigheter såsom Migrationsverket. Kommunen har också tagit fram ett underlag för att besvara vissa frågor från medborgare.

§ 19

Delgivningar

1. Styrgruppsmöte med bokslut 2021 - E-arkiv, Säter OK KS 2022/00064-1
2. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för strategi 2022-02-08 OK KS 2022/00002-6