



## Kommunstyrelsen

- Plats och tid: Lärcentrum, 2019-05-10 kl. 08:30 – 16.20  
Ajournering kl 09.30-09.45, 12.00 – 13.00, 14.30-14.45
- Beslutande: Mikael Thalín (C) ordförande  
Susann Lindblad (C) vice ordförande  
Magnus Bjurman (S) 2:e vice ordförande  
Håkan Yngström (C)  
Aino Eurenus (C)  
Carina Konradsson (C), ersättare för Anders Hjärpsgård (C)  
Bengt Hahne (KD), ersättare för Bengt-Åke Svahn (KD)  
Joep Meens (MP)  
Hans-Göran Olsson (S)  
Gunilla Elings-Friberg (S)  
Tony Samuelsson (V), ersättare för Petri Stenport (V)  
Morgan Darmell (M)
- Övriga deltagare: Bo Konradsson (C), Jan Segerstedt (C), Lars-Olov Simu (KD), Olof Herko (S) ej tjänstgörande ersättare  
Bernt Westerhagen (C), ordförande Orsabostäder AB/Orsa Lokaler AB, Per-Erik Wiik (C), ordförande miljönämnden, § 70  
Kurt Rågstad (C), ordförande Orsa Vatten och Avfall AB, Anders Borg (C), ordförande byggnadsnämnden, Joakim Larsson (M), ej tjänstgörande ersättare, del av § 70  
Birgitta Bogren, chef verksamhetsområde samhälle, § 65, § 70  
Joakim Larsson, utredare, Tommy Ek, chef stadsbyggnadsförvaltningen, § 67  
Ann-Therese Albertsson, kommunchef  
Linda Björck Jansson, säkerhetssamordnare, Johan Hult, ekonomichef, Sara Laggar, ekonom, Pernilla Bäckman, ekonom, Emma Jidemyr, kommunikationschef, Helene Grapenson, personalchef, Camilla Björck, miljöchef, Tommy Ek, chef stadsbyggnadsförvaltningen, Mattias Scandola, chef verksamhetsområde lärande, Jesper Karlsson, verksamhetsområde omsorg, Marilou Hamilton Levin, VD Orsa Vatten och Avfall AB, Roland Fällby, VD Orsabostäder AB/Orsa Lokaler AB, § 70  
Camilla Staberg, sekreterare
- Utses att justera: Susann Lindblad (C)
- Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice
- Underskrifter:

---

Camilla Staberg, sekreterare

---

Mikael Thalín, ordförande

---

Susann Lindblad, justerare

---



**ANSLAG/BEVIS**

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2019-05-10

Överklagningstid: 2019-05-15 – 2019-06-05

Anslaget sätts upp: 2019-05-15 Anslaget tas ner: 2019-06-07

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

---

Underskrift

---

Utdragsbestyrkande



## Innehållsförteckning

Revidering av verksamhetsområde för VA, Fryksås	4
Svar på remiss om kostnadsutjämnningen för kommuner och landsting SOU 2018:74	5
Upphörande av taxa för svartfiber	6
Svar på remiss om riktlinjer för färdtjänst och riksfärdtjänst	8
Flytt av planfrågor till kommunstyrelsen och inrättande av ordförandeberedning	9
Kommunstyrelsens reglemente 2019 - 2022	11
Avsägelse av uppdrag och fyllnadsval av ersättare till kommunala pensionärs- och tillgänglighetsrådet	12
Informationsärenden	13
Delegationsbeslut	14
Delgivningar	15



§ 63

OK KS 2019/00276-1

## Revidering av verksamhetsområde för VA, Fryksås

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige fastställer förslag till reviderat verksamhetsområde för vatten och spillvatten för Fryksås, Orsa kommun, enligt bilaga.

### Sammanfattning av ärendet

Ärendet gäller ett tillägg till tidigare beslutat verksamhetsområde för dricks- och spillvatten i Fryksås.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, styrelsesammanträde Orsa Vatten och Avfall AB, 2019-03-27.

### Förslag till beslut

Styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige fastställer förslag till reviderat verksamhetsområde för vatten och spillvatten för Fryksås, Orsa kommun, enligt bilaga.

### Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 64

OK KS 2019/00122-2

## Svar på remiss om kostnadsutjämningsen för kommuner och landsting SOU 2018:74

### Beslut

Orsa kommun tillstyrker förslaget till ny kostnadsutjämningsen i sin helhet enligt bifogat yttrande som svar på remissen *SOU 2018:74. Lite mer lika. Översyn av kostnadsutjämningsen för kommuner och landsting* (dnr Fi2018/03212/K).

### Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun tillstyrker förslaget till ny kostnadsutjämningsen i sin helhet. I utredarens förslag förstärks den profil som kostnadsutjämningsen har idag, nämligen att ekonomiska resurser från kommuner med stark socioekonomi, tät bebyggelse och stor befolkning, överförs till kommuner med svagare socioekonomi, gles bebyggelse och liten befolkning. Orsa kommun tycker det är positivt och riktigt.

Kostnadsutjämningsens syfte är ju att skapa likvärdiga ekonomiska förutsättningar för alla kommuner (och landsting) och att tillhandahålla invånarna service oberoende av opåverkbara, strukturella förhållanden. I det nya förslaget görs även uppdateringar, förenklingar och förtydliganden som sammantaget stärker kostnadsutjämningsens aktualitet och legitimitet. Orsa kommun biträder också förslaget till införandebidrag. Det är rimligt att de kommuner som får ett försämrat ekonomiskt utfall i förslaget, får en mjukare övergång till det nya systemet.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunchef, 2019-04-30.

Beslutsunderlag för kommunerna, 2019-04-23.

Bil 1: utredaren sammanfattning.

Yttrande om kostnadsutjämningsen.

Remiss från Finansdepartementet - *SOU 2018:74 Lite mer lika. Översyn av kostnadsutjämningsen för kommuner och landsting*, 2019-02-08.

### Förslag till beslut

Kommunchefen föreslår:

Orsa kommun tillstyrker förslaget till ny kostnadsutjämningsen i sin helhet enligt bifogat yttrande som svar på remissen *SOU 2018:74. Lite mer lika. Översyn av kostnadsutjämningsen för kommuner och landsting* (dnr Fi2018/03212/K).

### Sändlista

Finansdepartementet



§ 65

OK KS 2019/00099-3

## Upphörande av taxa för svartfiber

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Den fastställda svartfibertaxan upphör. Avgiften för en svartfiberförbindelse bestäms istället för varje enskild förfrågan. Kommunen kan även förbehålla sig rätten att inte anlägga fiberförbindelser vid exempelvis för långa avstånd.

### Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har fastställt svartfibertaxa (dnr OK KS 2016/00097) och enligt denna kostar en fiberförbindelse följande:

1 500 kr/månad exkl. moms för centralort.

2 000 kr/månad exkl. moms för tätort.

2 500 kr/månad exkl. moms för landsbygd.

Sedan detta beslut togs har marknaden avreglerats vilket gör att aktörer är fria att själva sätta sina priser i fiberaffärer, vilket har lett till lägre priser på grund av konkurrens. Orsa kommun har inte anpassat sin taxa och ligger nu avsevärt högre i pris än rådande marknadsläge, vilket gör det svårt att möta marknads förväntningar för dessa affärer. I och med att kommuner har jämförelsevis långa beslutsvägar för bestämmande av avgifter och taxor jämfört med privata aktörer är det svårt för en kommun med en fast svartfibertaxa att hänga med marknads privata aktörer. Avgifter som beslutas riskerar dessutom att snabbt bli inaktuella. Detta i kombination med att det ofta förväntas snabba beslut i fiberaffärer gör att det inte längre är lämpligt att ha fasta priser för svartfiberaffärer.

Det nya förslaget innebär att månadsavgiften upphör. Fiberaffärer övergår till fri prissättning vilket innebär att affärerna istället räknas från fall till fall. Denna modell gör att stadsnätet kan vara mer dynamisk i sin relation med marknaden i övrigt. Utskottet för samhälle har tidigare föreslagit ett beslut om taxa.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande (ny version), verksamhetsområde samhälle, 2019-04-30.

Bilaga 1 – beslutsunderlag upphörande av taxa för svartfiber.

Protokollsutdrag, utskott för samhälle, 2019-02-26.

### Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar enligt förslaget:

Vid svartfiberaffärer som avtalas på 10 år eller längre marknadsanpassas taxorna till 1 500 kr/månad exkl. moms kompletterad med en anslutningsavgift till faktisk självkostnad, dock minst 25 000 kr exkl. moms. Kommunen kan även förbehålla sig rätten att inte anlägga en fiberförbindelse vid exempelvis för långa avstånd.



För att underlätta prissättning av övriga svartfiberförbindelser föreslås följande definitioner:

Centralort - inom 1 km från stadsnätets huvudnod.

Tätort - inom 5 km från stadsnätets huvudnod.

Landsbygd - längre än 5 km från stadsnätets huvudnod.

Räknat fågelvägen och inom kommungränsen.

### **Yrkanden**

Morgan Darmell (M) yrkar avslag på utskottets förslag och bifall till det nya tjänstemannaförslaget.

### **Beslutsgång**

Ordföranden ställer proposition på utskottets förslag och Morgan Darmells yrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller det sistnämnda.

### **Sändlista**

Kommunfullmäktige



§ 66

OK OMS 2019/00050-4

## Svar på remiss om riktlinjer för färdtjänst och riksfärdtjänst

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att avstå från att yttra sig över remissen avseende revidering av riktlinjer för färdtjänst och riksfärdtjänst.

### Sammanfattning av ärendet

Färdtjänst regleras genom lag om färdtjänst (1997:736). Region Dalarna har skickat en remiss avseende revidering av nuvarande reglemente för färdtjänst och riksfärdtjänst. Revideringen bär namnet "Riktlinjer för Färdtjänst och Riksfärdtjänst".

Dessa riktlinjer, som är fastställda av Kollektivtrafikförvaltningens nämnd, syftar till att komplettera lagstiftningen med den regionala kollektivtrafikens egna målsättningar och ambitionsnivå för verksamheten. Utöver de generella föreskrifterna och villkoren kan den enskilde individens färdtjänstillstånd kompletteras med individuella föreskrifter och villkor.

Sammanfattningsvis gäller revideringen följande punkter och som direkt påverkar kommunerna:

- Liggande transport/bärhjälp tas bort efter en prejudicerande dom från Kammarrätten. Det kan inte erbjudas i färdtjänsten.
- Punkten om trappklättrare/bärhjälp förtydligas och begränsas i reglementet. Förslaget är att det kan ske efter en särskild prövning och att insatsen kan utföras av transportören.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde omsorg, 2019-05-06.

Remiss - Revidering av riktlinjer för färdtjänst och riksfärdtjänst, 2019-02-27.

Brev från SRF Dalarna, 2019-03-21.

Protokollsutdrag, utskottet för omsorg, 2019-03-13.

### Förslag till beslut

Verksamhetsområde omsorg föreslår efter uppdrag från utskottet:

Kommunstyrelsen beslutar att avstå från att yttra sig över remissen avseende revidering av riktlinjer för färdtjänst och riksfärdtjänst.

### Sändlista

Region Dalarna





§ 67

OK KS 2017/00422-10

## Flytt av planfrågor till kommunstyrelsen och inrättande av ordförandeberedning i byggnadsnämnden

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att den politiska styrningen av planfrågor flyttas från byggnadsnämnden till kommunstyrelsen, vilket innebär ändringar i reglementet för kommunstyrelsen.

Kommunfullmäktige antar upprättat förslag till reglemente för byggnadsnämnden med ändringar gällande flytt av planfrågor och ändrad arbetsform från arbetsutskott till ordförandeberedning.

### Sammanfattning av ärendet

Sedan 2011 har Orsa och Mora kommuner en gemensam stadsbyggnadsförvaltning med Mora som värdkommun och den politiska styrningen i separata byggnadsnämnder i respektive kommun. Kommunerna har beslutat att utreda frågan om en gemensam nämnd och förvaltning för bygg och miljö. Under tiden har Mora kommun genomfört en omorganisation och som en del av denna bland annat flyttat den politiska styrningen av sitt planarbete till kommunstyrelsen (per den 1 januari 2019).

Det ena syftet med Orsa kommuns flytt av planfrågor kan ses utifrån den politiska viljan från Orsa och Mora att gå mot en gemensam politisk styrning och nämnd för bygg (och även miljöfrågorna). Den flytt av planfrågor som här föreslås innebär att byggnadsnämnderna för Orsa och Mora kommer att likna varandra mer i arbetsuppgifter och reglementen.

Det andra syftet för Orsa kommun är att ge kommunstyrelsen i Orsa en stärkt strategisk roll, med helhetsansvar för kommunens planfrågor och planarbete, där byggnadsnämnden fortsättningsvis har inflytande i planfrågorna som remissinstans. Flytten av planfrågor till kommunstyrelsen innebär ändringar i byggnadsnämndens och kommunstyrelsens reglementen.

Ytterligare ett förslag är att inrätta ordförandeberedning i byggnadsnämnden istället för arbetsutskott och utskottsberedning. Ordförandeberedning kan ge en mer kostnadseffektiv administration och i förekommande fall snabbare handläggning.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-03-27.

Reglemente Byggnadsnämnden, med markerade ändringar.

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, § 182, 2017-12-14.

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-04-09.

Protokollsutdrag, byggnadsnämnden, 2019-04-25.



### **Förslag till beslut**

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att den politiska styrningen av planfrågor flyttas från byggnadsnämnden till kommunstyrelsen, vilket innebär ändringar i reglementet för kommunstyrelsen.

### **Yrkanden**

Susann Lindblad (C) framför, med instämmande av Joep Meens (MP), ett tilläggsyrkande att kommunstyrelsen föreslår fullmäktige att anta reglementet för byggnadsnämnden med ändringar gällande flytt av planfrågor och ändrad arbetsform för byggnadsnämnden från arbetsutskott till ordförandeberedning.

### **Beslutsgång**

Ordföranden ställer först proposition på utskottets förslag och sedan på Susann Lindblads tilläggsyrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller båda.

### **Sändlista**

Kommunfullmäktige



§ 68

OK KS 2019/00216-1

## Kommunstyrelsens reglemente 2019 - 2022

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:  
Kommunfullmäktige antar kommunstyrelsens reglemente 2019 - 2022 att gälla från 2019-06-01.

### Sammanfattning av ärendet

Ett reglemente anger uppgifter, ansvar och arbetsformer för en nämnd eller styrelse. Kommunstyrelsens reglemente reviderades senast i oktober 2018 då fullmäktige beslutade att utöka antalet ersättare.

Nu har det skett en mer genomgripande översyn av hela reglementet utifrån underlag från Sveriges Kommuner och Landsting, SKL. Bakgrunden är dels en ny kommunallag som trädde i kraft den 1 januari 2018 och dels en ny mandatperiod. Dokumentet är strukturerat på ett annat sätt än tidigare och utifrån huvudrubrikerna: Ledningsfunktion och styrfunktion, Särskilda uppgifter enligt speciallagstiftning, Uppföljningsfunktion och Arbetsformer. Kommunstyrelsens övergripande uppgifter har också främst samlats under § 2 och § 3 i det nya förslaget, vilket tidigare fanns på olika ställen i det gamla reglementet. Ytterligare förändringar är bland annat ett tillägg avseende interna säkerhetsfrågor under styrelsens övergripande uppgifter, att styrelsen anställer kommunchef och flytt av planfrågor till kommunstyrelsen från byggnadsnämnden (se föregående ärende, § 67).

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-03-27.  
Kommunstyrelsens reglemente 2019 - 2022  
Kommunstyrelsens reglemente, gällande från 2015-01-01, med hänvisningar till det nya förslaget.  
Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2019-04-09.

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar kommunstyrelsens reglemente 2019 - 2022 att gälla från 2019-06-01.

### Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 69

OK KS 2019/00301-1

## **Avsägelse av uppdrag och fyllnadsval av ersättare till kommunala pensionärs- och tillgänglighetsrådet**

### **Beslut**

Kommunstyrelsen godkänner avsägelsen från Joep Meens (MP) och väljer Bengt Hahne (KD) som ny ersättare i kommunala pensionärs- och tillgänglighetsrådet under resterande mandatperiod och längst till och med 2022-12-31.

### **Sammanfattning av ärendet**

Joep Meens (MP) har av sagt sig uppdraget som ersättare i kommunala pensionärs- och tillgänglighetsrådet.

### **Beslutsunderlag**

Avsägelse, 2019-04-05.

### **Yrkanden**

Susann Lindblad (C) föreslår Bengt Hahne (KD) som ny ersättare i kommunala pensionärs- och tillgänglighetsrådet under resterande mandatperiod och längst till och med 2022-12-31.

### **Beslutsgång**

Ordföranden ställer proposition på Susann Lindblads förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller detta.

### **Sändlista**

Kommunala pensionärs- och tillgänglighetsrådet.



§ 70

## Informationsärenden

1. **Mål- och budgetberedning inför år 2020** OK KS 2019/00304-1

Genomgång av förslag till mål och budget 2020 för kommunens olika verksamheter och bolag.



§ 71

## Delegationsbeslut

1. Delegationsbeslut tillstånd valaffisivering inom detaljplanelagt område. OK KS 2019/00283-2



§ 72

## Delgivningar

1. Protokoll styrelsemöte Orsa Lokaler AB och Orsabostäder AB, 2019-04-12. OK KS 2018/01239-16
2. Protokoll styrelsemöte Orsa Vatten och Avfall AB, 2019-03-27. OK KS 2018/01239-17