

Kommunstyrelsen

Plats och tid: Tingssalen, kommunhuset, 2021-12-13 kl. 13:00 – 16:50

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Susann Lindblad (C), vice ordförande
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande
Håkan Yngström (C)
Aino Eurenus (C)
Nina Wiik (C)
Bengt-Åke Svahn (KD)
Joep Meens (MP)
Hans-Göran Olsson (S)
Gunilla Elings-Friberg (S)
Anders Johansson (V) §§ 134–140, 141.4–8, 142–143
Tony Samuelsson (V) ersättare för Anders Johansson (V) §§ 141.1–3, §133
Gunilla Frelín (M)
Roine Andersson (SD) ersättare för Bibi Andersson (SD)

Övriga deltagare: Christine Alexandersson chef lärande § 133
Joakim Larsson utredare, Henrik Göthberg chef service och utveckling § 134, § 141.4
Helene Grapenson personalchef § 135, 136
Johan Hult ekonomichef § 137
Karin Ringsby styrelseordförande, Jonas Rosén VD Visit Dalarna,
Birgitta Bogren chef samhälle § 141.1
Sebastijan Fjellborg, enhetschef AME, Birgitta Bogren chef samhälle § 141.2
Alicia Månsson, Dante Härdin, Jennifer Lindberg, Nova Wiborg elever Orsaskolan, Mikael Smids lärare Orsaskolan, Christine Alexandersson chef lärande § 141.3
Mikael Hansson intendent, Roland Fällby VD OLAB, Samuel Lissäng tf kostchef, Henrik Göthberg chef service och utveckling § 141.5
Roland Fällby VD OLAB, Daniel Falk planchef, Andrea Andersson planarkitekt, Emelie Drott planarkitekt § 141.6
Jesper Karlsson chef omsorg, Ulla Jansson chef IFO § 141.9
Marie Ehlin, kommunchef, deltar via Teams
Anna Erkers, sekreterare
Birgitta Moraeus, sekreterare

Utses att justera: Joep Meens (MP)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

Birgitta Moraeus, sekreterare

Mikael Thalín, ordförande

Joep Meens justerare

133 - 143

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2021-12-13

Överklagningstid: 2021-12-29 – 2022-01-19

Anslaget sätts upp: 2021-12-29 Anslaget tas ner: 2022-01-20

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

Kvalitetsredovisning lärande, huvudmannarapport läsåret 2020/2021	4
Internkontrollplan 2022	5
Policy för uppvaktning av förtroendevalda	6
Riktlinjer för uppvaktningar och gåvor för anställda	7
Remissvar av betänkandet: SOU 2021:75 En god kommunal hushållning	8
Revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter - förtäring av alkohol	8
Samverkansöverenskommelse med Polisen 2021–2023	10
Fyllnadsval av ersättare i utskottet för samhälle	11
Informationsärenden	12
Delegationsbeslut	15
Delgivningar	16

§ 133

OK LÄR 2021/00230-1

Kvalitetsredovisning lärande, huvudmannarapport läsåret 2020/2021

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner kvalitetsredovisningen för verksamhetsområde lärande för läsåret 2020/2021.

Sammanfattning av ärendet

Huvudmannen är enligt 4 kap § 4-6 skollagen ålagda att ha ett dokumenterat systematiskt kvalitetsarbete både på enhetsnivå och huvudmannanivå.

Kvalitetsrapporten innehåller information om läsåret som gått och om det kommer att göras förändringar inför nästa läsår.

Beslutsunderlag

Kvalitetsredovisning för lärande läsåret 2020/2021.

Förslag till beslut

Utskottet för lärande föreslår:

Kommunstyrelsen godkänner kvalitetsredovisningen för verksamhetsområde lärande för läsåret 2020/2021

Sändlista

Utskottet för lärande

§ 134

OK KS 2021/00501-1

Internkontrollplan 2022

Beslut

Kommunstyrelsen fastställer Internkontrollplan 2022 för kommunstyrelsens verksamheter.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommunfullmäktige beslutade i maj 2018 om ett skriftligt reglemente för internkontroll. Reglementet för internkontroll gäller för alla verksamheter som kommunen äger eller har intressen i. Syftet med reglementet är att säkerställa att kommunstyrelsen, nämnderna och de kommunala bolagen upprätthåller en tillfredställande internkontroll.

Kommunstyrelsen upprättar varje år en plan för internkontroll med identifierade risker som är kritiska eller har ett medelriskvärde. I planen framgår riskernas sannolikhet och konsekvens samt hur man ska kontrollera dessa. I förslaget till internkontrollplan för 2022 har en del nya risker tillkommit. Det gäller bland annat hanteringen av upphandlingar och uppfyllelse av lagen om offentlig upphandling (LOU). Ytterligare en ny risk är att inte alla delegationsbeslut anmäls.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2021-11-09
Internkontrollplan 2022 för kommunstyrelsens verksamheter
Reglemente för internkontroll

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen fastställer Internkontrollplan 2022 för kommunstyrelsens verksamheter.

Sändlista

Samtliga verksamhetsområden
Orsabostäder AB (VD)
Orsa Lokaler AB (VD)
Nodava AB (VD)
Miljö- och byggnadsförvaltningen, Förvaltningschefen

§ 135

OK KS 2021/00463-1

Policy för uppvaktning av förtroendevalda

Beslut

Kommunstyrelsen återremitterar ärendet till förvaltningen med motiveringen att ytterligare omvärldsbevakning bör göras och att förslaget kompletteras vad gäller uppvaktning av ledamöter som har lång tjänstgöringstid.

Sammanfattning av ärendet

Syftet med denna policy är att skapa ett enhetligt hanterande av uppvaktningar av avgående politiker i Orsa kommun. Förslaget är att ordinarie ledamot avtackas med en blomma eller enklare gåva till ett värde av 500 kr om den förtroendevalde har varit aktiv minst en hel mandatperiod.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande personalenheten 2021-10-20
Policy för uppvaktning av förtroendevalda

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar Policy för uppvaktning av förtroendevalda.

Yrkande

Magnus Bjurman (S) yrkar på att ärendet ska återremitteras till förvaltningen med motiveringen att ytterligare omvärldsbevakning bör göras och att förslaget kompletteras vad gäller uppvaktning av ledamöter som har lång tjänstgöringstid.

Beslutsgång

Ordförande ställer först proposition på Magnus Bjurmans yrkande om återremiss och finner att kommunstyrelsen bifaller yrkandet.

Sändlista

Personalenheten

§ 136

OK KS 2021/00462-1

Riktlinjer för uppvaktningar och gåvor för anställda

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner Riktlinje för uppvaktningar och gåvor för medarbetare.

Kommunfullmäktige föreslås att upphäva tidigare Policy för uppvaktningar av medarbetare i Orsa kommun, antagen 2015-02-23.

Sammanfattning av ärendet

Syftet med riktlinjen är att skapa ett enhetligt hanterande av uppvaktningar och gåvor för anställda inom Orsa kommun. En riktlinje för uppvaktningar och gåvor säkerställer att kommunen följer de regelverk som finns och agerar etiskt försvarbart.

Riktlinjen innehåller en beskrivning av uppvaktningar vid 50-årsdagen, julklapp, 25-årig anställning, pension och avslut av anställning. Riktlinjen tar också upp hantering vid dödsfall och utnämning av årets medarbetare.

Förmånen att vara ledig med lön på 50-årsdagen upphör. En gemensam middag införs för medarbetare som uppvaktas för lång och trogen tjänst och medarbetare som pensioneras.

Årets medarbetare är en nyhet. Syftet med utnämningen är att uppmärksamma ett riktigt gott utfört arbete utifrån kriterier som engagemang, ansvarstagande, arbetsinsats och samarbetsförmåga.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande personalenheten 2021-10-20
Riktlinje för uppvaktningar och gåvor för medarbetare
Policy för uppvaktningar av medarbetare i Orsa kommun 2015-02-23

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:
Kommunstyrelsen godkänner Riktlinje för uppvaktningar och gåvor för medarbetare.

Kommunfullmäktige föreslås att upphäva tidigare Policy för uppvaktningar av medarbetare i Orsa kommun, antagen 2015-02-23.

Sändlista

Kommunfullmäktige
Personalenheten

§ 137

OK KS 2021/00516-2

Remissvar av betänkandet: SOU 2021:75 En god kommunal hushållning

Beslut

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget och översänder detsamma till Finansdepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun är remissinstans till betänkandet *En god kommunal hushållning* (SOU 2021:75). Utredningens mål är att utforma förslag som innebär att regelverket för den ekonomiska förvaltningen i kommuner och regioner ges bättre förutsättningar för en effektiv ekonomistyrning.

Orsa kommuns förslag till remissvar uttrycker att utredningens förslag är i huvudsak bra. Kommunen hade dock gärna sett att en del av medlen i resultatutjämningsreserven, till exempel 50%, hade fått föras över till den nya resultatreserven samt att resultatutjämningsreserven då kunde avvecklas direkt. Det är synd att frågan om de pensionsförpliktelser som redovisas som ansvarsförbindelse inte löses en gång för alla genom att de lyfts in i balansräkningen. I utredningen nämns inte vilka ekonomiska mål som ska sättas för koncernen, men då god kommunal hushållning även innefattar koncernbolagen bör det innebära att det sätts ekonomiska mål även för dem som innebär att koncernens ekonomi är långsiktigt hållbar.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande ekonomienheten 2021-11-24

Remiss av betänkandet *En god kommunal hushållning SOU (2021:75)*

Sammanfattning av utredningen

Yttrande - Orsa kommuns remissvar av betänkandet *En god kommunal hushållning SOU (2021:75)*

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget och översända detsamma till Finansdepartementet.

Sändlista

Finansdepartementet

§ 138

OK KS 2021/00506-1

Revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter - förtäring av alkohol

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att anta ändringar som gjorts i karta kopplad till allmänna lokala ordningsföreskrifter, § 12 förtäring av alkohol, inklusive området kring Röda Kvarn och kvarteret Bilen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har beslutat om lokala ordningsföreskrifter med stöd av 1 § förordning (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617).

BRÅ, Brottsförebyggande Rådet, har uppmärksammat att det behövs en utökning av det område som berör § 12 förtäring av alkohol i de lokala ordningsföreskrifterna. Detta grundar sig i att området är en naturlig mötesplats under kvällar och helger samt under olika typer av arrangemang som tex. cruising. Vidare planerar kommunen att förlägga en mötesplats för motorburen ungdom inom det utökade området.

De beslutade lokala ordningsföreskrifterna lyder:

Förtäring av alkohol § 12 Spritdrycker, vin samt öl/cider och starköl/starkcider samt andra alkoholhaltiga drycker med en alkoholhalt överstigande 2,25 volymprocent får inte, annat än i samband med tillåten utskänkning därav, förtäras inom område som har avgränsats på bilagd karta.

Detta innebär att de lokala ordningsföreskrifterna i sig inte ändras utan att området utökats enligt bilagd karta.

Det utökade området utgör en del av de lokala ordningsföreskrifterna från och med 21 februari 2022.

Beslutsunderlag

Allmänna lokala ordningsföreskrifter samt reviderad karta.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att anta ändringar som gjorts i karta kopplad till allmänna lokala ordningsföreskrifter, § 12 förtäring av alkohol.

Yrkande

Nina Wiik (C) yrkar bifall till utskottets förslag med tillägget att området kring Röda Kvarn och kvarteret Bilen också omfattas av förbud mot förtäring av alkohol.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på utskottets förslag och Nina Wiiks yrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller det sistnämnda.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 139

OK KS 2021/00425-2

Samverkansöverenskommelse med Polisen 2021–2023

Beslut

Kommunstyrelsen antar förlängning av samverkansöverenskommelsen mellan Orsa kommun och Lokalpolisområde Mora för tiden 2021 - 2023.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun och Lokalpolisområde Mora har tecknat en samverkansöverenskommelse gällande gemensamt brottsförebyggande arbete. Överenskommelsen beslutades av kommunstyrelsen den 22 mars 2019 och är giltig år 2019 till 2021.

Syftet med samverkansöverenskommelsen är att i samverkan stärka det lokala brottsförebyggande arbetet för att öka tryggheten och minska brottsligheten i kommunen. Samverkansöverenskommelsen tydliggör samverkansformer och preciserar åtaganden.

Den samverkan som bedrivits mellan parterna enligt överenskommelsen har upplevts positiv och effektiv av båda parter. Därmed föreslås en förlängning av samverkansöverenskommelsen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-10-07
Samverkansöverenskommelse 2021 - 2023

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar förlängning av samverkansöverenskommelsen mellan Orsa kommun och Lokalpolisområde Mora för tiden 2021 - 2023.

Sändlista

Polisen, Mora

§ 140

OK KS 2021/00391-3

Fyllnadsval av ersättare i utskottet för samhälle

Beslut

Kommunstyrelsen väljer Nina Wiik (C) som ny ersättare i utskottet för samhälle från och med 2021-12-14 och som längst till och med 2022-12-31.

Sammanfattning av ärendet

Anders Hjärpsgård (C) har av sagt sig sitt uppdrag i utskottet för samhälle.

Beslutsunderlag

Avsägelse, 2021-09-09

Yrkanden

Håkan Yngström (C) föreslår Nina Wiik (C) som ny ersättare i utskottet för samhälle från och med 2021-12-14 och som längst till och med 2022-12-31.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på Håkan Yngströms förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller detta.

Sändlista

Utskottet för samhälle

§ 141

Informationsärenden

1. **Besök från Visit Dalarna** OK KS 2021/00027-71

Karin Ringsby, styrelseordförande och Jonas Rosén VD från Visit Dalarna, visar en film om bolagets arbete med destinationsutveckling. Dalarna är den största besöksdestinationen i Sverige efter storstadsregionerna. Varje år har Visit Dalarnas webbplats 1.4 miljoner besökare.

I Dalarna finns det 80 infopoints, varav fyra i Orsa men det finns möjlighet till fler platser och företag har visat intresse.

Populära anledningar till att besöka Orsa är bland annat biking, leisurecykling och skating.

Visit Dalarna har stöttat företag i Orsa under pandemiåret.

2. **Information från integrationsenheten** OK KS 2021/00027-72

Sebastijan Fjellborg, enhetschef arbetsmarknadsenheten (AME), informerar om prognosen för integration 2022. Orsa kommun har tilldelats åtta anvisade flyktingar från Migrationsverket. Integrationsenheten stöttar nyanlända med boende, SFI och skola för barnen. Flera projekt pågår såsom samhällsorientering, digitalisering och undervisning i svenska.

Utmaningar för verksamheten är bland annat att folkbokföring tar tid och att hitta praktikplatser i kommunen.

3. **Information om Ung förändringskraft samt lägesrapport om tillsyn av Skolinspektionen** OK KS 2021/00027-70

Projektet Ung förändringskraft började i augusti i samarbete med *2047 Science Center*. Eleverna har jobbat med ämnena matsvinn, vindkraft, solenergi, trygghet i sitt klimatengagemang och kollektivtrafik. De har fått lyssna på föreläsningar i alla ämnen och projektet avslutades med en gemensam redovisning på Skeer.

- Skolinspektionen har genomfört en granskning av huvudmannens ansvarstagande i skolan under hösten 2021. Beslut efter tillsynen väntas komma i slutet av december eller i början av 2022.
4. **Uppföljning av internkontrollplanen för 2021** OK KS 2021/00501-2
- Kommunchefen ansvarar för arbetet med att ta fram internkontrollplan. För år 2021 har fokus varit på fyra områden: bolagsstyrning, brister i beslutsunderlag, lönehantering och likvärdighet mellan skolenheter.
5. **Information om statusen på renoveringar, om- och tillbyggnader av köken** OK KS 2021/00532-1
- Mikael Hansson, intendent och Samuel Lissäng, tf. kostchef informerar om pågående projekt.
- Lillåhems kök - beställning på ombyggnation är lämnad till Orsa Lokaler.
- Trimsarvet - tillbyggnad av förskolan inklusive kök ska genomföras under 2022.
- Digerbergets skolas kök - förstudie pågår inför ombyggnad.
- En planering finns för att se över övriga kök under 2022.
6. **Lägesrapport om byggnationen av särskilt boende på KS - Stadsbyggnadskontoret** OK KS 2019/01201-99
- Emelie Drott, planarkitekt, informerar om att detaljplanen för Vård- och omsorgsboendet på Stormyren har varit utställd för granskning. Det har kommit in elva yttranden, bland annat har Trafikverket begärt kompletteringar kring 200-årsregn. Planbeskrivningen kommer att kompletteras med en tydligare beskrivning.
- Projektering inför upphandling är cirka en månad försenad på grund av justeringar utifrån inkomna synpunkter på utformning av bland annat boendeenheterna.
7. **Enkätundersökning av barns och ungas påverkan av coronapandemin** OK KS 2021/00443-1
- Ärendet utgår.

8. **Information om kommande LUPP-undersökningen samt redovisning av genomförda åtgärder** OK KS 2021/00533-2
Ärendet utgår.
9. **Inspektionen för vård och omsorg (IVO) avslutar ärendet** OK OMS 2020/00154-9
- Enhetschef Ulla Jansson informerar om arbetsgången inom individ- och familjeomsorgen vid handläggning av ärenden.
- En av åtgärderna efter tillsynen av IVO är att egenkontroller kommer att göras en gång per kvartal under 2022 och rapporteras till kommunstyrelsen.

§ 142

Delegationsbeslut

- | | | |
|----|---|----------------------|
| 1. | Protokoll utskott för omsorg 2021-11-23 | OK OMS 2021/00001-32 |
| 2. | Protokoll utskott för omsorg 2021-11-10 | OK OMS 2021/00001-31 |
| 3. | Protokoll utskott för strategi 2021-11-23 | OK KS 2021/00014-47 |
| 4. | Anställning ekonomichef | OK KS 2021/00024-4 |
| 5. | Delegationsbeslut om att avstå från att svara på remisser | OK KS 2021/00030-4 |

§ 143

Delgivningar

1. Styrelseprotokoll Dalabanans Intressenter 2021-10-01 OK KS 2021/00028-53
2. Protokoll KPTR 2021-09-29 OK OMS 2021/00028-3
3. Protokoll styrelsemöte Orsa Lokaler AB och Orsabostäder AB 2021-10-22 OK KS 2021/00028-55
4. SKR cirkulär 21:38 Den nya visselblåsarlagen OK KS 2021/00028-54
5. Protokoll OK Kommunstyrelsen 2021-11-11 OK KS 2021/00013-51
6. Uppföljningslistan dec 2021 kommunstyrelsen OK KS 2021/00027-73