



Kommunstyrelsen

- Plats och tid: Tingssalen, kommunhuset, 2020-09-07 kl. 13:00 – 15.50.
Ajournering 13.50-14.00.
- Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande, jäv § 103, ersättare Jan Segerstedt (C) § 103
Susann Lindblad (C), vice ordförande, ordförande § 103
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande
Håkan Yngström (C)
Aino Eurenus (C)
Per-Erik Jonsson (C), ersättare för Anders Hjärpsgård (C)
Lars-Olov Simu (KD), ersättare för Bengt-Åke Svahn (KD)
Joep Meens (MP)
Hans-Göran Olsson (S)
Gunilla Elings-Friberg (S)
Anders Johansson (V), jäv § 96, ersättare Jan Segerstedt (C) § 96
Olof Herko (S), ersättare för Gunilla Frelín (M)
Bibbi Andersson (SD)
- Övriga deltagare: Jan Segerstedt (C), ej tjänstgörande ersättare, §§ 89-95, §§ 97-102, § 104-106
Barbro Fischerström chef kultur- och fritidsenheten, §§ 98-99. Birgitta Bogren chef verksamhetsområde samhälle, Anneli Eriksson trafikingenjör, §§ 96-99, § 104.1
Emelie Drott planarkitekt, Tommy Ek chef stadsbyggnadsförvaltningen, Roland Fällby VD Orsa Lokaler AB, § 100
Uno Jakobsson, Riksförbundet Enskilda Vägar, Mats Olsson drifttekniker verksamhetsområde samhälle, Joakim Myrhman, Olle Djus, Erik Bergkvist, Sven-Erik Sjöberg från Orsa besparingsskog, § 104.1
Marie Ehlin, kommunchef
Camilla Staberg, sekreterare
- Utses att justera: Susann Lindblad (C) §§ 89-102, §§ 104-106.
Magnus Bjurman (S), § 103
- Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice
- Underskrifter: _____ 89 - 106
Camilla Staberg, sekreterare
- _____
Mikael Thalín, ordförande Susann Lindblad, § 103
- _____
Susann Lindblad, justerare Magnus Bjurman, § 103



ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2020-09-07

Överklagningstid: 2020-09-16 – 2020-10-07

Anslaget sätts upp: 2020-09-16 Anslaget tas ner: 2020-10-08

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Förlängning av samverkansbeslut avseende tillnyktringsverksamhet	4
Länsövergripande överenskommelse om samverkan för trygg och säker utskrivning från slutna hälso- och sjukvård (SUS)	5
Val av styrgrupp för vindbruksplanen	6
Utökning av verksamhetsområde för VA, Hansjö	7
Utökning av verksamhetsområde för VA, Styversbacken	8
Sammanträdesdagar 2021	9
Revidering av bemyndigande att teckna kommunens firma gentemot banker	10
Överlåtelse av Skattungbyn 88:30, Skattungbyns skola	11
Svar på remiss om förslag på nya föreskrifter för väg 70, Dalarnas län	13
Svar på medborgarförslag om översyn av föreningsbidrag	15
Svar på motion om den regionala kultur- och bildningsplanen 2019 - 2022	17
Samråd för detaljplan för nytt särskilt boende	17
Svar på revisionsrapport om granskning av IT-säkerhet	20
Svar på granskning av bokslut och årsredovisning per 2019-12-31	22
Svar på remiss angående reviderat länsövergripande skolskjutsreglemente	23
Informationsärenden	24
Delegationsbeslut	27
Delgivningar	28



§ 89

OK OMS 2020/00098-3

Förlängning av samverkansbeslut avseende tillnyktringsverksamhet

Beslut

Kommunstyrelsen förlänger samverkansbeslutet avseende tillnyktringsverksamhet per den 24 maj 2017 (reviderad 2017-09-22) innebärande att beslutet gäller t.o.m. 2021-11-30 samt att en ny utvärdering ska vara genomförd innan 2021-03-30. Om inte ett nytt samverkansbeslut träffas innan 2021-06-30 upphör verksamheten 2021-11-30. Beslutet ska gälla under förutsättning att samtliga ingående parter fattar likalydande beslut.

Sammanfattning av ärendet

Länets kommuner och Region Dalarna har sedan tidigare beslutat om en gemensam tillnyktringsverksamhet som verkar på tre orter (Avesta, Mora och Falun). Syftet är att kunna ge berusade personer som omhändertagits av polis en medicinskt säker tillnyktring under övervakning av sjukvårdspersonal.

Den nystartade verksamheten skulle utvärderas innan beslut om en eventuell fortsättning. Sådan utvärdering har ännu inte kunna ske. Som det ursprungliga beslutet är fattat skulle den nystartade verksamheten upphöra om man inte fattade ett nytt beslut, vilket i sin tur förutsatte den nyss nämnda utvärderingen. Nu föreslås istället en förlängning av samverkansavtalet, för att hinna med en utvärdering innan ställningstagande om eventuell fortsättning. För Orsas del beräknas förlängningen kosta ca 32 000 kr. Frågan har beretts i Valfärdsrådet som rekommenderar samtliga kommuner att förlänga samverkansbeslutet.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde omsorg, 2020-08-05.
Bilaga 1 – Underlag för rekommendation, Valfärdsrådet, 2020-06-17.
Protokollsutdrag, utskottet för omsorg, 2020-08-12.

Förslag till beslut

Utskottet för omsorg föreslår:

Kommunstyrelsen förlänger samverkansbeslutet avseende tillnyktringsverksamhet per den 24 maj 2017 (reviderad 2017-09-22) innebärande att beslutet gäller t.o.m. 2021-11-30 samt att en ny utvärdering ska vara genomförd innan 2021-03-30. Om inte ett nytt samverkansbeslut träffas innan 2021-06-30 upphör verksamheten 2021-11-30. Beslutet ska gälla under förutsättning att samtliga ingående parter fattar likalydande beslut.

Sändlista

Verksamhetsområde omsorg



§ 90

OK OMS 2020/00099-3

Länsövergripande överenskommelse om samverkan för trygg och säker utskrivning från slutna hälso- och sjukvård (SUS)

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner den länsövergripande överenskommelsen om samverkan för trygg och säker utskrivning från slutna hälso- och sjukvård. Godkännandet ska gälla under förutsättning att samtliga ingående parter fattar likalydande beslut.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har, i likhet med övriga dalakommuner, sedan 2018 en överenskommelse med Region Dalarna om hur vi ska samverka för att åstadkomma en trygg och säker utskrivning från slutenvården.

I sak föreslås inga stora förändringar jämfört med tidigare år, utöver avtalstiden. Tanken med överenskommelsen är att kommunerna och regionen gemensamt verkar för att patienter skrivs ut så snart som möjligt efter att den behandlande läkaren bedömt patienten som utskrivningsklar. Om kommunen inte lyckas ta emot en sådan utskrivning inom en viss period så får kommunen ersätta regionen med en viss dygnskostnad som årligen fastställs av Socialstyrelsen (för närvarande är den 8 200 kr/dygn).

De tidigare överenskommelserna har tecknats på ett år i taget. För att undvika att hamna i nuvarande situation, dvs. att godkänna en överenskommelse för innevarande år först efter sommaren, föreslås dels en ändring av avtalstiden till 2 år och dels att avtalet förlängs per automatik om det inte sägs upp. Frågan har beretts i länschefsnätverket och därefter behandlats i Valfärdsrådet med resultatet att de rekommenderar kommunerna att godkänna överenskommelsen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde omsorg, 2020-08-05.

Bilaga 1: Underlag för rekommendation, valfärdsrådet, 2020-06-17.

Bilaga 2: Länsövergripande överenskommelse om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård.

Protokollsutdrag, utskottet för omsorg, 2020-08-12.

Förslag till beslut

Utskottet för omsorg föreslår:

Kommunstyrelsen godkänner den länsövergripande överenskommelsen om samverkan för trygg och säker utskrivning från slutna hälso- och sjukvård. Godkännandet ska gälla under förutsättning att samtliga ingående parter fattar likalydande beslut.

Sändlista

Verksamhetsområde omsorg



§ 91

OK KS 2020/00662-1

Val av styrgrupp för vindbruksplanen

Beslut

Kommunstyrelsen utser ledamöterna i utskottet för strategi, ordförande i byggnadsnämnden, ordförande i miljönämnden samt en av Orsas ledamöter från oppositionen i miljönämnden till styrgrupp för vindbruksplanen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har gett Stadsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att ta fram en vindbruksplan (2020-04-06, § 42). Kommunens nuvarande vindbruksplan är ett tematiskt tillägg till översiktsplanen som antogs 2011 och är nu i behov av utvärdering och revidering.

Tidigare styrgrupp för översiktsplanen bestod av ledamöterna i utskottet för strategi samt ordförande och vice ordförande i byggnadsnämnden. En lite annorlunda konstellation kan utses till styrgrupp för vindbruksplanen bestående av ledamöterna i utskottet för strategi, ordförande i byggnadsnämnden, ordförande i miljönämnden samt en av Orsas ledamöter från oppositionen i miljönämnden.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunchef, 2020-08-21.
Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2020-04-06.
Politisk organisation för vindbruksplan.

Förslag till beslut

Kommunchefen föreslår:
Kommunstyrelsen utser ledamöterna i utskottet för strategi, ordförande i byggnadsnämnden, ordförande i miljönämnden samt en av Orsas ledamöter från oppositionen i miljönämnden till styrgrupp för vindbruksplanen.

Sändlista

Stadsbyggnadsförvaltningen



§ 92

OK KS 2020/00636-2

Utökning av verksamhetsområde för VA, Hansjö

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige utökar verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för spillvatten att omfatta fastigheterna Hansjö 41:9, 47:14 och 47:18 enligt bilaga.

Sammanfattning av ärendet

Det kommunala bolaget, Orsa Vatten och Avfall AB, har genom styrelsen föreslagit en utökning av verksamhetsområdet i Hansjö till att omfatta ytterligare tre fastigheter.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, styrelsen Orsa Vatten och Avfall AB, 2020-05-13.

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-08-18.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige utökar verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för spillvatten att omfatta fastigheterna Hansjö 41:9, 47:14 och 47:18 enligt bilaga.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 93

OK KS 2020/00637-2

Utökning av verksamhetsområde för VA, Styversbacken

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige utökar verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för vatten och spillvatten att även omfatta fastigheterna Vångsgärde 2:13 och 2:14 enligt bilaga.

Sammanfattning av ärendet

Det kommunala bolaget, Orsa Vatten och Avfall AB, har genom styrelsen föreslagit en utökning av verksamhetsområdet i Styversbacken till att omfatta ytterligare två fastigheter.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, styrelsen Orsa Vatten och Avfall AB, 2020-05-13.

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-08-18.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige utökar verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för vatten och spillvatten att även omfatta fastigheterna Vångsgärde 2:13 och 2:14 enligt bilaga.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 94

OK KS 2020/00644-1

Sammanträdesdagar 2021

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ordinarie sammanträden under 2021 sker enligt följande:

15 februari, 19 april och 14 juni
27 september och 29 november

Samtliga sammanträden börjar kl. 18.00 om inte ordförande beslutar annat.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del att ordinarie sammanträden under 2021 sker enligt följande:

1 februari, 1 och 22 mars, 12 april, 7 och 31 maj, 21 juni
6 september, 25 oktober, tor 11 november och 13 december

Samtliga sammanträden börjar kl. 13.00 om inte ordförande beslutar annat.

Sammanfattning av ärendet

Verksamhetsområde service och utveckling har upprättat ett förslag till sammanträdesdagar för kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. Enligt förslaget sammanträder både styrelsen och fullmäktige på måndagar (undantaget styrelsen i november). Planeringen har tagit hänsyn till hålltider som finns angivna i kommunallagen (2017:725), kommunens årshjul samt en koordination av mötesdagar för utskott och nämnder så att dessa inte sammanfaller.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunchef, 2020-08-18.
Förslag till sammanträdesplan 2021.

Förslag till beslut

Kommunchefen föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar för egen del att ordinarie sammanträden under 2021 sker enligt följande:

1 februari, 1 och 22 mars, 12 april, 7 och 31 maj, 21 juni
6 september, 25 oktober, 11 november och 13 december

Samtliga sammanträden börjar kl. 13.00 om inte ordförande beslutar annat.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ordinarie sammanträden under 2021 sker enligt följande:

15 februari, 19 april och 14 juni
27 september och 29 november

Samtliga sammanträden börjar kl. 18.00 om inte ordförande beslutar annat.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 95

OK KS 2020/00577-1

Revidering av bemyndigande att teckna kommunens firma gentemot banker

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att bemyndiga Johan Hult, Camilla Staberg, Sara Laggar, Marie Ehlin och Pernilla Bäckman att två i förening teckna kommunens firma gentemot banker fr o m 2020-09-08.

Kommunstyrelsen upphäver därmed tidigare beslut från 2016-09-12, § 76.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har tidigare fattat beslut om firmatecknare gentemot banker. Nu behöver beslutet revideras eftersom Orsa kommun har en ny kommunchef, Marie Ehlin, från den 1 juni 2020.

Kommunen behöver besluta om personer som kan teckna kommunens firma gentemot banker, bland annat för att teckna avtal om att öppna eller avsluta konton, men även för andra tjänster som banken erbjuder som t ex swish eller vid kortbetalningar.

Bemyndigandet användes tidigare vid kontanthantering, vilket inte sker i lika stor uträkning idag. För att säkerställa hanteringen är flera firmatecknare utsedda, och tecknandet sker genom två i förening, vilket även underlättar bemanningen under semesterperioderna.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, ekonomikontoret, 2020-06-25.
Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2016-09-12.

Förslag till beslut

Ekonomikontoret föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar att bemyndiga Johan Hult, Camilla Staberg, Sara Laggar, Marie Ehlin och Pernilla Bäckman att två i förening teckna kommunens firma gentemot banker fr o m 2020-09-08.

Kommunstyrelsen upphäver därmed tidigare beslut från 2016-09-12, § 76.

Sändlista

Ekonomikontoret



§ 96

OK KS 2019/01280-2

Överlåtelse av Skattungbyn 88:30, Skattungbyns skola

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att materialet kompletteras med uppgift om fastighetens bokförda värde till kommunfullmäktiges sammanträde samt föreslår att fullmäktige överlåter genom gåva Skattungbyn 88:30 till Skattung Hus ekonomisk förening. Förslag till gåvoavtal godkänns härmed.

Jäv

Anders Johansson (V) anmäler jäv och deltar inte i detta ärende.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun bedriver ingen verksamhet i lokalerna i Skattungbyns skola. Förra året bedrev kommunen förskoleverksamhet i en del av lokalen men från augusti 2019 ansvarar Skattung Friskola för förskolan. Eftersom kommunen inte har någon verksamhet kvar i lokalerna saknas det skäl för kommunen att fortsätta äga fastigheten. Orsa kommun har under ett antal år hyrt ut lokalerna till Skattungbyns byutvecklingsförening som förvaltat lokalerna. Förslaget är att överlåta fastigheten till det nybildade Skattung Hus ekonomisk förening. Den nybildade föreningen har som syfte att äga och/eller förvalta sådana fastigheter i Skattungbyn som kan nyttjas som bostäder eller verksamhetslokaler. Innan överlåtelse får ske av den egendom som föreningen erhållit i gåva av kommunen eller vid upplösning av föreningen, ska Orsa kommun erbjudas att utan ersättning återta gåvan. Inventarierna i det så kallade "Ulricas Hus" regleras i ett separat avtal mellan Skattung Hus ekonomisk förening och Orsa kommun, Kultur- och fritidsenheten. Själva timmerbyggnaden kommer att ingå i överlåtelsen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2020-07-24.

Bilaga 1: Förslag till gåvoavtal.

Bilaga 2: Bilagor till gåvoavtal, två besiktningsutlåtanden, cisternkontroll samt radonmätning.

Bilaga 3: Utdrag från fastighetsregistret, Skattungbyn 88:30.

Protokollsutdrag, utskottet för samhälle, 2020-08-25.

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår efter redaktionella ändringar kommunstyrelsen: Kommunfullmäktige överlåter genom gåva Skattungbyn 88:30 till Skattung Hus ekonomisk förening. Förslag till gåvoavtal godkänns härmed.

Yrkanden

Olof Herko (S) yrkar att materialet kompletteras med uppgift om fastighetens bokförda värde till kommunfullmäktiges sammanträde.



Beslutsgång

Ordföranden ställer först proposition på Olof Herkos tilläggsyrkande och sedan på förslaget från utskottet för samhälle och finner att kommunstyrelsen bifaller båda.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 97

OK KS 2020/00541-2

Svar på remiss om förslag på nya föreskrifter för väg 70, Dalarnas län

Beslut

Kommunstyrelsen lämnar följande synpunkter på förslaget till nya hastighetsföreskrifter för väg 70, Dalarnas län (TRV 2020/20472):

1. Konsekvensutredningen är bristfällig och saknar djupgående analyser. Fakta saknas på vilken typ av olyckor som skett efter vägen och vilken åtgärd som utifrån detta är den mest effektiva för att nå nollvisionen.
2. Faktaunderbyggnader saknas då man använt ett trubbigt analysverktyg.
3. Det saknas analyser på vad effekten blir gentemot de transportpolitiska målen för tillgänglighet, trafiksäkerhet och miljö.
4. Restidsförlusten marginaliseras för arbetsresor och långväga personresor.
5. Tydliga negativa konsekvenser för kommuner och näringsliv – särskilt besöksnäringen (långväga personresor).

Sammanfattning av ärendet

Trafikverket har tagit fram en ny föreskrift gällande hastighetsbegränsningar på väg 70 mellan Västmanlands länsgräns och riksgränsen vid Flötungen som skickats på remiss till berörda kommuner.

Verksamhetsområde Samhälle har läst igenom konsekvensutredningen som ligger till grund för föreskriften och har följande synpunkter:

- Konsekvensutredningen är bristfällig och saknar djupgående analyser. Fakta saknas på vilken typ av olyckor som skett efter vägen och vilken åtgärd som utifrån detta är den mest effektiva för att nå nollvisionen. Det är inte alls säkert att det är hastighetsändringar, utan det kan lika gärna vara viltstängsel, mittseparering av väg eller andra åtgärder som är de mest lämpade.
- Faktaunderbyggnader saknas då man använt ett trubbigt analysverktyg. Här går Trafikverket mer på sina riktlinjer som tagits fram i VGU (vägar och gators utformning) och inte på vad som egentligen behövs för att nå nollvisionen. Trafikverket säger också att om regleringen inte blir av så bryter man mot sina riktlinjer, detta är ett konstigt sätt att skriva och har inget att göra med att uppnå nollvisionen.
- Det saknas analyser på vad effekten blir gentemot de transportpolitiska målen för tillgänglighet, trafiksäkerhet och miljö. De transportpolitiska målen är något som alla ska sträva efter och det är därför konstigt att detta inte belyses i konsekvensutredningen.
- Restidsförlusten marginaliseras för arbetsresor och långväga personresor, vilket kan ge en negativ inverkan på att hela Sverige ska leva.
- Tydliga negativa konsekvenser för kommuner och näringsliv – särskilt besöksnäringen (långväga personresor).

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2020-08-26.



Remiss, Trafikverket (TRV 2020/20472), 2020-06-12 med följande bilagor:
Förslag på föreskrift,
Konsekvensutredning väg 70,
Beskrivning av Sampers samt karta,
Beskrivning av tillgänglighetsindex samt karta.
Protokollsutdrag (med uppdrag till verksamheten att ta fram yttrande till kommunstyrelsen), utskottet för samhälle, 2020-08-25.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde Samhälle föreslår:

Kommunstyrelsen lämnar följande synpunkter på förslaget till nya hastighetsföreskrifter för väg 70, Dalarnas län (TRV 2020/20472):

1. Konsekvensutredningen är bristfällig och saknar djupgående analyser. Fakta saknas på vilken typ av olyckor som skett efter vägen och vilken åtgärd som utifrån detta är den mest effektiva för att nå nollvisionen.
2. Faktaunderbyggnader saknas då man använt ett trubbigt analysverktyg.
3. Det saknas analyser på vad effekten blir gentemot de transportpolitiska målen för tillgänglighet, trafiksäkerhet och miljö.
4. Restidsförlusten marginaliseras för arbetsresor och långväga personresor.
5. Tydliga negativa konsekvenser för kommuner och näringsliv – särskilt besöksnäringen (långväga personresor).

Sändlista

Trafikverket



§ 98

OK KS 2019/00314-2

Svar på medborgarförslag om översyn av föreningsbidrag

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige besvarar medborgarförslaget enligt följande:

Frågan om föreningsbidrag går i nuläget inte att besvara med definitivt besked då föreningsbidragspolicyn revideras inför 2021. Frågan om anskaffning av lokaler besvaras med att det inte är kommunens uppgift att skaffa lokaler till föreningar, utan det är en fråga för hyresvärd och förening.

Sammanfattning av ärendet

Förslagsställarna vill att kommunen ändrar kriterierna för föreningsbidrag, så att föreningen Andra Chansen ska ha möjlighet att söka bidrag. Föreningen jobbar bland annat med kastring och omplacering av framförallt hemlösa katter. Förslagsställarna vill även ha kommunens hjälp med att hitta ändamålsenliga lokaler för sin verksamhet, bland annat ett katthem.

I svaret från verksamheten så beskrivs att kultur- och fritidschefen har löpande dialog med många föreningar, däribland Andra Chansen. Lokalfrågan har diskuterats men också tänkbara projektidéer som skulle kunna leda i den riktning som beskrivs i medborgarförslaget. Kultur- och fritidsenheten kan vara ett stöd, dock måste föreningarna själva fatta beslut om inriktning, vägval och att driva sin utveckling.

Kommunens föreningsbidrag syftar till att stödja verksamheter som säkerställer att invånarna i Orsa har ett brett utbud av aktiviteter. Under 2020 vidareutvecklas kommunens föreningsbidragspolicy. I det arbetet kommer förslagsställarnas önskemål om möjlighet att söka stöd att övervägas, men i nuläget är det inte möjligt att ge ett mer definitivt besked än så om föreningens chanser att söka stöd från och med 2021.

När det gäller frågan om lokaler så har kultur- och fritidschefen under det senaste året lyft några förslag på lokaler till föreningen, men inget av dessa har lett framåt. En lokal för Andra Chansens verksamhet är ytterst en fråga för en hyresvärd och föreningen. Kommunen kan bistå med att skapa kontakt och ge tips om lediga lokaler, men några åtaganden därutöver bedöms inte vara aktuellt.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2020-07-27.

Medborgarförslag, 2019-05-03.

Protokollsutdrag, utskottet för samhälle, 2020-08-25.

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige medborgarförslaget besvaras enligt följande

Frågan om föreningsbidrag går i nuläget inte att besvara med definitivt besked då föreningsbidragspolicyn revideras inför 2021.



Frågan om anskaffning av lokaler besvaras med att det inte är kommunens uppgift att skaffa lokaler till föreningar, utan det är en fråga för hyresvärd och förening.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 99

OK KS 2019/00892-2

Svar på motion om den regionala kultur- och bildningsplanen 2019 - 2022

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att den nyligen tecknade överenskommelsen utvärderas löpande och i övrigt anser motionen besvarad.

Sammanfattning av ärendet

Socialdemokraterna i Orsa kommunfullmäktige har lämnat en motion. I motionen efterfrågas uppföljning av det avtal som tecknades mellan dåvarande Landstinget Dalarna och Orsa kommun för perioden 2016 - 2018, samt att ett nytt avtal tecknas för 2019-2022.

I svaret från verksamhetsområde samhälle beskrivs att det regionala kultursamarbetet i Dalarna sker huvudsakligen på så kallade regionala kulturdialoger 2-4 gånger per år. Kulturdialogerna är ett tillfälle till nätverkande, lärande och diskussion och ämnena varierar under åren. Under 2018 pågick diskussioner kring den plan som var på väg att avslutas och hur den nya planen skulle utformas. Samma år genomfördes även ett antal dialoger ute i länet, framför allt i syfte att fånga upp civilsamhällets tankar och erfarenheter utifrån det som varit och inför den nya perioden. Därefter har Region Dalarna tagit över arbetet i och med regionbildningen. Någon samlad, skriftlig uppföljning av föregående planperiod har inte presenterats.

Liksom förra perioden har kommunerna möjlighet att teckna överenskommelser med Region Dalarna kopplat till den enskilda kommunens förutsättningar och prioriteringar. Utskottet för samhälle har genomfört en workshop om vad utskottet ville prioritera. Det ledde fram till ett förslag till överenskommelse, vilken antogs av utskottet i maj 2020 och kommunstyrelsen den 22 juni 2020.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2020-07-27.

Motion, 2019-09-27.

Protokollsutdrag, utskottet för samhälle, 2020-08-25.

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att den nyligen tecknade överenskommelsen utvärderas löpande och i övrigt anser motionen besvarad.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 100

OK KS 2019/01201-11

Samråd för detaljplan för nytt särskilt boende

Beslut

Stadsbyggnadsförvaltningen får i uppdrag att genomföra samråd efter det att planhandlingarna för detaljplan för särskilt boende i Orsa färdigställts för samråd.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade på ett extra sammanträde den 30 september 2019 (§ 117) om att ge stadsbyggnadsförvaltningen ett planuppdrag under förutsättning att kommunfullmäktige fattade beslut om att bygga ett nytt särskilt boende. Fullmäktige beslutade sedan att bygga ett sådant boende (30 september 2019, § 47).

Stadsbyggnadsförvaltningen påbörjade detaljplaneläggning för fastigheterna Orsa Kyrkby 4:4, 24:8 samt del av 24:17. Det praktiska arbetet med att ta fram material till planhandlingar utförs av det kommunala bostadsbolaget Orsa Lokaler AB (OLAB) genom anlitad konsult. Planenheten handlägger och administrerar detaljplanen. Planhandlingarna är i huvudsak färdigställda. Detaljplanen handläggs med utökat planförfarande enligt Plan- och bygglagen (2010:900).

Processerna med detaljplan och projektering av det nya särskilda boendet pågår samtidigt. Detaljplanen bestämmer inte exakt hur byggnaden ska placeras utan anger arean för byggnation och höjden på byggnaderna. Detaljplanen möjliggör även energiförsörjning via solceller, vilket även står i ägardirektivet för Orsa Lokaler som undersöker frågan om solceller på det särskilda boendet inom ramen för projekteringen.

I en detaljplan kan det antingen finnas enskilt eller kommunalt huvudmannaskap. I det här fallet är det kommunalt eftersom det är en anläggning inom allmän plats. Centrumfunktioner som knyter an till vårdboende medges genom detaljplanen. I byggprojektet så tillkommer det kostnader för Blästgatan som behöver bli bättre och mer tillgänglig.

Samråd kommer antagligen att ske genom bokade samrådsmöten för mindre grupper med anledning av covid-19 pandemin. Det kommer också att finnas möjlighet att lämna synpunkter via webbformulär.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, stadsbyggnadsförvaltningen, 2020-07-07.

Planbeskrivning (utkast)

Plankarta med bestämmelser (utkast)

Behovsbedömning, 2020-08-04.

Lokaliseringsutredning

Bullerutredning (utkast)

Risk- och säkerhetsutredning (utkast)

PM Geoteknik, Storgärdet, 2020-08-21.

Markteknisk undersökningsrapport/geoteknik, 2020-08-21.

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-08-18.



Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Stadsbyggnadsförvaltningen får i uppdrag att genomföra samråd efter det att planhandlingarna för detaljplan för särskilt boende i Orsa färdigställts för samråd.

Sändlista

Stadsbyggnadsförvaltningen



§ 101

OK KS 2020/00380-3

Svar på revisionsrapport om granskning av IT-säkerhet

Beslut

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget.

Sammanfattning av ärendet

KPMG har på uppdrag av Orsa kommuns revisorer granskat kommunens arbete med IT-säkerhet. Granskningen inriktades på kommunens kontroll över att införda IT-säkerhetsåtgärder är baserade på de risker och behov som ansvariga för informationen har bedömt som nödvändiga utifrån informationstillgångarnas värde.

KPMG:s bedömning är att arbetet bedrivs på ett strukturerat sätt utifrån fastställda styrdokument. Det finns en uppbyggd samverkan mellan förvaltningarna och IT-enheten avseende arbetet med systemförvaltning och utveckling inom IT. KPMG bedömer dock att arbetet med informationsklassning behöver utvecklas så att vidtagna IT-säkerhetsåtgärder baseras på den bedömning som verksamhetsansvariga har gjort över värdet för informationen. Utifrån KPMG:s bedömning och slutsats rekommenderas kommunstyrelsen att:

- Säkerställa att informationsklassning av de datoriserade verksamhetssystemen genomförs.
- Säkerställa att grundläggande utbildningar inom informationssäkerhet och IT-säkerhet sker regelbundet och följs upp för att säkerställa en tillräcklig medvetenhet inom organisationen.

Revisorerna önskar att kommunstyrelsen lämnar ett yttrande med redovisning av åtgärder baserat på rapportens rekommendationer. Revisorerna önskar också övervägande kring som de beskriver den särskilda problematik som uppkommer genom att kommunen måste hantera både anställda och förtroendevalda med helt olika förutsättningar och villkor. Revisorerna anser att dessa kan behöva skilda tekniska lösningar, utbildningar, informations- och ansvarsvägar vilket de menar påverkar utformningen av de system som ska tillgodose kraven på IT-säkerheten.

I verksamhetens förslag till yttrande så anges bland annat att planen för informationsklassning följs och återrapporteras på VP-råden för informationssäkerhet och att riktlinjer för informationssäkerhet kommer till hösten. I handlingsplanen för 2020 ska de mest kritiska systemen informationssäkerhetsklassas och att alla system är klassade vid utgången av 2022.

Policyn för informationssäkerhet och dataskydd beskriver att ansvaret för informationssäkerhet följer det ordinarie verksamhetsansvaret. I ovan nämnda riktlinje kommer det uttryckas att ledningen ansvarar för att de anställda upprätthåller lämpliga kunskaper och utbildas regelbundet. Informationssäkerhetssamordnaren har sedan 2019 som en del i implementeringen av ett ledningssystem för informationssäkerhet, LIS, infört att kommunerna årligen ska ha kunskapshöjande utbildnings- och informationsinsatser. Insatsen omfattar kommunanställda, förtroendevalda och de



kommunala bolagens anställda och styrelser eftersom de också arbetar i samma IT-miljö. Oktober är en kampanjmånad för att uppmärksamma informationssäkerhet.

Instruktion för användare kommer att beslutas av kommuncheferna efter att riktlinjen är antagen i kommunstyrelsen. Beaktande om huruvida det behövs skillnader för dessa målgrupper tas hänsyn till då. I grunden följer som nämnt ansvaret för informationssäkerhet det ordinarie verksamhetsansvaret. Precis som uppsiktsplikt av annan lagstiftning är verkställighet och efterlevnad delegerat till chefer inom verksamheten på alla nivåer.

Beslutsunderlag

Yttrande, kommunchef, 2020-07-14.

Missiv och revisionsrapport om granskning av IT-säkerhet, 2020-04-24.

Policy för informationssäkerhet och dataskydd, antagen 2019-05-27.

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-08-18.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget.

Sändlista

Revisionen



§ 102

OK KS 2020/00381-2

Svar på granskning av bokslut och årsredovisning för 2019

Beslut

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget.

Sammanfattning av ärendet

KPMG har på uppdrag av Orsa kommuns revisorer granskat kommunens årsredovisning för räkenskapsåret 2019. KPMG:s rekommendationer och iakttagelser gäller bland annat att se över alla förändringar som den nya kommunala bokförings- och redovisningslagen samt vad dess rekommendationer innebär för kommunen samt att se över möjligheten att ta in uppgifter som gör att läsaren av årsredovisningen ska kunna göra en egen bedömning av hur kommunen kommit fram till redovisade bedömningar av måluppfyllelse eller prognos. KPMG anser också att flera av målen inom stadsbyggnadsförvaltningen upplevs som ospecifika och svåra att mäta. KPMG iakttar, men ger inga rekommendationer, gällande att kommunen inte redovisar finansiell leasing trots att man har några leasingobjekt som är att betrakta som sådana. Kommunen upplyser dock om detta i årsredovisningen, samt om att ändrad princip inte skulle påverka en ekonomisk bedömning av kommunens ställning. Kommunens revisorer önskar att kommunstyrelsen lämnar ett yttrande med redovisning av åtgärder baserat på de rekommendationer och iakttagelser som lämnas i rapporten

I verksamhetens förslag till yttrande anges bland annat att arbetet pågår med att se över kommande förändringar i årsredovisningen som förädlas av LKBR (Lagen om Kommunal Bokföring och Redovisning).

En besvärande omständighet är att målen som kritiserats är kvar även under innevarande år. Under våren 2020 tog kommunen beslut om en ny vision, Orsa 2050, och det kommer ett förslag till styrmodell under hösten. Styrmodellen kommer att klargöra styrkedjan och det pågår ett arbete med att få SMART:a mål (Specifik, Mätbar, Accepterad, Realistisk, Tidsatt) kopplade i styrkedjan till visionen.

Kommunen kan dock förtydliga årsredovisningen så att läsaren kan göra en egen bedömning av hur kommunen kommit fram till redovisade bedömningar av måluppfyllelse eller prognos.

Beslutsunderlag

Yttrande, kommunchef, 2020-07-14.

Missiv och revisorernas granskningsrapport av årsredovisning och bokslut per 2019-12-31, inkom 2020-04-23.

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-08-18.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget.

Sändlista

Revisionen



§ 103

OK LÄR 2020/00089-4

Svar på remiss angående reviderat länsövergripande skolskjutsreglemente

Beslut

Kommunstyrelsen antar remissvaret avseende reviderat länsövergripande skolskjutsreglemente som sitt eget.

Jäv

Mikael Thalín (C) anmäler jäv och deltar inte i ärendet.

Sammanfattning av ärendet

Region Dalarna håller på att ta fram ett förslag på nytt skolskjutsreglemente gemensamt för hela länet. Det sker efter önskemål från kommunerna och på uppdrag av regionstyrelsen. Syftet är att förtydliga gällande regler för skolskjuts i länet och anpassa dessa till dagens samhälle och trafik. Reglementet är ett dokument för dialog mellan kommun och vårdnadshavare.

Orsa kommun är en av remissinstanserna av det länsövergripande reglementet som beräknas gälla från höstterminen 2021. I svaret från Orsa så finns ett antal önskemål om förändringar och tillägg, såsom att väntetiden får uppgå till max 45 minuter men att utgångspunkten är att eleverna anländer 10 min innan skolstart och åker hem 10 min efter att skolan slutat. Övriga önskemål gäller upplysta busshållplatser, ömsesidig respekt mot varandra, hur elever och vårdnadshavare kan framföra klagomål eller förbättringsförslag samt användning av e-tjänsten för skolkort och uppsägning av skolskjuts.

Synpunkter från länets kommuner sammanställs av Region Dalarna efter det att remissförfarandet har avslutats. Ett slutgiltigt reglemente skickas därefter ut för beslut till kommunerna.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde lärande, 2020-08-27.

Remissvar länsövergripande skolskjutsreglemente 2020-07-02.

Missiv till remiss, Region Dalarna, 2020-06-05.

Förslag till länsövergripande skolskjutsreglemente för Dalarnas län, 2020-06-05.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde lärande föreslår:

Kommunstyrelsen antar remissvaret avseende reviderat länsövergripande skolskjutsreglemente som sitt eget.

Sändlista

Region Dalarna, Annika Gustafsson.



§ 104

Informationsärenden

1. **Utbildning enskilda vägar, gemensamhetsanläggningar, vägansvar** (Riksförbundet Enskilda Vägar, Uno Jakobsson)

OK KS 2020/00004-28

Uno Jakobsson, ordförande i Riksförbundet Enskilda Vägar, berättar om föreningens organisation och uppgift. Det är en opolitisk organisation för de enskilda väghållarna i landet. De har ca 12 500 medlemmar och har till uppgift att ta tillvara väghållarnas intressen och förenkla deras vardag samt representera de enskilda väghållarna gentemot myndigheter, förtroendevalda m.fl.

Under sammanträdet ställs frågor kring definitionen av en enskild väg och skillnaden mellan allmänna, kommunala och enskilda vägar.

Allmänna vägar är statliga vägar, alltifrån E4 till olika landsvägar. Den kommunala väghållningen är tillkommen via beslut, ofta pga. detaljplaner med kommunalt huvudmannaskap. Då är det kommunens ansvar att sköta vägen men det förekommer även överenskommelser mellan kommun och Trafikverket om underhåll. Det finns inte någon lagmässig definition av enskilda vägar, men det kan antas vara en sådan när det inte är en kommunal eller statlig väg.

Kommunen har inte något formellt vägansvar om vägen ligger utanför detaljplanområde. När det gäller ansvarsförhållandet mellan stat och kommun finns bestämmelser i väglagen, Det är dock ovanligt med överlämning mellan stat och kommun, då förekommer det i fler fall att staten lämnar över till



enskilda väghållare.

Hur fungerar bidragsmodellerna och slitageersättning?

Det finns en bidragsförordning, olika vägklassificeringar och villkor som gäller för att enskilda väghållare ska få bidrag. Ett villkor är exempelvis att det måste finnas en väg som är minst en km lång till ett näringslivsställe, skola etc.

Driftunderhåll beräknas genom en schablon och är förenat med vissa villkor, till exempel att vägen ska hållas öppen för främmande trafik, dvs. annan trafik än boende i området eller gäster till dem. En fastighet som inte har någon andel i en vägorganisation kan få använda vägen mot slitageersättning. Bestämmelser om slitageersättning finns bland annat i 50 § anläggningslagen (1973:1149)

Hur många fastighetsägare är lämpligt i en gemensamhetsanläggning? Den största i landet består av flera tusen, men antalet ska främst ge förutsättningar för en fungerande förening.

Det är få kommuner som tar hand om underhåll av enskilda vägar, i vissa fall kan kommunen ge bidrag till enskilda väghållare. Kommunen har inte något formellt ansvar för underhåll av enskilda vägar, men kan initiera en lantmäteriförrättning för att bilda en enskild förening. Enligt Uno Jakobsson, Riksförbundet för Enskilda Vägar, kan kommunens uppgift vara att se till att förutsättningarna fungerar och att ge råd till enskilda väghållare.

2. **Information om budget och skatteprognos**

OK KS 2020/00404-3

Föredragning kring punkten utgår delvis och återkommer på ett senare sammanträde.

Ordföranden informerar om att regeringen idag har meddelat att kommunerna kommer att få ett ekonomiskt tillskott. För Orsas del innebär det 4,9 mkr under nästa



år. Regeringen meddelade också en nationell satsning speciellt riktad till äldreomsorgen, bland annat 1,7 miljarder till Äldreomsorgslyftet.



§ 105

Delegationsbeslut

- | | | |
|----|---|----------------------|
| 1. | Protokoll kommunstyrelsens utskott för omsorg 2020-06-10 | OK OMS 2020/00002-18 |
| 2. | Protokoll kommunstyrelsens utskott för omsorg 2020-08-12 | OK OMS 2020/00002-20 |
| 3. | Protokoll kommunstyrelsens utskott för strategi 2020-08-18 utkast | OK KS 2020/00003-25 |
| 4. | Borgen Orsa Vatten och Avfall AB lån (nr 125576) i Kommuninvest | OK KS 2020/00183-2 |
| 5. | Beslut om att anmäla personuppgiftsincident, obehörig åtkomst | OK KS 2020/00239-4 |
| 6. | Yttrande över antagande i Hemvärnet | OK KS 2020/00442-3 |
| 7. | Fördelning av arbetsmiljöuppgifter till kommunchef | OK KS 2020/00554-1 |



§ 106

Delgivningar

1. Protokoll bolagsstämma Orsa Vatten och Avfall AB, 2020-06-10 OK KS 2020/00002-37
2. Protokoll ordinarie bolagsstämma NODAVA AB, 2020-06-09 OK KS 2020/00002-38
3. Protokollsutdrag kommunfullmäktige Älvdalen 2020-06-15, Ansvarsfrihet 2019 OK KS 2020/00002-40
4. Protokoll Dalabanans Intressenter, 2020-05-29 OK KS 2020/00002-42
5. Protokollsutdrag 2020-05-22 Gemensam nämnd för social myndighetsutövning, VUP 1 2020 OK KS 2020/00002-29
6. Protokollsutdrag 2020-05-22 Gemensam nämnd för social myndighetsutövning, revidering av delegationsordning OK KS 2020/00002-30
7. Protokoll styrelsemöte Orsa Vatten och Avfall AB, 2020-07-09 OK KS 2020/00002-43
8. Protokoll styrelsemöte NODAVA AB, 2020-06-10 OK KS 2020/00002-44
9. Protokoll styrelsemöte Orsa Lokaler AB, Orsabostäder AB, 2020-06-12 OK KS 2020/00002-41
10. Uppföljning av ärenden september 2020, kommunstyrelsen OK KS 2020/00638-2