

Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid: Kommunsalen, kommunhuset, 2022-10-11 kl. 13:00 – 16:50

Beslutande: Mikael Thalín (C) ordförande
Susann Lindblad (C) vice ordförande
Magnus Bjurman (S) 2:e vice ordförande
Håkan Yngström (C)
Olof Herko (S)

Övriga deltagare: Joep Meens (MP) och Gunilla Frelín (M) ej tjänstgörande
ersättare
Jesper Karlsson omsorgschef §§ 57–58
Annica Edström miljöinspektör §§ 59-60
Andrea Andersson planarkitekt, Lena Bergman chef miljö-
och byggnadsförvaltningen § 61
Marilou Hamilton Levin VD NODAVA AB §§ 64–66
Pernilla Bäckman och Sara Laggar ekonom, Maria Grudin
utredare, Anna-Karin Göthe ekonomichef §§ 68.1
Henrik Göthberg chef service och utveckling §§ 68.1, §68.3
Helene Grapenson personalchef § 68.2
Christina Nordmark ungdomsstrateg § 68.3
Emma Jidemyr kommunikationschef
Marie Ehlin kommunchef
Camilla Staberg, sekreterare

Ütses att justera: Susann Lindblad (C)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

Camilla Staberg, sekreterare

53 - 70

Mikael Thalín, ordförande

Susann Lindblad, justerare



ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsens utskott för strategi Sammanträdesdatum: 2022-10-11

Överklagningstid: 2022-10-25 - 2022-11-15

Anslaget sätts upp: 2022-10-25 Anslaget tas ner: 2022-11-16

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

Ingen återställning av hyran, Orsa Lokaler AB	4
Revidering av attestreglemente	5
Kommunalskatt 2023	6
Kommunplan 2023	7
Avgifter 2023 (äldreomsorgen)	9
Avgifter 2023 (taxa för alkohol och tobak)	10
Taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagstiftningen	11
Taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet av foder och animaliska biprodukter	12
Revidering av plantaxan	13
Regler och taxor vid kopiering och utlämnade av allmänna handlingar	14
Föreskrifter och taxa, sotning och brandskyddskontroll	17
Svar på medborgarförslag om att ta bort extraavgiften på sophämtning för att hämta/dra ut sopkärlet	18
Justering av avfallstaxa 2023	19
Justering av VA-taxa 2023	21
Sammanträdesplan 2023 för utskottet för strategi	22
Informationsärenden	23
Delegationsbeslut	26
Delgivningar	27

§ 53

OK KS 2022/00405-1

Ingen återställning av hyran, Orsa Lokaler AB

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige beslutar att ingen återställning av hyran för näringsfastigheterna i Orsa Lokaler AB skall ske utifrån beslut 2019. Hyresavtalens årliga förändring sker utifrån nuvarande hyresnivå med justering enligt nu gällande hyresavtal.

Detta betyder i sin tur att avkastningskravet på Orsa Lokaler AB, det vill säga att resultatet efter finansiella poster ska uppgå till i genomsnitt 500 000 kr, upphör.

Sammanfattning av ärendet

Under perioden 2020–2022 har Orsa Lokaler AB enligt beslut i kommunfullmäktige 2019 sänkt hyran på verksamhetsfastigheterna med 1,5 miljoner kr per år.

Under senare år har bolaget haft ett årligt resultat efter finansnetto på mellan 2 - 3 miljoner kr. Bolaget har idag ett eget kapital på omkring 56 miljoner kr och obeskattade reserver motsvarande 2,3 miljoner kr.

I kommunens förslag till budget 2023 och plan 2024 - 2026 har hänsyn tagits till att pensionskostnaderna tar en allt större del av budgetutrymmet samtidigt som det är en kraftig inflation och stigande räntor. Vidare kommer stora investeringar att innebära ökade kostnader för kommunen.

Förslaget är att Orsa Lokaler AB inte ska återställa hyran utifrån beslut 2019. Hyran ska utifrån nuvarande nivå justeras enligt gällande avtal. Det är viktigt att koncernen uppnår de gemensamma målen och att kommunen kan uppfylla ett resultat om 1,5% av skatteintäkterna över tid.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande ekonomikontoret 2022-09-28
Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2019-09-30

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige beslutar att ingen återställning av hyran för näringsfastigheterna i Orsa Lokaler AB skall ske utifrån beslut 2019. Hyresavtalens årliga förändring sker utifrån nuvarande hyresnivå med justering enligt nu gällande hyresavtal.

Detta betyder i sin tur att avkastningskravet på Orsa Lokaler AB, det vill säga att resultatet efter finansiella poster ska uppgå till i genomsnitt 500 tkr, upphör.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 54

OK KS 2022/00380-2

Revidering av attestreglemente

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar förslaget till attestreglemente för Orsa kommun.

Sammanfattning av ärendet

Attestreglementet omfattar kommunens samtliga ekonomiska transaktioner, medelsförvaltning samt medel som kommunen ålagts eller åtagit sig att förvalta och/eller förmedla. Det är en del av internkontrollen med kontroll av till exempel behörigheter och villkor vid betalningar. Reglementet anger även ansvar och kontrollernas utformning och utförande.

Nuvarande attestreglemente antogs 2018 och är i vissa delar inaktuellt. Det nya reglementet har bland annat ändrats med anledning av ny teknik och nya rutiner gällande attest av leverantörsfakturor.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande ekonomikontoret 2022-09-13
Förslag till nytt attestreglemente 2022
Attestreglemente 2018-03-26

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar förslaget till attestreglemente för Orsa kommun.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 55

OK KS 2022/00390-1

Kommunalskatt 2023

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige beslutar att skattesatsen är 22:32 per skattekrona för år 2023.

Sammanfattning av ärendet

Varje år fastställs kommunalskatten i samband med budgetprocessen (11 kap § 6, KL).
Orsa kommun har en skattesats om 22:32 per skattekrona under år 2022.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande ekonomikontoret 2022-09-13

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige beslutar att skattesatsen är 22:32 per skattekrona för år 2023.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 56

OK KS 2022/00102-5

Kommunplan 2023

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Fastställa mål för år 2023 med utblick för år 2024.
2. Fastställa resultatbudget till 7 874 tkr för år 2023, 7 750 tkr för år 2024, 6 710 tkr för år 2025 och 6 541 tkr för år 2026.
3. Fastställa styrelsens och nämndernas ramar år 2023.
4. Fastställa investeringsram motsvarande 73 406 tkr år 2023.
5. Ekonomiavdelningen ges mandat att göra omföringar mellan utskott och nämnder inom ram för budgeterade kapitalkostnader och eventuellt sänkt personalkostnadspålägg.

Deltar ej i beslutet

Magnus Bjurman (S) och Olof Herko (S) deltar ej i beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunplanen är ett politiskt beslutat dokument som anger mål, uppdrag, ekonomiska ramar och grunduppdrag för kommunens verksamheter. Kommunplanen bygger på vision *Orsa 2050* och mål för kommande år kopplas till visionen.

Budgeterat resultat och resultat i procent av prognostiserade skatteintäkter och generella statsbidrag uppgår respektive år till:

2023: 7 874 tkr motsvarar 1,6 %
2024: 7 750 tkr motsvarar 1,5 %
2025: 6 710 tkr motsvarar 1,3 %
2026: 6 541 tkr motsvarar 1,2 %

Framtida investeringar som tex byggnationen av det särskilda boendet och exploateringar kring det nya bostadsområdet Lövastrand kommer framöver att påverka kommunens ekonomiska resultat.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-09-26

Kommunplan 2023 Orsa kommun med tillhörande bilagor:

Bilaga 1 - Prioritering av områden för bostadsutveckling

Bilaga 2 - Prioritering av planer

Bilaga 3 - Investeringsbudget 10-årig

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Fastställa mål för år 2023 med utblick för år 2024.
2. Fastställa resultatbudget till 7 874 tkr för år 2023, 7 750 tkr för år 2024, 6 710 tkr för år 2025 och 6 541 tkr för år 2026.
3. Fastställa styrelsens och nämndernas ramar år 2023.
4. Fastställa investeringsram motsvarande 73 406 tkr år 2023.
5. Ekonomiavdelningen ges mandat att göra omföringar mellan utskott och nämnder inom ram för budgeterade kapitalkostnader och eventuellt sänkt personalkostnadspålägg.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 57

OK OMS 2022/00145-1

Avgifter 2023 (äldreomsorgen)

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar ändringarna i Riktlinjer för avgifter i omsorgen.

Sammanfattning av ärendet

Riktlinjerna för avgifter inom omsorgen är föremål för en årlig revidering. Årets förslag på nya avgifter inom äldre- och funktionsvariationsomsorgen för kommande år innehåller inga större förändringar, utan är i huvudsak en anpassning till den allmänna prisutvecklingen i samhället.

Den allmänna prisutveckling speglas huvudsakligen genom prisbasbeloppet som fastställs på nytt inför varje år. Flertalet av de belopp som används för att beräkna avgifterna inom äldre- och funktionsvariationsomsorgen är direkt knutna till prisbasbeloppet. Utöver de direkt styrda avgifterna föreslås i detta förslag även en ungefärlig motsvarande höjning på 5 % på de avgifter som inte styrs direkt av prisbasbeloppet för att inte delar av avgifterna ska hamna efter den allmänna prisutvecklingen.

Utöver dessa smärre prisjusteringsnivåförslag finns även en materiell, lite större ändring. Det handlar om att den regionala hjälpmedelsnämnden lämnat förslag till samtliga dalakommuner gällande patientavgifter för hjälpmedel. I det förslaget rekommenderas samtliga kommuner fatta beslut om en hjälpmedelsavgift på 250 kronor per förskrivet hjälpmedel, vilket är en höjning med 100 kronor jämfört med idag. Ytterligare ett förslag är ett gemensamt högkostnadsskydd på 1 150 kronor per tolv månadersperiod.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde omsorg 2022-09-13

Förslag till Riktlinjer för avgifter i omsorgen

Beslutsunderlag från hjälpmedelsnämnden Dalarna, 2022-04-21 och 2022-05-16

Protokollsutdrag utskottet för omsorg 2022-09-14

Förslag till beslut

Utskottet för omsorg föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar ändringarna i Riktlinjer för avgifter i omsorgen.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 58

OK OMS 2022/00111-1

Avgifter 2023 (taxa för alkohol och tobak)

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar förslaget till Taxa för alkoholserving och tobaksförsäljning med mera.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun jobbar gemensamt med Mora kommun vad gäller miljö- och byggnadsfrågor. Från och med 2023 kommer dessa frågor hanteras i en ny gemensam nämnd. Till den nämnden kommer då även alkohol- och tobakshandläggning höras.

Som ett förberedande led inför sammanslagningen av de senare frågorna har det tagits fram ett förslag gällande avgifter kopplade till denna verksamhet. Avgifterna skiljer sig i dagsläget åt kommunerna emellan, men det nu aktuella förslaget är berett gemensamt på tjänstepersonsnivå och läggs fram likadant i båda kommunerna. Utöver själva förslaget följer det med ett jämförande beslutsunderlag med nuvarande avgiftsnivåer för att visa på föreslagna förändringar så tydligt som möjligt.

Avgifterna föreslås gälla från och med 1 januari 2023 och anges som procent av prisbasbeloppet av gällande prisbasbelopp för att säkerställa att avgifterna ska följa den allmänna prisutvecklingen i samhället i övrigt.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde omsorg 2022-09-07
Förslag till Taxa för alkoholserving och tobaksförsäljning med mera
Jämförande beslutsunderlag inför beslut om ny taxa för alkohol och tobak
Protokollsutdrag utskottet för omsorg 2022-09-14

Förslag till beslut

Utskottet rekommenderar kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar förslaget till Taxa för alkoholserving och tobaksförsäljning med mera.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 59

OK KS 2022/00221-3

Taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagstiftningen

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

1. Kommunfullmäktige fastställer taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagstiftningen att gälla från och med 1 januari 2023. Därmed upphävs taxan för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen antagen i Orsa kommun 2010-03-29 § 18 inklusive revideringar till och med 2019-12-11.
2. Timtaxan ska vara 1 282 kronor för offentlig kontroll, uppföljande kontroll och annan offentlig verksamhet.
3. Godkänner att miljö- och byggnadsnämnden årligen indexuppräknar timavgiften enligt prisindex för kommunal verksamhet med utgångspunkt i oktober 2022.

Beslutet är fattat med stöd av 4 § förordning om avgifter inom livsmedelskontrollen (2021:176).

Sammanfattning av ärendet

Under 2021 har anpassningar skett i svensk lagstiftning för att uppfylla det nya regelverk som sedan 2019 är gällande i EU:s kontrollförordning (EU) 2017/625. En förändring som träder i kraft i och med denna anpassning är att den årliga förskottsbetalningen avskaffas och ersätts med en efterhandsdebitering efter utförd kontroll.

Med anledning av förändringen behöver miljönämndens taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagen anpassas efter det nya regelverket. I arbetet med att ta fram en ny taxa och beräkningen av timtaxan så har nämnden utgått från SKR:s underlag. Modellen för att beräkna timtaxan är uppbyggd så att den totala årskostnaden för nämndens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet fördelas på antalet årsarbetskrafter inom livsmedelskontrollen.

Nämnden föreslår därför att den nya taxan med efterhandsdebitering införs succesivt och träder i kraft den 1 januari 2023. Förslaget är att förändringen inleds den 1 januari nästa år med nyregistrerade livsmedelsverksamheter och att det från och med den 1 januari 2024 omfattar samtliga. Förslaget möjliggör att nämnden inte behöver ta ett nytt beslut innan årsskiftet samt att verksamheterna inte behöver omklassas innan den nya klassningsmodellen ska tillämpas.

Nedanstående förslag till beslut skiljer sig från nämndens förslag gällande timtaxan. Timtaxan föreslås vara 1 282 kronor för all kontroll, även för den uppföljande och annan offentlig verksamhet. Mora kommunfullmäktige fastställde taxan i juni.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag för Mora Orsa miljönämnd 2022-04-20
Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-08-08
Taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt
livsmedelslagstiftningen

Förslag till beslut

Utskottet föreslår kommunstyrelsen:

1. Kommunfullmäktige fastställer taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagstiftningen att gälla från och med 1 januari 2023. Därmed upphävs taxan för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen antagen i Orsa kommun 2010-03-29 § 18 inklusive revideringar till och med 2019-12-11.
2. Timtaxan ska vara 1 282 kronor för offentlig kontroll, uppföljande kontroll och annan offentlig verksamhet.
3. Godkänner att miljö- och byggnadsnämnden årligen indexuppräknar timavgiften enligt prisindex för kommunal verksamhet med utgångspunkt i oktober 2022.

Beslutet är fattat med stöd av 4 § förordning om avgifter inom livsmedelskontrollen (2021:176).

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 60

OK KS 2022/00222-2

Taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet av foder och animaliska biprodukter

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige fastställer taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt lagstiftningen om foder och animaliska biprodukter att gälla från och med 1 januari 2023.

Beslutet är fattat med stöd av 28 § lag (2006:805) om foder och animaliska biprodukter.

Sammanfattning av ärendet

Mora och Orsa miljönämnd har ett kontrollansvar enligt lag (2006:805) om foder och animaliska biprodukter. Nämnden saknar idag en taxa inom området och enligt lagstiftningen ska kontrollmyndigheten ta ut en avgift för kontrollen. Föreskrifter för beräkningen av avgifterna för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet av animaliska biprodukter, kan meddelas med stöd av lag (2006:805) om foder och animaliska biprodukter 28 §.

För att den gemensamma miljö- och byggnadsnämnden som träder i kraft den 1 januari 2023, ska kunna bedriva den kontroll som nämnden har ansvar för ska kontrollen finansieras med avgifter.

I förslaget till taxa föreslås avgiften tas ut i förhållande till faktiskt nedlagd kontrolltid och debiteras i efterhand.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag Mora Orsa miljönämnd 2022-04-20

Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-09-30

Förslag till taxebestämmelser offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt lagstiftningen om foder och animaliska biprodukter

Förslag till beslut

Miljönämnden föreslår utskottet att föreslå kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige fastställer taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt lagstiftningen om foder och animaliska biprodukter att gälla från och med 1 januari 2023.

Beslutet är fattat med stöd av 28 § lag (2006:805) om foder och animaliska biprodukter.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 61

OK KS 2022/00404-1

Revidering av plantaxan

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

1. Kommunfullmäktige antar förslaget till reviderad plantaxa att gälla från och med 1 januari 2023.
2. Den reviderade plantaxan ersätter plantaxa antagen den 29 mars 2010.

Sammanfattning av ärendet

Det finns behov av att revidera plantaxan, det vill säga avgiften för planbesked, planprogram och detaljplaner där privat exploatör driver planärendet. När nuvarande taxa upprättades år 2010 hanterades detaljplanarbeten i stor utsträckning av byggnadsnämnderna i respektive Mora och Orsa kommun. Sedan år 2019 hanteras detaljplaneärenden av kommunstyrelserna i kommunerna.

Det finns flera skäl att uppdatera plantaxan, bland annat är texten i de generella avsnitten av plantaxan något föråldrad då den ofta hänvisar till den tidigare plan- och bygglagen. Därtill har arbetsinsatsen för att upprätta, men i viss mån även handlägga, en detaljplan ökat en hel del sedan 2010, vilket bör speglas i plantaxan. Taxan från 2011 redovisade även tabeller för planprogram av en typ som förvaltningen inte längre tar fram. Dessa tabeller har tagits bort och ersätts av möjligheten att träffa avtal om arbete mot löpande timkostnad.

En generell förändring är att handläggning och upprättande för både planprogram och detaljplan nu redovisas i samma tabell för att få en bättre överblick över kostnaderna.

Ytterligare en förändring är att en särskild taxa införs för granskning/digitalisering. En löpande timtaxa som införs då lagstiftaren kräver att alla nya planer ska vara digitala samt då planenheten behöver lägga tid på att granska och digitalisera handlingar som upprättas av externa konsulter.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande miljö- och byggnadsförvaltningen 2022-09-28

Taxa från 2010

Nytt förslag på reviderad plantaxa

Förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige antar förslaget till reviderad plantaxa att gälla från och med 1 januari 2023.
2. Den reviderade plantaxan ersätter plantaxa antagen den 29 mars 2010

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 62

OK KS 2022/00023-2

Regler och taxor vid kopiering och utlämnade av allmänna handlingar

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

1. Kommunfullmäktige beslutar att anta regler och taxor vid kopiering och utlämnande av allmänna handlingar med ändringen att föreningar betalar 50 öre/sida vid kopiering. Taxan gäller från och med den 1 januari 2023.
2. Kommunfullmäktige upphäver befintlig avgiftstaxa den 31 december 2022 (dnr 2003000170-044).

Sammanfattning av ärendet

Enligt bestämmelser i tryckfrihetsförordningen (1949:105) har allmänheten rätt att ta del av allmänna handlingar samt rätt att få en avskrift eller kopia av handlingarna. Enligt kommunallagen (2017:725) 2 kap 5-6 §§ får en kommun ta ut avgifter för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. En förutsättning är att kommunfullmäktige har fattat ett beslut.

Verksamheten har gjort en översyn av regler och taxor vid kopiering och utlämnande av allmänna handlingar. När det gäller kopiering vid begäran om allmän handling så har antalet sidor som är avgiftsfria minskat från 40 sidor till 9 sidor, därefter är kostnaden 50 kr som tidigare. Priserna för kopiering, tex av privatpersoners egna handlingar, har höjts. Förslaget är också att föreningar betalar samma avgift som andra. Tidigare har de betalat 50 öre/sida jämfört med 2 – 3 kr/sida.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2022-09-30
Förslag till regler för taxor vid kopiering och utlämnande av allmänna handlingar 2023
Avgifter för kopiering och utlämnade av allmän handling 2008

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

1. Kommunfullmäktige beslutar att anta regler och taxor vid kopiering och utlämnande av allmänna handlingar att gälla från och med den 1 januari 2023.
2. Kommunfullmäktige upphäver befintlig avgiftstaxa den 31 december 2022 (dnr 2003000170-044).

Yrkanden

Ordföranden yrkar att föreningarna ska betala samma avgift för kopiering som tidigare, dvs. 50 öre/sida, och yrkar i övrigt bifall till tjänsteförslaget.

Beslutsgång

Ordföranden ställer tjänsteförslaget mot sitt eget yrkande och finner att utskottet bifaller det sistnämnda.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 63

OK KS 2022/00401-2

Föreskrifter och taxa, sotning och brandskyddskontroll

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige fastställer förslaget till nya och uppdaterade frister, föreskrifter och taxor för sotning och brandskyddskontroll. De nya fristerna och taxorna bör träda i kraft samtidigt som de nya avtalen om upphandlade sotnings- och brandskyddskontrolltjänster börjar gälla 2023-01-01, eller så snart det annars är möjligt.

Sammanfattning av ärendet

Sedan 2019 omfattar Brandkåren Norra Dalarna (BRAND) kommunerna Mora, Leksand, Vansbro, Orsa och Älvdalen. Sotningsutredningen som gjordes under 2020 visade att det finns skillnader i sotningsväsendet mellan kommunerna. Dessa skillnader behöver likriktas.

Förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor (3 kap. 1 §) anger att en kommun ska meddela föreskrifter om hur ofta rengöring (sotning) ska ske. Föreskriftsrätten är kopplad till normgivningskompetens vilket inte kan delegeras till ett kommunalförbund eftersom ett sådant i lagens mening inte är en kommun. BRAND ansvarar för frågor kopplade till Lag (2003:778) om skydd mot olyckor inom medlemskommunerna och direktionen för BRAND bör därför föreslå till kommunfullmäktige i respektive medlemskommun att föreskriva om nya frister för sotning och föreskriva om avgifter för sotning och brandskyddskontroll.

De frister för sotning som i nuläget nyttjas inom medlemskommunerna har sin grund i MSB (Myndigheten för samhällsskydd och beredskap) rekommendationer från 2014. En viss utveckling av arbetssätt samt utformning av eldstäder och imkanaler har skett sedan dess samtidigt som vissa nya typer av objekt har tillkommit. Befintliga frister saknar dessutom viktiga undantag och styrningar som normalt sett nyttjas.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-10-03

Föreskrifter om frister för rengöring (sotning) för Orsa kommun.

Föreskrifter om avgift (taxor) för sotning och brandskyddskontroll för Orsa kommun.

Taxa sotning och brandskyddskontroll för Orsa kommun.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige fastställer förslaget till nya och uppdaterade frister, föreskrifter och taxor för sotning och brandskyddskontroll. De nya fristerna och taxorna bör träda i kraft samtidigt som de nya avtalen om upphandlade sotnings- och brandskyddskontrolltjänster börjar gälla 2023-01-01, eller så snart det annars är möjligt.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 64

OK KS 2022/00139-3

Svar på medborgarförslag om att ta bort extraavgiften på sophämtning för att hämta/dra ut sopkärlet

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige avslår medborgarförslaget och att självkostnadspris för draghjälp av kärll även tillämpas i fortsättningen av dem som vill ha tjänsten. Motiveringen är att det är en tilläggstjänst för vissa personer som taxekollektivet skulle finansiera, trots att denna kostnad inte är tvungen att betalas enligt lagstiftningen.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har kommit in till kommunen. Förslaget gäller att ta bort avgift för draghjälp av kärll för personer över 80 år och/eller personer som har en funktionsnedsättning.

Medborgarförslaget har skickats till Orsa Vatten och Avfall AB för ett utlåtande. I svaret från dem så anges att draghjälp är ett exempel på en tjänst som kommunen inte behöver erbjuda men tjänsten finns som en extra service. Om bolaget skulle utföra tjänsten utan betalning innebär det att taxekollektivet finansierar en tilläggstjänst för vissa personer, trots att denna kostnad inte är tvungen att betalas av någon enligt lagstiftningen.

Styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB föreslår därför att självkostnadspris för draghjälp av kärll även tillämpas i fortsättningen av dem som vill ha tjänsten.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-09-23

Medborgarförslag 2022-04-07

Protokollsutdrag styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB 2022-09-07

Förslag till beslut

Styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB föreslår utskottet att föreslå kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige avslår medborgarförslaget och att självkostnadspris för draghjälp av kärll även tillämpas i fortsättningen av dem som vill ha tjänsten. Motiveringen är att det är en tilläggstjänst för vissa personer som taxekollektivet skulle finansiera, trots att denna kostnad inte är tvungen att betalas enligt lagstiftningen.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 65

OK KS 2022/00411-2

Justering av avfallstaxa 2023

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar förslaget till avfallstaxa med nya tilläggstjänster och beslutar om följande förändringar:

1. En totalhöjning av taxan med 8% vilket innebär en ökning med 249 kr per år (21 kr/ månad) för fastigheter med hämtning var 4:e vecka.
2. För fritidshus med hämtning mellan 1 april och 30 september blir höjningen 158 kr per år (13 kr/ mån).

Den nya avfallstaxan gäller från den 1 januari 2023.

Sammanfattning av ärendet

Avfallshanteringen är avgiftsfinansierad och bedrivs enligt självkostnadsprincipen vars utgångspunkt är att avgifterna ska täcka kommunens samtliga kostnader för avfallshanteringen av kommunalt avfall. Omvärldsläget med prisökningar som följd gör också att kostnader för avfallsverksamheten fortsätter att öka.

Den framtagna driftbudgeten för avfallsverksamheten för 2023 visar ett underskott på ca 1 miljon kr. För att uppnå en långsiktig stabil taxeutveckling föreslås att det budgeterade underskottet hanteras helt genom en totalhöjning av avfallstaxan med 8%.

Den nya föreslagna taxan innebär nya tilläggstjänster och redaktionella ändringar som till exempel en höjning av lägsta felsorteringsavgiften, införande av felsorteringsavgift avseende fettavfall i spillvatten samt att införa tolv fria besök per år och hushåll på Orsa återvinningscentral. Det innebär att hushållen från och med det 13:e besöket får betala för att lämna sitt avfall.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-10-03

Förslag till avfallstaxa

Protokollsutdrag styrelsemöte Orsa Vatten och Avfall AB 2022-09-07

Förslag till beslut

Styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB föreslår utskottet att föreslå kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar förslaget till avfallstaxa med nya tilläggstjänster och beslutar om följande förändringar:

1. En totalhöjning av taxan med 8% vilket innebär en ökning med 249 kr per år (21 kr/ månad) för fastigheter med hämtning var 4:e vecka.

2. För fritidshus med hämtning mellan 1 april och 30 september blir höjningen 158 kr per år (13 kr/ mån).

Den nya avfallstaxan gäller från den 1 januari 2023.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 66

OK KS 2022/00412-1

Justering av VA-taxa 2023

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att höja anläggningsavgiften med 10 % att gälla från och med 1 januari 2023.

Kommunfullmäktige beslutar att höja bruksningsavgiften med 7% att gälla från och med 1 januari 2023.

Sammanfattning av ärendet

VA-verksamheten har under flera år redovisat ett negativt resultat. Anledningen till detta är högre avskrivningar och akuta underhållsinsatser. Kostnaderna som förväntas öka är bland annat energikostnader och kostnader för reparation och underhåll. På sikt förväntas även ökade avskrivningskostnader pga. låneupptagning för att bland annat utföra överföringsledning till Grönklitt och nya utbyggnadsområden.

För att täcka avgifter och räntor behöver VA-avgifterna justeras årligen. Förslaget från styrelsen i Orsa Vatten och Avfall AB är att justera bruksningsavgifterna med 7% och anläggningsavgifterna med 10% från den 1 januari 2023.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-10-03

Protokollsutdrag styrelsemöte Orsa Vatten och Avfall AB 2022-09-07

Förslag till beslut

Styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB föreslår utskottet att föreslå kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att höja anläggningsavgiften med 10 % att gälla från och med 1 januari 2023.

Kommunfullmäktige beslutar att höja bruksningsavgiften med 7% att gälla från och med 1 januari 2023.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 67

OK KS 2022/00353-2

Sammanträdesplan 2023 för utskottet för strategi

Beslut

Utskottet för strategi beslutar att ordinarie sammanträden under 2023 sker enligt följande:

31 januari, 28 februari, 28 mars, 18 april, 30 maj, 14 juni,
29 augusti, 26 september, 17 oktober, 17 november och 5 december.

Sammanträdena börjar kl. 13.00, förutom den 17 oktober kl. 08.00, om inte ordförande beslutar annat.

Sammanfattning av ärendet

Verksamhetsområde service och utveckling har upprättat ett förslag till sammanträdesplan 2023 för utskottet för strategi. På beredningen innan utskottet deltar ordföranden och 2:e vice ordföranden samt berörda tjänstepersoner.

Månad	Beredning	Utskott
Jan	24	31
Feb	21	28
Mars	20 (måndag)	28
April	11	18
Maj	23	30
Juni	7	14
Juli	-	-
Aug	22	29
Sep	19	26
Okt	10	17
Nov	10 (fredag)	17 (fredag)
Dec	28 nov	5

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2022-08-05
Årsplan för återkommande beslut i politiken

Förslag till beslut

Utskottet för strategi beslutar att ordinarie sammanträden under 2023 sker enligt följande:

31 januari, 28 februari, 28 mars, 18 april, 30 maj, 14 juni,
29 augusti, 26 september, 17 oktober, 17 november och 5 december.

Sammanträdena börjar kl. 13.00, förutom den 17 oktober kl. 08.00, om inte ordförande beslutar annat.

Sändlista

Verksamhetsområde service och utveckling, ekonomienheten, personalenheten och kommunikationsenheten

§ 68

Informationsärenden

1. **Delårsrapport 2022** (Anna-Karin Göthe, Maria Grudin, Sara Laggar, Pernilla Bäckman, Henrik Göthberg) OK KS 2022/00386-3

Delårsrapporten avser perioden januari till och med sista augusti 2022. Rapporten visar kommunens resultat för perioden. Den innehåller också en prognos för hela verksamhetsåret. Utöver prognos av det ekonomiska utfallet görs även en uppföljning och prognos av måluppfyllelsen.

Prognoserna för ekonomin ser goda ut. Dock beräknas Orsa Vatten och Avfall AB ha ett underskott om 400 000 kr för 2022.

Resultaträkningen för både kommunen och bolagen är klar och granskad av revisorerna. Periodens resultat (fram till sista augusti) är 45 miljoner kr och det prognosticerade resultatet för helåret är 35,5 miljoner kr. Skillnaden beror på semesterlöneskulden eftersom hela löneskulden inte är reglerad i augusti. Delårsrapporten visar också på högre statsbidrag och skatteintäkter än förra året.

Avsättningarna till pension kommer att öka med ca åtta miljoner till nästa år. Kortfristiga skulder har minskat något jämfört med förra året.

När det gäller verksamhetsområdena så har området lärande ett överskott. Det beror bland annat på interkommunala ersättningar för elever från andra kommuner, fler inskrivna barn i förskolan och statliga bidrag för sjuklönekostnader. Omsorgen prognosticerar ca 5 miljoner i underskott vilket beror på

boendeplaceringar för vuxna men även för barn och unga. Höga kostnader inom äldreomsorgen är relaterade till covid-19 eftersom restriktionerna fortfarande gäller där. Det gör att sjukfrånvaron är högre än i andra verksamheter och därmed ökade personalkostnader. Det ekonomiska biståndet prognosticerar ett visst överskott om ca 700 000 kr.

2. **Information om ändring i LAS och allmänna bestämmelser** (Helene Grapenson) OK KS 2022/00006-27

Från den 1 oktober så ändras Lagen om anställningsskydd, LAS, och allmänna bestämmelser. Lagändringarna är en följd av januariöverenskommelsen. De viktigaste nyheterna är att allmän visstidsanställning avslutas och ersätts av en särskild visstidsanställning. Ytterligare nyheter är att arbetsgivaren har en förklaringskyldighet vid deltidsanställningar, ändrade turordningsregler vid omplacering till lägre sysselsättningsgrad och att begreppet saklig grund försvinner och ersätts av sakliga skäl vid uppsägning.

Nya LAS innebär att anställningsavtal avser heltid om inte annat anges. Om man anställer någon på deltid måste arbetsgivaren kunna ange en skriftlig förklaring.

En medarbetare som har varit tidsbegränsat anställd har företrädesrätt till återanställning (efter nio månader under en treårsperiod). Arbetsgivaren måste erbjuda medarbetaren nytt arbete (tidsbegränsat eller en tillsvidareanställning) innan någon ny anställs.

Uppsägning ska vara grundad på sakliga skäl i stället för saklig grund, vilket är en språklig skillnad. Det kommer troligtvis innebära annorlunda tolkningar.

3. **Rapport och förslag till åtgärder från unga kommunutvecklare 2022** OK KS 2022/00410-1
(Christina Nordmark, Henrik Göthberg)

Varje år anställer Orsa kommun ett par ungdomar som kommunutvecklare under sommaren. De får i uppdrag att komma med förslag till åtgärder som utvecklar kommunen i visionens anda *Orsa 2050*. Kommunutvecklarna har i år jobbat utifrån fyra fokusområden kopplade till kommunens mål och LUPP-enkäten som riktar sig till ungdomar i olika årskurser.

Det första fokusområdet är trivsel och trygghet i skolan. Kommunutvecklarna har lyft fram att kommunen ska arbeta för att inga barn ska utsättas för kränkningar. De har föreslagit olika åtgärder tex en informationskampanj kring stöd och hjälp om någon har blivit utsatt för en kränkning, fortsatt utbildning av skolpersonal, fler vuxna i skolkorridoren och att bjuda in den ideella organisationen "Locker room talk" för att föreläsa för skolpersonal, elever, föräldrar och föreningar.

Det andra fokusområdet är ungas hälsa och gott liv i Orsa. En åtgärd kan vara tex en hälsovecka på skolan som uppmärksammar psykisk ohälsa.

Ungdomsperspektiv och ungas perspektiv är det tredje området. Besök i skolan av politiker, tydligare vägar för att påverka och väl fungerande elevråd är några förslag på åtgärder.

Det fjärde området är meningsfull fritid i Orsa. Där föreslås påverkansforum för att hitta fler mötesplatser och aktiviteter som har fokus på att ha roligt, inte tävla.

§ 69

Delegationsbeslut

1. Anvisa medel ur verksamhet, medel till KS OK KS 2022/00082-3
förfogande
2. Rekrytering av personalstrateg OK KS 2022/00392-3
3. Anställning utskottsekreterare OK KS 2022/00407-3

§ 70

Delgivningar

1. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för strategi 2022-08-30 OK KS 2022/00002-23