



## Kommunstyrelsen

- Plats och tid: Kommunsalen, 2019-04-15 kl. 13.00 – 17.00  
Ajournering kl 14.50-15.00.
- Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande  
Susann Lindblad (C), vice ordförande  
Magnus Bjurman (S) 2:e vice ordförande  
Håkan Yngström (C)  
Aino Eurenus (C)  
Carina Konradsson (C), ersättare för Anders Hjärpsgård (C)  
Bengt-Åke Svahn (KD)  
Leif Dahlfors (C), ersättare för Joep Meens (MP)  
Hans-Göran Olsson (S)  
Gunilla Elings-Friberg (S)  
Petri Stenport (V)  
Morgan Darmell (M)  
Roine Andersson (SD), ersättare för Björn Brandth (SD)
- Övriga deltagare: Bengt Hahne (KD) och Hans Nahlbom (S), ej tjänstgörande ersättare  
Bernt Westerhagen (C), ordförande Orsabostäder AB/Orsa Lokaler AB, Hans Lans (S), vice ordförande, § 60.2  
Jimmy Olsson (C), ordförande Orsa Vatten och Avfall AB, Karin Bohlin (S), vice ordförande 2018, § 60.3  
Marie Ingels, alkoholhandläggare, § 60.1  
Roland Fällby, VD Orsabostäder AB/Orsa Lokaler AB, § 60.2  
Marilou Hamilton Levin, VD NODAVA AB, § 60.3  
Jesper Karlsson, chef verksamhetsområde omsorg, § 60.4  
Sara Laggar, ekonom, Johan Hult, ekonomichef, §§ 55 - 58  
Ann-Therese Albertsson, kommunchef  
Camilla Staberg, sekreterare
- Utses att justera: Gunilla Elings Friberg (S)
- Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice
- Underskrifter: \_\_\_\_\_ 42 - 63  
Camilla Staberg, sekreterare  
  
\_\_\_\_\_  
Mikael Thalín, ordförande  
  
\_\_\_\_\_  
Gunilla Elings Friberg, justerare



---

**ANSLAG/BEVIS**

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2019-04-15

Överklagningstid: 2019-04-26 – 2019-05-17

Anslaget sätts upp: 2019-04-26 Anslaget tas ner: 2019-05-19

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

---

Underskrift

Utdragsbestyrkande



## Innehållsförteckning

Förändring av dagordning	4
Svar på remiss om ansökan om gymnasieutbildning, Thorénggruppen AB	5
Fyllnadsval av ersättare till utskottet för lärande	6
Regler för kommunalt partistöd 2019 - 2022	7
Bredband - Utbyggnadsplan 2019	9
Självkostnad för anvisad adoptionsutbildning	10
Revidering av arkivreglemente för hantering av arkiv i Orsa kommun	11
Riktlinjer för bevarande av digital information	12
Policy för informationssäkerhet och dataskydd	13
Svar på motion om personalbemanningen inom vård- och omsorg	14
Svar på remiss om anpassning av bestämmelser om kontroll i livsmedelskedjan till EUs nya kontrollförordning	15
Svar på uppföljande granskning av revisionsrapporter	18
Reglemente för revisionen i Brandkåren i Norra Dalarna	19
Kommunal borgen för Brandkåren i Norra Dalarna (BRAND)	20
Begäran om utökad borgen för Orsa Vatten och Avfall AB	22
Justering av ekonomiska riktlinjer	24
Årsredovisning 2018	26
Extra ärende: Ombud till årsstämma vid Inlandstinget	28
Informationsärenden	
Delegationsbeslut	31
Delgivningar	32



§ 42

OK KS 2019/00020-19

## Förändring av dagordning

### Beslut

Kommunstyrelsen lägger till följande ärende till dagordningen:

- Val av ombud till årsstämma för Inlandstinget (Inlandsbanan AB, Föreningen Sveriges Vattenkraftskommuner och Inlandskommunernas ekonomiska förening).



§ 43

OK LÄR 2019/00046-3

## Svar på remiss om ansökan om gymnasieutbildning, Thorégruppen AB

### Beslut

Kommunstyrelsen ansluter sig till gemensamma gymnasienämndens remissyttrande. I de fall gymnasienämnden avstår från att yttra sig avstår även Orsa kommun att yttra sig.

### Sammanfattning av ärendet

Innan Skolinspektionen fattar beslut om att ge fristående verksamheter tillstånd eller ej så ska närliggande kommuner yttra sig i frågan. Ansökan från Thorégruppen AB rör nyetablering av en fristående gymnasieskola i Falun.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för lärande, 2019-03-19.  
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde lärande, 2019-02-25.  
Remissförfrågan och ansökan, Skolinspektionen, 2019-02-25.

### Förslag till beslut

Utskottet för lärande föreslår:

Kommunstyrelsen ansluter sig till gemensamma gymnasienämndens remissyttrande. I de fall gymnasienämnden avstår från att yttra sig avstår även Orsa kommun att yttra sig.

### Sändlista

Skolinspektionen



§ 44

OK KS 2019/00095-4

## Fyllnadsval av ersättare till utskottet för lärande

### Beslut

Kommunstyrelsen väljer Margareta Jansson (V) som ersättare i utskottet för lärande från 2019-04-16 och längst till och med 2022-12-31.

### Sammanfattning av ärendet

Fyllnadsval som ersättare i utskottet för lärande efter Annika Lemme (V).

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunfullmäktige, 2019-03-04.

### Yrkanden

Petri Stenport (V) föreslår Margaretha Jansson (V) som ersättare i utskottet för lärande från 2019-04-16 och längst till och med 2022-12-31.

### Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på Petri Stenports förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller detta.

### Sändlista

Margareta Jansson



§ 45

OK KS 2019/00196-1

## Regler för kommunalt partistöd 2019 - 2022

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar regler för kommunalt partistöd 2019 - 2022 med följande ändringar:

#### Tillägg i § 1 angående rätt till partistöd

Grundstöd utgår till ett parti som har upphört att vara representerat i fullmäktige, under det första året efter att representationen upphörde.

#### Ändring i § 2 angående grundstöd och mandatstöd

Partistödet består av

- Ett grundstöd som uppgår till 20 000 kr per parti och år samt
- Ett mandatstöd som uppgår till 7 000 per mandat och år.

Med anledning av tillägget i § 1 angående rätt till partistöd utbetalas ett grundstöd om 20 000 kr till Liberalerna i Orsa för år 2019 enligt regler för kommunalt partistöd 2019 - 2022.

### Sammanfattning av ärendet

Partistöd är ett stöd som ges av kommuner i syfte att stärka de politiska partiernas ställning i den kommunala demokratin. Villkoren anges i kommunallagen men det finns även utrymme för lokala tolkningar av dessa, vilket Orsa kommunfullmäktige angav i form av regler för partistöd under 2015. Nu finns ett förslag till uppdaterade regler som främst har uppdaterats med laghänvisningar till kommunallagen som trädde i kraft 2018.

Bestämmelserna i kommunallagen anger att fullmäktige avgör omfattning och storlek av partistödet samt övriga villkor. Ett sådant villkor är till exempel att partistöd inte betalas ut om ett parti har "tomma" stolar i fullmäktige. Detta villkor finns både i gamla och i förslaget till nya regler. Beslut om utbetalning sker varje år utifrån partiernas redovisningar och granskningsrapporter. Redovisningen ska visa att stödet har använts till att stärka partiets ställning på det lokala planet. Om en sådan redovisning inte har lämnats så kan fullmäktige besluta att partistödet inte betalas ut. Även detta villkor finns både i gamla och i förslaget till nya regler.

Kommunen kan också betala ut stöd till partier som inte är representerade i fullmäktige t ex efter ett val. Dock kan det endast ske ett år efter att representationen upphörde.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-04-09.  
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling,  
Förslag regler för kommunalt partistöd 2019 - 2022.  
Regler för kommunalt partistöd 2015 - 2018.



## Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunfullmäktige antar regler för kommunalt partistöd 2019-2022 med följande ändringar:

### Tillägg i § 1 angående rätt till partistöd

Grundstöd utgår till ett parti som har upphört att vara representerat i fullmäktige, under det första året efter att representationen upphörde.

### Ändring i § 2 angående grundstöd och mandatstöd

Partistödet består av

- Ett grundstöd som uppgår till 20 000 kr per parti och år samt
- Ett mandatstöd som uppgår till 7 000 per mandat och år.

## Yrkanden

Bengt-Åke Svahn (KD) yrkar att det, med anledning av tillägget i § 1 angående rätt till partistöd, utbetalas ett grundstöd om 20 000 kr till Liberalerna i Orsa för år 2019 enligt regler för kommunalt partistöd 2019 – 2022.

## Beslutsgång

Ordföranden ställer först proposition på utskottets förslag och sedan på Bengt-Åkes Svahns tilläggsyrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller båda.

## Sändlista

Kommunfullmäktige





§ 46

OK KS 2019/00088-1

## Bredband - Utbyggnadsplan 2019

### Beslut

Kommunstyrelsen antar förslaget till utbyggnadsplan för bredband 2019.

### Sammanfattning av ärendet

Enligt Bredbandsstrategin (dnr: 14/KK-183-003) ska en utbyggnadsprioritering fastställas årligen i en utbyggnadsplan.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för samhälle, 2019-02-26.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2019-02-11, med bilagor:

Bilaga 1 - Förslag till utbyggnadsplan 2019,

Bilaga 2 - Information per område.

### Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår:

Kommunstyrelsen antar förslaget till utbyggnadsplan för bredband 2019.

### Sändlista

Verksamhetsområde samhälle



§ 47

OK OMS 2019/00047-4

## Självkostnad för anvisad adoptionsutbildning

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige fastslår en avgift på upp till 4 200 kr exklusive moms per person för en anvisad föräldrautbildning gällande adoption.

### Sammanfattning av ärendet

Föräldrar som ska adoptera ett barn måste genomgå en viss föräldrautbildning. I Orsa sköts den hanteringen genom den gemensamma nämnden för social myndighetsutövning, där familjerättsliga frågor av den här typen handläggs.

Den gemensamma nämnden föreslår att det borde vara de aktuella kursdeltagarna, de som vill få medgivande för adoption, som ska betala utbildningskostnaden medan eventuella övriga kostnader kopplade till utbildningen borde belasta respektive kommun.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för omsorg, 2019-03-13.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde omsorg, 2019-03-05.

Protokollsutdrag, gemensam nämnd för social myndighetsutövning, 2019-02-15.

Avtal gällande föräldrautbildning.

### Förslag till beslut

Utskottet för omsorg föreslår:

Kommunfullmäktige fastslår en avgift på upp till 4 200 kr exklusive moms per person för en anvisad föräldrautbildning gällande adoption.

### Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 48

OK KS 2019/00102-2

## Revidering av arkivreglemente för hantering av arkiv i Orsa kommun

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige fastställer förslaget till arkivreglemente för hantering av arkiv och därmed upphör tidigare versioner att gälla.

### Sammanfattning av ärendet

Arkivreglementet är ett övergripande styrdokument för kommunens arkivverksamhet och antogs av kommunfullmäktige 2003-09-22, § 64 (med revidering 2007-11-26, § 74). En översyn har nu skett gällande bland annat laghänvisningar och tekniska anpassningar mot en mer digital hantering av handlingar.

Reglementet reglerar ansvarsfrågor mellan arkivmyndigheten och övriga myndigheter inom kommunen. Kommunstyrelsen är arkivmyndighet och utövar tillsyn över myndigheternas arkivvård. Reglementet gäller även för aktiebolag, handelsbolag, ekonomiska föreningar och stiftelser där kommunen utövar rättsligt bestämmande inflytande samt de samägda företag för vilka kommunen har arkivansvar enligt särskild överenskommelse.

Det övergripande syftet med reglementet är att redogöra för hur kommunens arkivhantering ska organiseras samt ge en god informationsförvaltning och offentlighetsstruktur där allmänna handlingar hanteras på ett enhetligt, konsekvent och effektivt sätt från då de upprättas eller inkommer fram till arkivering och återanvändning.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-04-09.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-04-02.

Förslag till arkivreglemente för Orsa kommun.

Arkivreglemente från 2007.

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen efter att redaktionella ändringar gjorts i arkivreglementet:

Kommunfullmäktige fastställer förslaget till arkivreglemente för hantering av arkiv och därmed upphör tidigare versioner att gälla.

### Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 49

OK KS 2019/00103-2

## Riktlinjer för bevarande av digital information

### Beslut

Kommunstyrelsen antar riktlinjer för bevarande av digital information.

### Sammanfattning av ärendet

En myndighets arkiv bildas av allmänna handlingar (information) från myndighetens verksamhet. Informationen är oberoende av vilket medium som den existerar i och omfattas av tryckfrihetsförordningen (1949:105) och arkivlagen (1990:782).

Enligt både arkivlagen (SFS 1990:782), arkivförordningen (SFS 1991:446) och Orsa kommuns arkivreglemente ska myndigheternas arkiv bevaras, hållas ordnade och vårdas så att de tillgodoser:

- Rätten att ta del av allmänna handlingar
- Behovet av information för rättsskipning och förvaltning
- Forskningens behov
- Dokumentation av myndighetens verksamheter

Digitalt bevarande innebär att informationen exporteras från en myndighets verksamhetssystem till arkivmyndighetens system för långtidsbevarande av digitala handlingar. För att Orsa kommun ska kunna bevara och tillgängliggöra digital information behövs samsyn och delat ansvar mellan verksamheterna och arkivmyndigheten.

Riktlinjerna ger övergripande vägledning gällande filformat och systemdokumentation och gäller alla typer av information såsom till exempel databaser, dokument, bilder, kartor och ritningar.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-04-09.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-03-11.

Riktlinjer för bevarande av digital information, 2019-02-13.

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar riktlinjer för bevarande av digital information.

### Sändlista

Samtliga verksamhetsområden



§ 50

OK KS 2018/01220-2

## Policy för informationssäkerhet och dataskydd

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar förslaget till policy för informationssäkerhet och dataskydd.

### Sammanfattning av ärendet

Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB) publicerade 2015 en rapport om kommunernas brister i informationssäkerhet. Under 2018 fick MSB ett regeringsuppdrag att förbättra kommunernas informationssäkerhetsarbete.

Informationssäkerhet är de åtgärder som vidtas för att hindra att information förvanskas, förstörs eller kommer i orätta händer och för att information ska vara tillgänglig och spårbar när den behövs. Information kan ses som en av verksamhetens viktigaste tillgångar.

En gemensam informationssäkerhetspolicy mellan Mora, Orsa och Älvdalens kommuner har tagits fram för att tydliggöra respektive kommunfullmäktiges viljeinriktning och målsättning inom området. Policyn ska styra arbetet och ska kompletteras med särskilda instruktioner, rutiner och regler som ger verksamheterna förutsättningar och stöd i arbetet. Genom att systematiskt arbeta med informationssäkerhet och tillämpa rätt skydd beroende på information kan kommunerna möta de behov och förväntningar som medborgare och företag ställer.

Policyn har utformats enligt gällande internationella standarder inom informationssäkerhet (ISO27000-serien). För att etablera det systematiska arbetet i kommunerna kommer MSB:s metodstöd användas.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskott för strategi, 2019-02-19.

Tjänsteutlåtande, kommunchefen, 2019-02-04.

Förslag till Policy för informationssäkerhet och dataskydd.

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar förslaget till policy för informationssäkerhet och dataskydd.

### Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 51

OK KS 2018/00039-2

## Svar på motion om personalbemanningen inom vård- och omsorg

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige besvarar motionen med att det inte behöver införas en metod för att mäta bemanningsbehoven inom omsorgen i kommunen.

### Sammanfattning av ärendet

Hans Sternbro (S) har lämnat en motion där han föreslår att en metod för att mäta bemanningsbehoven införs inom vård och omsorg i kommunen.

Under hösten 2018 har det gjorts en stor satsning på metodstödet IBIC (individens behov i centrum) och samtliga medarbetare inom omsorgen har omfattats av denna utbildningsinsats. En bärande del i arbetet är en individanpassad omsorg, efter individens behov i stället för ett sorts "all inclusive-tänk" för alla som bor på ett särskilt boende.

Sammanfattningsvis saknas det, från tjänstemannaperspektiv, i nuläget anledning att införa ytterligare andra modeller för att få bättre överblick av hur vi bäst planerar aktuell personalsituation.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskott för omsorg, 2018-11-14.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde omsorg, 2018-11-02.

Motion, 2018-02-05.

### Förslag till beslut

Utskottet för omsorg föreslår:

Kommunfullmäktige besvarar motionen med att det inte behöver införas en metod för att mäta bemanningsbehoven inom omsorgen i kommunen.

### Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 52

OK KS 2019/00226-2

## Svar på remiss om anpassning av bestämmelser om kontroll i livsmedelskedjan till EUs nya kontrollförfordning

### Beslut

Orsa kommun lämnar följande yttrande som svar på remissen om anpassning av bestämmelserna om kontroll i livsmedelskedjan till EU:s nya kontrollförfordning (dnr N2018/05674):

Orsa Kommun anser att det är bra att det finns möjlighet att kunna genomföra anonyma kontrollköp för att kunna bedriva en ändamålsenlig kontroll av näthandlare.

Orsa Kommun anser att det är bra att det blir tydligare med vad som gäller om kommuner brister i sin skyldighet att bedriva offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet. Det är viktigt att staten har möjlighet att agera mot de kommuner som inte uppfyller kraven för att få en så likvärdig kontroll som möjligt i landet.

Det framgår av promemorian ett förslag om att en avgift för livsmedelskontroll ska debiteras i efterhand efter utförd kontroll. Det föreslås även att en efterhandsdebitering bör vara obligatorisk för alla kontrollmyndigheter.

Förslaget till den nya kontrollförfordningens anpassning till svensk lagstiftning innebär därför ett system med efterhandsdebitering som ska syfta till en tydligare koppling mellan kontroll och avgift samt en ökad transparens. Nuvarande system med förhandsdebitering genom en årlig avgift bidrar inte till en tydlig koppling mellan avgift och utförd prestation för den enskilde, vilket ett system med efterhandsdebitering bedöms bidra till. Vid en efterhandsdebitering riskerar den enskilde inte att betala för en kontroll som senare inte blir av, eller att det går lång tid mellan betald avgift och utförd kontroll.

Att efterhandsdebiteringen föreslås gälla för alla kontrollmyndigheter beror på en tanke om att likvärdigheten säkerställs och bidrar till en ökad tilltro till kontrollen som sådan samt bidra till en ökad legitimitet för kontrollavgifterna.

Orsa kommun tillstyrker förslaget om en efterhandsdebitering inom livsmedelskontrollen.

### Sammanfattning av ärendet

EU har beslutat om en ny kontrollförfordning. Den nya förordningen är utökad och gäller för flera nya områden, förutom livsmedel, foder och djurskydd även för GMO, växtskadegörare, växtskyddsmedel mm. När det gäller livsmedelskontrollen innebär den nya förordningen generellt sett en översyn och ett tydliggörande av den nuvarande lagstiftningen och motsvarar i stora delar den förordning som gäller idag.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Mora Orsa miljönämnd, 2019-03-27.

Remiss "En anpassning av bestämmelser om kontroll i livsmedelskedjan till EU:s nya kontrollförfordning" (Ds 2018:41).

### Förslag till beslut

Miljönämnden föreslår kommunstyrelsen att lämna följande synpunkter på förslaget



till anpassning av bestämmelserna om kontroll i livsmedelskedjan till EU:s nya kontrollförordning.

#### Synpunkter

Miljönämnden anser att det är bra att det finns möjlighet att kunna genomföra anonyma kontrollköp för att kunna bedriva en ändamålsenlig kontroll av näthandlare.

Miljönämnden anser att det är bra att det blir tydligare med vad som gäller om kommuner brister i sin skyldighet att bedriva offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet. Det är viktigt att staten har möjlighet att agera mot de kommuner som inte uppfyller kraven för att få en så likvärdig kontroll som möjligt i landet.

Miljönämnden anser att om det ska införas efterhandsdebitering av kontrollavgifter så ska det vara obligatoriskt för alla kontrollmyndigheter. Det behöver också tydligt styras upp hur efterhandsdebiteringen ska genomföras, vilka standardiserade kontrollfrekvenser och tidsåtgång som ska gälla.

Miljönämnden upplever inte att dagens system med förhandsdebitering ifrågasätts bland livsmedelsverksamheterna, utan de får idag den kontroll de betalar för och det är det viktigaste. De risker vi ser med efterhandsdebitering är att det kan bli en ökad administrativ börda för kommunerna samt svårare att få en bra prognos på intäkterna och därmed resurserna. I dagsläget är det svårt att rekrytera personal till livsmedelskontrollen, i både stora och små kommuner. Det kan finnas en risk med att efterhandsdebitering kan leda till ytterligare press och påtryckningar på inspektörerna, vilket inte gör det lättare att rekrytera.

Förslaget med efterhandsdebitering gör det svårt rent pedagogiskt att förklara att oavsett hur bra du uppfyller lagkraven kommer du som företagare betala för kontrollen i efterhand. Nu gällande betalningssystem ger en distinkt skillnad mellan den planerade och den extra offentliga kontrolltiden. Den planerade betalas på förhand, precis som en försäkring eller tjänst och när företaget inte arbetar enligt livsmedelslagstiftningen så får de betala i efterhand för den tid som går utanför den planerade tid de är riskklassad för.

#### **Yrkanden**

Bengt-Åke Svahn (KD) yrkar, med instämmande av Hans-Göran Olsson (S), att Orsa kommun lämnar följande yttrande som svar på remissen om anpassning av bestämmelserna om kontroll i livsmedelskedjan till EU:s nya kontrollförordning:

Orsa Kommun anser att det är bra att det finns möjlighet att kunna genomföra anonyma kontrollköp för att kunna bedriva en ändamålsenlig kontroll av näthandlare.

Orsa Kommun anser att det är bra att det blir tydligare med vad som gäller om kommuner brister i sin skyldighet att bedriva offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet. Det är viktigt att staten har möjlighet att agera mot de kommuner som inte uppfyller kraven för att få en så likvärdig kontroll som möjligt i landet.

Det framgår av promemorian ett förslag om att en avgift för livsmedelskontroll ska debiteras i efterhand efter utförd kontroll. Det föreslås även att en efterhandsdebitering bör vara obligatorisk för alla kontrollmyndigheter.

Förslaget till den nya kontrollförordningens anpassning till svensk lagstiftning innebär därför ett system med efterhandsdebitering som ska syfta till en tydligare koppling mellan kontroll och avgift samt en ökad transparens. Nuvarande system med förhandsdebitering genom en årlig avgift bidrar inte till en tydlig koppling mellan avgift och utförd prestation för den enskilde, vilket ett system med efterhandsdebitering bedöms bidra till. Vid en efterhandsdebitering riskerar den enskilde inte att betala för





en kontroll som senare inte blir av, eller att det går lång tid mellan betald avgift och utförd kontroll.

Att efterhandsdebiteringen föreslås gälla för alla kontrollmyndigheter beror på en tanke om att likvärdigheten säkerställs och bidrar till en ökad tilltro till kontrollen som sådan samt bidra till en ökad legitimitet för kontrollavgifterna.

Orsa kommun tillstyrker förslaget om en efterhandsdebitering inom livsmedelskontrollen.

### **Beslutsgång**

Ordföranden ställer proposition på miljönämndens förslag och Bengt-Åke Svahns yrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller det sistnämnda.

### **Sändlista**

Näringsdepartementet



§ 53

OK KS 2019/00062-2

## Svar på uppföljande granskning av revisionsrapporter

### Beslut

Kommunstyrelsen antar svaren på rekommendationerna i den uppföljande granskningen av revisionsrapporter enligt bilaga.

### Sammanfattning av ärendet

På uppdrag av Orsa kommuns revisorer har KPMG följt upp rekommendationerna från tre revisionsrapporter som genomfördes av PwC under 2015 och 2016.

Följande rapporter har följts upp:

- Granskning av Orsa kommuns samverkan med upphandlingsenheten i Mora Kommun
- Granskning av registrering av handlingar
- Granskning av kommunens styrning av hel- och delägda bolag.

Flera av rekommendationerna har åtgärdats men uppföljningen visar att det finns ytterligare förbättringar. I tjänsteutlåtandet finns svar på rekommendationerna, bland annat att kommunen avvaktar en utredning för hur både Mora, Orsa och Älvdalens kommuner ska organisera sig i upphandlingsfrågor. Därefter kommer erforderliga utbildningsinsatser att genomföras som rekommenderat.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskott för strategi, 2019-03-12.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-02-26.

Uppföljande granskning av revisionsrapporter, 2019-01-30.

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar svaren på rekommendationerna.

### Sändlista

Revisorerna



§ 54

OK KS 2019/00049-2

## Reglemente för revisionen i Brandkåren i Norra Dalarna

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar reglemente, Revision Brandkåren Norra Dalarna, under förutsättning att övriga förbundsmedlemmar fattar likalydande beslut.

### Sammanfattning av ärendet

Brandkåren Norra Dalarna är ett kommunalförbund som bildades 2019-01-01 efter beslut av förbundsmedlemmarna hösten 2018. Det ägs av Leksand, Mora, Orsa, Vansbro och Älvdalens kommuner.

Respektive fullmäktige har antagit ett reglemente för förbundsrevisionen och har nu att besluta om ett reglemente avseende förbundets revision.

Revisorernas verksamhet styrs av bestämmelser i lag och god revisionssed men även av ett reglemente. Det nu gällande förslaget till reglemente för kommunalförbundet utgör respektive fullmäktiges och medborgarnas instrument för granskning och kontroll av förbundsrevisionens verksamhet. Revisionen möjliggör att insynen säkerställs och bidrar till att legitimitet och förtroende för förbundets verksamhet bibehålls.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-02-19.

Tjänsteutlåtande, kommunchefen, 2019-01-22.

Förslag till reglemente – Revision Brandkåren Norra Dalarna, 2019-01-10.

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar reglemente, Revision Brandkåren Norra Dalarna, under förutsättning att övriga förbundsmedlemmar fattar likalydande beslut.

### Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 55

OK KS 2019/00192-1

## Kommunal borgen för Brandkåren i Norra Dalarna (BRAND)

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår fullmäktige:

1. Kommunfullmäktige beslutar såsom för egen skuld ingå borgen för Brandkåren Norra Dalarnas låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 40 000 000 kr, jämte därpå löpande ränta och kostnader.
2. Det totala högsta lånebeloppet ska beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga lånebelopp.

Beslutet gäller under förutsättning av att samtliga ägarkommuner fattar likalydande beslut.

### Sammanfattning av ärendet

Brandkåren Norra Dalarna är ett kommunalförbund som bildades 2019-01-01 efter beslut av förbundsmedlemmarna hösten 2018. Kommunalförbundet ägs av förbundsmedlemmarna Leksand, Mora, Orsa, Vansbro och Älvdalens kommuner.

Kommunerna har sedan tidigare genomfört investeringar för de olika brandkårerna och i samband med bildandet av förbundet ska överföring ske av anläggningstillgångarna genom ett köp av respektive kommun. Finansieringen av köpet kommer att ske genom upplåning av medel från Kommuninvest.

Bedömningen är att anläggningstillgångarna uppgår till ca 30 mkr för samtliga kommuner men för att garantera förbundet möjlighet till upptagande av ytterligare lån för investeringar i framtiden föreslår ekonomigruppen för förbundsbildandet (ekonomichefer/ekonomier från respektive kommun) att borgensnivån sätts till 40 mkr. I grunden fördelas borgensåtagandet enligt fördelningen av medlemsbidraget men Kommuninvest kräver att respektive kommun beslutar om borgen såsom för egen skuld.

Ingen borgensavgift ska tas ut av förbundet då det skulle innebära att medlemsbidraget måste höjas med motsvarande nivå vilket är en onödig administration. Eventuell återbäring från Kommuninvest för lån som avser Brandkåren i Norra Dalarna ska tillfalla förbundet.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-04-09.  
Tjänsteutlåtande, ekonomikontoret, 2019-03-25.

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

1. Kommunfullmäktige beslutar såsom för egen skuld ingå borgen för Brandkåren Norra Dalarnas låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 40 000 000 kr, jämte därpå löpande ränta och kostnader.



2. Det totala högsta lånebeloppet ska beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga lånebelopp.

Beslutet gäller under förutsättning av att samtliga ägarkommuner fattar likalydande beslut.

### **Sändlista**

Kommunfullmäktige



§ 56

OK KS 2018/01167-1

## Begäran om utökad borgen för Orsa Vatten och Avfall AB

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

För att ge kommunfullmäktige en möjlighet att pröva/ besluta om framtida upplåning igen om några år beslutar fullmäktige:

1. såsom för egen skuld ingå borgen för Orsa vatten och Avfall AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt belopp om 175 000 000 kronor, jämte därpå löpande räntekostnader
2. det totala högsta lånebeloppet ska beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga lånebelopp.

### Sammanfattning av ärendet

Styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB har beslutat att anhålla hos ägaren Orsa kommun om en utökning av det kommunala borgensåtagandet med 100 mkr.

Kommunfullmäktige beslutade i juni 2016 att såsom för egen skuld ingå borgen för Orsa vatten och Avfall AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt belopp om 105 000 000 kronor, jämte därpå löpande räntekostnader samt att det totala högsta lånebeloppet ska beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga lånebelopp. Beslutet medförde en utökning med 20 mkr jämfört med tidigare beslut i kommunfullmäktige i juni 2010.

Jämfört med idag innebär ett beslut om utökad borgen med 100 mkr att bolaget kan låna upp 100 mkr samt att då ökningen av aktiekapitalet är genomförd så ökar tillgången till likvida medel med 120 mkr. Vid ägarsamråd med kommunen, där framtida investeringsplaner presenterades, så framkom att en utökning av borgen kommer innebära att möjligheten till upplåning är säkrad för lång tid framöver.

Eftersom koncernen (kommunen och samtliga kommunala bolag) står inför mycket stora investeringar inom de närmaste åren, så bör fullmäktige ges en chans att pröva/besluta om den totala borgensramen och därmed möjligheten för bolagen till nyupplåning igen om några år. Detta eftersom bolagen de närmaste åren står inför stora investeringar med stora upplåningsbehov.

Vid en genomgång av underlag så bör Orsa Vatten och Avfalls lånebehov uppgå till omkring 50 - 60 mkr under de närmaste åren. Om dessa prognoser är korrekta så bör det räcka med att borgensåtagandet till Orsa Vatten och Avfall AB utökas med 70 mkr.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-04-09.

Tjänsteutlåtande, ekonomikontoret, 2019-02-27.

Protokollsutdrag, Orsa Vatten och Avfall AB, § 12, 2018-09-18.



## Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

För att ge kommunfullmäktige en möjlighet att pröva/ besluta om framtida upplåning igen om några år beslutar fullmäktige:

1. såsom för egen skuld ingå borgen för Orsa vatten och Avfall AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt belopp om 175 000 000 kronor, jämte därpå löpande räntekostnader
2. det totala högsta lånebeloppet ska beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga lånebelopp.

## Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 57

OK KS 2018/01168-1

## Justering av ekonomiska riktlinjer

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige definierar god ekonomisk hushållning enligt följande:  
*Förutom att de finansiella målen uppnås ska de resurser som behövs för att uppnå verksamhetsmålen inrymmas i budgeterade ramar. Verksamhetsmålen ska syfta till en högre kvalitet och ett effektivt utnyttjande av befintliga resurser på kort och lång sikt, allt för att gynna kommunens invånare.*

Avkastningsmålet för Orsa Lokaler AB förändras med den nya lydelsen:  
*Resultatet efter finansiella poster skall uppgå till minst 500 tkr i genomsnitt över en period som sammanfaller med kommunens budget och planperiod.*

### Sammanfattning av ärendet

Sedan de ekonomiska riktlinjerna fastställdes i kommunfullmäktige har kommunen varje år uppfyllt de finansiella målen samt fyllt resultatutjämningsreserven. Verksamhetsmålen har tydligare inarbetats i budgetprocessen, även om en del arbete kvarstår. Då god ekonomisk hushållning är ett vidare begrepp än finansiella mål så föreslås en omformulerad definition.

I de ekonomiska riktlinjerna ingår även avkastningskrav på våra helägda dotterbolag. Målet bör justeras för Orsa Lokaler AB som årligen ska ha ett resultat efter finansnetto om minst 4% av satsat kapital. Istället föreslås att avkastningsmålet sätts till att resultatet efter finansiella poster ska uppgå till minst 500 tkr i genomsnitt över en period som sammanfaller med kommunens budget och planperiod.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-02-19.  
Tjänsteutlåtande, ekonomienheten, 2019-02-05.  
Protokollsutdrag, kommunfullmäktige, § 84, 2016-11-21.

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige definierar god ekonomisk hushållning enligt följande:  
*Förutom att de finansiella målen uppnås ska de resurser som behövs för att uppnå verksamhetsmålen inrymmas i budgeterade ramar. Verksamhetsmålen ska syfta till en högre kvalitet och ett effektivt utnyttjande av befintliga resurser på kort och lång sikt, allt för att gynna kommunens invånare.*





Avkastningsmålet för Orsa Lokaler AB förändras med den nya lydelsen:  
*Resultatet efter finansiella poster skall uppgå till minst 500 tkr i genomsnitt över en period som sammanfaller med kommunens budget och planperiod.*

## Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 58

OK KS 2019/00069-3

## Årsredovisning 2018

### Beslut

Kommunstyrelsen fastställer årsredovisningen 2018 för Orsa kommun efter redaktionella ändringar och efter beslut om att ersätta sista meningen med att "målet inte kan mätas eftersom mätmetoden har ändrats" gällande målet attraktiv arbetsplats under rubriken *Målredovisning* och *Medarbetare* samt att målfiguren (gul fyrkant) ersätts med ett streck.

Därefter överlämnas årsredovisningen till kommunfullmäktige och revisorerna för godkännande.

### Sammanfattning av ärendet

Genomgång av förslaget till årsredovisning 2018 samt även måluppfyllelsen för både övergripande och verksamhetsspecifika mål.

2018 års resultat uppgick till 12,7 mkr vilket var 4,0 mkr bättre än budgeterat. Nämnderna redovisar ett överskott på 8,2 mkr jämfört med budget och finansieringen ett underskott på 4,2 mkr. Även koncernen redovisade ett resultat som var bättre än budgeterat och koncernresultatet uppgick till 21,3 mkr där bolagen bidrog med 8,6 mkr i resultat efter skatt. Resultatet efter finansiella poster uppgick till 23,5 mkr.

Av resultaträkningen för kommunen framgår att verksamhetens nettokostnader ökade med 12,6 mkr samtidigt som skatteintäkterna minskade med 4,0 mkr. Att skatteintäkterna, som normalt sett ökar, minskade beror främst på skatteväxlingen med Landstinget Dalarna för övertagande av kollektivtrafiken, men minskningen beror också på att kostnadsutjämningsbidraget minskade kraftigt. Kostnadsutjämnningen som ingår som en del i de generella bidragen från staten ska främst utjämna skillnader i demografiska förutsättningar mellan kommunerna.

### Beslutsunderlag

Förslag till årsredovisning 2018.

### Yrkanden

Ordföranden föreslår att årsredovisningen 2018 för Orsa kommun fastställs efter redaktionella ändringar och därefter överlämnas till kommunfullmäktige och revisorerna för godkännande.

Morgan Darmell (M) framför ett ändringsyrkande att ersätta sista meningen med att målet inte kan mätas eftersom mätmetoden har ändrats gällande målet attraktiv arbetsplats under rubriken *Målredovisning* och *Medarbetare* samt att målfiguren (gul fyrkant) ersätts med ett streck.



### **Beslutsgång**

Ordföranden ställer först proposition på Morgan Darmells ändringsyrkande och därefter sitt eget förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller båda.

### **Sändlista**

Kommunfullmäktige

Revisorerna



§ 59

OK KS 2019/00285-2

## Extra ärende: Ombud till årsstämma vid Inlandstinget

### Beslut

Kommunstyrelsen väljer Anders Rosell (S) till ombud till årsstämmorna vid Inlandstinget dvs. Inlandsbanan AB, Föreningen Sveriges Vattenkraftskommuner och Inlandskommunernas ekonomiska förening.

### Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har tidigare valt ombud till årsstämmor för bolag, stiftelser och föreningar där kommunen har ett engagemang. Dock har inte någon av de ordinarie ombuden möjlighet att delta på årsstämmorna vid Inlandstinget 2019.

### Beslutsunderlag

-

### Yrkanden

Magnus Bjurman (S) föreslår Anders Rosell (S) som ombud till årsstämmorna vid Inlandstinget dvs. Inlandsbanan AB, Föreningen Sveriges Vattenkraftskommuner och Inlandskommunernas ekonomiska förening.

### Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på Magnus Bjurmans förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller detta.

### Sändlista

Inlandstinget



§ 60

OK KS 2019/00285-1

## Informationsärenden

1. **Information om alkohollagstiftning och serveringstillstånd** (Marie Ingels) OK KS 2019/00020-11

Information om riktlinjer för tillsyn enligt alkohollagstiftningen och serveringstillstånd samt status i Orsa kommun.

2. **Information om bokslut för Orsabostäder/Orsa Lokaler AB** (Bernt Westerhagen, Hans Lans, Roland Fållby) OK KS 2019/00020-17

### Orsabostäder AB

Orsabostäder AB är ett kommunalt bolag som står för 82% av hyresmarknaden av bostäder i Orsa. När det gäller Orsabostäder AB så följer utfallet budgetprognosen.

### Orsa Lokaler AB

Orsa Lokaler AB har under förra året ökat hyresintäkterna. Vissa byggprojekt, som ombyggnaden av förskolan Nyfiken, har dock blivit mer kostsamma bland annat beroende på utökning av projektet. Bolaget håller på att ta fram en processbeskrivning för att tydliggöra kravställan, uppföljning och ansvar gentemot kommunen.

3. **Information om bokslut för Orsa Vatten och Avfall AB/NODAVA AB** (Jimmy Olsson, Karin Bohlin, Marilou Hamilton Levin) OK KS 2019/00020-18

Väsentliga händelser under förra året var bland annat en gemensam avfallsplan 2018 – 2022 för Mora, Orsa och Älvdalens kommuner, upphandling av en ny entreprenör för slamtömning och en ny taxa för detta. Bolaget har också investerat exempelvis i VA-ledningsnät, VA-verk och avloppspumpstationer. Intäkterna har budgeterats något högre än utfallet då nya anslutningar inte har skett i den takt som



beräknat. Däremot har bolaget minskat projektkostnader genom kvalitativa förfrågningsunderlag.

4. **Information om kvalitetsarbetet inom omsorgen** (Jesper Karlsson)

OK KS 2019/00020-7

Uppföljning av kvalitetsarbetet inom omsorgen. Sedan förra rapporteringen har verksamheten upphandlat konsultstöd gällande det systematiska kvalitetsarbetet och rekrytering av enhetschefer har slutförts för att stärka upp chefsledet. Verksamheten genomför också egenkontroll av individ- och familjeomsorgen enligt de mallar som har utformats.



§ 62

**Delegationsbeslut**

- |  |                      |
|--|----------------------|
| 1. Protokoll kommunstyrelsens utskott för lärande 2019-02-21.  | OK LÄR 2019/00004-5  |
| 2. Protokoll kommunstyrelsens utskott för lärande 2019-03-13.  | OK LÄR 2019/00004-11 |
| 3. Protokoll kommunstyrelsens utskott för omsorg 2019-02-13.   | OK OMS 2019/00002-12 |
| 4. Protokoll kommunstyrelsens utskott för omsorg 2019-03-13.   | OK OMS 2019/00002-15 |
| 5. Protokoll kommunstyrelsens utskott för strategi 2019-02-19. | OK KS 2019/00003-8   |
| 6. Svar på remiss om utveckling av stråktrafik i Dalarnas län. | OK KS 2019/00138-2   |
| 7. Skrotning av fordon.  | OK KS 2019/00153-1   |



§ 63

## Delgivningar

- |   |                      |
|---|----------------------|
| 1. Förändring av Arbetsförmedlingen.  | OK KS 2018/01239-7   |
| 2. Beslut efter tillsyn av individ- och familjeomsorg, äldreomsorg, stöd till funktionshindrade, hälso- och sjukvård. | OK OMS 2018/00329-30 |
| 3. Protokollsutdrag årsbokslut 2018, Gemensamma nämnden för social myndighetsutövning, 2019-02-15.                    | OK OMS 2019/00043-2  |
| 4. Protokollsutdrag årsbokslut 2018, Gemensamma gymnasienämnden 2019-02-18.   | OK KS 2018/01239-15  |
| 5. Protokoll Språktolknämnden i Dalarna 2019-02-28.   | OK KS 2018/01239-10  |
| 6. Protokoll styrelsemöte NODAVA AB, 2019-02-26.  | OK KS 2018/01239-9   |
| 7. Protokoll årsstämma Orsabostäder AB 2019.  | OK KS 2018/01239-11  |
| 8. Protokoll årsstämma Orsa Lokaler AB 2019.  | OK KS 2018/01239-12  |
| 9. Protokoll styrelsemöte Orsa Lokaler AB och Orsabostäder AB, 2019-02-22.  | OK KS 2018/01239-13  |
| 10. Protokoll kommunala handikapp- och tillgänglighetsrådet, 2019-02-19.  | OK OMS 2019/00027-1  |