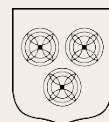




Strategi

Krisberedskap och civilt försvar 2023–2026

Beslutad	2023-11-27
Dnr	2023/583
Reviderad	



**ORSA
KOMMUN**

Innehåll

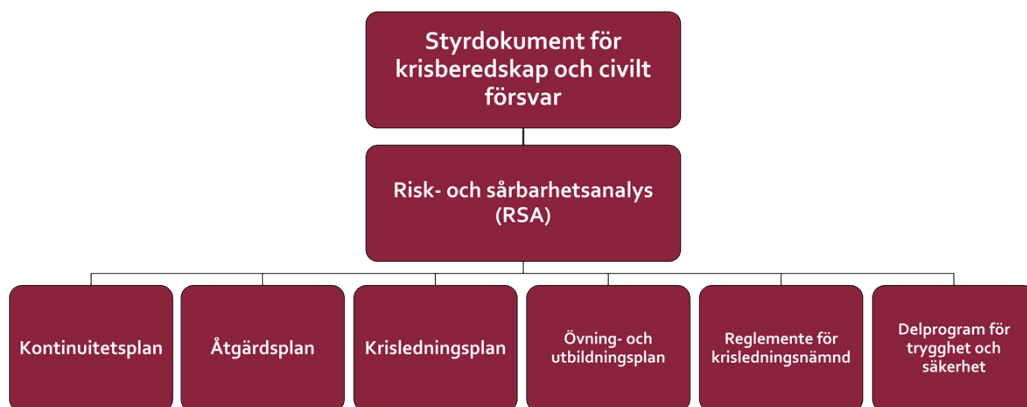
Strategi för kommunens krisberedskap och civilt försvar	3
Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap och civilt försvar	5
Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap och civilt försvar i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund.....	6
Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys.....	7
Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar	7
Planering avseende krisberedskap och civilt försvar inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden	8

Strategi för kommunens krisberedskap och civilt försvar

Strategin syftar till att skapa en inriktning för arbetet med krisberedskap. Det syftar även till att, där det behövs, utveckla den kommunala styrningen av arbetet med krisberedskap så att det i större utsträckning involverar kommunala verksamhetsområden, bolag och kommunalförbund.

Strategin ska ange kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap och civilt försvar under mandatperioden och innehålla:

- övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala verksamhetsområden, bolag och kommunalförbund
- kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys
- kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar
- vilken planering avseende krisberedskap inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden



Figur 1 Övergripande mål och inriktning

Kommunens uppgifter för arbetet med krisberedskap utgår från:

- Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)
- Förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (FEH)
- Kommunallag (2017:725)
- Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) och Sveriges kommuner och landstings (SKL) *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap*¹.

Kommunens arbete med krisberedskap utgör grunden för civilt försvar. Arbetet med civilt försvar utgår från

- Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)
- Förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (FEH)
- Säkerhetsskyddslagen (2018:585)

¹ [Förlängd och justerad överenskommelse för kommunernas krisberedskap 2023](#)

- MSB:s och SKL:s *Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar*².

Strategi för krisberedskap och civilt försvar ska beslutas av kommunfullmäktige senast 31 december under den nya mandatperiodens första år.

² [Förlängd och justerad Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar 2023](#)

Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap och civilt försvar

- Samtliga verksamhetsområden, kommunala bolag och förbund ska ha egna kontinuitetsplaner för sin samhällsviktiga verksamhet.
- Särskilt fokus under mandatperioden ska vara att stärka beredskapen kring vatten, värme, mat och kommunikation inom samhällsviktig verksamhet.
- Under kommande mandatperiod ska följande åtgärder särskilt prioriteras inom kommunens socialtjänst och kommunal hälso- och sjukvård (KHOSS):
 - Krigsorganisation och krigsplacering
 - Samverkan och ledning,
 - Kontinuitetshandling,
 - Beredskapsplanering,
 - Utbildning och övning,
 - Informationssäkerhet och
 - Målgruppsanpassad kriskommunikation.
- Kommunen ska ha en plan för extraordinära händelser (krisledningsplan och kriskommunikationsplan) som beskriver
 - hur kommunen ska organisera sig under extraordinära händelser
 - hur kommunens organisation för krisledning ska bedriva samverkan och ledning i syfte att uppnå inriktning och samordning
 - vilka lokaler med nödvändig teknisk utrustning för samverkan och ledning som disponeras vid extraordinära händelser
- Kommunen ska ha en utbildad och övad krisledningsorganisation.
- Samtliga verksamhetsområden, kommunala bolag och förbund ska vara delaktiga i arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen.
- Representanter som blir inbjudna av Länsstyrelsen Dalarna att delta i övningar och andra krisberedskapshöjande aktiviteter ska beredas möjlighet att delta.
- De brister och sårbarheter som identifierats i risk- och sårbarhetsanalysen ska prioriteras under mandatperioden.
- Kompetenshöjning gällande totalförsvar.
- Säkerhetsskyddslagen (2018:585) ska kunna tillämpas i erforderlig omfattning.
- Kommunen ska ta fram en plan för Krigsorganisation och krigsplacering.
- Följa Dalarnas *strategi för samverkan och ledning vid samhällsstörningar och höjd beredskap*³.

³ [Strategi för samverkan och ledning vid samhällsstörningar och höjdberedskap - i Dalarnas län](#)

Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap och civilt försvar i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund

Arbetet med krisberedskap och civilt försvar är integrerat i kommunens modell för styrning och ledning, samt budgetprocess. Uppföljningen av arbetet med krisberedskap och civilt försvar är kopplat till kommunens internkontroll.

Övergripande ansvar och roller för krisberedskap och civilt försvar

Funktion	Ansvar och roll
Kommunfullmäktige	<ul style="list-style-type: none"> • Beslutar om kommunens strategi för krisberedskap och civilt försvar. • Beslutar om krisledningsnämndens reglemente.
Kommunstyrelsen	<ul style="list-style-type: none"> • Beslutar om kommunens risk- och sårbarhetsanalys. • Under höjd beredskap ansvarar kommunstyrelsen för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen ska bedriva (LEH 3 kap. 2 §, 2006:544) • Beslutar om Styrel
Nämnder och utskott	<ul style="list-style-type: none"> • Strategiutskottet verkar som kommunens krisledningsnämnd utifrån krisledningsnämndens reglemente.
Kommunchef	<ul style="list-style-type: none"> • Beskrivs i instruktionen för kommunchefen. • Har ett övergripande ansvar för att säkerhetsskyddslagen (2018:585) följs. • Har ett övergripande ansvar för interna säkerhetsfrågor i kommunen
Verksamhetschef	<ul style="list-style-type: none"> • Ansvarar för sin verksamhet inför, under och efter en kris. Har ansvar för sin verksamhet utifrån likhets, närhets och ansvarsprincipen.
Beredskaps- och säkerhetssamordnare	<ul style="list-style-type: none"> • Samordnar arbetet med krisberedskap och civilt försvar. • Säkerhetsskyddschef
Den kommunala revisionen	<ul style="list-style-type: none"> • Granskar kommunstyrelsens och övriga nämnders verksamhet och ekonomiska redovisningar.
Orsabostäder och Orsalokaler AB	<ul style="list-style-type: none"> • Enligt ägardirektiv.
Orsa vatten och avfall AB	<ul style="list-style-type: none"> • Enligt ägardirektiv.
Brandkåren Norra Dalarna (BRAND)	<ul style="list-style-type: none"> • Finns beskrivet i förbundsordningen.

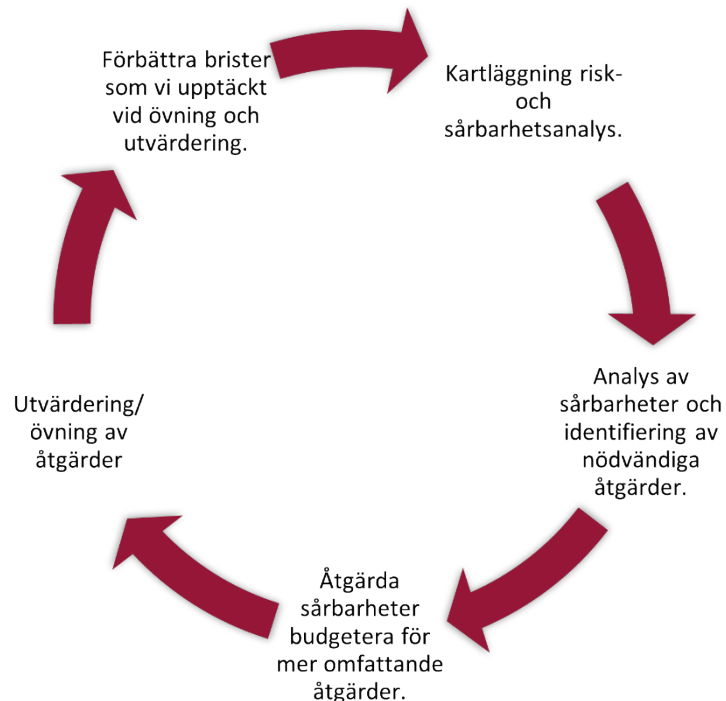
Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys

Enligt LEH och överenskommelsen om kommunernas krisberedskap ska kommunen bedriva ett arbete med risk- och sårbarhetsanalys (RSA) som avser det geografiska områdesansvaret, kommunens organisation, samt berörda kommunala bolag och kommunalförbund.

Kommunchefen är ytterst ansvarig för RSA-arbetet i kommunen. Beredskaps- och säkerhetssamordnaren samordnar RSA-arbetet där samtliga verksamhetsområden, kommunala bolag och förbund ska delta. En ny risk- och sårbarhetsanalys arbetas fram inför varje ny mandatperiod.

Delar av RSA-arbetet ska genomföras tillsammans med Mora och Älvdalens kommun samt Länsstyrelsen Dalarna.

Resultatet från RSA-arbetet ska ligga till grund för förebyggande åtgärder, planering, utbildningar och övningar i syfte att stärka kommunens förmåga att hantera kriser och minska sårbarheter.



Figur 2 Systematik RSA

Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar

Kommunens ambitioner i arbetet med det geografiska områdesansvaret är

- Att vid en kris samordna information över kommunens geografiska område. Den ska samordnas även om ordinarie informationskanaler inte fungerar.
- Att ha förmåga att samordna berörda aktörer som verkar inom det geografiska området under en extraordinär händelse.
- Att upprätthålla omvärldsbevakning för en veckovis samlad lägesbild inför den veckovisa regionala samverkanskonferensen som samordnas av Länsstyrelsen.
- Delta i den veckovisa regionala samverkanskonferensen som samordnas av Länsstyrelsen.

- Upprätthålla kommunens rutiner gällande WIS (webbaserat informationssystem) och RAKEL radiokommunikation för effektiv ledning).
- Att samverka med olika samhällsviktiga aktörer och frivilligorganisationer i kommunen i planerings- och förberedelsearbetet avseende krisberedskap.
- Delta i det regionala beredskapssamordnarnätverket.
- Delta i det regionala kriskommunikationsnätverket.
- Att kommunicera krisberedskap i syfte att öka invånarnas egen förmåga att klara en kris.

Planering avseende krisberedskap och civilt försvar inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden

Planering	År	Ansvarig	Beslutas av
Risk- och sårbarhetsanalys	2023 - 2026	Kommunchef, Beredskaps- och säkerhetssamordnare	Kommunstyrelsen
Strategi för krisberedskap och civilt försvar	2023	Kommunchef, Beredskaps- och säkerhetssamordnare	Kommunfullmäktige
Övnings- och utbildningsplan	2023	Kommunchef, Beredskaps- och säkerhetssamordnare	Kommunchefen
Plan för extraordinära händelser (krisledningsplan och kriskommunikationsplan)	2023	Kommunchef, Beredskaps- och säkerhetssamordnare	Kommunchefen
Styrel planeringsomgång 4	2023 - 2025	Kommunchef, Beredskaps- och säkerhetssamordnare	Kommunstyrelsen
Kommunövergripande nödvattenplan	2023 - 2027	Kommunchef	Kommunstyrelsen
Krigsorganisation	Pågående	Kommunchef, Beredskaps- och säkerhetssamordnare, verksamhetschefer	Kommunchefen
Signalskyddsorganisation	Löpande	Kommunchef, Beredskaps- och säkerhetssamordnare	Kommunchefen
Säkerhetsskyddsorganisation	Pågående	Kommunchef, Beredskaps- och säkerhetssamordnare	Kommunchefen
Kontinuitetsplaner utifrån behov för varje verksamhetsområde, bolag och förbund.	2023 - 2026	Verksamhetschef VD-bolag Förbundsdirektör	Beslutas av verksamhetschef eller respektive nämnd/utskott, styrelse eller direktion

Delprogram till handlingsprogram för skydd mot olyckor – förebyggande verksamhet och räddningstjänst. Avser trafiksäkerhet, is- och vattensäkerhet, fallprevention och suicidprevention	2024	Kommunchef, beredskaps- och säkerhetssamordnare	Kommunstyrelsen
Reglemente för krisledningsnämnden.	2023	Kommunchef, Beredskaps- och säkerhetssamordnare	Kommunfullmäktige
Uppdatera kommunens beredskapsplan för dammbrott i Dalälven.	2024–2025	Kommunchef Beredskaps- och säkerhetssamordnare	Kommunstyrelsen
Etablera FRG (frivilliga resursgruppen) i Orsa	2024–2026	Kommunens ledningsgrupp, Beredskaps- och säkerhetssamordnare	Kommunchefen
Samordning av deltagande i nationella beredskapsveckan	Årligen v.39	Beredskaps- och säkerhetssamordnare, Kommunikationschef	Beredskaps- och säkerhetssamordnare,