



## Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid: Kommunsalen, kommunhuset, 2020-09-15 kl. 13:00 – 17:10

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande  
Susann Lindblad (C), vice ordförande  
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande, jäv § 64, Joep Meens (MP), ersättare § 64  
Håkan Yngström (C)  
Olof Herko (S)

Övriga deltagare: Bengt-Åke Svahn (KD), ej tjänstgörande ersättare  
Joep Meens (MP), ej tjänstgörande ersättare §§ 60-63, §§ 65-66.  
Per-Erik Wiik (C), ordförande miljönämnden del av § 65.1,  
Anders Johansson (V), ledamot miljönämnden § 65.1  
Johan Hult, ekonomichef, Sara Laggar ekonom, § 65.1  
Mats Pettersson, VA-chef NODAVA AB, §§ 62  
Birgitta Bogren, chef verksamhet samhälle (på distans) § 62  
Camilla Björck miljöchef, § 65.2  
Tommy Ek, chef stadsbyggnadsförvaltningen, § 65.3  
Marie Ehlin, kommunchef  
Camilla Staberg, sekreterare

Utses att justera: Susann Lindblad (C)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

60 - 66

\_\_\_\_\_  
Camilla Staberg, sekreterare

\_\_\_\_\_  
Mikael Thalín, ordförande

\_\_\_\_\_  
Susann Lindblad, justerare

---

### ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Utskott för Sammanträdesdatum: 2020-09-15  
strategi

Överklagningstid:

Anslaget sätts upp: Anslaget tas ner:

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

\_\_\_\_\_  
Underskrift

\_\_\_\_\_  
Utdragsbestyrkande



## Innehållsförteckning

Sammanträdesdagar 2021, utskottet för strategi	3
Utbetalning av partistöd 2021	4
Dagvattenpolicy och dagvattenriktlinje	5
Avveckling av demokratiberedningen	7
Inriktningsbeslut gällande omorganisation av miljönämnden och byggnadsnämnden	8
Informationsärenden	11
Delgivningar	14



§ 60

OK KS 2020/00644-3

## Sammanträdesdagar 2021, utskottet för strategi

### Beslut

Utskottet för strategi beslutar att ordinarie sammanträden under 2021 sker enligt följande:

12 januari, 9 februari, 2 och 30 mars, 20 april, 11 maj, 1 juni,  
17 augusti, 14 september, 5 och 26 oktober, 23 november och 7 december.

Samtliga sammanträden börjar kl. 13.00 om inte ordförande beslutar annat.

### Sammanfattning av ärendet

Verksamhetsområde service och utveckling har upprättat ett förslag till sammanträdesdagar för utskottet för strategi. Planeringen har tagit hänsyn till hålltider som finns angivna i kommunallagen (2017:725), kommunens årshjul samt en koordination av mötesdagar för utskott och nämnder så att dessa inte sammanfaller.

Utskott och nämnder tar beslut om sina sammanträdesdagar. En fullständig sammanträdesplan kommer att delges styrelsen och fullmäktige i november.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2020-08-26.  
Förslag till sammanträdesplan 2021.

### Förslag till beslut

Kommunchefen föreslår:

Utskottet för strategi beslutar att ordinarie sammanträden under 2021 sker enligt följande:

12 januari, 9 februari, 2 och 30 mars, 20 april, 11 maj, 1 juni,  
17 augusti, 14 september, 5 och 26 oktober, 23 november och 7 december.

Samtliga sammanträden börjar kl. 13.00 om inte ordförande beslutar annat.

### Sändlista

-



§ 61

OK KS 2020/00042-2

## Utbetalning av partistöd 2021

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:  
Kommunfullmäktige beslutar att betala ut partistöd för 2021 i enlighet med antagna regler för partistöd.

### Sammanfattning av ärendet

Kommuner får ge ekonomiskt bidrag till politiska partier för att stärka deras ställning i den kommunala demokratin. Orsa kommunfullmäktige har antagit regler för sådana bidrag, *Regler för partistöd*. I dessa anges bland annat att fullmäktige tar beslut om utbetalning en gång per år, att partierna ska lämna en redovisning över hur de använt partistödet föregående år och vad som gäller om ett parti upphör att vara representerat i fullmäktige. Grundläggande bestämmelser finns i kommunallagen (2017:725).

Samtliga partier har lämnat in en redovisning hur de har använt partistödet för föregående år. Partistödet består av ett grundstöd om 20 000 kr/parti/år samt ett mandatstöd om 7 000 kr/mandat/år. Det innebär följande stöd för partierna år 2021:

Parti	Partistöd (kr)
Centerpartiet (13 mandat)	111 000
Socialdemokraterna (8 mandat)	76 000
Sverigedemokraterna (3 mandat)	41 000
Vänsterpartiet (2 mandat)	34 000
Kristdemokraterna (2 mandat)	34 000
Moderaterna (2 mandat)	34 000
Miljöpartiet (1 mandat)	27 000
<b>Summa</b>	<b>357 000</b>

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2020-06-10.  
Regler för partistöd.

### Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att betala ut partistöd för 2021 i enlighet med antagna regler för partistöd.

### Sändlista

Kommunstyrelsen  
Kommunfullmäktige



§ 62

OK KS 2020/00175-13

## Dagvattenpolicy och dagvattenriktlinje

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar den riktlinje som är framtagna rörande dagvattenhantering.

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar policyn för dagvattenhantering.

### Sammanfattning av ärendet

Verksamhetsområde samhälle har tillsammans med Miljökontoret, NODAVA AB (Norra Dalarnas Vatten och Avfall) och Stadsbyggnadsförvaltningen tagit fram en dagvattenpolicy samt dagvattenriktlinje.

Dagvattenpolicyn har sin utgångspunkt i översiktsplanen och VA-policyn. Den ska ge en grund för hur kommunen och det kommunala bolaget ska hantera frågor rörande dagvatten, såsom exploatering av nya områden, ombyggnationer och förtätningar. Den ska även ge en förståelse för hur dagvatten påverkar omgivningen så att de olika förvaltningarna har en samsyn och förstår vikten av ett tidigt samarbete.

Riktlinjen talar om hur kommunen och bolaget ska hantera dagvatten inom de olika områdena såsom översiktsplan, detaljplan, vid bygglov, anläggning av vägar och parkeringsplatser. Motivet till riktlinjen är att få en långsiktig hållbar miljö och på ett effektivt sätt förbättra sjöar och vattendrag genom att ta hand om vattnet där det uppstår, så långt som det är möjligt. En annan anledning är att i plan- och bygglovsprocesser förstå vikten av att planeringen för klimatförändringar som ökade vattenmängder är en pusselbit som måste finnas med genom hela processen. Den ger också en inblick i hur viktigt det är att berörda förvaltningar är med i tidigt skede vid plan- och byggprocessen.

Kommunstyrelsen återremitterade ärendet om både dagvattenpolicy och riktlinjer för att ytterligare inhämta synpunkter på förslagen (11 maj 2020, § 57). Yttranden från Orsa Vatten och Avfall AB, Miljönämnden och Stadsbyggnadsförvaltningen har inkommit. Synpunkter från dessa har bearbetats och ledde till justeringar i både policyn och riktlinjen. Justeringarna beskrivs närmare i presentationen till dagvattenpolicyn (se beslutsunderlag).

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2020-08-27.

Förslag till reviderad dagvattenpolicy, 2020-08-18.

Presentation dagvattenpolicy.

Förslag till reviderad dagvattenriktlinje, 2020-08-18.

Presentation dagvattenriktlinjer.

Yttrande Orsa Vatten och Avfall AB, 2020-05-13.

Yttrande miljönämnden, 2020-06-03.

Yttrande stadsbyggnadsförvaltningen, 2020-06-01.

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2020-05-11.



### **Förslag till beslut**

Verksamhetsområde samhälle föreslår utskottet för strategi:  
Kommunstyrelsen antar den riktlinje som är framtagen rörande dagvattenhantering.

Verksamhetsområde samhälle föreslår utskottet för strategi:  
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta policyn för  
dagvattenhantering.

### **Sändlista**

Kommunstyrelsen  
Kommunfullmäktige



§ 63

OK KS 2019/01283-3

## Avveckling av demokratiberedningen

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:  
Kommunfullmäktige avvecklar demokratiberedningen.

### Sammanfattning av ärendet

Demokratiberedningen har sedan den inrättades 2015 diskuterat formerna för sitt arbete och sitt uppdrag och flera omtag har gjorts. Beredningens uppdrag är att vitalisera kommunfullmäktiges arbete med fokus på att förstärka den demokratiska processen speciellt utifrån ett barn- och ungdomsperspektiv.

I och med att barnkonventionen blivit lag åligger det nu samtliga verksamheter att ha dessa frågor på agendan. Kommunen har också antagit en barn- och ungdomsstrategi och jobbar på flera sätt med dessa frågor, tex genom de unga kommunutvecklarna. Därför föreslår verksamheten att demokratiberedningen avvecklas. I tjänsteutlåtandet från verksamheten så nämns också att fullmäktigepresidiet kan vitalisera kommunfullmäktige. Dock måste demokratifrågorna som sådana hela tiden vitaliseras och försvaras och det bör ske ständigt i hela organisationen.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2020-09-03.  
Orsa kommuns barn- och ungdomspolitisk strategi 2019 - 2020.  
Protokollsutdrag fullmäktigeberedningar, kommunfullmäktige, 2015-11-23.  
Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2019-06-24.  
Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-01-14.

### Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet:  
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avveckla demokratiberedningen.

### Sändlista

Kommunstyrelsen  
Kommunfullmäktige



§ 64

OK KS 2017/00422-17

## Inriktningsbeslut gällande omorganisation av miljönämnden och byggnadsnämnden

### Beslut

Utskottet för strategi överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget förslag.

### Jäv

Magnus Bjurman (S) anmäler jäv och deltar inte i ärendet.

### Sammanfattning av ärendet

Orsa har en byggnadsnämnd och tillsammans med Mora kommun en gemensam stadsbyggnadsförvaltning samt en gemensam miljönämnd med tillhörande förvaltning. Mora och Orsa kommun har utrett en möjlig samorganisation av nuvarande miljö- och stadsbyggnadsförvaltningar. Detta har resulterat i två utredningar, en intern som utreder gemensam förvaltning och en extern som översiktligt beskriver lokaliseringens effekter på effektivitet, arbetsmiljö och kundkontakter.

Det är framförallt tre alternativ som har diskuterats:

1. En gemensam förvaltning lokaliserad i Mora
2. En gemensam förvaltning lokaliserad till 40 % i Orsa och 60 % i Mora
3. Avveckling av den gemensamma miljönämnden och att respektive kommun ansvarar själv för miljö- och byggnadsnämnd med där tillhörande förvaltning

Den första utredningen konstaterar att fortsätta som nu inte är något alternativ då det på flera sätt är ineffektivt för stadsbyggnadsförvaltningen att arbeta mot fyra nämnder (två kommunstyrelser och två byggnadsnämnder). Kommunstyrelsen ska därför ta beslut om att antingen fortsätta eller avbryta samverkan enligt något av alternativen. Det finns för- och nackdelar med alla alternativ (se beslutsunderlag).

Båda alternativen bör eftersträva att kommunerna blir mer proaktiva och effektiva genom snabbare handläggning i tillståndsgivning och myndighetsutövning. Det bör utvecklas en tydlighet mot näringsidkare och invånare och stärka strävan om att få processerna att bli mer enhetliga. Båda dessa alternativ kommer att innebära förändringar och flytt av arbetsplatser mellan kommunerna. Båda kommunerna har också framhållit betydelsen för medborgare och näringsliv av att i framtiden säkerställa närhet och tillgänglighet till respektive funktioner inom miljö- och byggverksamheten oavsett valt alternativ. Nedan beskrivs två av alternativen ytterligare:

#### A. Gemensam miljö- och byggnadsnämnd med tillhörande förvaltning

Det är uppenbart att effektiviteten försämras om en gemensam förvaltning ska arbeta mot fem nämnder (två kommunstyrelser, två byggnadsnämnder och en miljönämnd). Därför föreslås en gemensam förvaltning bildas från och med 1 juli 2021 och en gemensam nämnd från och med kommande mandatperiod. Kommunfullmäktige hinner då ta beslut om samverkansavtal och en ny nämnd hinner förberedas till januari 2023.





En ny förvaltningschef för den gemensamma förvaltningen rekryteras snarast. Uppdraget till denne blir att sammanfoga förvaltningarna till en och förbereda arbetet inför en gemensam nämnd med ett tydligt ledarskap för främjande myndighetsutövning.

Det finns idag inga färdiga lokaler som går att ta i anspråk och kostnaderna för andra alternativ måste vägas mot nyttan. Utgångspunkten är att de lokaler som finns idag används på bästa sätt tills det finns ett förslag och kostnadsberäkning på lokaler som motsvarar verksamhetens behov. Kommande förvaltningschef får i uppdrag att se över detta.

I samband med att en gemensam förvaltning inrättas överförs också ansvaret för tillsyn, handläggning och beslut enligt alkohol- och tobakslagen. Alkoholhandläggarna tillhör idag omsorgen i respektive kommun. De samordnas lämpligen inom denna förvaltning då de har myndighetsutövningen och arbetet med främjande myndighetsutövning gemensamt.

Avtalet ska i grunden vara gemensamt som de för övriga gemensamma nämnderna. Mora kommun är värdkommun, lokalisering och tillgänglighet ska vara säkerställd i båda kommunerna. Kostnadsfördelning ska fördelas efter befolkning. Älvdalens kommun tillfrågas om att ingå i gemensam nämnd och förvaltning.

## **B. Avveckling gemensam miljö- och stadsbyggnadsförvaltning och uppbyggnad av samhällsbyggnadsfunktion**

Respektive kommun ansvarar för miljö- och byggnadsnämnd med tillhörande förvaltning. Gemensam miljönämnd upphör från och med sista december 2022. Stadsbyggnads- och miljöförvaltning organiseras internt i kommunen tillsammans med nuvarande teknisk nämnd i Mora och utskottet för Samhälle i Orsa.

Den nya förvaltningen kan med fördel innehålla kompetens inom mark-och exploatering, etablering, näringsliv, kollektivtrafik, alkoholtillsyn, hållbarhet och andra samhällsplaneringsfrågor. Samarbete i vissa specialistfunktioner kan fortsätta mellan kommunerna. Förvaltningen jobbar i huvudsak mot kommunstyrelsen men kommunerna föreslås också inrätta en varsin miljö-och byggnadsnämnd för myndighetsutövningen i ärenden som är kommunens egna.

Detta alternativ kan kräva en särskild jävsnämnd om verksamheten organiseras så att t.ex. kommunens fastighetsfrågor hanteras på samma förvaltning som bygglovsfrågor.

## **Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande, kommunchef, 2020-08-18.

Utredning: gemensam förvaltning bygg och miljö för Mora och Orsa kommuner

Konsekvenser av olika lokaliseringalternativ: Översiktlig utredning i samband med planerad sammanslagning av förvaltningarna för bygg och miljö i Mora-Orsa  
Sammanställning för- och nackdelar.



## Förslag till beslut

Kommunchef föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen beslutar enligt ett av följande alternativ:

**A. Arbete för en gemensam miljö- och byggnadsnämnd med tillhörande förvaltning**

Underlag för att kommunfullmäktige ska kunna ta beslut om gemensam nämnd och förvaltning ska vara färdigt under våren 2021. Mora kommun rekryterar förvaltningschef snarast.

**B. Avveckling gemensam miljönämnd och stadsbyggnadsförvaltning**

Underlag för att kommunfullmäktige ska kunna ta beslut om kommunens interna förvaltnings- och nämndsorganisation ska vara färdigt under våren 2021.

## Yrkanden

Ordföranden yrkar att utskottet överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget förslag.

## Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på tjänstemannaförslaget och sitt eget yrkande och finner att utskottet bifaller det sistnämnda.

## Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 65

## Informationsärenden

1. **Information om budget 2021 på utskottet för strategi** (Johan Hult, Sara Laggar) OK KS 2020/00404-4

Kommunstyrelsen antog ekonomiska ramar i juni. Sedan dess har det skett vissa förändringar, som till exempel att kommunfullmäktige behöver ytterligare medel för att webbsända sina sammanträden och ytterligare medel till räddningstjänstförbundet BRAND. Inom verksamhetsområde service och utveckling tillsätts medel bland annat till ett nytt kontaktcenter och det tillkommer också kostnader för gymnasiet. Dock minskar flera verksamheter på sina kostnader, som till exempel färre investeringar inom samhälle under 2020, vilket innebär att slutsumman blir oförändrad.

Det prognostiserade resultatet för nuvarande år är bättre än budgeterat, eftersom förutsättningarna har ändrats bland annat på grund av statliga tillskott. Delårsrapporten per den sista augusti visar också på ett överskott med flera miljoner, bland annat med anledning av ovan nämnda tillskott. Det slutliga resultatet redovisas i årsbokslutet. Den genomsnittliga resultatnivå i förhållande till skatteintäkterna bedöms till 2,19% för perioden 2021-2024 om inte mer medel fördelas till nämnderna.

Budget för 2021 kommer att behandlas i kommunstyrelsen i oktober och sedan i kommunfullmäktige i november.

2. **Styrgruppsmöte VA-plan** (Per-Erik Wiik (C) ordförande i miljönämnden, Anders Johansson (V) ledamot i miljönämnden, Mats Pettersson NODAVA) OK KS 2018/00876-8



AB, Camilla Björck miljöchef)

Genomgång av investeringar utöver VA-plan under 2021 - 2030. Exempel på stora kostnader inom den 10-årsperioden är utbyggnaden av Styversbacken etapp 2 och Grönklitt/Fryksås, eventuellt ett nytt vattenverk, reinvesteringar för att återinvestera i befintliga anläggningar och efteranslutningar inom eller utanför befintliga verksamhetsområden. Det finns flera osäkra faktorer, till exempel om utbyggnad av överföringsledningen till Grönklitt sker eller inte.

Det finns alltså behov av olika investeringar och dessa kommer att påverka anläggningstaxan beroende på vilka områden som byggs ut, i vilken takt och ordning. På sammanträdet visas utkast till scenarion med ekonomiska konsekvenser över olika områden och med olika faktorer som ett nytt vattenverk eller inte och nämnda överföringsledning till Grönklitt.

Utskottet diskuterar olika ställningstaganden kring presenterade scenarion för framtiden med tanke på behovet av investeringar, hur det påverkar avgifterna och vilken utbyggnadstakt för nya anslutningar som VA-kollektivet kan hantera.

Även diskussion kring vattenledningsföreningar och eventuella åtgärder för dem via VA-planen.

3. **Plangenomgång, diskussion och lägesbeskrivning av detaljplaner för bostadsändamål** (Tommy Ek)

OK KS 2020/00004-29

Genomgång av pågående planläggning, bland annat reviderad vindbruksplan, detaljplan för nytt särskilt boende samt detaljplan för bostäder i området Styversbacken i södra Orsa. I det sistnämnda blir det en omstart efter att arbetet har pausats under en viss tid och nu pågår förberedelser för samråd. Detaljplanen för centrumområdet i



Grönklitt är tillfälligt stoppad. Byggloven har ökat både i Mora och Orsa kommun den senaste tiden.

Planuppdrag och planreserv är två olika saker.

Uppdrag att ta fram detaljplaner för byggnation innebär bland annat att i genomförandet beskriva de tekniska, ekonomiska och fastighetsrättsliga åtgärder som behövs för att detaljplanen ska kunna genomföras på ett bra sätt. Det är viktigt att hålla planuppgragen aktuella med uppdaterade beskrivningar allteftersom samhället och förutsättningarna förändras. Planuppdrag ska utföras om det är efterfrågade och prioriterade.

Planreserv är reserven av lediga byggrätter som kan vara aktuella för byggnation och som kan utveckla bygden. I dagsläget finns sådana byggrätter i centrala och södra Orsa.



§ 66

## Delgivningar

1. Uppföljning av ärenden september,  
utskottet för strategi
- OK KS 2020/00638-3