



Mora Orsa miljönämnd

Plats och tid: Miljökontoret 08.10-10.30

Beslutande: Per-Erik Wiik (C), Ordförande
Arne Grahn (M), Vice ordförande
Joep Meens (MP)
Anneli Eriksson (S)
Anders Johansson (V)
Billy Ferm (C)
Anders Calder (C)
Margareta Frödin (MOP)
Anna Riekje Niburg (S)

Övriga deltagare: Camilla Björck, miljöchef
Kenneth Lilja (S), ej tjänstgörande ersättare
Yngve Björklund (C), ej tjänstgörande ersättare
Margareta Ahlström (MOP), ej tjänstgörande ersättare
Susanne Brus, miljöinspektör, föredragande § 14
Hanna Rosdal, sekreterare

Utses att justera: Anneli Eriksson (S)

Justeringens plats och tid: Miljökontoret 2020-02-19

Underskrifter: _____ Paragraf 13-14

Hanna Rosdal, Sekreterare

Per-Erik Wiik, Ordförande

Anneli Eriksson, Justerande

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Mora Orsa Sammanträdesdatum: 2020-02-12
Miljönämnd

Överklagningstid: 2020- 2020-

Anslaget sätts upp: 2020- Anslaget tas ner: 2020-

Förvaringsplats för protokollet: Miljökontoret, Orsa

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Innehållsförteckning	2
Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken.....	3
Informationsärenden	7



§ 13

Dnr:2019-1023-A02

Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken

Beslut

Att miljönämnden utifrån återremiss av miljötaxan i kommunfullmäktige Mora och kommunfullmäktige Orsa uppdrar till förvaltningen att:

- Ta fram jämförelsematerial för övriga kommuners miljönämnder angående centrala overheadkostnader i tillsynstaxan. Hur många kommuner har dessa med i taxan och hur många har valt bort?
- Ta fram jämförelsematerial för övriga kommuner avseende bedömd tidsåtgång för de olika delarna i taxan. Skiljer det mellan kommunerna?
- Ta fram förslag på åtgärder för att sänka kostnaderna till den av Kommunfullmäktige beslutade budgeten.
- Utredda alternativa taxeförslag inom ramen för projekt ”främjande myndighetsutövning” för att få erfarenhet från andra kommuner.

Reservation

Anders Johansson (V), Anna-Riekie Niburg (S) och Anneli Eriksson (S) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Mora Orsa miljökontor har arbetat fram en ny taxa för miljöbalkens område. I samband med detta såg man även över handläggningskostnaderna för prövning och tillsyn.

Taxan har antagits av miljönämnden och kommunstyrelsen i respektive kommun, men i kommunfullmäktige i både Mora och Orsa beslutade man att återremittera ärendet. I Orsa var motivet för återremissen att beslutet om nya taxor ska samordnas inom miljönämndens ansvarsområde så att dessa tas vid samma tillfälle och enligt samma beräkningsgrunder. I Mora var motivet att ärendet ska utredas vidare.

Miljönämndens ansvarsområden är tillsyn/kontroll och prövning inom livsmedelslagens och miljöbalkens område. Inom livsmedelslagens område har en ny EU-förordning om kontroll trätt i kraft vilket innebär en del förändringar när det gäller bland annat avgifter för offentlig kontroll. Dessa EU-bestämmelser ska införlivas i svensk lagstiftning och regeringen ska ta fram en proposition under våren som ska överlämnas till riksdagen för beslut om ändringar i livsmedelslagen under hösten. Vid kontakt med SKR (Sveriges kommuner och regioner), som har återkommande träffar med departementet, kommer ändringarna i livsmedelslagen träda i kraft först i mars 2021. SKR kommer parallellt med departementets arbete med ändringar i lagstiftningen arbeta fram nya taxunderlag och beräkningsgrunder för timtaxan.



(forts. § 13)

Dessa underlag kommer dock inte vara klara förrän under 2021 (när lagstiftningen är ändrad) och kan börja tillämpas först 2022. När det gäller efterhandsdebitering av livsmedelskontrollen bedömer SKR att detta kommer att vara möjligt från 2023.

I kommunfullmäktiges beslut anges att vid framtagande av taxorna ska samma beräkningsgrunder användas. Miljöbalken och Livsmedelslagstiftningen är två helt olika lagstiftningar och de beräkningsgrunder som ska användas för beräkning av handläggningskostnad för livsmedelskontrollen får inte användas inom miljöbalkens område. Enligt SKR kommer även beräkningsgrunderna för handläggningskostnaden för livsmedelskontrollen att ändras i och med att lagstiftningen ändras. Detta kommer att vara klart under 2021 och kan tidigast börja tillämpas från 2022.

Kommunfullmäktige menar att en samordning ska göras inom nämndens arbetsområden, det vill säga inom miljöbalken och livsmedelslagen. Det innebär att om taxan för miljöbalken ska beslutas samtidigt med ny taxa för livsmedelslagen kommer det innebära att en fördröjning med två år, alltså träda i kraft tidigast 2022. Det innebär att nämndens kostnader för att uppfylla de lagstadgade kraven på tillsyn och handläggning inom miljöbalkens område inte kommer att vara finansierade med avgifter, utan skattemedel kommer att behöva skjutas till både under 2020 och 2021. Riksdagen har angett att även miljöbalkstillsynen ska finansieras med avgifter, grunden i lagstiftningen är att den som förorenar ska betala (PPP-polluters pay principal).

Nuvarande taxa inom miljöbalken är föråldrad och förändringar i lagstiftningen gör att det finns ett akut behov av att anta en ny. Det nya förslaget som SKR har tagit fram och som miljökontoret har använt är framtaget tillsammans med näringslivet och kommuner. Syftet har varit att den behovsstyrda taxan ska vara enkel att förstå och mindre arbetskrävande för tillsynsmyndigheten. Den ska vara transparent det vill säga det ska vara tydligt för verksamhetsutövaren vad avgiften avser. Ett annat syfte är att taxan ska vara likvärdig, med gemensamt taxesystem för kommunerna, där tillsynstid ska bedömas likartat.

Motivering

Miljöbalkstaxan är föråldrad och det finns ett stort och akut behov av att anta en ny taxa för miljöbalken. Om taxorna för livsmedel och miljöbalkens ska beslutas samtidigt innebär det att den nya miljöbalkstaxan inte kan träda i kraft förrän tidigast 2022, vilket är för långt fram i tiden.

När det gäller framräkning av handläggningskostnader får inte miljönämnden använda samma beräkningsgrunder för miljöbalken som för livsmedel i och med att det är helt olika lagstiftningar som styr. Det är därför inte möjligt att använda samma beräkningsgrunder inom nämndens ansvarsområden.

Förslaget är att den behovsstyrda miljöbalkstaxan antas av kommunfullmäktige så fort som möjligt under 2020 och att livsmedelstaxan arbetas fram under 2021 för att kunna börja tillämpas 2022.



(forts. § 13)

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande, Camilla Björck 2020-02-10
- Beslut om återremiss från Kommunfullmäktige i Mora dnr: MK KS 2019/00363-5, 2019-11-25, § 111
- Beslut om återremiss från Kommunfullmäktige i Orsa dnr: OK KS 2019/00613-1, 2019-11-25, § 74
- Miljönämndens beslut om taxa miljöbalken, 2019-08-28, § 29
- Förslag till taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken, inklusive bilagor
- Miljönämndens beslut om äskande av tilläggsanslag, 2019-12-11, § 65

Förslag till beslut

Miljökontoret föreslår Mora Orsa miljönämnd besluta att föreslå kommunfullmäktige att anta den framtagna behovsstyrda miljöbalkstaxan så fort som möjligt under 2020 och att livsmedelstaxan arbetas fram under 2021 för att kunna börja tillämpas 2022.

Yrkanden

Arne Grahn (M) yrkar att miljönämnden utifrån återremiss av miljötaxan i kommunfullmäktige Mora och kommunfullmäktige Orsa uppdrar till förvaltningen att:

- Ta fram jämförelsematerial för övriga kommuners miljönämnder angående centrala overheadkostnader i tillsynstaxan. Hur många kommuner har dessa med i taxan och hur många har valt bort?
- Ta fram jämförelsematerial för övriga kommuner avseende bedömd tidsåtgång för de olika delarna i taxan. Skiljer det mellan kommunerna?
- Ta fram förslag på åtgärder för att sänka kostnaderna till den av Kommunfullmäktige beslutade budgeten.
- Utredda alternativa taxeförslag inom ramen för projekt "främjande myndighetsutövning" för att få erfarenhet från andra kommuner.

Anders Johansson (V) yrkar att miljönämnden beslutar enligt tjänsteförslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på Arne Grahns yrkande och Anders Johanssons yrkande och finner att nämnden bifaller Arne Grahns förslag.

Omröstning

Omröstning begärs och ska genomföras. Nämnden godkänner följande omröstningsordning: ja-röst för tjänsteförslag och nej-röst för Arne Grahns förslag. Med 3 ja-röster för tjänsteförslaget, 5 nej-röster för Arne Grahns förslag och 1 ledamot som avstår från att rösta beslutar miljönämnden att bifalla Arne Grahns förslag.

Sändlista

Kommunstyrelsen Orsa
Kommunstyrelsen Mora



§ 13

Dnr:2019-1023-A02

Omröstningslista

Ledamot/tjänstgörande ersättare	Ja-röst	Nej-röst	Avstår
Per-Erik Wiik (C)		x	
Anneli Eriksson (S)	x		
Anders Johansson (V)	x		
Joep Meens (MP)			x
Arne Grahn (M)		x	
Billy Ferm (C)		x	
Anders Calder (C)		x	
Margareta Frödin (MOP)		x	
Anna Riekje Niburg (S)	x		
Summa	3	5	1



§ 14

Informationsärenden

1. **Information från kontoret/pågående ärenden.**

Chef och handläggare informerar nämnden om pågående ärenden och annat som är på gång.

2. **Senaste informationen om projektet gemensam miljö-och byggförvaltning.**

3. **Fråga till nämnden med anledning av interpellation och svar i Mora kommunfullmäktige angående att barnkonventionen blir lag 2020**

4. **Mitt Miljösamverkan**

Miljöchef Camilla Björck berättar att mitt miljösamverkan har startats upp. Länsstyrelsen och kommuner i Dalarnas län och Uppsala län samt länsstyrelsen i Västmanlands län har gått ihop i en gemensam miljösamverkan.

5. **Diskussion om kortare utbildningspass för nämnden i anslutning till nämndens sammanträden.**

Nämnden diskuterar nyttan av utbildningspass inom nämndens verksamhetsområden. Man vill att passen ska vara kortare och i anslutning till sammanträdena för att så många som möjligt ska ha möjlighet att närvara och ta till sig informationen. Ett förslag till beslut om en utbildningsplan kommer att upprättas av förvaltningen.