

## Kommunstyrelsen

Plats och tid: Kommunsalen, kommunhuset, 2021-11-11 kl. 13:00 – 16.50

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande  
Susann Lindblad (C), vice ordförande  
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande  
Håkan Yngström (C)  
Aino Eureníus (C)  
Jan Segerstedt (C), ersättare vakant plats (C)  
Bengt-Åke Svahn (KD)  
Joep Meens (MP)  
Hans-Göran Olsson (S)  
Hans Nahlbom (S), ersätter Gunilla Elings-Friberg (S)  
Anders Johansson (V)  
Gunilla Frelín (M)  
Bibi Andersson (SD)

Övriga deltagare: Emelie Drott planarkitekt, Daniel Falk planchef, Andrea Andersson planarkitekt, Roland Fållby VD OLAB, Christer Käck fastighetsförvaltare OLAB § 125  
Henrik Göthberg chef service och utveckling, Birgitta Bogren chef samhälle, Daniel Urey och Christina Hoffman från LABLAB § 130.1  
Leif Dahlfors (C) ordf OVAB, Marilou Hamilton Levin VD NODAVA AB § 130.2  
Johan Hult ekonomichef § 126, § 130.2  
Jesper Karlsson chef omsorgen § 130.3  
Emma Jidemyr kommunikationschef  
Marie Ehlin, kommunchef  
Camilla Staberg sekreterare

Utses att justera: Anders Johansson (V)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

\_\_\_\_\_  
Camilla Staberg, sekreterare

\_\_\_\_\_  
Mikael Thalín, ordförande

\_\_\_\_\_  
Anders Johansson, justerare

125 - 132

**ANSLAG/BEVIS**

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ:	Kommunstyrelsen	Sammanträdesdatum:	2021-11-11
Överklagningstid:	2021-11-23 - 2021-12-14		
Anslaget sätts upp:	2021-11-23	Anslaget tas ner:	2021-12-15
Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice			

---

Underskrift

---

Utdragsbestyrkande

## Kommunstyrelsen

Plats och tid:	Kommunsalen, kommunhuset, 2021-11-11 kl. 13:00
Beslutande:	Mikael Thalín (C), ordförande Susann Lindblad (C), vice ordförande Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande Håkan Yngström (C) Aino Eurenus (C) Jan Segerstedt (C), ersättare vakant plats (C) Bengt-Åke Svahn (KD) Joep Meens (MP) Hans-Göran Olsson (S) Hans Nahlbom (S), ersätter Gunilla Elings-Friberg (S) Anders Johansson (V) Gunilla Frelín (M) Bibi Andersson (SD)
Övriga deltagare:	Emelie Drott planarkitekt, Daniel Falk planchef, Andrea Andersson planarkitekt, Roland Fållby VD OLAB, Christer Käck fastighetsförvaltare § 125 Emma Jidemyr kommunikationschef Marie Ehlin kommunchef Camilla Staberg sekreterare
Utses att justera:	Anders Johansson (V)
Justeringens plats och tid:	Gemensamt stöd och medborgarservice
Underskrifter:	_____ 125, 129 Camilla Staberg, sekreterare  _____ Mikael Thalín, ordförande  _____ Anders Johansson, justerare

---

### ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2021-11-11

Överklagningstid: 2021-11-11- 2021-12-02

Anslaget sätts upp: 2021-11-11 Anslaget tas ner: 2021-12-03

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

\_\_\_\_\_  
Underskrift

\_\_\_\_\_  
Utdragsbestyrkande

## Innehållsförteckning

Beslut om granskning	5
Täckning kostnader för Orsa Vatten och Avfall AB	8
Överenskommelse om samverkan för barns och ungas hälsa	9
Svar på medborgarförslag om vindkraftsetablering Orsa norr	9
Remiss om vissa lagförslag med anledning av en reformerad arbetsmarknadspolitisk verksamhet	11
Informationsärenden	13
Delegationsbeslut	15
Delgivningar	16

§ 125

OK KS 2019/01201-92

## Beslut om granskning för detaljplan för SÄBO, Orsa Kyrkby 24:8

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att

1. detaljplanen inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan
2. ta samrådsredogörelsen som sin egen
3. detaljplanen godkänns för granskning
4. ärendet förklaras omedelbart justerat.

### Deltar ej i beslutet

Bengt-Åke Svahn (KD) deltar inte i beslutet.

### Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade om planuppdrag den 30 september 2019 för att möjliggöra vård- och omsorgsboende (SÄBO) på Stormyren, öster om Blästgatan i Orsa. Detaljplanen handläggs med utökat förfarande enligt 5 kap. 7 § plan- och bygglagen (2010:900) eftersom den anses vara av särskilt intresse för allmänheten och där föreslagen markanvändning avviker från översiktsplanen.

Planens syfte är att möjliggöra vård- och omsorgsboende med lämpliga tillhörande centrumfunktioner som kompletterar vårdboendet exempelvis frisör, fotvård, friskvård, kiosk, mindre servering, samlingslokal och dylikt. Även vårdcentralfilial medges. Vård- och omsorgsboendet planeras inrymma cirka 90 platser för permanentboende och 18 korttidsplatser. Byggnader och omgivande anläggningar ska uppföras med hög arkitektonisk kvalitet och bidra till samt bygga vidare på Orsas identitet. Byggnationen ska även bidra positivt till upplevelsen av infarten till Orsa. Boendet ska ha ett bra samband till centrum, exempelvis vara enkelt tillgängligt för gång-, cykel- och biltrafikanter.

Detaljplanen var utsänd för samråd enligt 5 kap. 11 § plan- och bygglagen från den 5 oktober till den 2 november 2020. Samrådsmöte genomfördes den 27 oktober 2020. Efter samrådet har inkomna synpunkter sammanställts i en samrådsredogörelse enligt 5 kap. 17 § plan- och bygglagen.

Länsstyrelsen yttrade sig bland annat om det generella biotopskyddet för björkalléerna, grundvattenförekomsten, att dagvattenfrågan behövde förtydligas och påpekade att kommunen behövde utveckla skälen till varför jordbruksmark exploateras. Inkomna synpunkter från politiska partier och allmänheten handlade framför allt om att den valda platsen var mindre lämplig utifrån omgivning, buller från väg och geotekniska förhållanden samt avståndet till centrum. Det framfördes även farhågor rörande den tidigare jordvärmeanläggningen på platsen.

Inför granskningen har kommunen och Orsa Lokaler AB utrett närmare hur räddningsväg till boendet ska anordnas. Området för Blästgatan har justerats för att inrymma en höjning av gatan och för att säkerställa att boendet kan nå vid en översvämning upp till och med högsta beräknat flöde.

Naturmarken har justerats och utökats för att hela dagvattenanläggningen ska ligga på kommunal mark. Detta innebär att kvarteretsmarken delas i två av Skyttolabäcken där boendet ligger norr om bäcken och parkeringsområdet ligger på den södra sidan.

Boendet planeras att grundläggas genom pålning och det har framkommit farhågor om att pålning kan påverka grundvattentäkten Boggas negativt. Med anledning av detta har en utredning genomförts för att undersöka om pålning kan påverka vattentäkten. Denna visar att, under förutsättning att pålning genomförs på rätt sätt, kommer inte grundvattentäkten att påverkas negativt. Planbestämmelse om pålning har införts.

Det har tidigare funnits en jordvärmeanläggning på platsen men denna är tömd. Den köldbärarvätska som användes var glykol. Eftersom pålning kan innebära att föroreningar följer med pålningen längre ner i marken och i förlängningen även ner i grundvattnet har en kompletterande provtagning för glykol genomförts. Analysresultaten visar inte på föroreningar av glykol i anslutning till slangen.

### **Beslut om betydande miljöpåverkan**

När en kommun tar fram en detaljplan ska kommunen undersöka om genomförandet av detaljplanen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan enligt 5 kap. 11 a § plan- och bygglagen. Efter att undersökningen har genomförts ska kommunen fatta ett särskilt beslut, enligt 6 kap. 7 § miljöbalken (1998:808), om planen kan antas medföra betydande miljöpåverkan eller inte. Det särskilda beslutet är juridiskt bindande för kommunen.

Utifrån undersökningen har kommunen gjort bedömningen att detaljplanen är förenlig med tredje, fjärde och femte kapitlet i miljöbalken och därmed inte kan antas medföra någon betydande miljöpåverkan utifrån de kriterier som anges i 5 § miljöbedömningsförordningen (2017:966). En miljökonsekvensbeskrivning inom ramen för en strategisk miljöbedömning enligt 4 kap. 34 § plan- och bygglagen och 6 kap. 11 § miljöbalken behöver därför inte upprättas.

Enligt 5 kap 11 a § plan- och bygglagen ska undersökningen av betydande miljöpåverkan genomföras inom ramen för plansamrådet, det vill säga innan granskningen påbörjas, varför beslut föreslås fattas i samband med beslut om granskning. I samrådet delade Länsstyrelsen kommunens bedömning om att detaljplanen inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

### **Beslut om granskning**

Efter kompletteringar och justeringar av planhandlingarna bedömer planenheten att detaljplanen kan sändas ut för granskning.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande miljö- och byggnadsförvaltningen 2021-09-24  
Planbeskrivning 2021-11-05  
Plankarta med bestämmelser oktober 2021  
Samrådsredogörelse 2021-11-02  
Undersökning inför eventuell strategisk miljöbedömning 2020-10-01  
Geoteknisk utredning rev 2021-09-01  
Miljöteknisk undersökning "Skitolabäcken" 2020-11-15  
Detaljerad riskbedömning för detaljplan 2019-12-10  
Bullerutredning inför detaljplan 2020-05-27  
Utlåtande, pålning ovan grundvattenakvifer rev 2021-09-03  
Beräkning av HQ100-årsflöde i Skyttolabäcken 2021-08-18  
Miljöprovtagning glykol 2021-10-26

### **Förslag till beslut**

Miljö- och byggnadsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att besluta:

1. detaljplanen inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan
2. ta samrådsredogörelsen som sin egen
3. detaljplanen godkänns för granskning
4. ärendet förklaras omedelbart justerat.

### **Sändlista**

Miljö- och byggnadsförvaltningen, planenheten  
Verksamhetsområde Samhälle  
Orsa Lokaler AB

§ 126

OK KS 2021/00461-1

## Täckning kostnader för Orsa Vatten och Avfall AB

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att tillskjuta 1 460 tkr till Orsa Vatten och Avfall AB. Kostnaden ryms inom kommunens resultat via eget kapital.

### Sammanfattning av ärendet

Orsa Vatten och Avfall AB har under den senaste treårsperioden redovisat ett negativt resultat efter finansiella poster varje år om tillsammans -5,4 mkr. Under år 2018 - 2019 löstes obeskattade reserver upp med sammanlagt 4,1 mkr men under år 2020 fanns inga obeskattade reserver kvar och resultatet efter finansiella poster, -1,3 mkr, slog igenom även på årets resultat.

Bolaget har ökat avgifterna för att kunna täcka de ökade kostnaderna men prognostiserar ändå ett negativt resultat om 0,6 mkr per september 2021. Då kommunen prognostiserar ett högt resultat för året så har frågan lyfts om kommunen kan bidra till att Orsa Vatten och Avfall AB inte ytterligare urholkar sitt eget kapital. Bolaget har sammanställt en lista där kommunen kan vara behjälplig att täcka kostnader under 2021 som innebär att kostnaderna minskas framledes (se dokumentet VAA-behov Orsa Vatten och Avfall).

Den i särklass största posten som föreslås täckas är en kostnad för gåva till Grönklittsgruppen av ledningsnät (800 tkr). Under året har bolaget, utan ersättning, överlåtit 160 meter vatten- och spillvattenledningar på campingen till Grönklittsgruppen. Orsaken är bland annat att undvika framtida skadeståndskrav som kan drabba bolaget på grund av inkomstbortfall för Grönklittsgruppen vid framtida arbeten på ledningarna.

I övrigt finns ytterligare kostnader (660 tkr) som kommunen kan täcka och som bedöms medföra att bolaget kommer att spara för framtiden. Om kommunen täcker samtliga kostnader skulle beloppet uppgå till 1 460 tkr, varav 1 200 tkr avser VA-verksamheten och 260 tkr avser avfallsverksamheten.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-10-26  
Tjänsteutlåtande ekonomienheten 2021-10-19  
VAA-behov Orsa Vatten och Avfall AB

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att tillskjuta 1 460 tkr till Orsa Vatten och Avfall AB. Kostnaden ryms inom kommunens resultat via eget kapital.

### Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 127

OK LÄR 2021/00055-5

## Överenskommelse om samverkan för barns och ungas hälsa

### Beslut

Kommunstyrelsen godkänner den länsövergripande överenskommelsen om samverkan för barn och unga hälsa under förutsättning att samtliga ingående parter fattar likalydande beslut.

### Sammanfattning av ärendet

Länets kommuner och Region Dalarna har sedan tidigare flera olika gemensamma överenskommelser om samverkan kring barn och ungas hälsa. Sedan ett par år tillbaka har det pågått ett arbete med att se över dessa och försöka samla allt i en gemensam överenskommelse. Förslaget utgör ett länsövergripande styrdokument med syfte att utveckla en behovsanpassad, personcentrerad och sammanhållen stöd- och vårdkedja av hög kvalitet för barn, unga och unga vuxna.

Det är med andra ord ett helt nytt dokument där ambitionen har varit att ta ett bättre helhetsgrepp. I överenskommelsen tydliggörs dels huvudmännens lagstadgade ansvarsområden enskilt och gemensamt i samverkan, dels hur arbetet kan utvecklas och genomföras utifrån bästa tillgängliga evidens- och erfarenhetsbaserad kunskap (vetenskap, professionell erfarenhet och den enskildes erfarenheter, önskemål och situation). Vidare utgör den regionala samverkansöverenskommelsen en grund och ett stöd för att ta fram lokala sådana inom varje kommun.

Överenskommelsen föreslås gälla i tre (3) år med start 1 januari 2022.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde lärande samt omsorgen 2021-10-15

Minnesanteckningar välfärdsrådet 2021-08-26

Underlag för rekommendation 2021-08-19

Föreslagen överenskommelse 2021-08-18

### Förslag till beslut

Utskottet för lärande och utskottet för omsorg föreslår:

Kommunstyrelsen godkänner den länsövergripande överenskommelsen om samverkan för barn och unga hälsa, under förutsättning att samtliga ingående parter fattar likalydande beslut.

### Sändlista

Verksamhetsområde lärande

Verksamhetsområde omsorg

§ 128

OK KS 2021/00274-3

## Svar på medborgarförslag om vindkraftsetablering Orsa norr

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att medborgarförslaget är besvarat.

### Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige mottog den 27 september 2021 ett medborgarförslag som föreslår att Orsa kommunfullmäktige lägger sitt kommunala veto mot den planerade vindkraftsetableringen inom Orsa norr.

Kommunstyrelsen beslutade 21 juni 2021 att det inte finns stöd hos de politiska partierna i kommunen för Vindkraft Orsa Norr. Om företaget väljer att gå vidare till länsstyrelsen med tillståndsansökan ska Orsa kommun ta ställning till projektet i en kommunal tillstyrkan, det så kallade kommunala vetot. Enligt kommunstyrelsens beslut kommer Orsa kommun i så fall att säga nej till ett tillstånd.

### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-10-26

Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-09-30

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2021-06-21

Medborgarförslag 2021-06-15

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att medborgarförslaget är besvarat.

### Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 129

OK KS 2021/00479-2

## Remiss om vissa lagförslag med anledning av en reformerad arbetsmarknadspolitisk verksamhet

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta yttrandet som sitt eget.  
Ärendet förklaras omedelbart justerat.

### Sammanfattning av ärendet

Regeringen arbetar med att reformera Arbetsförmedlingen. Som en del av reformeringen har Arbetsmarknadsdepartementet remitterat en promemoria med förslag som behövs för den reformerade myndigheten "Vissa lagförslag med anledning av en reformerad arbetsmarknadspolitisk verksamhet, Ds 2021:27". Promemorian inleds med en sammanfattning av reformeringens intentioner som kan indelas i följande områden: förmedlingsinsatser, en bredd av arbetsmarknadspolitiska insatser, likvärdig tillgång till service och insatser i hela landet ska säkerställas och att samverkan med andra aktörer ska säkerställas.

Förmedlingsinsatser ska ha en bred målgrupp och stödja arbetssökande att få varaktigt arbete, antingen genom direkt matchning till jobb eller vid behov via reguljär utbildning. Utöver förmedlingsinsatser kommer det även framöver finnas en bredd av arbetsmarknadspolitiska insatser för att svara mot varierande behov hos arbetssökande och arbetsgivare. Dessa ska också, oberoende av var i landet de bor eller verkar, ha tillgång till insatser av god kvalitet utifrån sina behov och förutsättningar samt utifrån vad som är arbetsmarknadspolitiskt motiverat. Arbetsförmedlingen kommer fortsatt ansvara för samverkan med andra aktörer, bl.a. med kommuner, statliga myndigheter och andra aktörer på nationell, regional och lokal nivå.

I promemorian finns skrivningar om reformeringen av Arbetsförmedlingen som från kommunalt perspektiv ter sig oklart och väcker frågor. Det är otydligt vilken roll och vilka befogenheter kommunerna kommer att ha, samt hur samverkan ska se ut. Samverkan ska även ske mellan kommunerna och de fristående aktörerna och där saknas också en tydlighet kring hur det ska se ut, kommer Arbetsförmedlingen ha ett samordnande ansvar för detta? Det är fortfarande oklart hur man i den reformerade verksamheten ska kunna hjälpa långtidsarbetslösa samt de som står långt ifrån arbetsmarknaden. Detta är oftast den målgrupp som kommunerna möter och erbjuder insatser.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchefen 2021-11-02

Yttrande

Remiss om vissa lagförslag med anledning av en reformerad arbetsmarknadspolitisk verksamhet (Ds 2021:27)

### **Förslag till beslut**

Kommunchefen föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar att anta yttrandet som sitt eget.

### **Sändlista**

Arbetsmarknadsdepartementet

§ 130

## Informationsärenden

1. **Avstämning av projektet invånardialog** (Daniel Urey och Christina Hoffman från LABLAB, Henrik Göthberg, Emma Jidemyr, Birgitta Bogren) OK KS 2021/00150-4

I mars 2020 fattade politikerna i Orsa kommunfullmäktige beslut om Vision Orsa 2050. En del av visionen är att skapa rum för Sveriges bästa invånardialog.

LABLAB har tillsammans med kommunen utarbetat en modell för invånardialog. De två första dialogerna under våren 2021 har fokuserat på att aktivera ett ungdomsperspektiv kopplat till visionen samt hur energiomställningen kan aktiveras utifrån visionen.

Metoden har ett upplägg med workshops, individrepresentation (inte intressen), ett pedagogiskt och kommunikativt material och att bjuda in och tillvarata olika perspektiv, erfarenheter och kompetenser.

Kommunstyrelsen får under sammanträdet reflektera kring frågan - Vad betyder Sveriges bästa invånardialog?

Planen är att kommunstyrelsen väljer ett ämne för dialog under 2022 på sitt möte den 31 januari.

2. **Ägarsamråd Orsa Vatten och Avfall AB** (Leif Dahlfors (C), Marilou Hamilton Levin, Johan Hult) OK KS 2021/00027-64

Information om delårsrapporten och resultaträkningen för VA-verksamheten. Prognoserna för september visar på ett mindre underskott men utfallet per helår

beräknas gå jämnt upp. Avvikelsen i september beror på läckage i en huvudvattenledning men den incidenten är åtgärdad nu.

Avfallsverksamheten visar ett negativt utfall med -856 tkr per september. Det beror bland annat på ökade transportkostnader för att transportera avfall från återvinningscentralen.

Det pågår flera arbeten bland annat överföringsledningar till och från Grönklitt, VA-utbyte i olika områden, provtagning av avloppsvatten och förberedelser inför kommunalt ansvar för returpapper.

Kommunfullmäktige har tidigare antagit en VA-plan och denna har genererat femton åtgärder, som till exempel utbyggnad av allmän VA enligt detaljplan till det nya bostadsområdet Löva Strand.

Avfallsverksamheter/bolag i Dalarna planerar att starta en ekonomisk förening under 2022, DalaAvfall. Översyn pågår av föreningens avtal och stadgar.

3. **Redovisning av kostnader inom äldreomsorgen** (Jesper Karlsson) OK KS 2021/00027-66

Genomgång av statistik såsom antal boende i särskilt boende och kostnader per brukare. Den faktiska kostnaden är 1 019 000 kr/brukare under 2020. Statistiken från Kolada visar dock på högre kostnader men den siffran bygger på fel antal boenden.

Det nya särskilda boendet planeras med 90 platser. Det utökade antalet platser jämfört med dagens beräknas möta det framtida behovet. SCB prognosticerar att andelen personer i befolkningen som är 80 år eller äldre i Orsa kommer att öka. Enligt prognoserna innebär det att nämnda åldersgrupp utgör 7,4% av kommunens befolkning under år 2020 och 12,3% under år 2050.

§ 131

## Delegationsbeslut

1. Avslagsbeslut om att lämna ut uppgifter i allmän handling OK KS 2021/00465-1
2. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för samhälle 2021-10-12 OK KS 2021/00018-32
3. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för omsorg 2021-10-13 OK OMS 2021/00001-29
4. Protokoll Kommunstyrelsens utskott för lärande 2021-10-21 OK LÄR 2021/00002-32

§ 132

## Delgivningar

1. Protokollsutdrag Brandkåren Norra Dalarna 2021-09-28, Delårsbokslut 2021 OK KS 2021/00028-49
2. Protokollsutdrag Brandkåren Norra Dalarna 2021-09-28, Budget, mål och verksamhetsplan 2022 OK KS 2021/00028-50
3. Sammanträdesplan 2022, Brandkåren Norra Dalarna OK KS 2021/00028-51
4. Protokoll Språktolknämnden Dalarna 2021-10-21 OK KS 2021/00028-52
5. Inspektionen för vård och omsorg avslutar ärendet OK OMS 2020/00154-9
6. Uppföljningslistan nov 2021 kommunstyrelsen OK KS 2021/00027-65