

Kommunfullmäktige

Plats och tid:	Tingssalen, 2024-05-27, 18:00 – 19.28
Beslutande:	Anne-Marie Fröjdh (C), ordförande Bernt Westerhagen (C), 1:e vice ordförande Marie Olsson (S), 2:e vice ordförande Mikael Thalín (C), jäv § 46 Susann Lindblad (C) Per-Erik Wiik (C) Anita Boman Daniels (C) Håkan Yngström (C), ersätter Marcus Laggår (C) Nina Wiik (C) Johan Smids (C) Anna Pers (C) Leif Dahlfors (C) Magnus Bjurman (S) Gunilla Elings-Friberg (S) Anders Rosell (S) Hans Nahlbom (S), ersätter Pia Ström (S) Hans-Göran Olsson (S), ersätter Olof Herko (S) Lennart Eriksson (S) Marc Ersson (SD) Tomas Alfredsson (SD) Hans Andersson (SD), ersätter Roine Andersson (SD) Mikael Andersson (SD), ersätter Roger Eriksson (SD) Bibi Andersson (SD) Joakim Larsson (M) Leif Altner (M) Elisabet Setterlund Alvarsson (M) Lars-Olov Simu (KD) Bengt-Åke Svahn (KD) Marcela Reyes (V) Barbro Renström (V), ersätter Eva Janstad (V) Joseph Joep Meens (MP), ersätter Abdirahman Ahmed Nur (MP)
Övriga deltagare:	Jan Segerstedt (C), ej tjänstgörande ersättare Marie Ehlin, kommunchef Emma Jidemyr, kommunikationschef Mattiaz Ullström och Jonas Björklund, Cleanstop AB § 35 Ola Granholm, ordförande Företagarna § 36 Helene Bergfeldt, vice ordförande Företagarna § 36 Elsmari Laggår Bärjegård, ordförande kommunrevisionen Kåre Olsson, revisor Marit Snitt, sekreterare
Utses att justera:	Anders Rosell (S) och Joakim Larsson (M)
Justeringens plats och tid:	Protokollet är digitalt signerat 2024-06-03



Underskrifter: Marit Snitt, sekreterare
Anne-Marie Fröjdh, ordförande
Anders Rosell (S) och Joakim Larsson (M), justerare

§ 34–60

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunfullmäktige Sammanträdesdatum: 2024-05-27

Överklagningstid: 2024-06-03 – 2024-06-24

Anslaget sätts upp: 2024-06-03 Anslaget tas ner: 2024-06-25

Förvaringsplats för protokollet: Kommunstyrelsens diarium

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

§ 34	Ändring av dagordning		5
§ 35	Årets Nyföretagare - Prisutdelning		6
§ 36	Information - Företagarna, Ola Granholm		7
§ 37	Medborgarförslag om multiarena/badhus vid på Berget	2024/199	8
§ 38	Medborgarförslag om lekpark/skatepark vid rondellen	2024/229	9
§ 39	Medborgarförslag om skatepark vid kyrkbyskolan	2024/230	10
§ 40	Medborgarförslag om att stoppa vildväxandet Lillån	2024/251	11
§ 41	Medborgarförslag om utbyggnad av frisbeegolfbana	2024/253	12
§ 42	Information från revisorerna		13
§ 43	Information från kommunstyrelsens ordförande		14
§ 44	Regler för bidrag till enskilda vägar	2024/194	15 - 16
§ 45	Årsredovisning och bokslut 2023, Norra Dalarnas samordningsförbund (FINSAM)	2024/208	17
§ 46	Årsredovisning och bokslut 2023, Brandkåren Norra Dalarna (BRAND)	2024/216	18
§ 47	Revisionsberättelse för Orsa kommun 2023 och övrig information från revisorerna	2024/141	19
§ 48	Årsredovisning och bokslut 2023 Orsa kommun	2024/141	20
§ 49	Ansvarsfrihet	2024/141	21
§ 50	Styrmodell Orsa kommun - revidering 2024	2024/174	22 - 23
§ 51	Bostadsförsörjningsplan 2024-2030	2023/446	24 - 25
§ 52	Allmänna lokala ordningsföreskrifter	2023/643	26 - 27
§ 53	Framtagande av planeringsstrategi	2023/74	28 - 29
§ 54	Medborgarförslag om renovering av Orsaskolan	2023/612	30
§ 55	Medborgarförslag om mopedparkering	2022/53	31
§ 56	Fyllnadsval ersättare Krisledningsnämnden efter Gunilla Frelin (M)	2024/176	32
§ 57	Fyllnadsval ersättare i Miljö- och Byggnadsnämnden efter Thommy Olofsson (KD)	2024/110	33
§ 58	Fyllnadsval ersättare i Hjälpmedelsnämnden efter	2024/110	34

	Thommy Olofsson (KD)		
§ 59	Avsägelse av politiskt uppdrag kommunfullmäktige, Sten Hansson Van Nes (M)	2024/197	35
§ 60	Delgivningar		36

§ 34

Ändring av dagordning

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner ändringen av dagordningen.

Sammanfattning av ärendet

Ordföranden föreslår en ändring av dagordningen enligt följande:

Årets Nyföretagare – Prisutdelning samt Information – Företagarna, Ola Granholm
(§§ 35 – 36) flyttas upp i dagordningen innan mottagandet av medborgarförslag.

§ 35

Årets nyföretagare - Prisutdelning

Sammanfattning av ärendet

Mikael Thalín (C), kommunstyrelsens ordförande, delar ut priset till Årets nyföretagare.

2024 års vinnare heter Jonas Björklund och Mattiaz Ullström med företaget Clean Stop AB, och motiveringen lyder: *Genom en vågad satsning har årets nyföretagare inte bara utvecklat en egen verksamhet utan även skapat möjlighet till etableringar och därigenom utveckling av området. Deras insatser har bidragit till att bredda utbudet i Orsa ytterligare och skapat ett mer levande infartsområde, där man kan ladda batterierna med både hamburgare och el.*

§ 36

Information - Företagarna, Ola Granholm

Beslut

Kommunfullmäktige tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Ola Granholm och Helene Bergfeldt, ordförande och vice ordförande i Företagarna Orsa besöker kommunfullmäktige för att berätta lite vad som händer med företagandet i Orsa samt en genomgång av resultaten i rapporten som Företagarna släpper vartannat år.

Ola visar utvecklingen i antal företag, hur många jobb som kommer från små och stora företag samt offentliga företag, myndigheter och organisationer, det har skett en stor ökning på antalet jobb som kommer från småföretagen sedan 90-talet. Han visar också bland annat hur stor del av skatteintäkterna som kommer från småföretagen, medelåldern och könsfördelning på företagare samt hur många nya företag som startats.

§ 37

KS 2024/199

Medborgarförslag om multiarena/badhus vid på Berget

Beslut

Kommunfullmäktige tar emot medborgarförslaget och lämnar det till kommunstyrelsen för beredning och besvarande.

Sammanfattning av ärendet

Mottagande av medborgarförslag.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag om multiarena/badhus på Berget 2024-04-10

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige tar emot medborgarförslaget och lämnar det till kommunstyrelsen för beredning och besvarande.

§ 38

KS 2024/229

Medborgarförslag om lekpark/skatepark vid rondellen

Beslut

Kommunfullmäktige tar emot medborgarförslaget och lämnar det till kommunstyrelsen för beredning och besvarande.

Sammanfattning av ärendet

Mottagande av medborgarförslag.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag om lekpark/skatepark vid rondellen 2024-04-26

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige tar emot medborgarförslaget och lämnar det till kommunstyrelsen för beredning och besvarande.

§ 39

KS 2024/230

Medborgarförslag om skatepark vid Kyrkbyskolan

Beslut

Kommunfullmäktige tar emot medborgarförslaget och lämnar det till kommunstyrelsen för beredning och besvarande.

Sammanfattning av ärendet

Mottagande av medborgarförslag.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag om skatepark vid Kyrkbyskolan 2024-04-25

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige tar emot medborgarförslaget och lämnar det till kommunstyrelsen för beredning och besvarande.

§ 40

KS 2024/251

Medborgarförslag om att stoppa vildväxandet Lillån

Beslut

Kommunfullmäktige tar emot förslaget och lämnar det till kommunstyrelsen för beredning och besvarande.

Sammanfattning av ärendet

Mottagande av medborgarförslag.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag om att stoppa vildväxandet vid lillån 2024-05-02

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige tar emot förslaget och lämnar det till kommunstyrelsen för beredning och besvarande.

§ 41

KS 2024/253

Medborgarförslag om utbyggnad av frisbeegolfbana

Beslut

Kommunfullmäktige tar emot förslaget och lämnar det till kommunstyrelsen för beredning och besvarande.

Sammanfattning av ärendet

Mottagande av medborgarförslag.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag om utbyggnad av frisbeegolfbana 2024-05-03

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige tar emot förslaget och lämnar det till kommunstyrelsen för beredning och besvarande.

§ 42

Information från revisorerna

Beslut

Kommunfullmäktige tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Kåre Olsson, revisor, berättar lite om revisorernas arbetssätt att titta på hur det demokratiska systemet fungerar i stort. En risk- och väsentlighetsanalys ska göras varje år, och för att kunna göra den måste man göra en omvärldsbevakning, och bevakning av det som sker i kommunala sammanhang. Kåre Olsson och Elsmari Laggar Bärjegård har nyligen träffat ett antal revisorskollegor för att göra just detta, med var också bland andra chefsekonomen Annika Wallenskog från SKR och talade om de ekonomiska utsikterna.

§ 43

Information från kommunstyrelsens ordförande

Beslut

Kommunfullmäktige tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Mikael Thalín (C), kommunstyrelsens ordförande informerar om projektet med järnvägen mellan Orsa och Bollnäs. Det har pågått ett arbete med att försöka få regionen att delfinansiera en förstudie för att göra en djupare kartläggning av näringslivets intresse för en återöppning av järnvägen. Fem kommuner (Orsa, Mora, Rättvik, Ovanåker och Bollnäs) har nu gemensamt bestämt att genomföra detta utan regionalt stöd. Man vet sedan tidigare att det finns ett stort intresse från totalförsvaret men det är viktigt att räkna in näringslivets intresse så att det inte blir enbart för beredskap. Det finns nu en tidplan och en anlita konsult, material bör finnas färdigt i slutet av året.

På torsdag den 30 maj kommer det vara en av fyra samlingar med kommuner längs Inlandsbanan för att diskutera utvecklad persontrafik med tåg på Inlandsbanan, på initiativ från Inlandsbanan. Målet är att i första hand flytta över persontrafik från buss längs bansträckningen till tåg. Dialog med samtliga regioner längs Inlandsbanan om finansiering för detta.

Slutligen berättar han om ett studiebesök i Vårgårda och Herrljunga för att titta på hur de jobbar med företagsklimatet, som ett led i näringslivsstrategin där det står att vi ska lära av de bästa. Vi har arbete kvar att göra men goda möjligheter att komma längre om vi fortsätter jobba aktivt med företagsklimatet.

§ 44

KS 2024/194

Regler för bidrag till enskilda vägar

Beslut

Kommunfullmäktige antar Regler för bidrag till enskilda vägar inom Orsa kommun att gälla från 2025, med ändringen att det i regelverket ska indexuppräknas årligen med Trafikverkets driftindex för väghållning i stället för KPI.

Sammanfattning av ärendet

Väglagen skiljer mellan statliga vägar, kommunala vägar och enskilda vägar beroende på vem som ansvarar för underhåll och drift av vägen. Det finns ingen lagstadgad skyldighet för en kommun att ge vägbidrag till enskilda vägar men Orsa kommun underlättar för enskilda väghållare att sköta sina åtaganden genom ett ekonomiskt stöd. Syftet med ett kommunalt vägbidrag är att främja fast boende i landsbygds- och bebyggelseområden, näringslivet samt att främja så att vägar kan vara öppna för allmän trafik året runt. Staten via Trafikverket ger bidrag till vissa enskilda vägar.

Orsa kommun har sedan 1975 bidragit ekonomiskt till enskilda vägar genom ett samarbetsavtal med Orsa Besparingssskog. Avtalet gäller byvägar och vissa vägar till viktiga besöksmål och omfattar ca 13,5 mil väg. En utredning som gjordes av kommunen 2012 konstaterar att avtalets status är tveksamt då det inte har följts och att Orsa Besparingssskog har det formella väghållningsansvaret för dessa vägar. Detta då man ensamt haft en organisation för byvägarnas skötsel och utan samråd med kommunen valt standarden på såväl drift som underhåll av dem. Orsa Besparingssskog har sagt upp avtalet och det upphör att gälla 31/12 2024.

En kommun har att förhålla sig till likställighetsprincipen. I dagsläget är det med några få undantag Orsa Besparingssskog som är väghållare för enskilda vägar i Orsa. När byggnationen av E45 Vattnäs – Trunna genomförs kommer ett antal gemensamhetsanläggningar för nytillkomna enskilda vägar att skapas. Dessa nya vägar ska kunna ges bidrag enligt samma förutsättningar som befintliga. Det är ett av motiven för att gå från ett samarbetsavtal till ett bidragssystem beslutat av kommunen.

En majoritet av Sveriges kommuner har regler för bidrag till enskilda vägar. Utformning av bidraget varierar liksom storleken på bidraget. Bidragsnivå i föreliggande förslag ligger i det högre skiktet bland jämförda kommuner. Som jämförelse kan man titta på Leksand som ger ett bidrag på 12 kr/m. Falu kommun ger ett bidrag för byvägar på 12 kr/m. Piteå kommun ger ett bidrag på 3,64 kr/m för vägar med statsbidrag samt 7,63 kr/m för vägar utan statsbidrag.

Föreslagna regler anger villkoren för bidragsgivningen samt bidragsnivån. Vägbidraget riktar sig till väghållare av enskilda vägar med fast boende men även för enskilda vägar till utpekade

turistmål. Bidraget kan beviljas både enskilda vägar med statsbidrag och utan statsbidrag. Bidraget är även indelat i två olika delar. En del för drift av vägen och en del för förstärkningsåtgärder.

Bidragsnivån är 7 kr/m för vägar med statsbidrag samt 15 kr/m för vägar utan statsbidrag. Beloppen förslås räknas upp årligen med KPI. Därutöver kan förstärkningsbidrag på upp till 50 % av godkänd kostnad ges.

Det finns en förväntan från Orsa Besparingsskog att kommunens bidrag ska motsvara 50 % av nettokostnaden efter statsbidrag. År 2021 utgjorde kommunens bidrag 53 %, år 2022 63 % och år 2023 46 % av nettokostnad efter statsbidrag. För 2023 erhöll Orsa besparingsskog ett bidrag om 2,04 mkr inom ramen för samverkansavtalet. Jämförelsevis beräknas föreslaget system ge 2,65 mkr i bidrag år 2025, dvs en höjning med 0,6 mkr vilket motiveras av ökat underhållsbehov.

Beslutsunderlag

Regler för bidrag till enskilda vägar
Tjänsteutlåtande regler för vägbidrag
Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2024-05-13

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige antar Regler för bidrag till enskilda vägar inom Orsa kommun att gälla från 2025.

Yrkande

Mikael Thalín (C) yrkar på att det i regelverket ska indexuppräknas årligen med Trafikverkets driftindex för väghållning i stället för KPI.

Joep Meens (MP) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Magnus Bjurman (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag med Mikael Thalíns (C) yrkande.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på kommunstyrelsens förslag med Mikael Thalíns yrkande och finner att kommunfullmäktige bifaller detta.

Skickas till

Verksamhetsområde samhälle

§ 45

KS 2024/208

Årsredovisning och bokslut 2023, Norra Dalarnas samordningsförbund (FINSAM)

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna årsredovisning för Norra Dalarnas samordningsförbund 2023.

Revisorerna tillstyrker: Kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för styrelsen och dess enskilda ledamöter och ersättare i Norra Dalarnas samordningsförbund för verksamhetsåret 2023.

Sammanfattning av ärendet

Norra Dalarnas samordningsförbund (FINSAM) ansvarar för finansiell samordning på rehabiliteringsområdet inom den geografiska zonen för medlemskommunerna. Medlemmar i förbundet är Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Region Dalarna samt Mora, Orsa och Älvdalens kommuner.

Samordningsförbundet har lämnat sin årsredovisning för 2023. Revisorerna bedömer sammantaget att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som är uppställda.

Revisorerna tillstyrker ansvarsfrihet för styrelsen och dess ledamöter för räkenskapsåret 2023. Kommunfullmäktige tar beslut om ansvarsfriheten och frågan behöver inte beredas i kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-05-06
Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2024-05-13
Årsredovisning med revisionsberättelse 2023
Revisionsrapport

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige beslutar att godkänna årsredovisning för Norra Dalarnas samordningsförbund 2023.

Revisorerna tillstyrker: Kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för styrelsen och dess enskilda ledamöter och ersättare i Norra Dalarnas samordningsförbund för verksamhetsåret 2023.

Skickas till

Norra Dalarnas samordningsförbund, FINSAM

§ 46

KS 2024/216

Årsredovisning och bokslut 2023, Brandkåren Norra Dalarna (BRAND)

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner årsredovisningen för 2023 för Brandkåren Norra Dalarna.

Revisorerna rekommenderar att kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för styrelsen och dess enskilda ledamöter och ersättare i Brandkåren Norra Dalarna för verksamhetsåret 2023.

Mikael Thalín (C) anmäler jäv och deltar inte i beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Brandkåren Norra Dalarna (BRAND) är ett gemensamt kommunalförbund för Leksand, Mora, Orsa, Älvdalen och Vansbro kommuner.

Kommunförbundet Brandkåren Norra Dalarna, BRAND, har lämnat sin årsredovisning för 2023.

För år 2023 redovisar BRAND ett positivt resultat om 251 tkr. Balanskravsresultatet är 2 tkr efter justering av realisationsvinster samt återföring av tidigare orealiserade förluster i värdepapper.

Beslutsunderlag

Årsredovisning 2023 Brandkåren Norra Dalarna
Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2024-05-13

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige godkänner årsredovisningen för 2023 för Brandkåren Norra Dalarna.

Revisorerna rekommenderar att kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för styrelsen och dess enskilda ledamöter och ersättare i Brandkåren Norra Dalarna för verksamhetsåret 2023.

Skickas till

Brandkåren Norra Dalarna

§ 47

KS 2024/141

Revisionsberättelse för Orsa kommun 2023 och övrig information från revisorerna

Beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Revisorerna har granskat den verksamhet som bedrivs i kommunstyrelsen, nämnderna och fullmäktigeberedningen samt kommunala bolag. Granskningen har genomförts av sakkunniga, KPMG, som biträder revisorerna. Dessutom granskar de även internkontrollen och räkenskaperna samt prövar om verksamheten har bedrivits i enlighet med fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten.

Revisorerna ser positivt på att kommunen uppnår samtliga finansiella mål för 2023 men konstaterar samtidigt att måluppfyllelsen för vissa verksamhetsmål bör förbättras då indikatorer som används för mätning inte uppnåtts. Detta gäller mål avseende studieresultat och deltagande i arbetsmarknadsåtgärder.

I revisionsberättelsen bedömer revisorerna att verksamheten har bedrivits på ett ändamålsenligt och från en ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Bedömningen är också att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande och den interna kontrollen har varit tillräcklig. Sammantaget är bedömningen att resultatet enligt årsredovisningen i huvudsak är förenligt med de finansiella mål som fullmäktige uppställt, och delvis förenligt med verksamhetsmålen.

Beslutsunderlag

Revisionsberättelse 2023 med bilagor

Granskningsrapporter för år 2023 för Orsabostäder AB, Orsa Lokaler AB, Nodava AB samt Orsa Vatten och Avfall AB

Förslag till beslut

Informationen läggs till handlingarna.

§ 48

KS 2024/141

Årsredovisning och bokslut 2023 Orsa kommun

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner årsredovisningen för 2023.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun och koncernbolagen redovisar ett sammanlagt ekonomiskt resultat för 2023 om 25,2 mkr för koncernen och 21,5 mkr för kommunen.

Kommunens resultat är 15 mkr högre än budget för 2023. De största förklaringarna är att skatteintäkterna och finansiella intäkter har blivit betydligt högre än budgeterat vilket motverkas av att nämnderna redovisar ett underskott om 9 mkr.

I kommunplanen för 2023 finns tio kommunövergripande mål. Av de tio målen är måluppfyllelsen god för fem av målen, godtagbar för tre av målen och för två av målen bedöms måluppfyllelsen som ej godtagbar.

Samtliga ekonomiska mål för koncernen och kommunen är uppfyllda till och med årsbokslutet 2023. År 2024 kommer att innebära stora utmaningar och i dagsläget är bedömningen att de ekonomiska målen kan bli svåra att uppnå på alla punkter.

Utöver målen har nämnderna och utskotten fått ett antal uppdrag från den politiska majoriteten. Av de sju uppdragen i kommunplanen 2023 är samtliga påbörjade och de flesta löper på enligt plan. Den fortsatta exploateringen av Löva Strand har pausats i väntan på vägutredning gällande anslutningsväg till området, men detaljplanearbetet startas om så fort detta är klart.

Beslutsunderlag

Årsredovisning 2023

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen fastställer årsredovisningen för 2023 efter redaktionella ändringar och överlämnar den till revisorerna och kommunfullmäktige för godkännande.

Skickas till

Revisorerna

§ 49

KS 2024/141

Ansvarsfrihet

Beslut

Kommunstyrelsen, nämnderna, de gemensamma nämnderna, beredningar och de enskilda förtroendevalda i dessa organ beviljas ansvarsfrihet för år 2023.

Respektive ledamot deltar inte i beslutet som gäller sin egen ansvarsfrihet.

Sammanfattning av ärendet

Enligt kommunallagen ska kommunfullmäktige besluta om ansvarsfrihet vid ett sammanträde före utgången av juni månad året efter det år som revisionen avser. Årsredovisningen ska godkännas av fullmäktige. Det ska ske innan fullmäktige beslutar om ansvarsfrihet enligt 5 kap. 24 §.

Beslutsunderlag

Revisionsberättelse 2023

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen, nämnderna, de gemensamma nämnderna, beredningar och de enskilda förtroendevalda i dessa organ beviljas ansvarsfrihet för år 2023.

Respektive ledamot deltar inte i beslutet som gäller sin egen ansvarsfrihet.

§ 50

KS 2024/174

Styrmodell Orsa kommun - revidering 2024

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att ärendet ska återremitteras för att utreda om kommunens målformuleringar ska vara "smarta" (SMART = Specifikt, Mätbart, Acceperat, Realistiskt och Tidsbundet).

Sammanfattning av ärendet

Styrmodellen beskriver hur kommunen leds och styrs och tydliggör ansvar samt den övergripande planeringen och uppföljning av kommunens mål- och budget. Styrmodellen är ett styrdokument som i första hand riktar sig till chefer och förtroendevalda och till de som stödjer politiker och chefer i arbetet med ledning och styrning. Styrmodellen gäller för hela kommunkoncernen.

Syftet med styrmodellen är att säkerställa:

- att kommunens vision och mål uppnås
- att den politiska viljeinriktningen får genomslag i verksamheterna
- att skattepengar hanteras på bästa tänkbara sätt
- att god ekonomisk hushållning säkras

Kommunens nuvarande styrmodell *Styrmodell för Orsa kommun* beslutades av kommunfullmäktige i november 2020. Under våren har styrmodellen reviderats för att säkerställa att den är aktuell och tydlig.

Beslutsunderlag

Styrmodell för Orsa kommun (reviderad 2024), 2024-04-12

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att anta styrmodell för Orsa kommun (reviderad 2024)

Sista stycket tas bort under rubriken Mål- och resultatstyrning, sidan 10.

Yrkande

Joakim Larsson (M) yrkar på en minoritetsåterremiss med motiveringen att lägga tillbaka formuleringen om att kommunens målformuleringar ska vara "smarta" (SMART = Specifikt, Mätbart, Acceperat, Realistiskt och Tidsbundet).

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på om ärendet ska avgöras idag och finner att kommunfullmäktige bifaller detta.

Omröstning

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunfullmäktige godkänner följande ordning: Ja-röst för att ärendet avgörs idag, nej-röst för Joakim Larssons yrkande om minoritetsåterremiss. Omröstningen utfaller med 18 ja-röster, 13 nej-röster. Det krävs 11 röster för en minoritetsåterremiss. Därmed finner ordföranden att fullmäktige beslutar enligt Joakim Larssons yrkande om en minoritetsåterremiss.

Skickas till

Samtliga utskott
Bolagsstyrelser
Kommunledningsgruppen
Bolagschefer

§ 51

KS 2023/446

Bostadsförsörjningsplan 2024–2030

Beslut

Kommunfullmäktige antar förslag till Bostadsförsörjningsplan 2024–2030.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige ska anta riktlinjer för bostadsförsörjningen under varje mandatperiod, enligt 1 § tredje stycket lagen 2000:1383 om kommunernas bostadsförsörjningsansvar. Syftet med planeringen för bostadsförsörjningen är att skapa förutsättningar för alla i kommunen att leva i goda bostäder och att främja att ändamålsenliga åtgärder för bostadsförsörjningen förbereds och genomförs. Förslag till bostadsförsörjningsplan var utställd för samråd under tiden 28 november 2023 – 3 januari 2024. Handlingarna remitterades internt inom Orsa kommun samt till Länsstyrelsen Dalarna, Region Dalarna och grannkommunerna. Även allmänheten hade möjlighet att lämna synpunkter. Remissvar inkom från Länsstyrelsen Dalarna samt Mora kommun, se samrådsredogörelsen.

Bostadsförsörjningsplanen innehåller riktlinjer, underlag samt handlingsplan för perioden 2024–2030. Kommunplan 2024 innehåller ett övergripande mål – *Orsas befolkning ökar*. Riktlinjerna beskriver rekommenderade sätt att agera för att bland annat nå detta mål:

- Planera för cirka 100 nya bostäder/tomter till 2030.
- Prioritera bostäder för inflyttare/arbetskraft, ungdomar samt äldre som bor i villa.
- Planera för en variation av bostadstyper: villatomter, mindre lägenheter samt bostadsrätter.
- Fokusområden är södra Orsa samt centrum och centrumnära områden samt även området Grönklitt/Fryksås.
- Tomter för nyproduktion av enbostadshus behöver fokuseras till attraktiva lägen som sjönära, med utsikt, centrumnära eller med andra kvaliteter för att det ska vara möjligt att bygga nytt.
- Höj attraktiviteten i befintliga områden, särskilt centrum och centrumnära områden.
- Orsabostäder AB utvecklar befintliga lokaler och bostäder.
- Vid detaljplanering beaktas
 - landskapsbild och gestaltning. Det är viktigt att områdets uppskattade karaktär – till exempel dalastil, bymiljöer och öppna marker – kan bevaras eller moderniseras på ett sätt som bevarar viktiga värden
 - åtgärder för att främja permanentboende, som till exempel service, trafik och socialt samspel
 - goda och inkluderande livsmiljöer
 - hushållning med naturresurser och energi
 - möjligheter till hållbar livsstil i vardagen.
- Genomföra strategiska markköp för att långsiktigt skapa möjligheter till utveckling.

Planen beskriver vilka åtgärdsområden som är prioriterade och en tidsatt handlingsplan följer med som bilaga. Planen följs upp varje år i samband med bokslut då även revidering av handlingsplanen kan beslutas.

Beslutsunderlag

Bostadsförsörjningsplan 2024–2030

Bilaga 1–3

Samrådsredogörelse

Protokollsutdrag kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar förslag till Bostadsförsörjningsplan 2024–2030.

Yrkande

Mikael Thalín (C) och Bengt-Åke Svahn (KD) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Skickas till

Verksamhetsområdeschef samhälle

Chef Miljö- och byggnadsförvaltningen Mora–Orsa

VD Orsabostäder AB

§ 52

KS 2023/643

Allmänna lokala ordningsföreskrifter

Beslut

Kommunfullmäktige

- Beslutar om Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Orsa kommun, reviderad 2023-12-04
- Upphäver Lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Orsa kommun, beslutad 1996-01-29

Sammanfattning av ärendet

Enligt 3 kap. 8–11 §§ ordningslagen (1993:1617) får kommunerna meddela föreskrifter för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Orsa kommuns allmänna lokala ordningsföreskrifter är ett komplement till ordningslagen och syftar till att reglera och upprätthålla ordning och säkerhet på lokal nivå. Nedan sammanfattas de ändringarna som har gjorts i den reviderade versionen av lokala ordningsföreskrifter.

- I §4 definieras offentlig plats, platser som likställs med offentlig plats och sammanhållen bebyggelse.
- I §5 tydliggörs att lastning av varor inte får göras på ett sätt som blockerar handikapparkering.
- I §8 tydliggörs villkoren för uppställning av container på offentlig plats.
- I §9 tydliggörs villkoren för uppställning av trottoarpratare och skyltar.
- I dokumentet §§12–20 tydliggörs villkoren för ambulerande försäljning. Detta ersätter Lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Orsa kommun, beslutad 1996-01-29.
- Stycken som berör camping och skidåkning med mera i Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Orsa kommun, beslutad 2022-02-21, har tagits bort. Dessa punkter är inte längre aktuella för kommunen eftersom kommunen inte längre är delägare.
- Ett nytt stycke, §27, har lagts till för användning av livräddningsutrustning.
- Kartan för förbud mot alkoholförtäring (bilaga 1) har justerats marginellt.
- En ny karta som berör Orsas tätort har lagts till (bilaga 2).

Beslutsunderlag

Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Orsa kommun, 2023-12-04

Lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Orsa kommun, 1996-01-29

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2024-05-13

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige:

- Beslutar om Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Orsa kommun, reviderad 2023-12-04
- Upphäver Lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Orsa kommun, beslutad 1996-01-29



Skickas till

Samtliga verksamhetsområden

Orsabostäder AB (VD)

Orsa Lokaler AB (VD)

Nodava AB (VD)

§ 53

KS 2023/74

Framtagande av planeringsstrategi

Beslut

Kommunfullmäktige antar Planeringsstrategi Orsa kommun 2024.

Sammanfattning av ärendet

Planeringsstrategi är ett verktyg för kontinuerlig översiktsplanering och ett krav i plan- och bygglagen sedan 2020. Planeringsstrategin kommer framöver ha en tydlig och strategisk roll i den kontinuerliga översiktsplaneringen. Den pekar ut prioriterade behov av fortsatt översiktsplanering under mandatperioden och ligger till grund för beslut i kommunstyrelsen om uppdrag om fortsatt översiktsplanering.

Kommunfullmäktige ska anta en planeringsstrategi under de två första åren efter ett ordinarie val. Om kommunen inte antar en planeringsstrategi under den här tiden anses översiktsplanen i sin helhet vara inaktuell.

Inför kommunernas arbete med planeringsstrategi ska länsstyrelsen lämna ett underlag med statliga och mellankommunala intressen av betydelse för översiktsplanens aktualitet. Många av frågorna som finns i länsstyrelsens underlag behöver hanteras i ett eventuellt kommande översiktsplanearbete.

Kommunens *Vision 2050* och översiktsplanens vision har bedömts stämma bra överens, vilket är en viktig grund för fortsatt planering. På det stora hela upplevs kommunen arbeta mot att uppfylla översiktsplanens vision och strategier, exempelvis genom att bostäder planeras sjönära och med utsikt. I vissa frågor finns mer arbete att göra, exempelvis vad gäller bättre nyttjande av Inlandsbanan, öppnande av järnväg mellan Orsa och Bollnäs och cykelförbindelse mellan Mora och Orsa.

Det verkar dock som att det finns en begränsad kännedom om översiktsplanen och alla använder den inte. Detta kan vara en fråga att arbeta vidare med, då översiktsplanen är ett grundläggande styrdokument i den fysiska planeringen och ska redovisa hur kommen avser utveckla mark- och vattenanvändningen. Ett ganska enkelt sätt att sprida kännedom om översiktsplanen hade varit att föra in relevanta aspekter i kartbutiken (kommunens kartvisningstjänst).

Viktiga översiktsplanefrågor att arbeta med framöver bedöms vara att arbeta mer genomförandeinriktat med planeringen, ta fram en kartläggning av jordbruksmark och framför allt att göra en fördjupad översiktsplan för områdena runt Orsasjön.

Sammantaget bedöms översiktsplanen vara aktuell i förhållande till kraven i plan- och bygglagen 3 kap 3 §, 4 § andra stycket 1 och 2 samt 5 §.

Vision Orsa 2050 har lagts till under punkt 4.3.3 - Kommunala styrdokument som tillkommit efter översiktsplanens antagande

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande Planeringsstrategi – antagande, 2024-04-11
Planeringsstrategi Orsa kommun 2024, 2024-04-11
Länsstyrelsens underlag inför planeringsstrategi, 2024-03-05
Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2024-05-13

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar Planeringsstrategi Orsa kommun 2024

Yrkanden

Mikael Thalín (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Skickas till

Planenheten, miljö- och byggnadsförvaltningen Mora Orsa
Verksamhetsområde samhälle

§ 54

KS 2023/612

Medborgarförslag om renovering av Orsaskolan

Beslut

Kommunfullmäktige anser medborgarförslaget besvarat då kommunen arbetar med en långsiktig lokalförsörjningsplan där renovering av Orsaskolan finns med som en del i planen.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit om att renovera Orsaskolan invändigt med fokus på en modern arbetsmiljö för lärare och elever.

Det pågår en renovering av samtliga förskolor och skolor. Lärande har haft prioritet på andra lokaler de senaste åren såsom renovering Bergets förskola, men även nya omklädningsrum och ute miljön på Kyrkbyns skola. Under 2023 fick Digerbergets skola nya fönster och en ombyggnation av Digerbergets kök och matsal påbörjas under våren 2024. Orsaskolan står också högt på listan och är i behov av renovering. Prioritet för Orsaskolan är ombyggnation av trä- och metallslöjdsal och hemkunskapssal.

En långsiktig lokalförsörjningsplan håller på att arbetas fram tillsammans med Orsa lokaler där plan för underhåll och renoveringar ska finnas med.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag om invändig renovering av Orsaskolan 2023-11-08
Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2024-04-15

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige anser medborgarförslaget besvarat då kommunen arbetar med en långsiktig lokalförsörjningsplan där renovering av Orsaskolan finns med som en del i planen.

Skickas till

Förslagsställaren

§ 55

KS 2022/53

Medborgarförslag om mopedparkering

Beslut

Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget är besvarat.

Sammanfattning av ärendet

Kommunen har fått in ett medborgarförslag om mopedparkering i Orsa.

Kommunen kommer att anlägga en mopedparkering vid busstationen i Orsa. Parkeringen kommer att ligga bredvid den cykelparkering som finns där idag. Det kommer att finnas möjlighet till att låsa fast sin moped. Som ett första steg sätter vi upp parkering med lås möjlighet för 6 mopeder. Vi får sedan utvärdera om det är tillräckligt eller om vi måste utöka med fler platser.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag om mopedparkering, 2022-06-17

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde samhälle, 2023-11-01

Karta över busstationen och den planerade mopedparkeringen, 2023-11-01

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget är besvarat.

Skickas till

Förslagsställaren

§ 56

KS 2024/176

Fyllnadsval ersättare Krisledningsnämnden efter Gunilla Frelin (M)

Beslut

Kommunfullmäktige väljer Leif Altner (M) som ny ersättare i Krisledningsnämnden.

Sammanfattning av ärendet

Fyllnadsval för ersättare i Krisledningsnämnden efter Gunilla Frelin (M) som avsagt sig sina politiska uppdrag.

Yrkanden

Valberedningens ordförande Anders Rosell (S), yrkar på att välja Leif Altner (M) som ny ersättare i Krisledningsnämnden efter Gunilla Frelin (M).

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på yrkandet från Anders Rosell (S) och finner att kommunfullmäktige bifaller detta.

Skickas till

Vald person
Krisledningsnämnden

§ 57

KS 2024/110

Fyllnadsval ersättare i Miljö- och Byggnadsnämnden efter Thommy Olofsson (KD)

Beslut

Kommunfullmäktige väljer Hans Berbres (KD) som ny ersättare i Miljö- och byggnadsnämnden.

Sammanfattning av ärendet

Fyllnadsval för ersättare i Miljö- och byggnadsnämnden efter Thommy Olofsson (KD) som av sagt sig sina politiska uppdrag.

Yrkande

Valberedningens ordförande Anders Rosell (S) yrkar på att välja Hans Berbres (KD) som ersättare i Miljö- och byggnadsnämnden.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på yrkandet från Anders Rosell (S) och finner att kommunfullmäktige bifaller detta.

Skickas till

Vald person
Miljö- och byggnadsnämnden

§ 58

KS 2024/110

Fyllnadsval ersättare i Hjälpmedelsnämnden efter Thommy Olofsson (KD)

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att välja Monalis Ferm (KD) som ny ersättare i Hjälpmedelsnämnden.

Sammanfattning av ärendet

Fyllnadsval för ersättare i Hjälpmedelsnämnden efter Thommy Olofsson (KD), som avsagt sig sina politiska uppdrag.

Yrkande

Anders Rosell (S), ordförande för valberedningen, yrkar på att välja Monalis Ferm (KD) som ny ersättare i Hjälpmedelsnämnden.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på yrkandet från Anders Rosell (S) och finner att kommunfullmäktige bifaller detta.

Skickas till

Vald person
Hjälpmedelsnämnden

§ 59

KS 2024/197

Avsägelse av politiskt uppdrag kommunfullmäktige, Sten Hansson Van Nes (M)

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner avsägelsen från Sten Hansson van Nes (M).

Sammanfattning av ärendet

Sten Hansson Van Nes (M) önskar avsäga sig sitt politiska uppdrag som ersättare i kommunfullmäktige. Ny ersättare utses av Länsstyrelsen.

Beslutsunderlag

Avsägelse politiskt uppdrag i kommunfullmäktige 2024-03-22

§ 60

Delgivningar

- Beslut om efterträdarval efter Thomas Wahlberg (M), 2024-04-10
- Beslut om efterträdarval efter Sten Hansson van Nes (M), 2024-04-09
- Visit Dalarna Granskningsrapport lekmanrevision 2023, 2024-05-16
- Visit Dalarna protokoll årsstämma 2024, 2024-05-16
- Visit Dalarna Revisionsberättelse 2023, 2024-05-16
- Visit Dalarna Årsredovisning 2023, 2024-05-16

Ledamot eller tjänstgörande ersättare	§ 50			§			§			
	Närvaro	Ja	Nej	Avstår	Ja	Nej	Avstår	Ja	Nej	
1. Mikael Thalín (C)	1	1								
2. Susann Lindblad (C)	1	1								
3. Per-Erik Wiik (C)	1	1								
4. Anita Boman Daniels (C)	1	1								
5. Håkan Yngström (C) ersätter Marcus Laggår (C)	1	1								
6. Nina Wiik (C)	1	1								
7. Johan Smids (C)	1	1								
8. Anna Pers (C)	1	1								
9. Leif Dahlfors (C)	1	1								
10. Magnus Bjurman (S)	1	1								
11. Gunilla Elings Friberg (S)	1	1								
12. Anders Rosell (S)	1	1								
13. Hans Nahlbom (S) ersätter Pia Ström (S)	1	1								
14. Hans-Göran Olsson (S) ersätter Olof Herko (S)	1	1								
15. Lennart Eriksson (S)	1	1								
16. Marc Ersson (SD)	1		1							
17. Tomas Alfredsson (SD)	1		1							
18. Hans Andersson (SD) ersätter Roine Andersson (SD)	1		1							
19. Mikael Andersson (SD) ersätter Roger Eriksson (SD)	1		1							
20. Bibi Andersson (SD)	1		1							
21. Joakim Larsson (M)	1		1							
22. Leif Altner (M)	1		1							
23. Elisabet Setterlund Alvarsson (M)	1		1							
24. Lars-Olov Simu (KD) (från kl. 18.32)	1		1							
25. Bengt-Åke Svahn (KD)	1		1							
26. Barbro Renström (V) ersätter Eva Janstad (V)	1		1							
27. Marcela Reyes (V)	1		1							
28. Joep Meens (MP) ersätter Abdirahman Ahmed Nur (MP)			1							
29. Marie Olsson (S)	1	1								
30. Bernt Westerhagen (C)	1	1								
31. Anne-Marie Fröjdh (C)	1	1								
Summa		18	13							