



Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid: Kommunsalen, kommunhuset, 2020-05-05 kl. 13:00 – 17.00

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Susann Lindblad (C), vice ordförande
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande
Håkan Yngström (C)
Olof Herko (S)

Övriga deltagare: Joep Meens (MP), ej tjänstgörande ersättare.
Bengt-Åke Svahn (KD), ej tjänstgörande ersättare (deltar på distans)
Joakim Larsson, utredare, Camilla Björck, miljöchef,
Tommy Ek, chef stadsbyggnadsförvaltningen, Daniel Eek konsult Tillväxt & Tillsyn (på distans).
Ledamöter och ersättare från Mora kommunstyrelse på distans: Anna Hed (C), Lennart Sohlberg (S), Rose-Mari Bogg (C), Lars Nises (C), Joakim Linder (MOP), Malin Höglund (M), Göran Aronson (KD), David Örnberg (V), Nice Mattsson (S), Pär Dalkvist (SD), Johan Hed (C), Christina Bröms (C), Joakim Holback (C), Johan Jansson (MOP), Jörgen Öhrström (L), Per Ericson (M), Lennart Sacrédeus (KD), Bengt Jernhall (C), Simon Granath (SD), Anna-Carin Rydstedt (S), Birgitta Sohlberg (S), Eva Johansson (S), Peter Karlsson kommunchef, Erik Bloemer kanslichef, Katarina Edqvist kommunsekreterare, Joakim Nässén utredare, Caroline Smitmanis Smids utvecklingschef, Anette Rusk ekonomichef, Anders Rosén kommunikationschef, Anna Nises Borgström personalchef Mora kommun, § 42.1
Henrik Göthberg, chef service och utveckling, Emma Jidemyr, kommunikationschef, §§ 42.1 - 42.2
Johan Hult, ekonomichef, § 42.2
Christina Danielsson, personalstrateg, § 37
Helene Grapenson, personalchef, § 37, § 42.3
Björn Risinger, generaldirektör Naturvårdsverket, Klas Svedlund, Naturvårdsverket, Olle Bylander, kommunekolog, Birgitta Bogren chef samhälle, § 42.4

Utses att justera: Susann Lindblad (C)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

Camilla Staberg, sekreterare

Mikael Thalín, ordförande

Susann Lindblad, justerare



ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Utskottet för strategi Sammanträdesdatum: 2020-05-05

Överklagningstid: 2020-05-12 – 2020-06-02

Anslaget sätts upp: 2020-05-12 Anslaget tas ner: 2020-06-03

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Förändring av dagordning	4
Reviderad arbetsmiljöpolicy	5
Avfallsföreskrifter	6
Avfallstaxa	6
Reviderad PBL-taxa	8
Extra ärende: Solcellsutbyggnad på kommunkoncernens fastigheter i Orsa	9
Informationsärenden	10



§ 36

OK KS 2020/00004-7

Förändring av dagordning

Beslut

Utskottet för strategi beslutar att lägga till ett extra beslutsärende:

- Solcellsutbyggnad på kommunkoncernens fastigheter i Orsa.



§ 37

OK KS 2020/00154-2

Reviderad arbetsmiljöpolicy

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar reviderad arbetsmiljöpolicy.

Sammanfattning av ärendet

Syftet med arbetsmiljöpolicyen är att med dess hjälp göra Orsa kommun till en hälsosam och attraktiv arbetsplats för alla. Dessutom måste policyen ta hänsyn till lagar och bestämmelser som styr arbetsmiljöfrågor (arbetsmiljölagen och diskrimineringslagen).

För ett par år sedan så gjorde Diskrimineringsombudsmannen, DO, tillsyn av kommunens arbetsmiljöarbete och uppmärksammande då brister rörande riktlinjer och rutiner för att förhindra trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier. Vid en uppföljande tillsyn under 2019 så konstaterade DO att kommunen hade åtgärdat dessa brister.

Idag finns rutiner och mallar i samband med kränkande särbehandling. Men även i arbetsmiljöpolicyen är det viktigt att det framkommer att Orsa kommun inte accepterar diskriminering, mobbing, kränkande särbehandling, trakasserier, sexuella trakasserier, repressalier eller nedlåtande attityd mot en medarbetare, chef eller grupp.

Arbetsmiljöverket träffade kommunstyrelsen under hösten 2019 i samband med en nationell informationsinsats. Informationen handlade om de förtroendevaldas ansvar för arbetsmiljön, att de förtroendevalda i fullmäktige och nämnd är yttersta arbetsgivarrepresentanten för kommunen men även information om regeringens strategi för att skapa ett mer hållbart arbetsliv, statistik över sjukpenningtal och anmälda arbetssjukdomar.

Beslutsunderlag

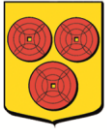
Tjänsteutlåtande, staben, 2020-02-24.
Reviderad arbetsmiljöpolicy, 2020-02-26.
Gällande arbetsmiljöpolicy från 2015.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar reviderad arbetsmiljöpolicy.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 38

OK KS 2019/00760-12

Avfallsföreskrifter

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar förslaget till avfallsföreskrifter daterade 2019-12-04. Avfallsföreskrifterna gäller från den 1 juli 2020.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommuns nuvarande föreskrifter fastställdes 2015-09-28. Under åren 2017-2018 genomfördes ett arbete i länet med att ta fram en ny ”mall” till föreskrifter.

Ett lokalt revideringsarbete har genomförts under åren 2018 - 2019 med syfte att vidareutveckla och synkronisera föreskrifterna, bland annat utifrån avfallsplanen och Ovensiljans gällande föreskrifter, för att få en effektiv renhållning och tillsyn samt förenkla kundkontaktarna.

Förslaget har varit utställt för granskning och samråd enligt 15 kap. 42 § miljöbalken med utställningsperiod 16 september – 13 oktober 2019. Genom samrådsredogörelsen värderas inkomna synpunkter och det görs rättningar, förslag till mindre ändringar och förordade beslutsalternativ. Förslaget till föreskrifter utgör alltså det dokument som omfattar de ändringar som föreslås och de alternativ som förordas.

I förslaget till föreskrifter så anges det att det ska finnas ett abonnemang avseende hanteringen av hushållsavfall för varje fastighet där hushållsavfall generellt sett kan anses uppkomma. Avfallstaxan utgår bland annat från föreskrifterna. Utskottet återremitterade ärendet den 14 januari 2020 med motiveringen att Orsa Vatten och Avfall AB ska återkomma med ett förslag där till exempel fäbod- och/eller jaktstugor inte behöver ha ett eget abonnemang och betala grundavgift. Styrelsen i bolaget har därefter behandlat ärendet igen och menar att föreskrifterna inte behöver ändras utan att grundavgifterna hanteras i avfallstaxan (se följande beslut, § 39).

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-01-14.

Protokollsutdrag, styrelsen Orsa Vatten och Avfall AB, 2020-03-26.

Förslag till avfallsföreskrifter, 2019-12-04.

Förslag till beslut

Styrelsen i Orsa Vatten och Avfall AB föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta avfallsföreskrifterna daterade 2019-12-04. Avfallsföreskrifterna gäller från den 1 juli 2020.

Sändlista

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige



§ 39

OK KS 2019/00760-13

Avfallstaxa

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar förslaget till avfallstaxa daterat 2020-03-26. Avfallstaxan gäller från den 1 juli 2020.

Sammanfattning av ärendet

Styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB har föreslagit kommunen att anta en ny avfallstaxa. Avfallshanteringen regleras i miljöbalken, avfallsförordningen och föreskrifterna om avfallshantering. Enligt föreskrifterna ska det finnas ett abonnemang avseende hanteringen av hushållsavfall för varje fastighet där hushållsavfall generellt sett kan anses uppkomma.

Taxan är uppdelad i en grundavgift, hämtningsavgift och tilläggsavgifter. Grundavgiften omfattar bland annat drift och underhåll av återvinningscentral och kundservice medan hämtningsavgift bland annat omfattar hämtning av mat- och restavfall från hushåll och verksamheter. Tilläggsavgifter utöver ramen för ordinarie abonnemang omfattar bland annat tömning av extra kärl eller extrasäckar för restavfall. Utskottet återremitterade ärendet den 14 januari 2020 med motiveringen att Orsa Vatten och Avfall AB ska återkomma med ett förslag där till exempel fäbod- och/eller jaktstugor inte behöver ha ett eget abonnemang och betala grundavgift. Styrelsen i bolaget har därefter behandlat ärendet igen och förändringar i taxan är bland annat att det finns särskilda abonnemang men även avgift vid felsorterad eller överfull behållare. Utskottet har behandlat förslaget till avfallsföreskrifter i föregående paragraf, se § 38.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-01-14.

Protokollsutdrag, styrelsen Orsa Vatten och Avfall AB, 2020-03-26.

Förslag till avfallstaxa, 2020-03-26.

Förslag till beslut

Styrelsen i Orsa Vatten och Avfall AB föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta förslaget till avfallstaxa daterat 2020-03-26. Avfallstaxan gäller från den 1 juli 2020.

Sändlista

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige



§ 40

OK KS 2020/00366-2

Reviderad PBL-taxa

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar den reviderade PBL-taxan.

Sammanfattning av ärendet

En väl fungerande taxa är ett viktigt hjälpmedel för att kommunerna ska kunna få täckning för sina kostnader för den verksamhet som bedrivs i enlighet med plan-och bygglagen (PBL) och som kan finansieras via avgifter. Taxan gäller alltså för bygglov-, kart- och mätverksamheten.

Den reviderade taxan bygger på Sveriges Kommuner och Regioners (SKR) förslag på taxa för åtgärder som handläggs enligt plan-och bygglagen 2010:900. Förändringar i lagen som trädde i kraft 2019 innebär ett förändrat arbetssätt och nya begrepp. För att täcka kostnader för dessa nya och förändrade uppgifter behövs därmed en uppdaterad taxa. Den taxa som idag tillämpas antogs under 2011. I taxan ingår inte gemensamma overhead-kostnader (dvs. administrativa kostnader).

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, byggnadsnämnden, 2020-04-08.

Förslag till reviderad PBL-taxa 2020.

Gällande PBL-taxa från 2011.

Förslag till beslut

Orsa byggnadsnämnd föreslår utskottet för strategi:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta den reviderade PBL-taxan.

Sändlista

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige



§ 41

OK KS 2020/00407-1

Extra ärende: Solcellsutbyggnad på kommunkoncernens fastigheter i Orsa

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunchefen ges i uppdrag att initiera och samordna arbetet med solcellsutbyggnaden i kommunkoncernens fastigheter med inriktningen att investera i en anläggning årligen de kommande åren.
Ökad nettokostnad kan täckas genom omfördelning från medel till KS förfogande.

Sammanfattning av ärendet

För närvarande pågår ett stort omställningsarbete i världen och i Sverige mot ett fossilfritt samhälle. Solel är en av de komponenter som kan bidra till uppfyllandet av dessa mål, då solen har en stor potential som energikälla. Samtidigt har de kommunala verksamheterna ett energibehov som med fördel kan täckas av solenergiproduktion.

I Orsa har kommunfullmäktige beslutat att Målområde 7, *Hållbar energi*, inom Agenda 2030 är ett prioriterat område vilket också framgår av hållbarhetsstrategin.

Kommunfullmäktige har i budgeten för 2020 avsatt medel bland annat för solcellsutbyggnad på kommunala fastigheter. Att investera i solel bör över tid vara självfinansierande, men om det krävs är det möjligt att av avsatta medel till KS förfogande täcka en ökad årlig kapitaltjänstkostnad.
Större delen av kommunkoncernens lokaler förvaltas idag av kommunens helägda bolag Orsa Lokaler AB, men en del lokaler finns kvar i direkt kommunal ägo.
Planeringen av det nya särskilda boendet för äldre under arbetsnamnet "Lillågården" pågår och är ett lämpligt objekt för solel. Ambitioner bör vara att investera i en anläggning årligen på de kommunägda byggnaderna.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunchef, 2020-04-29.
Protokollsutdrag, kommunfullmäktige, 2019-11-25.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunchefen ges i uppdrag att initiera och samordna arbetet med solcellsutbyggnaden i kommunkoncernens fastigheter med inriktningen att investera i en anläggning årligen de kommande åren.
Ökad nettokostnad kan täckas genom omfördelning från medel till KS förfogande.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 42

Informationsärenden

1. **Utredning om konsekvenser av olika lokaliseringalternativ för en gemensam miljö- och stadsbyggnadsförvaltning** OK KS 2017/00422-16

Utredning kring olika lokaliseringalternativ för en gemensam miljö- och stadsbyggnadsförvaltning.

Utredningen visar att lokalisering inte är en avgörande faktor för effektivisering utan faktorer som ledarskap och medvetna val och målsättningar att arbeta effektivt för kunden har större betydelse. Den fysiska lokaliseringen kan vara betydande för tjänsteresor. Kundkontakten kan också påverkas men bedöms inte vara en betydande faktor eftersom de personliga besöken minskar på nuvarande stadsbyggnadskontor och miljökontor.

Även diskussion kring nämndsorganisation. Idag finns två byggnadsnämnder; en för Mora och en för Orsa kommun samt en gemensam miljönämnd för kommunerna. Kommuncheferna i Mora och Orsa ska fortsätta utreda frågan om en gemensam tjänstemannaförvaltning.

2. **Diskussion om mål för utskottet för strategi och staben** OK KS 2020/00084-1

Mål för verksamhetsområde service och utveckling och staben dvs. ekonomi, personal och kommunikation.

Ekonomi

Det övergripande målet är att kommunens resultat under perioden 2017 - 2021 ska i genomsnitt uppgå till minst 1,5 % av skatteintäkterna (med skatteintäkter avses summan av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk



utjämning). Det målet kommer vara svårt att uppnå bland annat med tanke på prognoser från Sveriges kommuner och regioner (SKR). Nuvarande verksamhetsmål att skillnaden mellan prognos och faktiskt ekonomiskt utfall ska vara max 2% kan även gälla för kommande år.

Kommunikation

Tankar kring kommunikation finns med i kommunens nya vision 2050. Det finns viss forskning kring en kommunikativ organisation och utifrån den kan man definiera olika interna och externa aktiviteter. Önskvärt är att mäta effekten av kommunikation.

Personal

Nuvarande verksamhetsmål är att Orsa kommun ska vara en attraktiv arbetsplats med ansvarsfulla, friska och engagerade medarbetare, vilket mäts genom medarbetarundersökningen och ohälsotal som uppgår till högst 6%. Målet ger en bra bild över personalområdet och omfattar t ex arbetsmiljö och framtida kompetensförsörjning. Dock kan resultatsiffrorna eventuellt justeras. Diskussion kring medarbetsskapsmål som finns både som ett övergripande och som ett verksamhetsmål.

Verksamhetsområde Service och utveckling

Kommunen ska även i fortsättningen jobba med medborgardialoger i olika former. De tre nuvarande målen gäller mätningar om innevånarnas nöjdhet med att bo och leva i kommunen och de kommunala verksamheterna samt nöjdhet med inflytande och påverkan. Ett annat mål gäller servicemätning kring bemötande av telefonsamtal och e-post. Det finns även ett mål kring barn och ungas möjligheter att påverka och vara delaktiga i kommunens verksamheter. Nuvarande mål kan vara kvar men med justerade resultatsiffror.



Måndag den 11 maj är det mål- och budgetberedning tillsammans med övriga utskott, nämnder och kommunala bolag. Under den dagen diskuteras mål och budget för kommande år.

3. **Personalfrågor**

OK KS 2020/00004-2

Kommunens krisledningsstab har tagit fram en tillfällig riktlinje för distansarbete under corona-pandemin. Förutsättningen är att verksamheten och arbetsuppgifterna medger att en medarbetare kan jobba hemifrån. Det finns dock ingen skyldighet för arbetsgivaren att låta riskgrupper jobba hemifrån i dagsläget.

Lokala krislägesavtal har tecknats. Krisledningsnämnden måste först fatta beslut att det är en kris, därefter kan det lokala avtalet aktiveras.

Övrig information är att länets personalchefer träffas kontinuerligt och personalkontoret har även träffar med fackförbunden med anledning av pandemin.

Ytterligare information är att staten kommer att skjuta till medel till extra feriearbeten. Kommunens feriearbeten hanteras av arbetsmarknadsenheten inom verksamhetsområde samhälle.

4. **Information om nationalparksplaner från Naturvårdsverket**

OK KS 2020/00004-24

Information om nationalparksplaner från Naturvårdsverket samt diskussion om skillnader mellan nationalparker och naturreservat. Det är en större investering i nationalparker än naturreservat, vilket bland annat beror på att det förstnämnda har en annan internationell status. Koppången i Orsa är naturreservat och hela det området har förvärvat av staten. Idag nyttjas reservatet flitigt för längdskidåkning och friluftsliv.

När det gäller jakt i nationalparker behandlar Naturvårdsverket tillsammans med berörda parter, bland annat



kommunen, Länsstyrelsen och andra intressenter, jaktfrågan tidigt i utredningsprocessen. I processen för att bilda en nationalpark bestämmer man inriktning för parken dvs. syftet med parken, hur besökare tas emot och guidas runt och vilka värden vill man skydda och bevara i området. Jaktfrågan är alltså en del av den processen.