

Kommunstyrelsen

- Plats och tid: Tingssalen/på distans, 2021-05-31 kl. 13:00 – 17.35
Ajournering 14.20-14.25, 14.40-14.45, 15:45-15.55
- Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande. Jäv § 74
Susann Lindblad (C), vice ordförande. Jäv § 62. Ordf § 74
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande. Jäv § 74
Håkan Yngström (C)
Aino Eureníus (C)
Jan Segerstedt (C) ersätter Anders Hjärpsgård (C). Jäv § 73
Bengt-Åke Svahn (KD)
Joep Meens (MP)
Olof Herko (S), ersätter Hans-Göran Olsson (S)
Gunilla Elings-Friberg (S)
Anders Johansson (V)
Joakim Larsson (M) ersätter Gunilla Frelín (M).
Jäv §§ 59-60
Lars Olov Simu (KD) tjänstgörande ersättare, §§ 59-60, § 62 och §§ 73-74
Bibi Andersson (SD)
- Övriga deltagare: Lars Olov Simu (KD) ej tjänstgörande ersättare §§ 57-58, § 61, §§ 63-72, §§ 75-77
Daniel Falk planchef, Tommy Ek chef stadsbyggnadsförvaltningen, Elin Djus mark- och exploateringsingenjör, Henrik Göthberg chef service och utveckling §§ 58 -60, § 75.1
Annica Edström, Camilla Björck miljöchef, § 61
Katja Lorenz Winkes MAS, § 62
Jesper Karlsson chef omsorg §§ 62-64
Johan Hult ekonomichef § 65
Emil Holback, § 75.2
Christine Alexandersson skolchef, Helene Grapenson personalchef, Anna-Karin Alfredsson rektor, Mikael Järvegård biträdande rektor § 75.3
Emma Jidemyr kommunikationschef
Marie Ehlin kommunchef
Camilla Staberg sekreterare
- Utses att justera: Håkan Yngström (C)
- Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice
- Underskrifter: _____ 57 - 77
Camilla Staberg, sekreterare

Mikael Thalín, ordförande

Håkan Yngström, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2021-05-31

Överklagningstid: 2021-06-02 - 2021-06-23

Anslaget sätts upp: 2021-06-02 Anslaget tas ner: 2021-06-24

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

Förändring av dagordning	4
Beslut planbesked södra Grönklitt Hansjö	5
Bostadsförsörjningsplan 2021-2030	7
Prioriteringsordning av detaljplaner och nya bostadsområden	8
Revidering av taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken	10
Patientsäkerhetsberättelse 2020	11
Länsövergripande överenskommelse om ansvarsfördelning när kommunen beslutar om placering på hem för vård eller boende (HVB)	12
Länsövergripande överenskommelse om samverkan missbruk/beroende	14
Planeringsförutsättningar för investeringar	16
Svar på granskning av vikariehanteringen	17
Rapport om kommunstyrelsens tillsyn av kommunala bolag	18
Gemensamma avgifter inom Dalabiblioteken	19
Svar på medborgarförslag om minnessten för FN-veteraner	20
Riktlinje för informationssäkerhet och dataskydd	21
Gemensam miljö- och byggnadsnämnd	22
Medfinansiering Leader DalÄlvarna	24
Årsredovisning 2020, Norra Dalarnas samordningsförbund	25
Årsredovisning 2020, Brandkåren Norra Dalarna	26
Informationsärenden	
Delegationsbeslut	
Delgivningar	

§ 57

OK KS 2021/00027-29

Förändring av dagordning

Beslut

Kommunstyrelsen gör följande ändringar i dagordningen:

- Läger till ett extra beslutsärende om årsredovisning för Norra Dalarnas samordningsförbund
- Läger till ett extra beslutsärende om årsredovisning för Brandkåren Norra Dalarna
- Tar bort informationsärendet om servicemätning
- Läger till ett extra informationsärende om ett personalärende

§ 58

OK KS 2021/00036-19

Beslut planbesked södra Grönklitt Hansjö

Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att det är lämpligt att pröva åtgärden i en planprocess.
2. Kommunstyrelsen har, i enlighet med 5 kap. 5 § plan- och bygglagen, prövat begäran om planbesked och avser att inleda en planläggning.
3. Beslut om att anta planförslaget bedöms kunna fattas under år 2026 under förutsättning att VA-frågan blir löst innan 2023. Bedömningen är preliminär och beroende av framtida prioriteringar av planläggning. Utifrån nuvarande förutsättningar avses planarbetet utföras med ett utökat planförfarande.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun tog emot en begäran om planbesked för en fastighet i Grönklitt i början på januari 2021. Ansökan handlar om ca 40 nya tomter för småhus. Området ligger i södra Grönklitt i anslutning till befintlig bebyggelse. Området är idag skogsmark som korsas av skoterled och stigar.

Utifrån den undersökning som har genomförts av lämpligheten av önskad planläggning konstateras att det saknas kapacitet att hantera avlopp från området i befintligt reningsverk i Grönklitt. Vägdragningen som redovisas i planbeskedsbegäran strider mot detaljplan BPL 40 och skulle därmed kräva en planändring. Ingen överenskommelse har gjorts med samfälligheten och berörda fastighetsägare. Frågor om trafik och vägdragningar utreds i en eventuell planprocess.

Området är i översiktsplanen utmärkt som natur. Enligt översiktsplanen är området viktigt för rekreation och friluftsliv och planen säger att dessa värden bör visas hänsyn vid utveckling av området.

Det bedöms lämpligt att pröva möjligheten för bostäder på fastigheten genom detaljpaneläggning med förbehåll för att bilväg till området och VA kan ordnas. Det bedöms inte lämpligt att påbörja en planprocess innan VA-kapacitet är säkrad.

Exploatören har lämnat in ett förslag på utformning men hur området ska gestaltas kommer att utredas i det fortsatta planarbetet och kan komma att avvika från exploatörens förslag.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-05-11
Tjänsteutlåtande stadsbyggnadsförvaltningen 2021-04-29
Karta över området som ansökan avser
Undersökningsblankett för planbesked med svar

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

1. Kommunstyrelsen beslutar att det är lämpligt att pröva åtgärden i en planprocess.
2. Kommunstyrelsen har, i enlighet med 5 kap. 5 § plan- och bygglagen, prövat begäran om planbesked och avser att inleda en planläggning.

3. Beslut om att anta planförslaget bedöms kunna fattas under år 2026 under förutsättning att VA-frågan blir löst innan 2023. Bedömningen är preliminär och beroende av framtida prioriteringar av planläggning. Utifrån nuvarande förutsättningar avses planarbetet utföras med ett utökat planförfarande.

Sändlista

Stadsbyggnadsförvaltningen

§ 59

OK KS 2021/00152-1

Bostadsförsörjningsplan 2021-2030

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att anta Orsa kommuns bostadsförsörjningsplan för 2021–2030.

Sammanfattning av ärendet

Bostadsförsörjningsplanen är ett styrande dokument för Orsa kommuns bostadsförsörjning för tidsperioden 2021–2030. Planen innebär att kommunen pekar ut strategiska och långsiktiga prioriteringar för att kunna efterleva visionen om ”nya hållbara boenden som sticker ut” och för att nå målet om ökad befolkning. Marknadsanalyserna visar att boendeförhållanden är mycket viktiga för befolkningen och kommunens utveckling. Utifrån demografiska data och utifrån marknadsanalyserna pekar bostadsförsörjningsplanen ut två bostadsmålgrupper som högt prioriterade.

Den ena målgruppen är nybyggare och inflyttare, som vi kan möta genom att öka tillgången på byggbar mark och tomter. Kommunen har komparativa fördelar i att kunna erbjuda möjligheten att bo vackert med utsikt samtidigt som det finns närhet till arbetsmarknader. Utifrån denna insikt pekar bostadsförsörjningsplanen ut södra Orsa som särskilt intressant att utveckla. En förutsättning för ökat byggande är dock att kommunen förbättrar sin planberedskap och därför är arbetet för nya bostadsområden och detaljplaner högt prioriterat i bostadsförsörjningsplanen. Uppdaterade detaljplaner innebär också en effektivare process för bygglov och därmed kortare handläggningstider.

Den andra målgruppen som är högt prioriterad är våra äldre innevånare. Det utgår ifrån analys av demografisk utveckling och väntad efterfrågan fram till år 2030 och kommunen möter detta först och främst genom byggandet av nya äldreboenden. Detta väntas också ge flyttkedjor som kan öka utbudet för andra grupper.

Det finns även en prioriteringsordning för planer och nya bostadsområden (behandlas i nästa paragraf, § 60).

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-05-11

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2021-04-29

Bostadsförsörjningsplan 2021-2030

Bilagor: karta och områdesbilder samt prioriteringsordning för detaljplaner och nya bostadsområden

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår, efter redaktionella ändringar, kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att anta Orsa kommuns bostadsförsörjningsplan för 2021–2030.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 60

OK KS 2021/00166-1

Prioriteringsordning av detaljplaner och nya bostadsområden

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar om prioriteringsordning av nya bostadsområden och detaljplaner. Prioriteringsordningen ska revideras årligen i samband med beslut om planeringsförutsättningar inför budget kommande år och beslut om nästkommande års prioriteringar ska tas med i kommunplanen.

Sammanfattning av ärendet

Dokumentet med prioriteringsordningen för detaljplaner och nya bostadsområden är en bilaga till Orsa kommuns bostadsförsörjningsplan för 2021–2030. Bostadsförsörjningsplanen beslutas av kommunfullmäktige, men prioriteringsordningen för detaljplaner och nya bostadsområden beslutas av kommunstyrelsen.

Prioriteringsordningen har fått vägledning från bostadsförsörjningsplanen, som visar att det finns marknadsefterfrågan från gruppen nybyggare och inflyttare som kommunen kan möta genom att öka tillgången på byggbar mark och tomter. Bostadsförsörjningsplanen visar att områden i södra Orsa är särskilt intressanta och potentiellt attraktiva för marknaden. Arbetet med att exploatera nya områden förutsätter delvis nya detaljplaner eller översyn alternativt komplettering av äldre planer och för detta arbete behöver kommunstyrelsen besluta om prioriteringar. Listan med prioriteringsordningen visar attraktiva områden där kommunen äger mark. De första tio områdena är listade i prioriteringsordning utifrån vad som bedöms som effektivast att utveckla för att möta efterfrågan och för att bidra till kommunens mål om befolkningsökning.

Att kommunstyrelsen beslutar om följande prioriteringsordning innebär att planeringsarbetet blir effektivare, men kommunstyrelsen kan behöva göra nya beslut om prioriteringar utifrån hur arbetet med områdena framskrider.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-05-11
Tjänsteutlåtande utredning och utveckling 2021-05-05
Prioriteringsordning med bilaga karta och områdesbilder
Bostadsförsörjningsplan 2021–2030

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar om prioriteringsordning av nya bostadsområden och detaljplaner. Prioriteringsordningen ska revideras årligen i samband med beslut om planeringsförutsättningar inför budget kommande år och beslut om nästkommande års prioriteringar ska tas med i kommunplanen.

Yrkanden

Magnus Bjurman (S) yrkar gällande prioriteringsordningen att området södra Orsa (nr 4) flyttas upp till plats nr 2 och därefter resterande områden i fallande prioriteringsordning.

Ordföranden yrkar på utskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på utskottets förslag och Magnus Bjurmans yrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller det förstnämnda.

Omröstning

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunstyrelsen godkänner följande ordning: ja-röst för utskottets förslag och nej-röst till Magnus Bjurmans yrkande. Omröstningen utfaller med 8 ja-röster och 5 nej-röster enligt bilaga.

Därmed beslutar kommunstyrelsen enligt utskottets förslag.

Sändlista

Stadsbyggnadsförvaltningen
Verksamhetsområde samhälle
Utredning och utveckling

§ 61

OK KS 2021/00179-2

Revidering av taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

1. anta i bilaga redovisat förslag till ändringar och tillägg i taxebilaga 1.
2. anta i bilaga redovisat förslag till tillägg i taxebilaga 2.

Beslutet är fattat med stöd av 27 kap 1 § miljöbalken (1998:808).

Sammanfattning av ärendet

Mora Orsa miljönämnd ska årligen göra en översyn av den antagna taxan för prövning och tillsyn enligt miljöbalken.

Vid tillämpningen av taxan har miljökontoret upptäckt att vissa grunder för uttag av avgift saknas i taxebilaga 1 och taxebilaga 2. Miljönämnden har därför lagt till dessa punkter.

Taxebilaga 1 har även kompletterats med en möjlighet till reduktion av tillsynsavgiften för tillsyn av enskilda avlopp i de fall fastighetsägaren i förväg skickat in och redovisat uppgifter om avloppsanläggningen via en enkät. Tillägg i taxebilaga 2 grundar sig även på eventuell ny etablering av företag/industri.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-05-25
Protokollsutdrag miljönämnden 2021-04-28.
Taxetillägg bilaga 1.
Taxetillägg bilaga 2.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

3. anta i bilaga redovisat förslag till ändringar och tillägg i taxebilaga 1.
4. anta i bilaga redovisat förslag till tillägg i taxebilaga 2.

Beslutet är fattat med stöd av 27 kap 1 § miljöbalken (1998:808).

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 62

OK OMS 2021/00064-1

Patientsäkerhetsberättelse för omsorgen 2020

Beslut

Kommunstyrelsen antar patientsäkerhetsberättelsen för 2020.

Jäv

Susann Lindblad (C) anmäler jäv och deltar inte i ärendet.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden, i vårt fall kommunstyrelsen, ska i egenskap av vårdgivare varje år fastställa en patientsäkerhetsberättelse. Idén med patientsäkerhetsberättelsen är att öppet och tydligt redovisa strategier, mål och resultat av arbetet med att förbättra patientsäkerheten. Medicinskt ansvarig sjuksköterska, MAS, har tagit fram det bilagda beslutsunderlaget för 2020 års patientsäkerhetsberättelse.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för omsorg 2021-05-19
Tjänsteutlåtande verksamhetsområde omsorg 2021-05-06
Patientsäkerhetsberättelse 2020 daterad 2021-05-06
Bilaga: Information om avvikelser första halvåret 2020
Bilaga: Information om avvikelser andra halvåret 2020

Förslag till beslut

Utskottet för omsorg föreslår:
Kommunstyrelsen antar patientsäkerhetsberättelsen för 2020.

Sändlista

Verksamhetsområde omsorg
MAS

§ 63

OK OMS 2021/00050-2

Länsövergripande överenskommelse om ansvarsfördelning när kommunen beslutar om placering på hem för vård eller boende (HVB)

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar godkänna den reviderade länsövergripande överenskommelsen om ansvarsfördelning när kommunen beslutar om placering på hem för vård eller boende.

Beslutet gäller under förutsättning att samtliga ingående parter fattar likalydande beslut.

Sammanfattning av ärendet

Länets kommuner och Region Dalarna har sedan tidigare en gemensam överenskommelse om ansvarsfördelningen vid placeringar på hem för vård eller boende (HVB). Syftet med överenskommelsen är att tydliggöra ansvaret mellan kommun och region gällande enskilda personer som kommunernas socialnämnder beslutar att placera på HVB och där den enskilde har behov av såväl sociala som hälso- och sjukvårdsinsatser.

Den senaste överenskommelsen (från 2016) har nu genomgått en revidering som i stort består av redaktionella justeringar gällande överenskommelsens disposition och rubriksättning, ändring av obsolet terminologi m.m. Vissa avsnitt är utvecklade och/eller nya varvid syftet har varit en anpassning till övriga länsövergripande samverkansöverenskommelser i vissa avseenden. En förändring avseende avtalstiden har införts till en period om tre (3) år.

På ledande tjänstepersonsnivå, i det s.k. länschefsnätverket, har i februari 2021 den reviderade överenskommelse godkänts för vidare beslutsfattande och i mars 2021 beslutade välfärdsrådet att rekommendera länets kommuner att godkänna överenskommelsen.

Överenskommelsen föreslås träda i kraft 1 juli 2021.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för omsorg 2021-04-14
Tjänsteutlåtande verksamhetsområde omsorg 2021-04-07
Minnesanteckningar välfärdsrådet 2021-03-25
Underlag för rekommendation 2021-03-16
Förslagen överenskommelse

Förslag till beslut

Utskottet för omsorg föreslår:

Kommunstyrelsen godkänner den reviderade länsövergripande överenskommelsen om ansvarsfördelning när kommunen beslutar om placering på hem för vård eller boende.

Beslutet gäller under förutsättning att samtliga ingående parter fattar likalydande beslut.

Sändlista

Region Dalarna

§ 64

OK OMS 2021/00051-2

Länsövergripande överenskommelse om samverkan missbruk/beroende

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar godkänna den reviderade länsövergripande överenskommelsen om samverkan rörande personer som missbrukar; alkohol, narkotika, andra beroendeframkallande medel, läkemedel, dopningsmedel eller spel om pengar.

Beslutet gäller under förutsättning att samtliga ingående parter fattar likalydande beslut.

Sammanfattning av ärendet

Kommuner och regioner har en lagstadgad skyldighet att ingå samarbete ifråga om personer som missbrukar alkohol, narkotika, andra beroendeframkallande medel, läkemedel, dopningsmedel eller spel om pengar (5 kap. 9 a § SoL och 16 kap. 3 § HSL). I länet regleras samarbetet genom en länsövergripande överenskommelse mellan kommunerna i Dalarna och Region Dalarna.

Den senaste överenskommelsen (från 2016) har nu genomgått en revidering. Arbetet har skett i en arbetsgrupp och referensgrupp med representanter från kommunerna, Region Dalarna och brukarrörelsen. De största förändringarna är att överenskommelsen omfattar barn och unga samt spelberoende/spelproblem (spel om pengar). Vidare har det tidigare regionala vårdprogrammet utgått och i stället hänvisas till det nya nationella vård- och insatsprogrammet för missbruk och beroende. En förändring avseende avtalstiden har införts till en period om tre (3) år.

På ledande tjänstepersonsnivå, i det s.k. länschefsnätverket, har i februari 2021 den reviderade överenskommelse godkänts för vidare beslutsfattande och i mars 2021 beslutade välfärdsrådet att rekommendera länets kommuner att godkänna överenskommelsen.

Överenskommelsen föreslås träda i kraft 1 juli 2021.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för omsorg 2021-04-14
Tjänsteutlåtande verksamhetsområde omsorg 2021-04-07
Minnesanteckningar välfärdsrådet, 2021-03-25
Underlag för rekommendation, 2021-03-16
Förslagen överenskommelse

Förslag till beslut

Utskottet för omsorg föreslår:

Kommunstyrelsen godkänner den reviderade länsövergripande överenskommelsen om samverkan rörande personer som missbrukar; alkohol, narkotika, andra beroendeframkallande medel, läkemedel, dopningsmedel eller spel om pengar.

Beslutet gäller under förutsättning att samtliga ingående parter fattar likalydande beslut.

Sändlista

Region Dalarna

§ 65

OK KS 2021/00070-1

Planeringsförutsättningar för investeringar

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar om planeringsförutsättningar för investeringar 2022-2030 för kommunkoncernen. Investeringsplanen ska revideras årligen i samband med beslut om planeringsförutsättningar inför budget kommande år och beslut om nästkommande års investeringar ska tas med i kommunplanen.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun med helägda bolag står inför betydande investeringar inom de kommande 10 åren. Den investering som diskuteras mest är byggandet av ett nytt särskilt boende, därutöver finns det ytterligare behov i kommunen men främst i de helägda dotterbolagen.

För att få en överblick över det totala investeringsbehovet under kommande 10 år så har kommunen tillsammans med bolagen upprättat en 10-årig investeringsplan för åren 2021-2030. Detta underlag utgör planeringsförutsättningar till efterföljande års kommunplan och revideras årligen.

I planen uppgår nettoinvesteringarna (i planen har förväntade investeringsbidrag och försäljningsinkomster vid markförsäljning dragits av) till 1 200 mkr. Det är uppdelat på Orsa Lokaler AB 478 mkr, Orsabostäder AB 272 mkr, Orsa Vatten och Avfall AB 290 mkr och Orsa kommun 159 mkr. Samtliga investeringar avser inte nyinvesteringar utan här ingår också aktiverade underhållskostnader. Den största enskilda investeringen avser nytt särskilt boende som tar cirka en fjärdedel av investeringarna i anspråk. Stora framtida investeringsbehov är inget som är utmärkande för Orsa utan så ser det ut i flertalet kommuner.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-04-20
Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-03-31
Planeringsförutsättningar investeringar 2021-2030
10-årig investeringsplan (delvis uppdelad)

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar om planeringsförutsättningar för investeringar 2022-2030 för kommunkoncernen. Investeringsplanen ska revideras årligen i samband med beslut om planeringsförutsättningar inför budget kommande år och beslut om nästkommande års investeringar ska tas med i kommunplanen.

Sändlista

Ekonomikontoret
Ledningsgruppen

§ 66

OK KS 2021/00092-2

Svar på granskning av vikariehanteringen

Beslut

Kommunstyrelsen antar upprättat yttrande som svar på revisionens granskning av vikariehanteringen.

Sammanfattning av ärendet

På uppdrag av Orsa kommuns revisorer har KPMG översiktligt granskat kommunens styrning och uppföljning av vikariehanteringen. Granskningen har syftat till att bedöma om kommunstyrelsen har en ändamålsenlig styrning och uppföljning av vikariehanteringen. Verksamhetsområde Lärande samt område Service och utveckling har valt att gemensamt svara på de rekommendationer som revisionen har kommit fram till. Svaren har förankrats i utskottet för Lärande.

I granskningen så framkommer det att utskottet för strategi bör formulera och följa upp mätbara förvaltningsmål för bemanningsenhetens arbete, att utskottet för lärande bör utvärdera om kvalitén på undervisningen har höjts i samband med att verksamhetens vikariehantering införlivats i bemanningsenheten. Revisorerna påpekar också att om utskottet för lärande finner att kvalitén på undervisningen inte har höjts eller om höjningen är försumbar så bör utskotten tillsammans undersöka möjligheterna att minska kostnaderna för vikariehanteringen för skolans verksamheter.

I svaret från verksamheterna beskrivs att bemanningsenhetens arbete fungerar väl idag med uppföljnings- och utvecklingsarbete mellan lärande och bemanningsenheten. Därför anser verksamheterna att utskottet för strategi inte behöver formulera mätbara mål. Att utvärdera om kvaliteten på själva undervisningen har höjts i samband med att vikariehanteringen införlivats är svårt att utreda. Det lärande kan se, sedan samarbetet med bemanningsenheten inleddes, är att möjligheten att bemanna med vikarier på samtliga lektioner har ökat. Det är alltid rektor eller annan personal med ledningsfunktion som godkänner innan vikarie sätts in. Efter att lärande fördjupat samarbetet med bemanningen har kostnader hamnat på en mer stabil nivå. Det kan vara svårt att exakt se den förändring då kostnaden för vikariehantering på grund av höga sjuktal relaterat till covid-19 varit hög under året 2020/2021.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-05-11
Yttrande verksamhetsområde lärande samt service och utveckling 2021-
Revisionsrapport och missiv 2021-03-05

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:
Kommunstyrelsen antar upprättat yttrande som svar på revisionens granskning av vikariehanteringen.

Sändlista

Revisorerna

§ 67

OK KS 2021/00123-1

Rapport om kommunstyrelsens tillsyn av kommunala bolag

Beslut

Kommunstyrelsen bedömer att den verksamhet som kommunens bolag bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med ägardirektiv och bolagspolicy.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen ska enligt bolagspolicyn lämna en bedömning av bolagens verksamhet under året i anslutning till årsredovisningen. Utskottet för strategi och kommunstyrelsen har hållit regelbundna ägarsamråd och bolagen har även i övrigt deltagit i arbetet med viktiga kommunala åtaganden. Bedömningen är att bolagens verksamhet har bedrivits i linje med kommunens ägardirektiv.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-05-11
Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2021-04-22
Rapport om kommunstyrelsens tillsyn av kommunala bolag
Årsredovisningar och verksamhetsredovisningar för bolagen

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen bedömer att den verksamhet som kommunens bolag bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med ägardirektiv och bolagspolicy.

Sändlista

Delges kommunfullmäktige

§ 68

OK KS 2021/00175-1

Gemensamma avgifter inom Dalabiblioteken

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att Orsa kommun antar förslaget till gemensamma avgifter för Dalabiblioteken. Beslutet gäller från och med starten för Dalabiblioteken. Nuvarande avgifter gäller fram till dess.

Sammanfattning av ärendet

Arbetet med att samla alla Dalarnas folkbibliotek under det gemensamma paraplyet "Dalabiblioteken" fortskrider och beräknas kunna sjösättas under 2022.

Dalabiblioteken innebär att den som har ett lånekort i något av Dalarnas bibliotek kan låna och lämna tillbaka böcker och annan media på vilket bibliotek man vill i hela Dalarna. Låntagarna får därmed tillgång till 15 kommuners samlade mediabestånd, istället för bara den egna kommunens. Dalabiblioteken förutsätter gemensamma regler och rutiner och gemensamma ställningstaganden i en rad frågor. Däribland frågan om avgifter kopplade till biblioteksverksamheten. Kultur och fritid, och alla övriga kommuners bibliotek, föreslår att kommunfullmäktige antar följande förslag till gemensamma avgifter.

Avgift	Orsa nuläge, kr	Förslag Dalabiblioteken
Utlåningsavgift böcker/film	0/10	0/0
Fjärrlån av bok från bibliotek utanför samarbetet	10	0
Förseningsavgift	1 kr/titel och dag, ej barn och unga	0
<u>Ersättning av något som förkommit:</u>		
-Lånekort	10	0
-Böcker och ljudböcker	100, fackböcker 150	250 el likvärdig
-Tidskrifter, pocket, småtryck	50	50
-DVD-film	100	250
-TV-spel	Finns inte	600
-Musik-CD	50	100
-Föremål	Ej aktuellt	Enligt anskaffningsvärde

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för samhälle 2021-05-25

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde samhälle

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att Orsa kommun antar förslaget till gemensamma avgifter för Dalabiblioteken. Beslutet gäller från och med starten för Dalabiblioteken. Nuvarande avgifter gäller fram till dess.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 69

OK KS 2020/00707-2

Svar på medborgarförslag om minnessten för FN-veteraner

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige beslutar att sätta upp ett minnesmärke. Samhällsutskottet beslutar om slutgiltig utformning, placering och kostnad. Därmed anses medborgarförslaget bifallet.

Sammanfattning av ärendet

Förslagsställaren vill att Orsa kommun uppför en minnessten för människor från Orsa som gjort FN-tjänst. Stenen föreslås placeras i centrum och utformas med orsaanda. Kultur- och fritidsenheten ser att förslaget skulle gå att genomföra och föreslår att medborgarförslaget besvaras positivt.

28 personer från Orsa har hittills tjänstgjort inom FN:s fredsbevarande styrkor från 1953 och framåt. Ytterligare fem personer har genomfört NATO- eller EU-insatser (Försvarmaktens veterancentrum). En person från Orsa har avlidit under sin tjänstgöring. Totalt har 1567 personer från Dalarna gjort FN-tjänst. Under 2021 och 2022 pågår ett arbete med ett grönare centrum i Orsa samt en översyn av all offentlig konst så att boende och besökare upplever ett trevligt centrum. I detta bedömer förvaltningen att ett minnesmärke enligt medborgarförslaget skulle gå bra att tillföra i samhällsbilden. Kultur- och fritidsenheten har skissat på tänkbar utformning av minnesmärket, och även tittat på lämpliga platser. Bedömningen är att minnesmärket kommer att kunna produceras av lokala hantverksföretag. Dock finns i dagsläget ingen uppskattning av kostnaden.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för samhälle 2021-05-25
Tjänsteutlåtande verksamhetsområde samhälle
Medborgarförslag om minnessten för FN-soldater

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige beslutar att sätta upp ett minnesmärke. Samhällsutskottet beslutar om slutgiltig utformning, placering och kostnad. Därmed anses medborgarförslaget bifallet.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 70

OK KS 2021/00141-1

Riktlinje för informationssäkerhet och dataskydd

Beslut

Kommunstyrelsen antar riktlinjer för informationssäkerhet och dataskydd.

Sammanfattning av ärendet

Riktlinjer för informationssäkerhet och dataskydd konkretiserar policyn för informationssäkerhet och dataskydd som antogs av kommunfullmäktige 2019-05-27, och är tillämpningsanvisningar av den. Riktlinjerna är en del av de dokument som reglerar informationssäkerhetsrelaterade aktiviteter i kommunen och ingår därmed i kommunens ledningssystem för informationssäkerhet (LIS).

Värdet av information går längre än skrivna ord och siffror och omfattar även immateriella former av information, som till exempel kunskap, koncept och idéer. Informationen och relaterade processer är lika värdefulla för organisationen som andra viktiga tillgångar och förtjänar skydd mot olika riskbilder och svagheter. Informationssäkerhet handlar om att skapa och upprätthålla ett lämpligt skydd för all sorts information, så att de interna och externa kraven som finns uppfylls.

I riktlinjerna anges för verksamheterna hur de ska agera för att initiera, bibehålla och förbättra informationssäkerheten och minska risker. Riktlinjen kompletteras med särskilda instruktioner, rutiner och regler.

Riktlinjen har utformats enligt gällande internationella standarder inom informationssäkerhet (ISO27000-serien) och enligt rekommendationer från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB).

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-05-11
Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-04-15
Riktlinjer för informationssäkerhet och dataskydd
Policy för informationssäkerhet och dataskydd

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:
Kommunstyrelsen antar riktlinjer för informationssäkerhet och dataskydd.

Sändlista

Informationssäkerhetssamordnaren
Samtliga verksamhetsområden

§ 71

OK KS 2017/00422-24

Gemensam miljö- och byggnadsnämnd

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

1. Kommunfullmäktige godkänner avtalen och beslutar att ingå i en gemensam miljö- och byggnadsförvaltning från den 1 september 2021 och i en gemensam miljö- och byggnadsnämnd från den 1 januari 2023, vilka ersätter tidigare beslutade avtal mellan kommunerna.
2. Kommunchefen uppdras underteckna avtalet för den gemensamma miljö- och byggnadsförvaltningen och kommunalrådet uppdras underteckna avtalet för den gemensamma miljö- och byggnadsnämnden.
3. Fastställer förslaget till reglemente för miljö- och byggnadsnämnden.

Kommunfullmäktige beslutar för Orsas del att fastställa förslaget till reviderat reglemente för kommunstyrelsen att gälla från den 1 januari 2023.

Sammanfattning av ärendet

Mora och Orsa kommun har utrett möjlig samorganisation av miljö- och byggnadsförvaltningarna. Kommunstyrelsen beslutade 6 oktober 2020 § 107 om ett inriktningsbeslut för arbete med en gemensam miljö- och byggnadsnämnd med tillhörande förvaltning.

Underlag för avtal och reglemente har tagit fram. Avtal och reglemente följer samma upplägg som övriga gemensamma nämnder. Mora kommun är värdkommun, lokalisering och tillgänglighet ska vara säkerställd i båda kommunerna. Kostnadsfördelning ska fördelad efter befolkning. Avtal för gemensam förvaltning föreslås gälla från 1 september 2021 t.o.m. sista december 2022. Från och med 1 januari 2023 föreslås avtal om gemensam nämnd träda i kraft. Ansvar som idag ligger inom respektive förvaltning föreslås flyttas till den gemensamma förvaltningen och senare den gemensamma nämnden. Från och med ikraftträdandet av gemensam nämnd föreslås också ansvaret för tillsyn, handläggning och beslut enligt alkohol- och tobakslagen överföras. Alkoholhandläggarna tillhör idag omsorgen i respektive kommun. Därmed föreslås också reglementet för KS förändras från 1 januari 2023.

Den gemensamma förvaltningen föreslås från 1 september 2021 och den gemensamma nämnden från 1 januari 2023.

Samverkan med fackförbunden har genomförts och de har inte några erinringar mot förslaget. Verksamheterna har även gjort risk- och konsekvensanalyser där vissa risker och konsekvenser är högt värderade. Dessa är kopplade till verksamhetsfrågor där arbete pågår. Detta beslut gäller själva organisationen och styrningen.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-05-11

Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-04-06, reviderat 2021-05-25

Samverkansavtal för gemensam miljö- och byggnadsförvaltning mellan Mora och Orsa kommuner, 2021-05-10

Reglemente för miljö- och byggnadsnämnden, 2021-04-06

Avtal mellan Mora och Orsa kommuner om samverkan i gemensam miljö- och byggnadsnämnd, 2021-02-05
Reglemente Orsa kommunstyrelse
Risk- och konsekvensanalys avseende omorganisation
Yttrande miljönämnden
Yttrande byggnadsnämnden

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige beslutar att ingå i gemensam miljö- och byggnadsnämnd med tillhörande förvaltning enligt redovisade avtal och reglementen.

Yrkanden

Anders Johansson (V) yrkar att kommunen godkänner avtalen och beslutar att ingå i en gemensam miljö- och byggnadsförvaltning från den 1 september 2021 samt att man utreder konsekvenserna av möjliga alternativ till nämndorganisation bl.a. med avseende på kommuninnevånarnas möjlighet att bestämma över sina egna angelägenheter.

Joakim Larsson (M) yrkar bifall till utskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer utskottets förslag mot Anders Johansson yrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller utskottets förslag.

Omröstning

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunstyrelsen godkänner följande ordning: ja-röst för utskottets förslag och nej-röst till Anders Johanssons yrkande. Omröstningen utfaller med 11 ja-röster och 2 nej-röster enligt bilaga.

Därmed beslutar kommunstyrelsen enligt utskottets förslag.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 72

OK KS 2021/00101-2

Medfinansiering Leader Dalälvarna

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att förlänga LEADER Dalälvarnas utvecklingsområde och medfinansiera 323,1 tkr fördelat på 2023 - 2024.

Sammanfattning av ärendet

Leader, är ett EU-initiativ för att utveckla landsbygden inom EU. Det finansieras genom Europeiska regionala utvecklingsfonden. Kommunerna inom Dalälvarnas utvecklingsområde, DUO, är: Borlänge, Falun, Gagnef, Leksand, Malung-Sälen, Mora, Orsa, Rättvik, Vansbro och Älvdalen.

62, 7 miljoner kronor har beviljats av DUO under programperioden som förlängts p.g.a. covid till och med 2022. I och med förlängningsåren kommer nuvarande programperiod benämnas 2014–2022 och sista datum för slutredovisning är 31 december 2023. Kommunerna medfinansierar leaderområdet med 33 % av totalt beviljade projektmedel.

Under nuvarande programperiod har projektstöd beviljats till föreningar, företag och medfinansierade kommuner. Med hjälp av kommunernas medfinansiering har sökanden möjlighet att erhålla full finansiering för sin projekttid. Finansieringsformen möjliggör också stöd till investeringar, lönekostnader och övriga kostnader i samma projekt vilket gör att projektägaren tydligt kan följa sitt projekts utveckling hos en och samma finansiär.

Dalälvarnas Utvecklingsområde har erbjudits ytterligare 16,8 miljoner kronor, vilket är den fjärde största tilldelningen av Sveriges samtliga leaderområden. För att DUO ska kunna nyttja erbjudandet om 16,8 miljoner kronor krävs offentlig medfinansiering om 5,57 miljoner kronor fördelat på områdets 10 kommuner.

För Orsa kommuns del innebär förlängningen medfinansiering av leaderområdet i 9 år istället för 7 år. Den ursprungliga faktureringsperioden som baserats på 7 år pågår till och med 2022. Förlängningen innebär då att Orsa kommun även faktureras under 2023 och 2024 så att den totala faktureringsperioden blir 9 år. Fördelningen av medfinansieringen mellan kommunerna sker efter samma nyckeltal som tidigare vilket för Orsa kommun innebär 323,1 tkr fördelat på 2023-24.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-04-20

Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-04-12

Erbjudande förlängning och utökande av nuvarande programperiod, Leader Dalälvarna

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar att förlänga LEADER Dalälvarnas utvecklingsområde och medfinansiera 323,1 tkr fördelat på 2023 - 2024.

Sändlista

Leader Dalälvarna

§ 73

OK KS 2021/00138-2

Extra ärende: Årsredovisning 2020, Norra Dalarnas samordningsförbund

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige beslutar att godkänna årsredovisning för Norra Dalarnas samordningsförbund 2020.

Jäv

Jan Segerstedt (C) anmäler jäv och deltar inte i ärendet.

Sammanfattning av ärendet

Norra Dalarnas samordningsförbund (FINSAM) har som ändamål att inom den geografiska zonen för medlemskommunerna svara för finansiell samordning på rehabiliteringsområdet. Medlemmar i förbundet är Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Region Dalarna samt Mora, Orsa och Älvdalens kommuner.

Samordningsförbundet har lämnat sin årsredovisning för 2020. Revisorerna bedömer sammantaget att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som är uppställda.

Revisorerna tillstyrker ansvarsfrihet för styrelsen och dess ledamöter för räkenskapsåret 2020. Revisorerna tillstyrker även ansvarsfrihet för styrelsen och dess enskilda ledamöter och ersättare. Kommunfullmäktige tar beslut om ansvarsfriheten och frågan behöver inte beredas i kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-05-26
Årsredovisning med revisionsberättelse 2020
Revisionsrapporter 2020

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige beslutar att godkänna årsredovisning för Norra Dalarnas samordningsförbund 2020.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 74

OK KS 2021/00184-3

Extra ärende: Årsredovisning 2020, Brandkåren Norra Dalarna

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige godkänner årsredovisning och bokslut 2020 för Brandkåren Norra Dalarna.

Jäv

Mikael Thalín (C) och Magnus Bjurman (S) anmäler jäv och deltar inte i ärendet.

Sammanfattning av ärendet

Brandkåren Norra Dalarna (BRAND) är ett gemensamt kommunalförbund för Leksand, Mora, Orsa, Älvdalen och Vansbro kommuner.

Kommunalförbundet Brandkåren Norra Dalarna, BRAND, har lämnat sin årsredovisning för 2020 samt en revisionsberättelse. Revisorerna tillstyrker i denna att årsredovisningen godkänns.

Revisorerna tillstyrker även ansvarsfrihet för direktionen och dess enskilda ledamöter. Kommunfullmäktige i respektive medlemskommun tar beslut om ansvarsfriheten och frågan behöver inte beredas i kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-05-26
Årsredovisning med bokslut 2020
Granskning av årsredovisning daterad 2021-04-29 innehållande revisionsberättelse 2020, revisorernas redogörelse 2020 och de sakkunnigas rapport "Granskning av årsredovisning 2020"

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige godkänner årsredovisning och bokslut 2020 för Brandkåren Norra Dalarna.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 75

Informationsärenden

1. **Plangenomgång** (Daniel Falk, Tommy Ek) OK KS 2021/00027-34

Presentation av stadsbyggnadsförvaltningens arbete med planer för det nya särskilda boendet och det nya bostadsområdet Styversbacken.

När det gäller det särskilda boendet så pågår planlägningsarbetet. Stadsbyggnadsförvaltningen har haft en diskussion med Länsstyrelsen om hanteringen av avvattningsföretaget Skyttolabäcken.

När det gäller Styversbacken etapp 2 så sker en utveckling av planerna för bostadsområdet. Det planeras för runt 100 nya bostäder (villor). Det är också fler frågor som behöver lösas med anledning av ett nytt bostadsområde som t ex vägar och trafikflödet. Styversbacken ingår i LIS-planen. LIS-planen ger möjligheter att både upphäva och ge dispens avseende strandskyddet för vissa områden.

2. **Information om utbyggnadsplan för stadsnätet** (Emil Holback) OK KS 2021/00027-35

Orsa, Mora och Älvdalens kommuner vann årets stadsnät 2020. Priset tilldelades kommunerna bland annat för samarbetet.

Utbyggnadsplaner finns bland annat i Tallhed och Maggås. Den södra delen av Orsa är i stort sett klar och nästa steg är att öka antalet anslutningar från hushållen. Framtida planer är att söka bidrag för utbyggnad i vissa glesbefolkade områden i kommunen som t ex Noppikoski. Dessa planer är än så länge preliminära.

3. **Information om resultatet av servicemätning** OK KS 2020/00464-3
- Informationsärendet utgår och återkommer på ett senare sammanträde.
4. **Extra ärende: Information om ett personalärende** OK KS 2021/00027-38
- Information om en skrivelse som inkommit till kommunen i ett personalärende. Skrivelsen har även skickats till förtroendevalda i kommunstyrelsen från en privatperson. På sammanträdet ges en genomgång av arbetsrättsliga rättigheter och skyldigheter. Vidare även information om skolhuvudmannens ansvar vid en anmälan om kränkande behandling.
- Kommunstyrelsen har delegerat personalärenden till tjänstepersoner som även hanterar verkställighetsfrågor. Kommunstyrelsen beslutar eller diskuterar således inte enskilda personalärenden. Förtroendevalda beslutar om styrdokument som tex policy för arbetsmiljö.

Delegationsbeslut

1. Ställföreträdare kommunchef sommaren 2021
2. Stämombud bolagsstämma Inlandsbanan AB
3. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för lärande 2021-04-22
4. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för omsorg 2021-04-14
5. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för strategi 2021-05-11
6. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för strategi 2021-04-20

Delgivningar

1. Styrelseprotokoll Orsabostäder AB och Orsa Lokaler AB, 2021-04-23
2. Protokollsutdrag Mora Kommunfullmäktige 2021-05-03 - Försäljning av aktier Grönklittsgruppen AB
3. POLSAM minnesanteckningar 2021-02-25
4. Protokoll kommunstyrelsen 2021-05-07 – mål- och budgetberedning
5. Protokoll kommunstyrelsens extra sammanträde 2021-04-29
6. Protokoll kommunstyrelsen 2021-04-12
7. Uppföljningslistan maj 2021 kommunstyrelsen