

Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid:	Kommunsalen, kommunhuset/distans 2021-04-20 kl. 13:00- 16:40, ajournering 14:35-14:50.
Beslutande:	Mikael Thalín (C), ordförande Susann Lindblad (C), vice ordförande Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande Håkan Yngström (C) Joep Meens (MP) ersätter Olof Herko (S)
Övriga deltagare:	Bengt-Åke Svahn (KD) ej tjänstgörande ersättare Gunilla Frelín (M) ej tjänstgörande ersättare § 43, §§ 45-49 Styrgrupp vindbruksplan: Anders Borg (C), Anders Johansson (V), Per-Erik Wiik (C) §§ 43-44 Tommy Ek chef stadsbyggnadsförvaltningen, Daniel Falk planchef §§ 43-44 Johan Hult ekonomichef, Sara Laggar ekonom § 45, § 47.2 Helene Grapenson personalchef § 47.1 Emma Jidemyr kommunikationschef Marie Ehlin kommunchef Camilla Staberg sekreterare
Utses att justera:	Susann Lindblad (C)
Justeringens plats och tid:	Gemensamt stöd och medborgarservice
Underskrifter:	_____ 43 - 49 Camilla Staberg, sekreterare _____ Mikael Thalín, ordförande _____ Susann Lindblad, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ:	Kommunstyrelsens utskott för strategi	Sammanträdesdatum:	2021-04-20
Överklagningstid:	2021-04-28 - 2021-05-19		
Anslaget sätts upp:	2021-04-28	Anslaget tas ner:	2021-05-20
Förvaringsplats för protokollet:	Gemensamt stöd och medborgarservice		

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

Styrgrupp: Samråd av vindbruksplanen	3
Svar på remiss om Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd (SOU 2020:78)	5
Planeringsförutsättningar för investeringar	6
Medfinansiering Leader DalÄlvarna	7
Informationsärenden	8
Delegationsbeslut	10
Delgivningar	11

§ 43

OK KS 2020/00209-6

Styrgrupp: Samråd av vindbruksplanen

Beslut

Styrgruppen beslutar att återremittera ärendet till stadsbyggnadsförvaltningen med motiveringen att överväga möjligheterna att antingen behålla den befintliga planen eller fortsätta arbetet med en reviderad vindbruksplan med en ytterligare översyn av områden som är lämpliga för vindbruk.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen uppdrog den 6 april 2020 till stadsbyggnadsförvaltningen att påbörja arbetet med att revidera Orsa kommuns vindbruksplan. Orsa kommuns utskott för strategi, utökat med ordföranden från byggnadsnämnden och miljönämnden samt en av Orsas ledamöter från oppositionen i miljönämnden, utgör styrgrupp för arbetet.

Vindbruksplanen togs fram och antogs av kommunfullmäktige 2011. Nu finns nya anspråk på vindkraftsexploatering och dessa behöver prövas i en reviderad vindbruksplan för att Orsa kommun ska kunna ta ställning vid en eventuell miljöprövning. Det har även skett en teknikutveckling som gör att verken nu byggs som 280 m höga verk. Dessa har även en annan hinderbelysning med vitt högintensivt blinkande ljus istället för fast rött ljus som på 150 m höga verk.

Nuvarande vindbruksplan, som utgick utifrån 150 m höga verk, omfattar fem områden prioriterade för vindbruk - Gällsjöberget, Paljackaberget, Mässingberget (redan bebyggt), Skäftberget och Härkemäck. Styrgruppen diskuterar bland annat vilka områden som kan vara lämpliga för vindbruk och som kan ingå i en samrådsversion av planen samt diskuterar möjligheterna kring samrådsprocessen.

I förslaget till reviderad vindbruksplan föreslår förvaltningen sammantaget Gällsjöberget, Mässingberget, Barkberget och del av Läftomäck som lämpliga områden prioriterade för vindbruk. Mässingberget bör begränsas till 150 m höga verk för att undvika för stor påverkan på Siljansringens landskapsbild.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande stadsbyggnadsförvaltningen 2021-03-26
Bilaga 1, förslag på områden prioriterade för vindkraft
Förslag till reviderad vindbruksplan
Gällande vindbruksplan från 2011
Visualiseringar vindbruk

Förslag till beslut

Stadsbyggnadsförvaltningen föreslår styrgruppen att:
Kommunstyrelsen godkänner förslag på områden prioriterade för vindbruk, enligt bilaga 1, för samråd samt att uppdra till stadsbyggnadsförvaltningen att färdigställa samrådshandling för reviderad vindbruksplan samt genomföra samråd. Utställning för samråd genomförs under del av maj och juni månader 2021.

Yrkanden

Ordföranden yrkar på att återremittera ärendet till stadsbyggnadsförvaltningen med motiveringen att överväga möjligheterna att antingen behålla den befintliga planen eller fortsätta arbetet med en reviderad vindbruksplan med en ytterligare översyn av områden som är lämpliga för vindbruk.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först proposition på om ärendet ska återremitteras enligt sitt eget yrkande eller om det ska avgöras idag. Om ärendet ska avgöras idag kommer proposition att ställas på tjänstemannaförslaget. Ordföranden finner att styrgruppen återremitterar ärendet.

Sändlista

Stadsbyggnadsförvaltningen

§ 44

OK KS 2021/00124-3

Svar på remiss om Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd (SOU 2020:78)

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar upprättat yttrande som svar på remissen av betänkandet ”Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd (SOU 2020:78)”.

Sammanfattning av ärendet

Miljödepartementet har skrivit fram ett betänkande över förslag till ny strandskyddslag ”Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd SOU 2020:78”. Orsa kommun är inte remisskommun, men kan yttra sig. Strandskyddet har stor betydelse och är viktigt för att tillgängliggöra strandområden och för att skydda djur och växtliv. Samtidigt är det viktigt att allmänheten har förståelse för regelverket och att regler och rättspraxis upplevs som rimliga och legitima samt att de är väl avvägda mot äganderätt och konsekvenser för enskilda fastighetsägare.

Kritik har riktats mot tillämpningen av strandskyddslagen utifrån att den upplevs som alltför restriktiv med rättsfall och tillämpningar av Länsstyrelser och Mark- och miljödomstolar som ibland upplevs som orimliga. Detta förhållande är mycket olyckligt och de förslag till förändring som betänkandet nu föreslår adresserar inte dessa frågor utan föreslår istället en ökad restriktivitet i områden med god tillgång till orörda stränder men där även efterfrågan är stor.

Förslaget inriktar sig mer mot upphävande av strandskydd istället för att utveckla och se över möjligheter till dispens. Högre krav ställs, vilket är naturligt när strandskydd ska upphävas, som innebär att föreslagna förändringar endast kan komma ifråga för ett fåtal kommuner med låg efterfrågan av strandnära byggande. De särskilda skälen ges ökad restriktivitet vilket innebär att användningen begränsas ytterligare. Nya begrepp införs och lättnader föreslås i områden med god tillgång men samtidigt låg efterfrågan vilket innebär att lagändringen inte kommer att förändra något för kommuner som Orsa utan kommer istället att ge en ökad restriktivitet och försämrade möjligheter till strandnära byggande.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande stadsbyggnadsförvaltningen 2021-04-14

Yttrande över betänkandet

Remiss av betänkandet ”Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd (SOU 2020:78)”

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar upprättat yttrande som svar på remissen av betänkandet ”Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd (SOU 2020:78)”.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 45

OK KS 2021/00070-1

Planeringsförutsättningar för investeringar

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar om planeringsförutsättningar för investeringar 2022-2030 för kommunkoncernen. Investeringsplanen ska revideras årligen i samband med beslut om planeringsförutsättningar inför budget kommande år och beslut om nästkommande års investeringar ska tas med i kommunplanen.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun med helägda bolag står inför betydande investeringar inom de kommande 10 åren. Den investering som mest diskuteras är byggandet av ett nytt särskilt boende, därutöver finns det ytterligare behov i kommunen men främst i de helägda dotterbolagen.

För att få en överblick över det totala investeringsbehovet under kommande 10 år så har kommunen tillsammans med bolagen upprättat en 10-årig investeringsplan för åren 2021-2030. Detta underlag utgör planeringsförutsättningar till efterföljande års kommunplan och revideras årligen.

I planen uppgår nettoinvesteringarna (i planen har förväntade investeringsbidrag och försäljningsinkomster vid markförsäljning dragits av) till 1 200 mkr. Det är uppdelat på Orsa Lokaler AB 478 mkr, Orsabostäder AB 272 mkr, Orsa Vatten och Avfall AB 290 mkr och Orsa kommun 159 mkr. Samtliga investeringar avser inte nyinvesteringar utan här ingår också aktiverade underhållskostnader. Den största enskilda investeringen avser nytt särskilt boende som tar cirka en fjärdedel av investeringarna i anspråk. Stora framtida investeringsbehov är inget som är utmärkande för Orsa utan så ser det ut i flertalet kommuner.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-03-31
Planeringsförutsättningar investeringar 2021-2030
10-årig investeringsplan (delvis uppdelad)

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar om planeringsförutsättningar för investeringar 2022-2030 för kommunkoncernen. Investeringsplanen ska revideras årligen i samband med beslut om planeringsförutsättningar inför budget kommande år och beslut om nästkommande års investeringar ska tas med i kommunplanen.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 46

OK KS 2021/00101-2

Medfinansiering Leader Dalälvarna

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar att förlänga LEADER Dalälvarnas utvecklingsområde och medfinansiera 323,1 tkr fördelat på 2023 - 2024.

Sammanfattning av ärendet

Leader, är ett EU-initiativ för att utveckla landsbygden inom EU. Det finansieras genom Europeiska regionala utvecklingsfonden. Kommunerna inom Dalälvarnas utvecklingsområde, DUO, är: Borlänge, Falun, Gagnef, Leksand, Malung-Sälen, Mora, Orsa, Rättvik, Vansbro och Älvdalen.

62, 7 miljoner kronor har beviljats av DUO under programperioden som förlängts p.g.a. covid till och med 2022. I och med förlängningsåren kommer nuvarande programperiod benämnas 2014–2022 och sista datum för slutredovisning är 31 december 2023. Kommunerna medfinansierar leaderområdet med 33 % av totalt beviljade projektmedel.

Under nuvarande programperiod har projektstöd beviljats till föreningar, företag och medfinansierade kommuner. Med hjälp av kommunernas medfinansiering har sökanden möjlighet att erhålla full finansiering för sin projektidé. Finansieringsformen möjliggör också stöd till investeringar, lönekostnader och övriga kostnader i samma projekt vilket gör att projektägaren tydligt kan följa sitt projekts utveckling hos en och samma finansiär.

Dalälvarnas Utvecklingsområde har erbjudits ytterligare 16,8 miljoner kronor, vilket är den fjärde största tilldelningen av Sveriges samtliga leaderområden. För att DUO ska kunna nyttja erbjudandet om 16,8 miljoner kronor krävs offentlig medfinansiering om 5,57 miljoner kronor fördelat på områdets 10 kommuner.

För Orsa kommuns del innebär förlängningen medfinansiering av leaderområdet i 9 år istället för 7 år. Den ursprungliga faktureringsperioden som baserats på 7 år pågår till och med 2022. Förlängningen innebär då att Orsa kommun även faktureras under 2023 och 2024 så att den totala faktureringsperioden blir 9 år. Fördelningen av medfinansieringen mellan kommunerna sker efter samma nyckeltal som tidigare vilket för Orsa kommun innebär 323,1 tkr fördelat på 2023-24.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-04-12

Erbjudande förlängning och utökande av nuvarande programperiod, Leader Dalälvarna

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår

Kommunstyrelsen beslutar att förlänga LEADER Dalälvarnas utvecklingsområde och medfinansiera 323,1 tkr fördelat på 2023-2024.

Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 47

Informationsärenden

1. **Inspektionsmeddelande från Arbetsmiljöverket** (dnr 2021/009812) – Helene Grapenson OK KS 2021/00075-2

Arbetsmiljöverket gjorde i slutet på mars en inspektion i kommunen. Tillsynen gällde det systematiska arbetsmiljöarbetet inom politikerstyrda organisationer. Syftet är att arbetsmiljöarbetet ska vara aktivt på alla beslutsnivåer. Tillsynen inleddes med ett möte med kommunledningen, kommunstyrelsens ordförande samt stickprov på två förskolor och ett gruppboende.

Därefter har Arbetsmiljöverket återkopplat med både det som fungerar bra och det som ska förbättras. Det som fungerar bra är bland annat samverkan, att årlig uppföljning sker på enhetsnivå och införande av IA (informationssystem för arbetsmiljö). Det som bör förbättras är bland annat rutiner för årlig uppföljning samt rutin för riskbedömning med förtydligande vilken metod som ska användas. Ytterligare förbättringsområden är att uppföljningen av arbetsmiljöarbetet sammanställs på verksamhetsnivå och att chefer även får en muntlig genomgång av sina uppgifter inom området. En särskild punkt gällde tillsyn av hanteringen av covid -19 med en rekommendation att på ett mer systematiskt sätt undersöka och riskbedöma smittorisker. Arbetsmiljöverket kommer att göra en uppföljande inspektion våren 2022.

2. **Information om förutsättningar kring mål, uppdrag och ekonomiska ramar 2022** (Sara Laggar, Johan Hult)

OK KS 2021/00133-1

Genomgång av prognoser för det ekonomiska utfallet för samtliga kommunens verksamheter.

Verksamheterna prognosticerar ett överskott på ca 1 mkr jämfört med budget 2021. När det gäller investeringar så kan det bli vissa förändringar i utfallet, bland annat beroende på utvecklingen av stadsnätet.

Kommunfullmäktige visar en positiv avvikelse mot budget. Kommunstyrelsen och kommunchef prognosticerar ett visst underskott medan personalenheten bedömer att enheten kommer att ha ett visst överskott på helåret.

Upphandlingsenheten kommer troligtvis att kosta mer än beräknat på grund av att verksamheten är för lågt budgeterad.

Verksamhetsområde Service och utveckling bedömer att ett visst överskott kommer att finnas pga. vakant tjänst.

Verksamhetsområde Samhälle visar också på ett visst överskott på helåret, bland annat genom intäkter i form av anslutningsavgifter för stadsnätet.

Verksamhetsområde Lärande bedöms få ett nollresultat och prognosen för gymnasiet är i dagsläget osäker. Omsorgen visar ett visst överskott främst på grund av tidigare statsbidrag men det finns även en viss osäkerhet om outnyttjat bidrag ska betalas tillbaka. Miljönämnden och byggnadsnämnden visar på ett nollresultat.

§ 48

Delegationsbeslut

1. Anvisande av medel ur verksamhet 13170 OK KS 2021/00024-1

§ 49

Delgivningar

1. Uppföljningslistan utskottet för strategi april 2021 OK KS 2021/00027-27
2. Protokoll Utveckling i Dalarna Holding AB 2020-11-11 OK KS 2021/00028-21
3. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för strategi 2021-03-30 OK KS 2021/00014-19