

## Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid: Kommunsalen, kommunhuset, 2022-08-30 kl. 13:00 – 15:20

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande  
Susann Lindblad (C), vice ordförande  
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande  
Håkan Yngström (C)  
Olof Herko (S)

Övriga deltagare: Joep Meens (MP) ej tjänstgörande ersättare  
Roland Fällby VD Orsabostäder AB/Orsa Lokaler AB § 46  
Henrik Göthberg chef service och utveckling §§ 45-46, § 49  
Helene Grapenson personalchef § 47  
Anna-Karin Göthe ekonomichef § 46, § 49.2  
Pia Pilerud och Andrea Andersson, planarkitekter, Daniel  
Falk planchef § 48, § 49.3  
Emma Jidemyr kommunikationschef  
Marie Ehlin kommunchef  
Camilla Staberg sekreterare

Utses att justera: Olof Herko (S)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

\_\_\_\_\_  
Camilla Staberg, sekreterare

45 - 51

\_\_\_\_\_  
Mikael Thalín, ordförande

\_\_\_\_\_  
Olof Herko, justerare

---

### ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsens Sammanträdesdatum: 2022-08-30  
utskott för strategi

Överklagningstid: 2022-09-13 - 2022-10-04

Anslaget sätts upp: 2022-09-13 Anslaget tas ner: 2022-10-05

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

---

Underskrift

---

Utdragsbestyrkande

## Innehållsförteckning

Lokala hälsoskyddsföreskrifter för större enskilda vattentäkter	4
Reviderade ägardirektiv för Orsabostäder AB och Orsa Lokaler AB	5
Kompetensförsörjningsstrategi	8
Beslut om planbesked för Viborg 37:1 m.fl.	9
Informationsärenden	12
Delegationsbeslut	14
Delgivningar	15

§ 45

OK KS 2021/00218-17

## Lokala hälsoskyddsföreskrifter för större enskilda vattentäkter

### Beslut

Utskottet för strategi överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget förslag.

### Sammanfattning av ärendet

För att skydda vattentillgångarna som används för dricksvatten i Hansjö, Mässbacken-Björken, Oljonsbyn-Stenberg, Skattungbyn, Slättberg, Stackmora och Sörmedsjön har Orsa kommun tagit fram förslag till skyddsområden samt förslag till föreskrifter inom dessa områden. Det är också ett uppdrag genom kommunens *Plan för vatten och avlopp 2021–2024*, miljömålsarbetet och vattenmyndigheternas åtgärdsprogram. Beslut om lokala hälsoskyddsföreskrifter bidrar till att uppnå:

- Åtgärd 5 i kommunens VA-plan (Orsa kommun, 2021): Skydd via lokala hälsoskyddsföreskrifter för större enskilda vattentäkter. Motivet till åtgärden är att skydda vattentäkter från föroreningspåverkan samt att stödja förslag till åtgärdsprogram för Bottenhavets vattendistrikt 2021–2027.
- Målet ”Skydd av enskilda vattenresurser” i Åtgärdsprogram 2018–2022 till Dalarnas miljömål (Länsstyrelsen i Dalarnas län, 2018). I åtgärdsprogrammet ges miljönämnden ansvar att vara drivande för att skydda enskilda gemensam vattenförsörjning genom beslut om lokala hälsoskyddsföreskrifter.
- Kommunernas åtgärd 5 i Vattenmyndigheternas åtgärdsprogram (Vattenmyndigheten Bottenhavet, 2016). Åtgärden anger att kommunerna ska säkerställa ett långsiktigt skydd för allmänna och enskilda dricksvattentäkter som försörjer fler än 50 personer eller där vattentäktens uttag är mer än 10 m<sup>3</sup>/dygn.

Mot bakgrund av det som beskrivs ovan har kommunen både i uppdrag att skydda enskilda vattenresurser samt mandat att besluta om detta.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-06-14

Förslag till lokala hälsoskyddsföreskrifter för större enskilda vattentäkter med kartbilaga 2022-06-09

Förslag till lokala hälsoskyddsföreskrifter med motiveringstexter 2022-06-09  
Samrådsredogörelse – Lokala hälsoskyddsföreskrifter

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen att:

Kommunfullmäktige beslutar att anta Lokala hälsoskyddsföreskrifter för större enskilda vattentäkter.

### Yrkanden

Håkan Yngström (C) yrkar att utskottet överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget förslag.

### **Beslutsgång**

Ordföranden ställer tjänsteförslaget mot Håkan Yngströms yrkande och finner att utskottet bifaller det sistnämnda.

### **Sändlista**

Kommunstyrelsen

§ 46

OK KS 2022/00260-4

## Reviderade ägardirektiv för Orsabostäder AB och Orsa Lokaler AB

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:  
Kommunfullmäktige fastställer förslag till reviderade ägardirektiv för Orsabostäder AB med tillägget att bolaget ska erbjuda praktikplatser som ett sätt att främja integration, social sammanhållning och trygghet (6. Bolagets verksamhet).

Kommunfullmäktige fastställer förslag till reviderade ägardirektiv för Orsa Lokaler AB med tillägget att bolaget ska försörja kommunen med ändamålsenliga lokaler med tillhörande laddinfrastruktur (5. Bolagets ändamål och verksamhet).

### Sammanfattning av ärendet

Beslutet gäller reviderade ägardirektiv för dels Orsabostäder AB, dels Orsa Lokaler AB. Revideringar innebär bland annat att ägardirektiven blir mer enhetliga med direktiven för Orsa Vatten och Avfall AB och Nodava AB.

Följande revideringsförslag gäller för både Orsabostäder AB och Orsa Lokaler AB:

- Kommunstyrelsens ledningsfunktion har förtydligats, bland annat om att bolagen ska följa de styrande dokument som beslutats av kommunfullmäktige i Orsa kommun, såvitt inte annat beslutats eller följer av särskild lag.
- Protokoll från styrelsesammanträden och aktuell förteckning över styrelseledamöter skall publiceras på bolagets webbplats.

Vissa ändringar gäller enbart för Orsabostäder AB som till exempel att målet för soliditet är ändrat från 10–20 % till minst den soliditetsnivå som framgår av kommunens ekonomiska riktlinjer.

Andra ändringar gäller enbart för Orsa Lokaler AB som till exempel förtydliganden att bolaget ska försörja kommunens verksamheter med ändamålsenliga lokaler. Det föreslås också ett klargörande om att det i verksamheten även kan ingå fastigheter för näringsverksamhet i de fall det är av strategiskt intresse för kommunen. I stycket om kapitalförvaltning och finansiella mål är det tillagt att bolaget som minst ska uppnå den soliditetsnivå samt de avkastningskrav som framgår av kommunens ekonomiska riktlinjer.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-08-24  
Ägardirektiv Orsabostäder AB, med revideringsförslag och kommentarer 2022-08-26  
Ägardirektiv Orsa Lokaler AB, med revideringsförslag och kommentarer 2022-08-26  
Styrelseprotokoll OLAB 2022-06-17  
Styrelseprotokoll OBAB 2022-06-17  
Reviderade ägardirektiv 2018, Orsa Lokaler AB  
Ägardirektiv Orsabostäder AB antaget 2016-04-04  
Soliditet OLAB OBAB

## Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige fastställer förslag till reviderade ägardirektiv för Orsabostäder AB och Orsa Lokaler AB.

## Yrkanden

Ordföranden yrkar på ett tillägg i ägardirektivet att Orsabostäder AB ska erbjuda praktikplatser som ett sätt att främja integration, social sammanhållning och trygghet (6. Bolagets verksamhet).

Ordföranden yrkar också på ett tillägg i ägardirektivet att Orsa Lokaler AB ska försörja kommunen med ändamålsenliga lokaler med tillhörande laddinfrastruktur (5. Bolagets ändamål och verksamhet).

## Beslutsgång

Ordföranden ställer först proposition på tjänsteförslaget och sedan på sina tilläggsyrkanden och finner att utskottet bifaller båda.

## Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 47

OK KS 2022/00349-1

## Kompetensförsörjningsstrategi

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:  
Kommunfullmäktige antar förslaget till kompetensförsörjningsstrategi att gälla från den 1 januari 2023 och ersätter nuvarande kompetensförsörjningsstrategi från 2014.

### Sammanfattning av ärendet

Välfärden står inför stora utmaningar. Den demografiska utvecklingen, med färre personer i yrkesverksam ålder i förhållande till unga och gamla, kommer att medföra en ökad efterfrågan på välfärdstjänster medan andelen människor som står till arbetsmarknadens förfogande minskar. Utvecklingen innebär också att de ekonomiska resurserna inte ökar i samma takt som behoven.

Kompetensförsörjningen är en av kommunens stora utmaningar framledes. För att klara våra gemensamma utmaningar behöver kommunen en kompetensförsörjningsstrategi som ger uttryck för vår ambition samt färdriktning för att tillsammans nå uppsatta mål och visioner.

Det finns ett förslag till strategi som utgår från fem områden. Dessa är *Gott medarbetar- och ledarskap*, *Fler jobbar mer*, *Starkt arbetsgivarvarumärke*, *Lönebildning* och *Fokus på en hållbar arbetsmiljö*.

För att hålla ihop strategin och tydliggöra frågan ur ett helhetsperspektiv sker arbetet med kompetensförsörjning utifrån kommunens HR-processer ARUBA. ARUBA står för processerna **attrahera**, **rekrytera**, **utveckla**, **behålla** och **avveckla**.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande personalenheten 2022-08-19  
Kompetensförsörjningsstrategi 2022

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:  
Kommunfullmäktige antar förslaget till kompetensförsörjningsstrategi att gälla från den 1 januari 2023 och ersätter nuvarande kompetensförsörjningsstrategi från 2014.

### Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 48

OK KS 2022/00279-16

## Beslut om planbesked för Viborg 37:1 m.fl.

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

1. Kommunstyrelsen beslutar att det är lämpligt att pröva åtgärden i en planprocess.
2. Kommunstyrelsen har, i enlighet med 5 kap. 5 § plan- och bygglagen, prövat begäran om planbesked och avser att inleda en planläggning.
3. Beslut att anta planförslaget bedöms kunna fattas tidigast år 2023. Bedömningen är preliminär och beroende av framtida prioriteringar av planläggning. Planarbetet avses utföras med ett standardförfarande

### Sammanfattning av ärendet

Planenheten mottog den 8 juni 2022 en begäran om planbesked för fastigheterna Viborg 37:1 m.fl. i Orsa. Sökande vill att området ska planläggas med syfte att möjliggöra bebyggelse för ca tio småhus med angöring från Wixnersvägen och Sjukallgata. Idag är området ett grönområde med lövskog. Området angränsar till Digerbergets skola och intilliggande bostadsområden.

Ett planbesked kan antingen vara positivt eller negativt och kan inte överklagas. Planenhetens bedömning är att utveckling av Viborg 37:1 m.fl. är av intresse då utveckling av området går i linje med kommunens ambition om att växa i södra Orsa. Området har ett attraktivt och bra läge för bostäder och skulle kunna erbjuda attraktiva bostäder i ett läge med goda kommunikationer. Utvecklingen av området bör ske med varsamhet så att omgivningens kvalitéer inte förvanskas samt att Orsas övergripande landskapsbild inte skadas. Förslaget är alltså ett positivt planbesked men att förvaltningen behöver utreda hur bebyggelse och vägar kan utformas eftersom marken sluttar brant, eventuella höga naturvärden, behov av yta och läge för dagvattenhantering och utformning av en trafiksäker väg för skolbarnen mellan Wixnersvägen och skolområdet.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen 2022-08-18  
Ansökan om planbesked  
Undersökningsblankett för planbesked  
Grannhöran inför planbesked

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

1. Kommunstyrelsen beslutar att det är lämpligt att pröva åtgärden i en planprocess.
2. Kommunstyrelsen har, i enlighet med 5 kap. 5 § plan- och bygglagen, prövat begäran om planbesked och avser att inleda en planläggning.
3. Beslut att anta planförslaget bedöms kunna fattas tidigast år 2024. Bedömningen är preliminär och beroende av framtida prioriteringar av planläggning. Planarbetet avses utföras med ett standardförfarande.



### Yrkanden

Håkan Yngström (C) yrkar att den tredje beslutspunkten ändras så att planbeskedet kan antas tidigast år 2023 i stället för 2024 och yrkar i övrigt bifall till tjänsteförslaget.

### Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på tjänsteförslaget och Håkan Yngströms yrkande och finner att utskottet bifaller det sistnämnda.

### Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 49

## Informationsärenden

1. **Mål och uppdrag 2023–2024** (Maria Grudin, Henrik Göthberg) OK KS 2022/00102-4

Kommunen har nio övergripande mål. Varje mål hör till ett målområde som har koppling till Vision Orsa 2050. Många av målen är kommunövergripande vilket betyder att flera verksamhetsområden tillsammans bidrar till att målen uppfylls.

Utöver de beskrivna målen har nämnderna och utskotten fått ett antal uppdrag från den politiska majoriteten. Uppdragen följs upp och redovisas i årsredovisningen. Flera av uppdragen löper under flera år och är därmed redan påbörjade. Invånardialog och inkludering kan läggas till som ett uppdrag.

Utskottet har även fått ett utkast till verksamhetsplan för sitt ansvarsområde. Diskussion kring gränsdragningen mellan utskottet för samhälle och utskottet för strategi eftersom bostadsförsörjning och markfrågor bereds i samhälle medan detaljplaner och strategiska beslut bereds i strategi. Hur kan arbetet och ansvaret för dessa frågor utformas framöver?

2. **Ekonomisk uppföljning** (Anna-Karin Göthe) OK KS 2022/00006-26

Genomgång av det ekonomiska resultatet till och med juli 2022. Nämnder och utskott redovisar ett överskott under perioden. Det beror bland annat på att viss kostnadsfakturering inte har skett ännu, vakanta tjänster i en del verksamheter men även att vissa statliga bidrag inte har förbrukats under perioden. Inom omsorgen har det varit hög sjukfrånvaro vilket innebär ökade personalkostnader.

Utskottet får även en genomgång av vilka typer av intäkter och kostnader som kommunen har. Intäkter kan till exempel bestå av taxor och avgifter från tillsyn och barnomsorg, hyror och arrenden från boenden men även statliga bidrag och kostnadsersättningar. Ofta får kommunerna dessa i början av året men många av bidragen omfattar flera år. Ytterligare en intäkt är försäljning av verksamhet som till exempel stadsnät.

Kommunens kostnader rör bland annat personal, pensioner, köp av verksamhet från andra kommuner som till exempel IT och gymnasium, lokal- och markhyror samt övriga fastighetskostnader. Ytterligare kostnader är lämnade bidrag till exempel försörjningsstöd och föreningsbidrag, inköp av material och varor såsom förbrukningsmaterial inom äldreomsorgen. Det förekommer även kostnader för inköp av tjänster till exempel aktieägartillskott till Inlandsbanan.

3. **Information om regional planering av vindkraft** (Daniel Falk) OK KS 2022/00369-1

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen har träffat Länsstyrelsen tillsammans med övriga kommuner i länet.

Träffen handlade om arbetet med en nationell strategi för hållbar utbyggnad av vindkraft. Syftet var bland annat att få en samsyn kring utbyggnadsbehoven.

Länsstyrelsen har ansvar för regional planering för att uppfylla statliga mål och direktiv. De har dock inte några mandat att fatta beslut i frågan om vindkraft utan det är förbehållet kommunerna.

§ 50

## Delegationsbeslut

1. Delegationsbeslut svar på överklagan av beslut om vaccinationskrav OK KS 2022/00007-9

§ 51

## Delgivningar

1. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för strategi 2022-06-07 OK KS 2022/00002-20