



Kommunstyrelsen

- Plats och tid: Rovdjurscentrum Grönklitt, 2020-05-11, kl. 08:30-16:15.
Ajournering 12:00-13:00
- Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande tillika ordförande i utskottet för strategi och utskottet för samhälle
Susann Lindblad (C), vice ordförande tillika ordförande i utskottet för lärande och vice ordförande i utskottet för strategi
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande, tillika vice ordförande i utskottet för samhälle och utskottet för strategi
Håkan Yngström (C), tillika ordförande i utskottet för omsorg
Madeleine Thalín (C), ersättare för Aino Eurenus (C), §§57-63, del av § 64, §§ 65-66
Leif Dahlfors (C), ersättare för Anders Hjärpsgård (C)
Lars-Olov Simu (KD), ersättare för Bengt-Åke Svahn (KD)
Joep Meens (MP)
Hans-Göran Olsson (S), tillika vice ordförande i utskottet för omsorg
Gunilla Elings-Friberg (S), tillika vice ordförande i utskottet för lärande
Anders Johansson (V)
Joakim Larsson (M), ersättare för Gunilla Frelin (M)
Bibbi Andersson (SD)
- Övriga deltagare: Olof Herko (S), ej tjänstgörande ersättare tillika vice ordförande i Orsa Vatten och Avfall AB
Birgitta Bogren, chef samhälle, Ann-Therese Albertsson, kommunchef
Lena-Stina Björklund, avfallschef NODAVA AB, §§ 59 - 60 § 64: Elsmarie Laggar Bärjegård (C) ordförande revisionen, Anders Rosell (S) 2:e vice ordförande kommunfullmäktige, Ann-Marie Fröjd (C) ordförande kommunfullmäktige, Hans Lans (S) vice ordförande Orsa Lokaler AB/Orsabostäder AB, Per-Erik Wiik (C) ordförande miljönämnden del av § 64, Anders Borg (C) ordförande byggnadsnämnden del av § 64, Pia Ström (S) vice ordförande byggnadsnämnden, Kurt Rågstad (C) ordförande Orsa Vatten och Avfall AB del av § 64, Camilla Björck miljöchef, Mattias Scandola chef lärande, Henrik Göthberg chef service och utveckling, Johan Hult ekonomchef, Sara Laggar ekonom, Marilou Hamilton Levin VD NODAVA AB del av § 64, Roland Fällby VD Orsa Lokaler AB/Orsabostäder AB, Tommy Ek chef stadsbyggnadsförvaltningen del av § 64, Emma Jidemyr kommunikationschef, Jesper Karlsson, chef omsorg, Helene Grapenson personalchef, Camilla Staberg sekreterare
- Utses att justera: Hans-Göran Olsson (S)
- Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice



Underskrifter:

57 - 66

Camilla Staberg, sekreterare

Mikael Thalín, ordförande

Hans-Göran Olsson, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2020-05-11

Överklagningstid: 2020-05-14 – 2020-06-04

Anslaget sätts upp: 2020-05-14 Anslaget tas ner: 2020-06-05

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Dagvattenpolicy	4
Dagvattenriktlinjer	5
Avfallsföreskrifter	6
Avfallstaxa	7
Reviderad PBL-taxa	8
Svar på medborgarförslag om ökat föreningsbidrag till följd av Covid-19	9
Reglemente för gemensamma servicenämnden lön, Älvdalen - nämndssammanträden på distans	11
Informationsärenden	13
Delegationsbeslut	14
Delgivningar	15



§ 57

OK KS 2020/00175-1

Dagvattenpolicy

Beslut

Kommunstyrelsen återremitterar ärendet om dagvattenpolicy till utskottet för strategi med motiveringen att ytterligare inhämta synpunkter på förslaget.

Sammanfattning av ärendet

Verksamhetsområde Samhälle har tillsammans med Miljökontoret, NODAVA AB (Norra Dalarnas Vatten och Avfall) och Stadsbyggnadsförvaltningen tagit fram en dagvattenpolicy samt dagvattenriktlinje.

Dagvattenpolicyn har sin utgångspunkt i översiktsplanen och VA-policyn. Den ska ge en grund för hur kommunen och det kommunala bolaget ska hantera frågor rörande dagvatten, såsom exploatering av nya områden, ombyggnationer och förtätningar. Den ska även ge en förståelse för hur dagvatten påverkar omgivningen så att de olika förvaltningarna har en samsyn och förstår vikten av ett tidigt samarbete.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-04-14.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2020-03-02.

Förslag till Dagvattenpolicy.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta policyn för dagvattenhantering.

Yrkanden

Susann Lindblad (C) yrkar att kommunstyrelsen återremitterar ärendet om dagvattenpolicy till utskottet för strategi med motiveringen att ytterligare inhämta synpunkter på förslaget.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på utskottet förslag och Susann Lindblads yrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller det sistnämnda.

Sändlista

Verksamhetsområde samhälle



§ 58

OK KS 2020/00175-3

Dagvattenriktlinjer

Beslut

Kommunstyrelsen återremitterar ärendet om dagvattenriktlinjer till utskottet för strategi med motiveringen att ytterligare inhämta synpunkter på förslaget.

Sammanfattning av ärendet

Verksamhetsområde Samhälle har tillsammans med Miljökontoret, NODAVA AB (Norra Dalarnas Vatten och Avfall) och Stadsbyggnadsförvaltningen tagit fram en dagvattenpolicy samt dagvattenriktlinje.

Riktlinjen talar om hur kommunen och bolaget ska hantera dagvatten inom de olika områdena såsom översiktsplan, detaljplan, vid bygglov, anläggning av vägar och parkeringsplatser. Motivet till riktlinjen är att få en långsiktig hållbar miljö och på ett effektivt sätt förbättra sjöar och vattendrag genom att ta hand om vattnet där det uppstår, så långt som det är möjligt. En annan anledning är att i plan- och bygglovsprocesser förstå vikten av att planeringen för klimatförändringar som ökade vattenmängder är en pusselbit som måste finnas med genom hela processen. Den ger också en inblick i hur viktigt det är att berörda förvaltningar är med i tidigt skede vid plan- och byggprocessen.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-04-14.
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2020-03-02.
Förslag till Dagvattenriktlinje.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar den riktlinje som är framtagen rörande dagvattenhantering.

Yrkanden

Susann Lindblad (C) yrkar att kommunstyrelsen återremitterar ärendet om dagvattenriktlinje till utskottet för strategi med motiveringen att ytterligare inhämta synpunkter på förslaget.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på utskottet förslag och Susann Lindblads yrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller det sistnämnda.

Sändlista

Verksamhetsområde samhälle



§ 59

OK KS 2019/00760-12

Avfallsföreskrifter

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar förslaget till avfallsföreskrifter daterade 2019-12-04. Avfallsföreskrifterna gäller från den 1 juli 2020.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommuns nuvarande föreskrifter fastställdes 2015-09-28. Under åren 2017-2018 genomfördes ett arbete i länet med att ta fram en ny ”mall” till föreskrifter.

Ett lokalt revideringsarbete har genomförts under åren 2018 - 2019 med syfte att vidareutveckla och synkronisera föreskrifterna, bland annat utifrån avfallsplanen och Ovensiljans gällande föreskrifter, för att få en effektiv renhållning och tillsyn samt förenkla kundkontaktarna.

Förslaget har varit utställt för granskning och samråd enligt 15 kap. 42 § miljöbalken med utställningsperiod 16 september – 13 oktober 2019. Genom samrådsredogörelsen värderas inkomna synpunkter och det görs rättningar, förslag till mindre ändringar och förordade beslutsalternativ. Förslaget till föreskrifter utgör alltså det dokument som omfattar de ändringar som föreslås och de alternativ som förordas.

I förslaget till föreskrifter så anges det att det ska finnas ett abonnemang avseende hanteringen av hushållsavfall för varje fastighet där hushållsavfall generellt sett kan anses uppkomma. Avfallstaxan utgår bland annat från föreskrifterna. Utskottet för strategi återremitterade ärendet den 14 januari 2020 med motiveringen att Orsa Vatten och Avfall AB ska återkomma med ett förslag där till exempel fäbod- och/eller jaktstugor inte behöver ha ett eget abonnemang och betala grundavgift. Styrelsen i bolaget har därefter behandlat ärendet igen och menar att föreskrifterna inte behöver ändras utan att grundavgifterna hanteras i avfallstaxan (se följande beslut, § 60).

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-01-14.

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-05-05 (delgavs på sammanträdet).

Protokollsutdrag, styrelsen Orsa Vatten och Avfall AB, 2020-03-26.

Förslag till avfallsföreskrifter, 2019-12-04.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar förslaget till avfallsföreskrifter daterade 2019-12-04. Avfallsföreskrifterna gäller från den 1 juli 2020.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 60

OK KS 2019/00760-13

Avfallstaxa

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar förslaget till avfallstaxa daterat 2020-03-26. Avfallstaxan gäller från den 1 juli 2020.

Sammanfattning av ärendet

Styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB har föreslagit kommunen att anta en ny avfallstaxa. Avfallshanteringen regleras i miljöbalken, avfallsförordningen och föreskrifterna om avfallshantering. Enligt föreskrifterna ska det finnas ett abonnemang avseende hanteringen av hushållsavfall för varje fastighet där hushållsavfall generellt sett kan anses uppkomma.

Taxan är uppdelad i en grundavgift, hämtningsavgift och tilläggsavgifter. Grundavgiften omfattar bland annat drift och underhåll av återvinningscentral och kundservice medan hämtningsavgift bland annat omfattar hämtning av mat- och restavfall från hushåll och verksamheter. Tilläggsavgifter utöver ramen för ordinarie abonnemang omfattar bland annat tömning av extra kärl eller extrasäckar för restavfall. Utskottet för strategi återremitterade ärendet den 14 januari 2020 med motiveringen att Orsa Vatten och Avfall AB ska återkomma med ett förslag där till exempel fäbod- och/eller jaktstugor inte behöver ha ett eget abonnemang och betala grundavgift. Styrelsen i bolaget har därefter behandlat ärendet igen och föreslår vissa förändringar i taxan. Det finns bland annat ett abonnemang för småhus med enkel standard dvs. att huset saknar WC som är anslutet till allmänt VA eller enskild avloppsbrunn. I alla grundavgifter för kategori småhus och flerbostadshus ingår denna grundavgift om fastighetsinnehavaren eller lägenhetsboende är densamma. Det innebär att om en fastighetsägare har ett grundabonnemang så ingår alla småhus med enkel standard, utan begränsningar i antalet, i det grundabonnemanget.

Ytterligare förändringar i taxan är bland annat en avgift vid felsorterad eller överfull behållare. Det är ett verktyg för bättre följsamhet av föreskrifterna för avfallshantering.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-01-14.

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-05-05 (delgavs på sammanträdet).

Protokollsutdrag, styrelsen Orsa Vatten och Avfall AB, 2020-03-26.

Förslag till avfallstaxa, 2020-03-26.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar förslaget till avfallstaxa daterat 2020-03-26. Avfallstaxan gäller från den 1 juli 2020.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 61

OK KS 2020/00366-2

Reviderad PBL-taxa

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar den reviderade PBL-taxan.

Sammanfattning av ärendet

En väl fungerande taxa är ett viktigt hjälpmedel för att kommunerna ska kunna få täckning för sina kostnader för den verksamhet som bedrivs i enlighet med plan-och bygglagen (PBL) och som kan finansieras via avgifter. Taxan gäller alltså för bygglov-, kart- och mätverksamheten.

Den reviderade taxan bygger på Sveriges Kommuner och Regioners (SKR) förslag på taxa för åtgärder som handläggs enligt plan-och bygglagen 2010:900. Förändringar i lagen som trädde i kraft 2019 innebär ett förändrat arbetssätt och nya begrepp. För att täcka kostnader för dessa nya och förändrade uppgifter behövs därmed en uppdaterad taxa. Den taxa som idag tillämpas antogs under 2011. I taxan ingår inte gemensamma overhead-kostnader (dvs. administrativa kostnader).

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, byggnadsnämnden, 2020-04-08.

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-05-05 (delgavs på sammanträdet).

Förslag till reviderad PBL-taxa 2020.

Gällande PBL-taxa från 2011.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar den reviderade PBL-taxan.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 62

OK KS 2020/00307-2

Svar på medborgarförslag om ökat föreningsbidrag till följd av Covid-19

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att medborgarförslaget besvaras enligt följande: Orsa kommun följer utvecklingen av Covid-19 noggrant. Föreningslivets egen beskrivning av effekterna av Covid-19 kommer att ingå som viktigt underlag till beslut om 2020 års föreningsbidrag. Med tanke på det snabba händelseförloppet i samhället är det för tidigt att säga i skrivande stund om extra medel behöver tillföras föreningsbidragen. Beslutsunderlaget från verksamheten till kommunstyrelsen i samband med beslut om föreningsbidrag ska beakta om sådana åtgärder bedöms nödvändiga.

Sammanfattning av ärendet

Förslagsställaren föreslår att kommunen ökar budgeten till föreningsbidrag, då föreningslivet påverkas till följd av Covid-19. Förslagsställaren nämner inget belopp.

Samtliga föreningsbidrag i Orsa kommun hanteras sedan 2017 av Kultur- och fritidsenheten. Totalt tillgängligt budgetutrymme uppgår till 1 688 000 kronor, vilket innebär 10 procent av den totala budgetramen för hela Kultur- och fritidsenheten eller 245 kronor per invånare.

Kommunens policy för föreningsbidrag medger också förhållandevis hög frihet för föreningslivet att själva beskriva sina verksamheters behov och vilka satsningar föreningen avser att göra. Därefter gör Kultur- och fritidsenheten en sammanvägd bedömning som ligger till grund för kommunstyrelsens beslut. Kommunen har därmed goda möjligheter att anpassa beslut om stöd utifrån rådande förutsättningar.

Det rådande läget med Covid-19 liknar ingen tidigare situation. Som förslagsställaren nämner så presenteras löpande olika åtgärds paket för att underlätta för företag och arbetsgivare att klara de utmaningar som samhället nu ställs inför. Det har också presenterats nationella stödpaket för att mildra konsekvenserna för kultur- och idrottslivet, med inställda evenemang och därmed minskade intäkter, men i dagsläget finns inga klara besked om hur dessa pengar kommer att fördelas.

Sista ansökningsdag för föreningsbidrag är som tidigare den 30 april. Kommunen har särskilt brett utbud av föreningar som påverkas till följd av Covid-19 att ta upp detta i sina ansökningar, vilket kommer att vara ett viktigt underlag för kommunstyrelsen att beakta i den sammanvägda bedömningen. Kommunstyrelsen fattar beslut om föreningsbidrag i juni.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för samhälle, 2020-04-17.
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2020-04-08.
Medborgarförslag, 2020-03-26.



Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att medborgarförslaget besvaras enligt följande: Orsa kommun följer utvecklingen av Covid-19 noggrant. Föreningslivets egen beskrivning av effekterna av Covid-19 kommer att ingå som viktigt underlag till beslut om 2020 års föreningsbidrag. Med tanke på det snabba händelseförloppet i samhället är det för tidigt att säga i skrivande stund om extra medel behöver tillföras föreningsbidragen. Beslutsunderlaget från verksamheten till kommunstyrelsen ska beakta om sådana åtgärder bedöms nödvändiga.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 63

OK KS 2020/00322-1

Reglemente för gemensamma servicenämnden lön, Älvdalen - nämndssammanträden på distans

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

1. Kommunfullmäktige godkänner att ledamöter får delta på distans och kompletterar nämndens reglemente enligt förslaget.
2. Beslutet gäller under förutsättning att Älvdalens och Mora kommuner fattar ett likalydande beslut.

Sammanfattning av ärendet

Med anledning av rådande läge finns anledning att se över möjligheten för kommunens ledamöter att delta på distans under ett sammanträde. Kommunallagen möjliggör för ledamöter att delta på distans i fullmäktige, styrelsen och nämnder, om ljud- och bildöverföring kan ske i realtid samt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och deltar på lika villkor.

För att en ledamot ska kunna delta på distans måste fullmäktige först besluta om att så får ske och reglera det i nämndens reglemente. Förslaget är att fullmäktige godkänner att ledamöter får delta på distans och föreslår att nämndens reglemente kompletteras med följande:

§ 10 Deltagande på distans

Nämnden får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans.

Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor.

Lokalen ska vara så beskaffad att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud.

Ledamot som önskar delta på distans ska senast fem dagar i förväg anmäla detta till nämndens sekreterare. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans. Nämnden får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i nämnden.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2020-04-01.
Protokollsutdrag, Älvdalens kommunfullmäktige, 2020-04-07.

Förslag till beslut

Kommunchefen föreslår kommunstyrelsen:

1. Kommunfullmäktige godkänner att ledamöter får delta på distans och kompletterar nämndens reglemente enligt förslaget.



2. Beslutet gäller under förutsättning att Älvdalens och Mora kommuner fattar ett likalydande beslut.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 64

Informationsärenden

1. **Mål- och budgetberedning inför 2021** OK KS 2020/00404-1

Kommunstyrelsens ledamöter, ordföranden och vice ordföranden i utskott, nämnder, fullmäktige och kommunala bolag har tillsammans med ansvariga tjänstemän en gemensam mål- och budgetberedning med information och diskussion kring mål och budget för kommande år.

Information om ekonomiska förutsättningar inför 2021, vilka präglas av utvecklingen med anledning av covid-19, ökade pensionskostnader och stora investeringar i det nya särskilda boendet.

Även presentation av utfallet för de övergripande målen som kommunfullmäktige har antagit samt diskussion hur samtliga mål ska förankras i organisationen genom t ex verksamhetsplaner och aktiviteter. Deltagarna får även en uppföljning av internkontrollen. Inga avvikelser har rapporterats ännu. Dock återkommer uppföljningen av internkontrollen till ett senare sammanträde med kommunstyrelsen.

Därefter presenterar respektive utskott, nämnd och bolag en lägesbild, förslag till kommande mål och budget samt framtida aktiviteter och utmaningar.



§ 65

Delegationsbeslut

1. Protokoll kommunstyrelsens utskott för omsorg 2020-04-15. OK OMS 2020/00002-14
2. Protokoll kommunstyrelsens utskott för strategi 2020-04-14. OK KS 2020/00003-12



§ 66

Delgivningar

1. Protokoll styrelsemöte Nodava AB,
2020-03-10. OK KS 2020/00002-20
2. Laga kraft-intyg för översiktsplanen. OK KS 2020/00002-17
3. Protokoll styrelsesammanträde Orsa
Vatten och Avfall, 2020-03-26 med bilagor
1-4 och 7-8. OK KS 2020/00002-21
4. Protokoll sammanträde gemensamma
nämnden IS/IT, 2020-04-02. OK KS 2020/00002-19
5. Cirkulär från SKR (cirkulär 20:16),
Överenskommelse om Krislägesavtal. OK KS 2020/00002-18
6. Protokollsutdrag Byggnadsnämndens
sammanträde den 8 april 2020 -
Internkontrollplan 2020. OK KS 2020/00002-22