



Kommunstyrelsen

Plats och tid: Kommunsalen, kommunhuset, 2020-02-10 kl. 13:00 – 16.40
Ajournering 14.10 - 14.25

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Susann Lindblad (C), vice ordförande §§ 1-3, §§ 5-22,
ersättare Bo Konradsson (C), § 4 pga. jäv
Magnus Bjurman (S) 2:e vice ordförande
Carina Konradsson (C), ersättare för Håkan Yngström (C)
Aino Eurenus (C)
Jan Segerstedt (C), ersättare för Anders Hjärpsgård (C)
Bengt-Åke Svahn (KD)
Joep Meens (MP)
Hans-Göran Olsson (S)
Gunilla Elings-Friberg (S)
Anders Johansson (V)
Gunilla Frelin (M)
Stefan Källbäck (SD)

Övriga deltagare: Olof Herko (S), Hans Nahlbom (S), Lars Olov Simu (KD), ej
tjänstgörande ersättare. Bo Konradsson (C), ej
tjänstgörande ersättare, §§ 1-3, §§ 5-22
Cecilia Bogg, chef gemensamt stöd, § 2
Mattias Scandola, chef lärande, §§ 3-5
Roland Fällby, VD Orsa Lokaler AB, §§ 3-4
Jesper Karlsson, chef omsorg, §§ 3-8
Johan Hult, ekonomichef, §§ 3-9, § 19
Henrik Göthberg, chef service och utveckling, Christina
Nordmark, utredare, Linda Fastén, konsult, § 20.1
Ann-Therese Albertsson, kommunchef
Camilla Staberg, sekreterare

Utses att justera: Joep Meens (MP)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice, 2020-02-12

Underskrifter:

Camilla Staberg, sekreterare

Mikael Thalín, ordförande

Joep Meens, justerare



ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2020-02-10

Överklagningstid: 2020-02-14 – 2020-03-06

Anslaget sätts upp: 2020-02-14 Anslaget tas ner: 2020-03-07

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Förändring av dagordning	4
Uppdrags- och samarbetsavtal gemensam upphandlingsorganisation Mora, Orsa, Älvdalen	5
Utredning rörande förskoleplatser - utbyggnad Trimsarvets förskola	7
Beslut om Hälso- och sjukvårdsenheten, dagverksamhet, anhörigcenter och tvätten i det nya särskilda boendet	9
Kvalitetsredovisning Lärande läsåret 2018/2019	12
Förlängt samverkansavtal för vård- och omsorgscollege	13
Svar på granskningsrapport av vårdkedjan för personer med psykisk funktionsnedsättning	14
Ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete inom omsorgen	15
Ägartillskott Oreälvens Kraft AB	16
Svar på Miljönämndens begäran om tilläggsanslag	16
Tillsättning av kommunchef	19
Svar på medborgarförslag om förändringar i Orsa centrum	20
Svar på medborgarförslag om klätter- och linbana	21
Internkontrollplan 2020	22
Införande av passagesystem och tjänstekort	23
Riktlinje skyddade personuppgifter	24
Fyllnadsval av ersättare till utskottet för samhälle (V)	25
Extra ärende: Yttrande med anledning av överklagat beslut om svar på förslag till vägplan E45	26
Extra ärende: Ombudgetering av investeringar från 2019 till 2020	28
Informationsärenden	30
Delegationsbeslut	31
Delgivningar	32



§ 1

OK KS 2020/00004-7

Förändring av dagordning

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga till följande två extra beslutsärenden till dagordningen:

- Yttrande med anledning av överklagat beslut om svar på förslag på vägplan E45 (§ 18)
- Ombudgetering av investeringar från 2019 till 2020 (§ 19)

Ärendet om tillsättning av kommunchef utgår och återkommer på ett extra sammanträde med kommunstyrelsen den 18 februari.



§ 2

OK KS 2019/01238-4

Uppdrags- och samarbetsavtal gemensam upphandlingsorganisation Mora, Orsa, Älvdalen

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

1. Kommunfullmäktige uppdrar till kommunchefen att underteckna uppdrags- och samarbetsavtal avseende upphandling inom Mora, Orsa och Älvdalens kommuner.
2. Beslutet gäller under förutsättning att Mora och Älvdalens kommuner fattar ett likalydande beslut.

Sammanfattning av ärendet

Mora, Orsa och Älvdalens kommuner har sedan tidigare samarbetat kring inköp och upphandling. Nu finns ett nytt förslag till uppdrags- och samarbetsavtal som klargör vad som förväntas av parterna. Huvudman för upphandlingsverksamheten föreslås vara Mora kommun som inom sin organisation säkerställer att det finns en inköpscentral med tillräckliga resurser och kompetens för att tillgodose samtligas behov. Kommunerna ska använda inköpscentralens tjänster i upphandlingsfrågor för sina förvaltningar, bolag samt kommunorganisationer i den mån det framgår av respektive ägardirektiv eller motsvarande.

Avtalet berör bland annat vad som åligger inköpscentralens respektive övriga parter ansvar och hur kostnader för samarbetet fördelas. Förändringar jämfört med tidigare avtal är bland annat att det ska finnas gemensamma referensgrupper med representanter från varje kommun men även att inköpscentralen ska stötta kommunerna vid direktupphandlingar.

Arbete pågår även med att revidera nuvarande inköpspolicy och det ärendet kommer framöver att behandlas i utskottet, kommunstyrelsen och fullmäktige. Policyn kan bland annat visa hur inköp och upphandling kan vara ett strategiskt verktyg.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-01-14.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-12-19.

Protokollsutdrag, Älvdalens kommun, 2019-12-16.

Protokollsutdrag, Mora kommun, 2019-11-25.

Förslag till uppdrags- och samarbetsavtal avseende upphandling inom Mora, Orsa och Älvdalens kommuner

Tjänsteutlåtande, Mora kommun, 2019-09-18.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

1. Kommunfullmäktige uppdrar till kommunchefen att underteckna uppdrags- och samarbetsavtal avseende upphandling inom Mora, Orsa och Älvdalens kommuner.



2. Beslutet gäller under förutsättning att Mora och Älvdalens kommuner fattar ett likalydande beslut.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 3

OK LÄR 2018/00253-16

Utredning rörande förskoleplatser - utbyggnad Trimsarvets förskola

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

Utbyggnation ska ske med två förskoleavdelningar på Trimsarvets förskola enligt alternativ 1 i tjänsteutlåtandet.

Reservation

Anders Johansson (V) reserverar sig mot beslutet.

Gunilla Frelin (M), Magnus Bjurman (S), Gunilla Elings-Friberg (S) och Hans-Göran Olsson (S) reserverar sig med följande motivering: Orimlig kostnad med 18 miljoner i skillnad. Minst behov av platser i dagsläget finns på Digerbergets område. Svårigheter att förflytta sig till Digerberget vid brist på platser i övriga Orsa, om man till exempel inte har körkort.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 25 november 2019 att frågan rörande förskoleplatser i Orsa ska utredas ytterligare. Förskolorna Lindan 1 och Lindan 2 ska under sommaren 2020 tillfälligt flyttas från Digerberget till centrala Orsa i förskolan Parkens lokaler.

Kommunfullmäktige godkände den tillfälliga flytten av Lindan 1 och Lindan 2 och gav samtidigt i uppdrag till tjänstemannaorganisationen att ”frågan om att bygga nya förskoleavdelningar ska utredas mer avseende behov, integrering, placering och kostnader men även utifrån ett helhetsgrepp över hela kommunens behov av förskola”.

Verksamheten har nu utrett frågan vidare och fyra alternativ presenterades:

1. Utbyggnation med två förskoleavdelningar på Trimsarvets förskola,
2. Utbyggnation med två förskoleavdelningar på Bergets förskola,
3. Utbyggnation med två förskoleavdelningar på Brantuddens förskola,
4. Upprustning av Parkens förskolas lokaler.

En jämförelse av alternativen har gjorts utifrån parametrar som antal avdelningar, kostnadsindikation och ökad integrationseffekt, där det sistnämnda definieras som att elever med olika bakgrund möts. Integrationseffekt definieras som att alternativet skapar förutsättningar för fler möten mellan elever med olika bakgrund.

Förskola	Antal avdelningar	Kostnadsindikation	Ökad integrationseffekt
Trimsarvet	4	21,6 mkr	Nej
Berget	5	13,5 mkr	Nej



Brantudden	6	13,5 mkr	Ja
Parken	2	2,5 mkr (+ ev.kök 1,8 mkr)	Ja

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för lärande, 2020-01-23.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde lärande, 2020-01-09.

Indikationer för investeringskostnader, Struktor AB, 2020-01-09.

Förslag till beslut

Utskottet för lärande föreslår kommunstyrelsen:

Utbyggnation ska ske med två förskoleavdelningar på Trimsarvets förskola enligt alternativ 1 i tjänsteutlåtandet.

Yrkanden

Gunilla Elings-Friberg (S) yrkar på tjänsteförslag nr 4 - upprustning av Parkens förskolas lokaler.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på utskottets förslag och Gunilla Elings-Fribergs yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt utskottets förslag.

Omröstning

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunstyrelsen godkänner följande ordning: ja-röst för utskottets förslag och nej-röst för Gunilla Elings- Fribergs yrkande.

Omröstningen utfaller enligt bilaga med 8 ja-röster och 5 nej-röster. Därmed bifaller kommunstyrelsen utskottets förslag med utbyggnad med två förskoleavdelningar på Trimsarvets förskola.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 4

OK KS 2019/00334-13

Beslut om Hälso- och sjukvårdsenheten, dagverksamhet, anhörigcenter och tvätten i det nya särskilda boendet

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Hälso- och sjukvårdsenheten, HS, flyttas till det nya särskilda boendet, med arbetsnamnet "Lillågården".
2. Dagverksamhet och anhörigcenter flyttas till lokalerna där förskolan finns idag på Lillåhem.
3. Tvätten stannar kvar i nuvarande lokaler och renovering genomförs enligt beskrivning i tjänsteutlåtande daterat 2019-12-23.

Jäv

Susann Lindblad (C) deltar inte i ärendet på grund av jäv.

Reservation

Anders Johansson (V) reserverar sig mot beslutet.

Gunilla Frelin (M), Magnus Bjurman (S), Gunilla Elings-Friberg (S) och Hans-Göran Olsson (S) reserverar sig mot beslutet med följande motivering: Vi anser att det finns större verksamhetsfördelar med lokalisering av dagverksamhet på nya SÄBO (det nya särskilda boendet). Det möjliggör inskolning till SÄBO på ett pedagogiskt sätt då de som är på växelvärd är väl kända med omgivningarna, det blir då inget stort steg att ta för de med demens som det oftast handlar om, och det finns även samordningsvinster med personal. Vi anser därmed att beslutet att placera dagverksamheten och anhörigcenter i förskolans lokaler på Lillåhem inte kan verkställas innan kommunfullmäktige slutgiltigt avgjort var de två förskoleavdelningarna permanent ska lokaliseras.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har fattat beslut om att bygga ett nytt särskilt boende, SÄBO, (2019-09-30, § 47). I beslutet så bestämdes det att kommunstyrelsen ska fatta beslut om vilka delar i projektet som ska genomföras. En del av detta avser om nedanstående fyra verksamheter ska följa med till det nya boendet eller inte. Det gäller alltså följande verksamheter:

- Hälso- och sjukvårdsenheten, HS,
- Dagverksamhet,
- Anhörigcenter,
- Tvätten.

De särskilda boendena som idag finns på Lillåhem och Orsagården kommer att samlas i det nya boendet. Lillåhems lokaler ägs av det kommunala fastighetsbolaget och Orsagårdens lokaler ägs av ett externt fastighetsbolag. De verksamheter som idag bedrivs på Orsagården (SÄBO, korttidsboende, dagverksamhet och anhörigcenter) måste flytta till andra lokaler då hyreskontraktet är uppsagt. För den största delen av Orsagårdens verksamhet (SÄBO och korttidsboende) är det redan planerat att de ska



flytta in i det nybyggda boendet. Däremot är det ännu inte bestämt var den återstående delen (dagverksamheten och anhörigcenter) ska flytta.

Sammanfattningsvis så föreslår verksamheten att Hälso- och sjukvårdsenheten flyttas till det nya boendet på grund av effektivitetsvinster i verksamheten och lägre hyreskostnader.

När det gäller dagverksamhet och anhörigcenter så kan det finnas plats för dessa på nuvarande Lillåhem. Det beror på om kommunen ska utöka Trimsarvets förskola och därmed flytta dit förskolan som idag är placerad på Parken på Lillåhem. Förskolans lokaler på Lillåhem är lämpliga för anhörigcenter och dagverksamheten. Någon ombyggnad krävs inte och hyreskostnaderna blir lägre.

Tvätten finns idag i källaren på Orsa Lärcentrum. Förslaget är att tvätten ska finnas kvar där och att viss renovering sker. Kostnaden för renovering i befintliga lokaler blir lägre än att bygga nytt. Renoveringsbehoven gäller investering i hiss, målning, flytt och komplettering av ventilation/AC samt en utökning av ytan med 25 kvm.

För kommunstyrelsens förslag till fullmäktige kring utbyggnad rörande förskoleplatser, se föregående ärende i protokollet, § 3. Förslaget är att bygga ut med två förskoleavdelningar på Trimsarvets förskola.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskott för strategi, 2020-01-14.

Tjänsteutlåtande, staben, 2019-12-23.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Hälso- och sjukvårdsenheten, HS, flyttas till det nya särskilda boendet, med arbetsnamnet "Lillågården".
2. Dagverksamhet och anhörigcenter flyttas till lokalerna där förskolan finns idag på Lillåhem.
3. Tvätten stannar kvar i nuvarande lokaler och renovering genomförs enligt beskrivning i tjänsteutlåtande daterat 2019-12-23.

Yrkanden

Magnus Bjurman (S) yrkar bifall till utskottets förslag gällande Hälso- och sjukvårdsenhetens flytt till nya särskilda boendet (punkt 1) samt att tvätten stannar kvar i nuvarande lokaler och renoveras (punkt 3), men yrkar att dagverksamheten och anhörigcenter (punkt 2) istället lokaliseras till det nya särskilda boendet, vilket även möjliggör fortsatt förskoleverksamhet i lokalerna på Lillåhem.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på utskottets förslag och Magnus Bjurmans yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt utskottets förslag.

Omröstning

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunstyrelsen godkänner följande ordning: ja-röst för utskottets förslag och nej-röst för Magnus Bjurmans yrkande.



Omröstningen utfaller enligt bilaga med 8 ja-röster och 5 nej-röster. Därmed bifaller kommunstyrelsen utskottets förslag.

Sändlista

Samtliga verksamhetsområden

Orsa Lokaler AB

Ekonomikontoret



§ 5

OK LÄR 2019/00162-2

Kvalitetsredovisning Lärande läsåret 2018/2019

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner kvalitetsredovisningen för verksamhetsområde lärande för läsåret 2018/2019.

Sammanfattning av ärendet

Enligt skollagen 4 kap, §§ 2, 5, 6 ska huvudmannen för skolväsendet genomföra ett kvalitetsarbete. Kvalitetsarbetet ska vara inriktat mot att se till att målen för utbildningen uppnås. Orsa kommun är huvudman och behandlar därför varje år en huvudmannarapport för förskola, skola och fritidshem.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för lärande, 2019-12-12.

Tjänsteskrivelse, verksamhetsområde lärande, 2019-12-03.

Kvalitetsredovisning läsåret 2018/2019.

Förslag till beslut

Utskottet för lärande föreslår:

Kommunstyrelsen godkänner kvalitetsredovisningen för verksamhetsområde lärande för läsåret 2018/2019.

Sändlista

Verksamhetsområde lärande



§ 6

OK OMS 2019/00197-6

Förlängt samverkansavtal för vård- och omsorgscollege

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att förnya samverkansavtalet för ett regionalt vård- och omsorgscollege Dalarna för att säkerställa och utveckla det regionala samarbetet mellan utbildning och arbetsliv inom vård och omsorg.

Sammanfattning av ärendet

Vård- och omsorgscollege är en samverkansform mellan utbildningsanordnare och arbetslivet inom vård och omsorg. Utbildningsanordnarna har utbildningar inom området på gymnasial nivå i länet.

Sedan 2017 bedriver dalakommunerna tillsammans med Region Dalarna detta samverkansarbete. Det hittills gällande avtalet löpte ut 30/6 2019 och behöver förlängas för att samverkan ska kunna fortsätta. Det nya avtalet föreslås gälla för åren 2019 – 2021.

Det nya avtalet innebär att medlemsavgiften höjs från 1,48 kr till 2,00 kr per kommuninvånare. För Orsas del skulle det för år 2019 innebära 9 887 kr. Verksamhetsområde omsorg ansluter till rekommendationen från Region Dalarnas direktion att säga ja till ett sådant förnyat samverkansavtal.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för omsorg, 2019-12-11.
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde omsorg, 2019-12-05.
Protokollsutdrag, direktionen Region Dalarna, 2018-12-05.
Medfinansieringsintyg.
Sammanställning av remissvar.
Samverkansavtal VO-college Dalarna 2019.

Förslag till beslut

Utskottet för omsorg föreslår kommunstyrelsen:

Kommunstyrelsen beslutar förnya samverkansavtalet för ett regionalt vård- och omsorgscollege Dalarna för att säkerställa och utveckla det regionala samarbetet mellan utbildning och arbetsliv inom vård och omsorg.

Sändlista

Region Dalarna



§ 7

OK OMS 2019/00092-5

Svar på granskningsrapport av vårdkedjan för personer med psykisk funktionsnedsättning

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lämna svar i enlighet med tjänsteutlåtandet daterat 2020-01-28.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommuns revisorer har gett KPMG ett uppdrag att granska ändamålsenligheten och effektiviteten i vårdkedjan för personer med psykisk funktionsnedsättning. Det är en del av en samgranskning som gjorts i hela Dalarna och omfattar såväl kommun som region och hur samverkan däremellan fungerar.

I rapporten från KPMG lämnas ett antal rekommendationer som ska besvaras med ett yttrande, bland annat att kommunen ska säkerställa att uppföljning av samverkan sker och att resultaten tas tillvara i förbättringsarbetet.

Svaret från verksamheten är att det finns en upparbetad samverkan med regionen där kommunen löpande träffar regionens samordnare för norra delen av länet tillsammans med den lokala vårdcentralen. Samverkan har konstaterat att dessa tillfällen bör utökas till att inbegripa fler aktörer så att även andra delar av regionen representeras.

En annan rekommendation i granskningsrapporten är att säkerställa att handläggningstider inom samtliga områden kan förkortas till lagstadgad tid. Norra Dalarnas myndighetsservice, där Mora, Orsa och Älvdalen har samlat handläggningen, har fått rapporten och jobbar för att få ner handläggningstiderna.

I yttrandet nämns också förändringsarbetet inom omsorgen för att förbättra det systematiska kvalitetsarbetet, där bland annat målet är att uppföljningen av genomförandeplaner ska prioriteras för hela verksamheten men även att verksamheten än tydligare ska bli en lärandeorganisation och därmed nyttja synpunkter, klagomål och avvikelser i sitt förbättringsarbete.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för omsorg, 2020-01-29.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde omsorg, 2020-01-28.

Missiv med granskningsrapport, KPMG, 2019-11-06.

Förslag till beslut

Utskottet för omsorg föreslår kommunstyrelsen att lämna svar i enlighet med tjänsteutlåtandet daterat 2020-01-28.

Sändlista

KPMG

Kommunrevisorerna



§ 8

OK OMS 2020/00001-3

Ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete inom omsorgen

Beslut

Kommunstyrelsen antar Riktlinje Ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete inom verksamhetsområde omsorg.

Sammanfattning av ärendet

Ledningssystem för systematisk kvalitet är ett lagstyrt område och regleras i SOSFS 2011:9. Detta dokument beskriver grunderna i hur kvalitet, mål, resultat och ekonomi styrs och leds på ett systematiskt sätt inom verksamhetsområde omsorg.

Ett gott resultat nås genom att skapa en kultur i vilken människor tar eget ansvar samtidigt som de växer och trivs tillsammans. Det är viktigt att skapa engagemang och motivation i verksamheten och använda de samlade styrkorna i organisationen hos politiker, ledare/chefer och medarbetare på allra bästa sätt för att nå de önskvärda resultat som eftersträvas.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för omsorg, 2020-01-29.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde omsorg,

Riktlinje Ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete, 2020-01-09.

Förslag till beslut

Utskottet för omsorg föreslår:

Kommunstyrelsen antar Riktlinje Ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete inom verksamhetsområde omsorg.

Sändlista

Individ- och familjeomsorgen

Verksamhetsområde omsorg



§ 9

OK KS 2020/00001-2

Ägartillskott Oreälvens Kraft AB

Beslut

Kommunstyrelsen tillstyrker att Orsa kommun tillskjuter 140 000 kr till Oreälvens Kraft AB via ett ovillkorat aktieägartillskott.

Sammanfattning av ärendet

Fortum och Orsa kommun äger vardera 65% respektive 35% av aktierna i Oreälvens Kraftaktiebolag. Av styrelseprotokoll i Oreälvens Kraft AB framgår att det egna kapitalet i bolaget varje år urholkas till följd av att bolaget varje år redovisar bokföringsmässiga förluster. Orsaken till detta är att bolaget redovisar högre bokföringsmässiga avskrivningar än man kan göra skattemässigt.

Bolaget fakturerar ägarna för att nå ett skattemässigt nollresultat. Det innebär att ägarna faktureras de skattemässiga avskrivningarna istället för de bokföringsmässiga avskrivningarna vilket medför att bolaget varje år redovisar en bokföringsmässig förlust. För att motverka att det egna kapitalet i bolaget snart understiger hälften av det registrerade aktiekapitalet (gräns för upprättande av kontrollbalansräkning enligt aktiebolagslagen) så behöver det egna kapitalet stärkas. På tio års sikt beräknas ett bokföringsmässigt underskott på cirka 400 000 kr.

Eget kapital kan ökas genom nyemission eller aktieägartillskott. Fortum föreslår en ökning med 400 000 kr via aktieägartillskott. För Orsa kommun innebär det ett aktieägartillskott om 140 000 kr (35% av 400 000 kr).

Ett aktieägartillskott om 140 000 kr skulle i kommunens bokföring i allt väsentligt kunna hanteras som ett soliditetstillskott som ökar aktiernas värde. Även om det är, som framgår ovan, att det egna kapitalet urholkas på sikt så är kommunens andel idag bokförd till 18 000 kr, vilket skall ställas mot en årlig nettoavkastning de senaste fem åren på omkring 160 000 kr i genomsnitt (med ökande avkastning de senare åren).

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-01-14.

Tjänsteutlåtande, staben, 2020-01-03.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen tillstyrker att Orsa kommun tillskjuter 140 000 kr till Oreälvens Kraft AB via ett ovillkorat aktieägartillskott.

Sändlista

Ekonomikontoret
Oreälvens Kraft AB



§ 10

OK KS 2019/01298-2

Svar på Miljönämndens begäran om tilläggsanslag

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige avslår Miljönämndens äskande av tilläggsanslag med 240 000 kr avseende Orsa kommuns del i Mora Orsa Miljönämnd.

Sammanfattning av ärendet

Miljönämnden har inkommit med en begäran om tilläggsanslag om 240 000 kr för år 2020. Bakgrunden kan sammanfattas med att Miljönämnden planerat sin budget 2020 utifrån förutsättningen om nya taxebestämmelser samt en ny timtaxa för miljöbalkens område. Kommunfullmäktige återremitterade ärendet om ny taxa för år 2020 (2019-11-25, § 74) för vidare utredning och som en konsekvens av detta framför Miljönämnden att det saknas resurser för handläggning av inkomna ärenden samt för avloppstillsyn.

I kommunens ekonomiska styrprinciper (fastställda i kommunfullmäktige 1998-03-30 § 29 punkt 15) står det att: "Tilläggsanslag beviljas i princip inte under löpande budgetår. Undantag härifrån kan göras för ny lagreglerad verksamhet eller oförutsedda händelser som i förhållande till nämndens totala budget ianspråktager ett utrymme som allvarligt försvårar nämndens möjlighet att driva sin verksamhet".

I kommentarerna till de ekonomiska styrprinciperna står till punkt 15 att läsa "Det ökade ansvaret och ökade möjligheter som den höjda anslagsbindningsnivån ger facknämnderna, motiverar en restriktiv hållning till tilläggsanslag. I princip bör tilläggsanslag endast anvisas om synnerliga skäl föreligger. Nämnden skall i första hand själv inom anvisad budgetram finansiera de nya behoven".

Därmed så råder en restriktiv hållning vad gäller begäran om tilläggsanslag med anledning av ovanstående styrprinciper. Förvaltningen bedömer dock i detta fall att förutsättningarna inför 2020 har förändrats jämfört med de förutsättningar som gällde för miljönämnden då budgeten för 2020 fastställdes.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-01-14.

Tjänsteutlåtande, staben, 2020-01-02.

Protokollsutdrag, Mora Orsa miljönämnd, 2019-12-11.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige avslår Miljönämndens äskande av tilläggsanslag med 240 000 kr avseende Orsa kommuns del i Mora Orsa Miljönämnd.



Yrkanden

Anders Johansson (V) yrkar bifall till miljönämndens äskande av tilläggsanslag med 240 000 kr.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på utskottets förslag och Anders Johanssons yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt utskottets förslag.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 11

OK KS 2020/00059-1

Tillsättning av kammunchef

Punkten utgår och återkommer på ett extra sammanträde den 18 februari.



§ 12

OK KS 2018/00024-3

Svar på medborgarförslag om förändringar i Orsa centrum

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att medborgarförslaget ska delges gruppen för centrumutveckling så att den finns med som ett inspel i arbetet med utvecklingen av centrum.

Sammanfattning av ärendet

Kommunen har fått ett medborgarförslag där förslagsställaren vill att en del av Järnvägsgränd vid järnvägsstationen och parkeringsplatsen vid "Gröna Torget" (Slipstenstorget) byggs om till ett grönområde. Anledningen är bland annat att det förekommer störande trafik men även för att anlägga en park i centrum. Förslagsställaren menar även att det kan bli en ekonomisk besparing om man jämför nuvarande snöröjning kontra framtida gräsklippning.

I tjänsteutlåtandet från verksamheten beskrivs att under 2019 har det bildats en grupp som tittar på hur Orsa centrum ska utvecklas till en mer attraktiv plats att vistas i. I gruppen ingår förutom representanter från kommunen även företagare och andra berörda aktörer i Orsa.

Istället för att göra punktinsatser så kommer gruppen att titta över hela centrumets utveckling, både med tanke på kommuninvånare, besökare och företagarnas behov. Gruppen kommer sedan att sammanställa ett förslag på hur Orsa centrum kan komma att se ut framöver. I förslaget ska kostnader samt tidsaspekter för förändringarna redovisas. Medborgarförslaget är en viktig del i gruppens arbete med framtagande av utvecklingsplan och bör därför finnas med i dess arbete.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för samhälle, 2019-12-10.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2019-11-14.

Medborgarförslag med bilaga, 2018-01-08.

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att medborgarförslaget ska delges gruppen för centrumutveckling så att den finns med som ett inspel i arbetet med utvecklingen av centrum.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 13

OK KS 2018/01165-5

Svar på medborgarförslag om klätter- och linbana

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att kultur- och fritidsenheten får uppdraget att i samråd med eleverna på Bergetskolan konstruera någon form av bana i anslutning till Berget under 2020, som möter önskemålen om öppen, gratis och säker. Projektet byggs inom befintlig budget. Därmed anses medborgarförslaget bifallet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunen har fått ett medborgarförslag där förslagsställaren efterlyser fler aktiviteter för barn och ungdomar i Orsa, bland annat en klätter- och linbana i skogen vid pulkabacken bredvid Bergetskolan. Banan ska ha tre svårighetsgrader så att alla i olika åldrar kan vara med, ska vara gratis för barn upp till 12 år och öppen på kvällar och helger.

I tjänsteutlåtandet från verksamheten beskrivs utmaningarna att bygga en bana som uppfyller önskemålen om säker, öppen och gratis men som även har flera svårighetsnivåer så att den passar för barn i olika åldrar. Ett samråd har även gjorts med elever på Bergetskolan som uttryckt olika önskemål och funderingar kring utformningen.

Kontakt har även tagits med andra kommuner bland annat Umeå som har en uppskattad bana för barn. Den byggdes för ett antal år sedan i egen regi och kostade då uppskattningsvis omkring 30 000 kronor i materialkostnad. Verksamheten bedömer därför att kommunen kan åstadkomma åtminstone ett första steg med ganska begränsade medel beroende på utformning av banan.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för samhälle, 2020-01-28 och 2019-11-12.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2020-01-15.

Medborgarförslag, 2018-11-15.

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att kultur och fritid får uppdraget att i samråd med eleverna på Bergetskolan konstruera någon form av bana i anslutning till Berget under 2020, som möter önskemålen om öppen, gratis och säker. Projektet byggs inom befintlig budget. Därmed anses medborgarförslaget bifallet.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 14

OK KS 2019/00840-3

Internkontrollplan 2020

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner internkontrollplanen för 2020.

Sammanfattning av ärendet

Internkontrollen ska kontrollera sådant som innebär medelhöga till höga risker för kommunens verksamheter. Varje år görs en plan för internkontrollen med kontrollmoment för varje verksamhet. Internkontrollplanen för 2020 är delvis ändrad utifrån 2019 års internkontrollplan. Den är mindre omfattande jämfört med förra året eftersom planen innehöll en mängd åtgärder och aktiviteter som ännu inte hade tagits om hand i verksamhetsplanerna.

En annan förändring för årets plan är en tydligare uppdelning genom att åtgärder och aktiviteter flyttats och blivit omhändertagna i verksamhetsplanerna, vilket inneburit en minskning av risker och riskvärden. Internkontrollplanen för 2020 har ett tydligare fokus på att kontrollera processer, rutiner och lagefterlevnad.

I ärendet finns även beslutade internkontrollplaner för Orsabostäder AB, Orsa Lokaler AB, NODAVA AB och Miljöförvaltningen för kommunstyrelsens uppsiktsplikt.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-01-14.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-12-23.

Internkontrollplan 2020 för kommunstyrelsens verksamheter.

Reglementet för internkontroll.

Beslutade internkontrollplaner för Orsabostäder AB, Orsa Lokaler AB, NODAVA AB och Miljöförvaltningen.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen godkänner internkontrollplanen för 2020.

Sändlista

Samtliga verksamhetsområden



§ 15

OK KS 2019/00586-2

Införande av passagesystem och tjänstekort

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att kostnaden, 255 000 kr, för passage- och tjänstekortssystemet tas från medel till KS förfogande.

Sammanfattning av ärendet

Säkerheten och tillgängligheten hos en organisation bygger till stor del på ett väl fungerande passagesystem. Fungerande passagesystem och enhetligt tjänstekort ger rätt person tillträde till rätt plats. Ett väl fungerande arbete gällande passagemiljön ger möjlighet att på rätt nivå skydda fastigheten samt den verksamhet som bedrivs. Arbetet är komplext och kräver en tydlig organisation och ett väl fungerande systemstöd.

Kommunen har gjort en förstudie där tre olika förslag med tillhörande kostnader presenteras. Alternativ ett förespråkas där en fotostation ingår. Förslaget är också att en projektledare från IS/IT-enheten håller i införandet och att det är ett arbete för alla tre kommuner (Mora, Orsa och Älvdalen) samt att det finns en operativ arbetsgrupp i Orsa som ansvarar för införandet i kommunen.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-01-14.

Tjänsteutlåtande, staben, 2019-12-10.

Förstudie, 2019-04-17.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar att kostnaden, 255 000 kr, för passage- och tjänstekortssystemet tas från medel till KS förfogande.

Sändlista

Verksamhetsområde service och utveckling.

Beredskaps- och säkerhetssamordnaren.



§ 16

OK KS 2019/01194-2

Riktlinje skyddade personuppgifter

Beslut

Kommunstyrelsen antar riktlinjen för skyddade personuppgifter.

Sammanfattning av ärendet

Människor som är utsatta för hot eller riskerar att utsättas för brott, förföljelser eller allvarliga trakasserier kan få beslut från Skatteverket att deras uppgifter ska skyddas. Samlingsrubriken för de olika skyddsåtgärderna inom folkbokföringen är skyddade personuppgifter.

För att öka tryggheten för personer med skyddade personuppgifter inom kommunens verksamhetsområden har ett förslag till riktlinje tagits fram om hur sådana uppgifter ska hanteras. Förslaget är tänkt som en vägledning för kommunens förvaltningar så att de hanterar och ansvarar för uppgifterna på ett säkert och betryggande sätt och risken för att skyddade personuppgifter oavsiktligt lämnas ut minskar.

Riktlinjen omfattar olika nivåer av skyddade personuppgifter och hur uppgifterna ska hanteras dels generellt i kommunen, dels specifikt inom områdena medarbetaren, skola och omsorg. Riktlinjen ska sedan kompletteras med rutiner för respektive verksamhet.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-01-14.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-10-31.

Riktlinje skyddade personuppgifter

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar riktlinjen för skyddade personuppgifter.

Sändlista

Samtliga verksamhetsområden.

Dataskyddssamordnaren.



§ 17

OK KS 2019/00808-2

Fyllnadsval av ersättare till utskottet för samhälle (V)

Beslut

Kommunstyrelsen väljer Anders Johansson (V) som ersättare i utskottet för samhälle från 2020-02-11 och längst till och med 2022-12-31.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har tidigare godkänt avsägelsen från Petri Stenport (V) (KF 2019-09-30, § 54). Nu sker ett fyllnadsval till utskottet för samhälle.

Beslutsunderlag

-

Yrkanden

Magnus Bjurman (S) föreslår Anders Johansson (V) som ersättare i utskottet för samhälle från 2020-02-11 och längst till och med 2022-12-31.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på Magnus Bjurmans förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller det.

Sändlista

-



§ 18

OK KS 2020/00094-3

Extra ärende: Yttrande med anledning av överklagat beslut om svar på förslag till vägplan E45

Beslut

Orsa kommunstyrelse antar bifogat yttrande som svar på överklagandet om yttrande över förslag till vägplan E45 Vattnäs – Trunna (mål nr 1190-19).

Sammanfattning av ärendet

Domstolen har fått in ett överklagande för prövning. Målet gäller laglighetsprövning enligt kommunallagen. Parter är Sörmedsjöns byförening och Orsa kommun.

I februari 2019 så beslutade kommunstyrelsen att skicka ett yttrande över det förslag till vägplan E45 Vattnäs – Trunna som Trafikverket hade ställt ut för granskning. I februari 2020 så inkom ett föreläggande från Förvaltningsrätten i Falun om att ovanstående beslut har överklagats och att Orsa kommun ska yttra sig över det som begärs i överklagandet. I överklagan från Sörmedsjöns byförening anges att det aktuella ärendet är av principiell beskaffenhet och större vikt för kommunen och därmed att Orsa kommunfullmäktige ska ta beslut i ärendet och inte kommunstyrelsen. Byföreningen hänvisar till 5 kap. 1 § kommunallagen.

Orsa kommun motsätter sig det som begärs i överklagandet. Kommunen anser att kommunstyrelsen är behörig att fatta beslut i det aktuella ärendet, då det nu handlar om ett yttrande avseende vägens utformning och dess konsekvenser och inte om vägens sträckning. Motiveringen är bland annat att år 2007 fastställde dåvarande Vägverket den vägkorridor som ligger till grund för Trafikverkets förslag till vägplan. Beslutet föregicks av en vägutredning där ett flertal olika förslag till sträckningar utreddes. Kommunfullmäktige har fattat beslut om yttrande över den vägutredningen samt även en avsiktsförklaring om förtida inlösen av fastigheter som behöver rivras när projektet väl startas. Det överklagade beslutet gällde ett yttrande över förslag till vägplan. Trafikverkets förslag till vägplan har varit utställd för samråd och granskning där såväl sakägare som allmänhet har haft möjlighet att yttra sig över förslaget. KF har också i yttrandet över vägutredningen 2007 tagit ställning till den principiella frågan om vägens sträckning.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunchef, 2020-02-05.

Yttrande med bilagor, verksamhetsområde service och utveckling, 2020-02-05.

Föreläggande, Förvaltningsrätten i Falun, 2020-02-03.

Förslag till beslut

Kommunchefen föreslår:

Orsa kommunstyrelse antar bifogat yttrande som svar på överklagandet om yttrande över förslag till vägplan E45 Vattnäs – Trunna (mål nr 1190-19).



Yrkanden

Bengt-Åke Svahn (KD), med instämmande av Gunilla Frelin (M), yrkar avslag till tjänstemannaförslaget och föreslår att kommunstyrelsen går med på det som begärs i överklagan.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på tjänstemannaförslaget och Bengt-Åke Svahns yrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller tjänstemannaförslaget.

Sändlista

Förvaltningsrätten i Falun



§ 19

OK KS 2020/00099-1

Extra ärende: Ombudgetering av investeringar från 2019 till 2020

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår fullmäktige att bifalla äskade omföringar av investeringsmedel om totalt 2 600 000 kr från investeringsbudgeten 2019 till investeringsbudgeten 2020 enligt följande:

900 000 kr - Kommunstyrelse

900 000 kr - Samhälle

800 000 kr - Omsorgen

Sammanfattning av ärendet

Kommunens totala investeringsbudget om 18,5 mkr överskreds rejält (med 11,4 mkr) under 2019. Överskridandet beror främst på stadsnätet där avvikelserna blev 16,2 mkr. Dock kan överdraget likviditetsmässigt beräknas till 10 mkr efter hänsyn till erhållna anslutningsavgifter, investeringsbidrag (ERUF), uthyrning av fiber m.m.

I bokslutet 2019 bedöms likviditeten i kommunen som mer ansträngd än beräknat. I stora drag beror det på att investeringarna i stadsnätet blev högre än budgeterat samt att kommunen lånade ut 5 mkr till Orsa IF för byggandet av en multiskidbana. Kommunen har dock fortfarande klarat sina investeringar utan att behöva låna upp medel externt.

När det gäller kommunstyrelsen så finns en buffert på 900 tkr för eventuella investeringsbehov som inte var kända då budgeten beslutades. Denna budget är oförbrukad 2019 och förvaltningen äskar att dessa medel omförs till 2020.

När det gäller verksamhetsområde samhälle så äskas att totalt 900 tkr av deras investeringsbudget får ombudgeteras. Beloppet avser 400 tkr för samförläggning VA samt 500 tkr för larm till ishallen. Exklusive stadsnätet så har verksamhetsområde Samhälle gällande övriga investeringar 2019 ett oförbrukat överskott på 3 mkr.

När det gäller verksamhetsområde omsorg så har verksamheten förbrukat 0,8 mkr av budgeterade 1,6 mkr under förra året. Därmed äskar verksamheten att överföra 800 tkr till 2020, med motiveringen att de önskar använda medlen till bilinköp. I 2020 års investeringsbudget om 1,3 mkr finns avsatt 750 tkr för bilinköp. Behovet av bilbyte uppgår till 11 st under 2020 och ombudgeteringen skulle hjälpa verksamheten att köpa del av dessa bilar istället för att leasa. Omsorgen vill i framtiden köpa bilar istället för att leasa, vilket bland annat motiveras med att det blir lättare att planera bilbyten och på sikt blir billigare.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, staben, 2020-02-05.



Förslag till beslut

Staben föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige bifaller äskade omföringar av investeringsmedel om totalt 2 600 000 kr från investeringsbudgeten 2019 till investeringsbudgeten 2020 enligt följande:

900 tkr - Kommunstyrelse

900 tkr - Samhälle

800 tkr - Omsorgen

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 20

Informationsärenden

1. **Information om visionsarbetet**
(Henrik Göthberg, Christina Nordmark,
Linda Fastén)

OK KS 2019/00082-1

Kommunstyrelsens ordinarie ledamöter har under det senaste året jobbat med en ny vision för Orsa kommun. Siktet har varit inställt på år 2050. Förslaget på ny vision innehåller tre fokusområden;

1. *I Orsa skapar vi med inte för*
(berör bland annat utbildning,
omsorg, digitalisering och
samarbete)
2. *I Orsa finns livskvalité*
(berör bland annat hållbara
boenden, trygghet och trivsel,
kultur, natur)
3. *I Orsa gör vi saker möjligt*
(berör bland annat närhet och
enkelhet, service, dialog och
kommunikation, mötesplatser och
företagande)

Diskussion kring ovanstående förslag och omformulering av ny vision. Underlag kommer att skickas ut till respektive partigrupp i kommunstyrelsen för vidare funderingar och diskussion. Eventuellt kommer ärendet upp för beslut på kommunstyrelsen den 9 mars och sedan vidare till kommunfullmäktige.



§ 21

Delegationsbeslut

1. Borgen Orsa Vatten och Avfall ABs lån om 10 mkr till Kommuninvest OK KS 2019/01002-5
2. Borgen Orsa Vatten och Avfall ABs lån om 10 mkr i Kommuninvest OK KS 2019/01002-4
3. Protokoll utskott för lärande 2019-12-12 OK LÄR 2019/00004-29
4. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för omsorg 2019-12-11 OK OMS 2019/00002-39
5. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för strategi 2019-12-03 OK KS 2019/00003-35
6. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för samhälle 2019-06-17 OK KS 2019/00037-24
7. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för samhälle 2019-08-27 OK KS 2019/00037-28
8. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för samhälle 2019-10-08 OK KS 2019/00037-31
9. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för samhälle 2019-11-12 OK KS 2019/00037-35
10. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för samhälle 2019-12-10 OK KS 2019/00037-37
11. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för samhälle 2020-01-28 OK KS 2020/00006-3
12. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för lärande 2020-01-23 OK LÄR 2020/00007-3



§ 22

Delgivningar

1. Protokoll Språktolknämnden i Dalarna 2019-11-28. OK KS 2018/01239-34
2. Protokoll gemensamma IS/IT-nämnden, 2019-12-06. OK KS 2018/01239-35
3. Protokoll från styrelsemöte Orsa Vatten och Avfall AB, 2019-11-27. OK KS 2019/01104-4
4. Styrelseprotokoll Orsabostäder AB och Orsa Lokaler AB, 2019-12-13. OK KS 2020/00002-3
5. Protokoll styrelsemöte NODAVA AB, 2019-12-10. OK KS 2020/00002-2
6. Protokoll styrelsemöte Orsa Vatten och Avfall AB, 2019-11-27. OK KS 2020/00002-4
7. Utredning om utbetalningar gällande kollektivtrafik. OK KS 2020/00002-1
8. Granskning av delårsrapport Brandkåren Norra Dalarna. OK KS 2020/00049-1