

## Kommunstyrelsens utskott för samhälle

Plats och tid: Kommunsalen, 2021-08-24 kl. 13:00-15:50

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande  
Magnus Bjurman (S), vice ordförande  
Leif Dahlfors (C)  
Lars-Olov Simu (KD)  
Joakim Larsson (M)

Övriga deltagare: Hans Nahlbom (S), ej tjänstgörande ersättare § 61-65.3  
Birgitta Bogren, verksamhetschef samhälle  
Barbro Fischerström, kultur och fritidschef  
Sebastijan Fjellborg, enhetschef AME och Integration  
Elin Djus, mark och exploateringsingenjör § 61-62  
Linn Löfman, näringslivsutvecklare § 65.1  
Anna Erkers, sekreterare

Utses att justera: Leif Dahlfors

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

\_\_\_\_\_

Anna Erkers, sekreterare

61 - 66

\_\_\_\_\_

Mikael Thalín, ordförande

\_\_\_\_\_

Leif Dahlfors, justerare

---

### ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsens Sammanträdesdatum: 2021-08-24  
utskott för  
samhälle

Överklagningstid: 2021-08-30 - 2021-09-20

Anslaget sätts upp: 2021-08-30 Anslaget tas ner: 2021-09-22

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

---

Underskrift

---

Utdragsbestyrkande

## Innehållsförteckning

Ny organisation för kommunal skyddsjakt	3
Svar på motion om alkoholserving i kommunens lokaler	5
Extra ärende: Beredning av kommundal för mottagande av anvisade nyanlända samt andelstal för mottagande av ensamkommande barn 2022	8
Informationsärenden	9
Delegationsbeslut	11
Delgivningar	12

§ 61

OK KS 2021/00015-59

## Beslut

Utskottet godkänner den förändrade dagordningen med tillägg av ett extra beslutsärende:

- Beredning av kommunal för mottagande av anvisade nyanlända samt andelstal för mottagande av ensamkommande barn 2022.

§ 62

OK KS 2021/00168-1

## Ny organisation för kommunal skydds jakt

### Beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen att anta Riktlinjer för kommunala skydds jägare.

### Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun saknar riktlinjer för både skydds jakt och jakt inom detaljplanelagt område på kommunal mark.

Skydds jakt är ett undantag från fredningen av vilt och ska endast bedrivas för att förebygga skador som vilt kan orsaka eller av hänsyn till allmän hälsa och säkerhet. Det är fastighetsägaren som ansvarar för eventuell skydds jakt och kommunen har därmed ansvaret på kommunal mark. Skydds jakt kan även beslutas av miljökontoret enligt miljöbalken och omfattar då all mark, inte bara kommunal mark. Utöver skydds jakt kan det finnas behov av att hantera skadade eller döda djur på kommunal mark inom detaljplanelagt område. För jakt inom detaljplanelagt område krävs särskilt tillstånd från Polisen enligt ordningslagen.

I framtagna riktlinjer finns ett förslag på en ny organisation, som sitter ihop med Polisens eftersöksorganisation genom det nationella viltolycksrådet. Förslaget är att den nya organisationen i Orsa ska omfatta tre skydds jägare varav en utgör kontaktperson. Det föreslås en ökad samverkan med Mora, där kommunernas skydds jägare vid behov ska samverka med varandra. Den nya organisationen ska ha årliga avstämningsmöten tillsammans med representanter från Mora och Orsa kommuner tillsammans med en representant från miljökontoret.

Skydds jägarna föreslås ersättas med ett årligt fast arvode, första avtalsperioden blir summan 5000 kr till varje skydds jägare. I arvodet ingår även beslut om skydds jakt som beslutats av miljökontoret enligt miljöbalken. Arvodet bestäms på tjänstemannanivå inför varje ny avtalsperiod. Utöver detta kommer kommunen få kostnader för tillståndsansökan hos Polisen om att avlossa skott inom detaljplanelagt område samt för inköp av utrustning till skydds jägarna.

Beslutsunderlag är bifogade riktlinjer samt för kännedom ett avtalsförslag som ska tecknas med respektive kommun jägare.

### Beslutsunderlag

Förslag till riktlinjer för kommunala skydds jägare

### Bilaga

Utkast avtal för skydds jakt

### Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen att anta Riktlinjer för kommunala skydds jägare.

### Sändlista

§ 63

OK KS 2021/00208-2

## Svar på motion om alkoholserving i kommunens lokaler

### Beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen:  
Kommunfullmäktige avslår motionen med hänvisning till att den omfattande prövning som sker inför ett myndighetsbeslut om serveringstillstånd bedöms tillräcklig för att skydda barn och unga från alkoholexponering.

### Reservation

Magnus Bjurman reserverar sig till förmån för eget förslag.

### Sammanfattning av ärendet

Motionen föreslår att ingen alkoholserving ska tillåtas i Orsa kommuns idrottsanläggningar och lokaler där det förekommer barn- och ungdomsverksamhet. Verksamheten föreslår, efter samråd med kommunens alkoholhandläggare, att motionen ska avslås.

### Yttrande

#### Serveringstillstånd

All alkoholserving kräver serveringstillstånd. Serveringstillståndet, som innebär myndighetsutövning, beslutas av Orsa kommun. Både alkohollagen och kommunens egna riktlinjer är utformade och uppdaterade för att ta hänsyn till folkhälsoperspektivet och barnperspektivet.

Det sker en omfattande prövning av den sökandes lämplighet, arrangemangets lämplighet och lokalens lämplighet. Om alla delar bedöms lämpliga får serveringstillstånd beviljas. Vidare finns regler och villkor som måste följas, och som också följs upp enligt tillsynsplan. Ett misskött serveringstillstånd återkallas. Serveringstillstånd beviljas inte till barn- och ungdomsverksamhet och endast mycket restriktivt till arrangemang där barn och unga är inblandade. Vid handläggningen av serveringstillstånd prövas därmed många av de punkter som motionen nämner. När det gäller barns och ungas exponering för alkohol ligger ansvaret i första hand på föräldrarna och deras kännedom om sina barn. Varken motionen eller detta yttrande behandlar barns och ungdomars utsatthet i hemmiljön, vilket kan ha nog så stor betydelse.

#### Idrott eller underhållning

Idrott och alkohol hör inte ihop, så heter det sedan gammalt. Men samhället förändras. Riksidrottsförbundet har till exempel inte längre några dokument eller riktlinjer som specifikt behandlar alkohol. Alkohol nämns i ett vidare begrepp tillsammans med droger och framförallt dopning, som idag har avsevärt större tyngd. Det är också alltmer accepterat att dricka alkohol i samhället som helhet, både i hemmet och i sociala sammanhang.

Men när är idrott idrott, och när blir idrott underhållning? Den enkla gränsdragningen är större idrottsevenemang, som allsvenskan i fotboll eller SHL i hockey. Där förekommer alkoholförsäljning på varje arena i landet. Arrangemangen drar besökare från när och fjärran och genererar stora pengar i biljettintäkter. För länder, orter och regioner upplevs det som en seger om man får stå värd för stora idrottsevenemang, och i de orter som har ett lag i fotbollsallsvenskan eller SHL har idrottslagen ett stort

marknadsföringsvärde. Men långt ner i seriesystemen, bland barn- och ungdomslagen, sker idrott som fritidsintresse. Utan publik och med kafeterian som enda intäktskälla. Här pågår ren barn- och ungdomsidrott, eller motionsidrott för vuxna. Att sälja alkohol i ett sådant sammanhang skulle kosta mer än det smakar för den arrangerande idrottsföreningen.

Att det är skillnad på fotbolls-VM och Pojkar 7 år är givet. Men exakt var gränsen går är inte lätt att säga. Är Orsa IK:s strävan att klättra från division 2 till division 1 det som gör att klubben kommer över gränsen? När blir nyttan av mediabevakning och biljettförsäljning tillräckligt stora för att även tillåta alkohol vid idrottsarrangemangen? Detta tar myndighetsutövningen ställning till när en eventuell ansökan om serveringstillstånd kommer in. Om prövningen visar att den sökande är lämplig, arrangemanget är lämpligt och lokalen är lämplig, samt att folkhälsan och barnperspektivet inte äventyras, fattas ett myndighetsbeslut.

#### Förbud i vissa anläggningar

Motionens ansats är att barn och ungdomar ska skyddas mot exponering för alkohol. För att klara detta föreslås att fritidsanläggningarna ska vara alkoholfri zon. Men fritidsanläggningarna har i Orsa även andra funktioner. Oftast används fritidsanläggningarna till idrott och barn- och ungdomsverksamhet, men till exempel har vi använt ishallen till företagsmessa. Det är positivt att vi kan använda hallarna även till andra ändamål och på så sätt öka nyttjandegraden. Det finns goda möjligheter att använda såväl utomhus- som inomhusanläggningar till konserter, besöksnäring, ändamål och arrangemang som gynnar näringslivet. Kommunens hallar och anläggningar är de samlingslokalerna i Orsa som kan ta emot flest besökare och störst arrangemang.

Ett beslut i motionens riktning enbart på grund av att lokalen är en fritidsanläggning kan innebära en begränsning för vilka arrangemang som läggs i Orsa. Återigen, varje arrangör måste söka serveringstillstånd om de vill servera alkohol, och om kommunens egen handläggning bedömer att ett tillstånd kan beviljas borde det beslutet vara tillräckligt.

#### Motionens yrkande

Socialdemokraterna yrkar

- Att ingen alkoholserving tillåts i kommunens idrottsanläggningar och lokaler där det förekommer barn- och ungdomsverksamhet
- Att föreningar som får kommunalt stöd inte får servera alkohol i kommunens anläggningar och lokaler

Den första satsen låser anläggningar och lokaler.

Den andra satsen lägger en begränsning på föreningar som söker stöd hos kommunen.

Ett bifall till den första satsen innebär att andra satsen inte har något ytterligare att tillföra. Lokalen är redan låst för alkoholserving.

Ett avslag till den första satsen och ett bifall till den andra innebär att föreningar behandlas olika, beroende på hur de finansierar sin verksamhet.

#### Kultur- och fritidschefens kommentar

Jag har, i handläggningen av den här motionen, resonerat runt alkoholfrågor i allmänhet, olika idrotters, föreningars och arrangemangs förutsättningar och verkligheter. Mycket av verksamheten rör just barn och ungdomar, och i alla verksamheterna finns en stark vilja att göra uppväxten så bra som möjligt för barn och unga. Jag delar motionens andemening, att barn och ungdomar kan behöva skydd mot exponering för alkohol, men min bedömning är att ett bifall av motionen skulle få en liten effekt för barnen. Alkohol förekommer i samhället, och är lagligt att konsumera. I en god miljö med kloka vuxna kan barn och ungdomar få en sund inställning till

alkohol. Tyvärr kommer alltför många barn och ungdomar även i Orsa att utsättas för alkoholens – och andra drogers – skadliga effekter, men det löser vi inte genom att lägga en generell begränsning enbart baserad på en viss typ av lokaler. Alkoholen hittar andra vägar.

I samband med den vardagliga verksamheten fungerar våra fritidsanläggningar som arenor för motionsidrott, barn- och ungdomsverksamhet. Där är jag trygg i att det inte förekommer någon alkohol.

### **Beslutsunderlag**

Motion om alkoholserving i kommunens lokaler.

### **Förslag till beslut**

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige avslår motionen med hänvisning till att den omfattande prövning som sker inför ett myndighetsbeslut om serveringstillstånd bedöms tillräcklig för att skydda barn och unga från alkoholexponering.

### **Yrkande**

Magnus Bjurman (S) yrkar bifall till motionen.

Leif Dahlfors (C) yrkar bifall till tjänsteförslaget.

### **Beslutsgång**

Ordförande ställer proposition på Magnus Bjurmans yrkande och Leif Dahlfors yrkande och finner att utskottet beslutar enligt det sistnämnda.

### **Sändlista**

-

§ 64

OK KS 2021/00357-2

## **Extra ärende: Beredning av kommunal för mottagande av anvisade nyanlända samt andelstal för mottagande av ensamkommande barn 2022**

### **Beslut**

Utskottet för samhälle godkänner Orsa kommuns tilldelning enligt fördelningsmodellen av antal nyanlända samt ensamkommande barn 2022.

### **Sammanfattning av ärendet**

Länsstyrelsen önskar kommunens yttrande angående nymottagande av anvisade nyanlända samt ensamkommande barn under 2022.

### **Bakgrund**

Orsa kommun har samma förutsättningar som tidigare år, därför kan vi inte utöka antal anvisade personer. Orsa kommun kan ta emot sin tilldelade kvot, dock kan vi i dagsläget inte avlasta andra kommuner i länet. Detta på grund av begränsade platser inom skolan, förskolan och antal lediga lägenheter.

### **Beslutsunderlag**

Skrivelse från Länsstyrelsen gällande beredning av kommunal 2022 med 3 bilagor, 2021-05-05

### **Förslag till beslut**

Utskottet för samhälle godkänner Orsa kommuns tilldelning av antal nyanlända samt ensamkommande barn för 2022

### **Yrkande**

Ordförande yrkar bifall till tjänsteförslaget med tillägg att Orsa kommun godkänner tilldelning enligt fördelningsmodellen av antal nyanlända samt ensamkommande barn 2022.

### **Beslutsgång**

Ordförande ställer proposition på tjänsteförslaget och tilläggsförslaget och finner att utskottet bifaller båda.

### **Sändlista**

Länsstyrelsen i Dalarnas län



§ 65

## Informationsärenden

- 1. TEM 2020 Orsa** OK KS 2021/00015-53

Linn Löfman informerar om TEM, en turistekonomisk undersökning, som görs årligen. Det är en undersökning utförd på uppdrag av Visit Dalarna.

Orsa kommun har klarat sig relativt bra trots pandemin. Det har varit minskad omsättning bland annat inom restaurangbranschen.

Genomresenärer, transport och livsmedelsbutiker har stått för en stor del av den ökade omsättningen.
- 2. Status arbetslöshet och arbetsprocesser AME Orsa kommun** OK KS 2021/00015-54

Sebastijan Fjellborg informerar att arbetsmarknaden är bra i Orsa trots pandemin. Enligt mätning från SEB har arbetslösheten i kommunen under juni månad 2021 minskat med 1.3% jämfört med samma period föregående år.

Ytterligare informeras utskottet om arbetsmarknadsenhetens insatser tillsammans med IFO, IE m.fl. som ska leda till jobb, studier och praktik för deltagare/sökande.
- 3. Uppföljning Näringslivsstrategin** OK KS 2021/00015-55

Birgitta Bogren avrapporterar att hela kommunen engageras i arbetet med näringslivsstrategin, aktiviteter och uppdrag kommer från ledningsgruppen.
- 4. Förslag verksamhetsplan 2022** OK KS 2021/00015-57

Birgitta Bogren går igenom verksamhetsplan till kommunplan, verksamhetsmål och uppdrag för verksamhetsområde samhälle 2022.

Utskottet diskuterar målformuleringar.

5. **Uppsägning av avtal Visit Dalarna - Rättviks kommun** OK KS 2021/00015-56  
Rättviks kommun har sagt upp avtalet med Visit Dalarna för omförhandling.
6. **Grönare centrum – rundvandring** OK KS 2021/00015-58  
Utskottet tar en rundvandring i Orsas centrum och tittar på potentiella platser för insatser som kan skapa ett grönare centrum.

§ 66

## Delegationsbeslut

- |    |   |                    |
|----|---|--------------------|
| 1. | Grannhörande - förhandsbesked 5<br>enbostadshus   | OK KS 2021/00258-2 |
| 2. | Grannhörande - nybyggnad fordonstvätt   | OK KS 2021/00139-8 |
| 3. | Grannhörande - nybyggnad fritidshus   | OK KS 2021/00277-2 |
| 4. | Försäljning av andel i Hansjö   | OK KS 2021/00304-2 |
| 5. | Ny förordning av parkeringsvakter 2021<br>och 2022  | OK KS 2021/00010-4 |
| 6. | Beslut om vägnamn Kringlangata,<br>Skattungbyn  | OK KS 2021/00312-3 |
| 7. | Orsa kommuns yttrande angående Förslag<br>till principer för att utse regionalstödscharta<br>för perioden 2022–2027 N2021/01813 | OK KS 2021/00263-2 |

§ 67

## Delgivningar

1. Verksamhetsberättelse 2020 Coompanion OK KS 2021/00280-1  
Dalarna