



Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid: Kommunsalen, 2019-10-16 kl. 13:00 – 16.55

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Susann Lindblad (C), 1:e vice ordförande
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande
Håkan Yngström (C), ledamot
Olof Herko (S), ledamot

Övriga deltagare: Joep Meens (MP), §§ 78 - 81, § 84.1, Bengt-Åke Svahn (KD), ej tjänstgörande ersättare
Linda Björck Jansson, beredskaps- och säkerhetssamordnare, §§ 74 - 77
Emma Jidemyr, kommunikationschef, §§ 78 - 79
Stina Hedlund, utredare, § 80
Helene Grapenson, personalchef, Christina Danielsson, personalstrategi, § 84.1
Joakim Larsson, utredare, § 84.2
Ann-Therese Albertsson, kommunchef
Camilla Staberg, sekreterare

Utses att justera: Magnus Bjurman (S)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

Camilla Staberg, sekreterare

74 - 84

Mikael Thalín, ordförande

Magnus Bjurman, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Utskott för strategi Sammanträdesdatum: 2019-10-16

Överklagningstid: 2019-10-23 – 2019-11-13

Anslaget sätts upp: 2019-10-23 Anslaget tas ner: 2019-11-14

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Handlingsprogram för trygghet och säkerhet	3
Risk- och sårbarhetsanalys (RSA) 2019 - 2022	5
Reglemente krisledningsnämnden 2019 - 2022	6
Delegation avseende medborgarlöfte	7
Svar på motion om Orsa kommuns öppenhet och kommunikation	8
Svar på motion om webbsändningar av fullmäktiges sammanträden	9
Revidering av ersättningsbestämmelser för förtroendevalda	11
Drift- och investeringsbudget 2020	12
Arbetsordning för kommunfullmäktige	14
Sammanträdesplan 2020	15
Informationsärenden	16



§ 74

OK KS 2018/01221-3

Handlingsprogram för trygghet och säkerhet

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar föreslaget program för trygghet och säkerhet och tillhörande delprogram.

Sammanfattning av ärendet

Enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor 3 kap. 3 § ska kommunen ha ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet. Programmet ska ange målet för kommunens verksamhet samt de risker för olyckor som finns och som kan leda till räddningsinsatser. Programmet ska också ange hur kommunens förebyggande verksamhet är ordnad och planerad.

Orsa kommun ska vara trygg och säker att bo, vistas och driva verksamhet i. Ett helhetsgrepp kring frågorna om brottsförebyggande arbete, skydd mot olyckor, krishantering och civilt försvar är nödvändigt för att skapa en trygg och säker tillvaro. Räddningsförbundets medlemskommuner har tillsammans med Brandkåren Norra Dalarna tagit fram ett handlingsprogram. Till handlingsprogrammet finns tillhörande delprogram för områdena brottsförebyggande arbete, trafiksäkerhet, riskhänsyn i fysisk planering, fallprevention, suicidprevention, is- och vattensäkerhet, krisberedskap och civilt försvar. Delprogram brandförebyggande verksamhet kommer att antas i direktionen för Brandkåren Norra Dalarna. I delprogrammen beskrivs strategiskt viktiga aktiviteter/åtgärder för kommunen och särskilda satsningar för perioden 2019 - 2022.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, staben, 2019-09-30.

Gemensamt handlingsprogram trygghet och säkerhet (rödmarkerade delar antas i direktionen för Brandkåren Norra Dalarna).

Delprogram brottsförebyggande arbete

Delprogram trafiksäkerhet

Delprogram riskhänsyn i fysisk planering

Delprogram fallprevention

Delprogram suicidprevention

Delprogram is- och vattensäkerhet

Delprogram krisberedskap

Delprogram civilt försvar

Delprogram brandförebyggande verksamhet (antas i direktionen för Brandkåren Norra Dalarna).



Förslag till beslut

Staben föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta föreslaget program för trygghet och säkerhet och tillhörande delprogram.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 75

OK KS 2019/00424-2

Risk- och sårbarhetsanalys (RSA) 2019 - 2022

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar risk- och sårbarhetsanalysen för mandatperioden 2019 - 2022.

Sammanfattning av ärendet

Samtliga kommuner i Sverige är skyldiga att inför varje ny mandatperiod genomföra en risk- och sårbarhetsanalys enligt lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH). Syftet med risk- och sårbarhetsanalysen är att öka medvetenheten och kunskapen hos beslutsfattare och verksamhetsansvariga om hot, risker och sårbarheter inom det egna verksamhetsområdet och genom det skapa underlag för egen planering.

Risk- och sårbarhetsanalysen ger ett bra beslutsunderlag för inriktningen av arbetet med krisberedskapen gällande övningar, utbildning och andra förbättringsområden. Genom detta bidrar analysen till att minska samhällets sårbarhet och öka förmågan att hantera kriser och extraordinära händelser.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, staben, 2019-07-17.

Risk- och sårbarhetsanalys 2019 - 2022

Bilaga.1 sårbarheter och brister (delades på sammanträdet)

Bilaga. 2 åtgärder (delades på sammanträdet)

Risk- och sårbarhetsanalys från 2015.

Förslag till beslut

Staben föreslår utskottet för strategi:

Kommunstyrelsen antar risk- och sårbarhetsanalysen för mandatperioden 2019 - 2022.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 76

OK KS 2019/00425-2

Reglemente krisledningsnämnden 2019 - 2022

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar reglementet för krisledningsnämnden 2019 - 2022.

Sammanfattning av ärendet

Enligt Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap ska det i kommuner finnas en nämnd för att fullgöra uppgifter under extraordinära händelser i fredstid (krisledningsnämnd). I övrigt tillämpas kommunallagens (2017:725) bestämmelser.

Kommunfullmäktige ska anta ett reglemente om krisledningsnämndens verksamhet och arbetsformer. Inför mandatperioden 2019 - 2022 har översyn och revidering skett av föregående reglemente för krisledningsnämnden.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, staben, 2019-07-17.
Reglemente för krisledningsnämnden 2019 – 2022.
Reglemente för krisledningsnämnden från 2016.

Förslag till beslut

Staben föreslår utskottet för strategi:
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta reglementet för krisledningsnämnden 2019 - 2022.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 77

OK KS 2019/00225-1

Delegation avseende medborgarlöfte

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen delegerar rätten att besluta om förändringar av kommunens medborgarlöfte med Polisen till utskottet för strategi.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommunstyrelse har tidigare antagit ett medborgarlöfte med Polisen för 2016 och 2017. Medborgarlöften är en del i polisen och kommunens samverkan i det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet. Den lokala problembilden har varit utgångspunkt för arbetet i medborgarlöftena och utifrån löftet har olika aktiviteter genomförts. Kommunen och polisen har också en samverkansöverenskommelse som gäller 2019 - 2021. Den tydliggör samverkansformer och preciserar åtaganden och ska resultera i ett medborgarlöfte.

Efter en diskussion i Brottsförebyggande Rådet, BRÅ, så har det framkommit önskemål att medborgarlöftet kan förändras inom en snabb tidsperiod. Det gäller i huvudsak ändringar och tillägg av aktiviteter. Dessa ändringar föreslås av BRÅ till utskottet.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, staben, 2019-10-08.

Medborgarlöfte t o m 2017-11-30.

Samverkansöverenskommelse 2019 - 2021.

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2017-06-12.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen delegerar rätten att besluta om förändringar av kommunens medborgarlöfte med Polisen till utskottet för strategi.

Sändlista

BRÅ



§ 78

OK KS 2019/00357-1

Svar på motion om Orsa kommuns öppenhet och kommunikation

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige bifaller Socialdemokraternas och Moderaternas motion om öppenhet och kommunikation.

Sammanfattning av ärendet

Socialdemokraterna och Moderaterna i fullmäktige föreslår i en gemensam motion att Orsa kommun ska besluta om en kommunikationsstrategi eller handlingsplan för en mer öppen och transparent kommun. Föreslagen strategi skulle enligt motionen kunna innebära att allmänheten regelbundet får väl utformad och löpande information för kännedom om politiska beslut och viktiga kommunala projekt och ärenden, att kommunen underlättar för allmänheten att följa historiken i de politiska processerna, att inkomna motioner, interpellationer och medborgarförslag publiceras lättillgängligt, att revisionsrapporter rutinmässigt publiceras och görs offentliga och att kommunen publicerar lättillgänglig information om förtroendevaldas uppdrag.

I svaret från kommunikationsenheten så beskrivs arbetet med att ta fram en kommunikationspolicy som bland annat syftar till att stödja den demokratiska processen och öka insynen i nämnder och verksamheter samt möjliggöra dialog och delaktighet för våra målgrupper. Kommunen jobbar under hösten 2019 med konkreta insatser såsom att få till en arbetsrutin för politiska ärenden, ett stabilt redaktörsnätverk, att utbilda chefer i kommunikativt ledarskap och att ta fram kommunikationsplaner för stora projekt. Politiska processer bör kommuniceras i sammanfattande och lättillgängliga texter på webben istället för enskilda dokument för att underlätta tillgängligheten och sökbarheten. Revisionsrapporter finns publicerade på webbplatsen idag och även motioner, interpellationer och medborgarförslag ska finnas där.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, staben, 2019-10-08.

Motion, 2019-05-27.

Förslag till beslut

Staben föreslår utskottet för strategi:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bifalla Socialdemokraternas och Moderaternas motion om öppenhet och kommunikation i Orsa kommun.

Sändlista

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige



§ 79

OK KS 2019/00358-1

Svar på motion om websändningar av fullmäktiges sammanträden

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar:

Information från kommunfullmäktiges sammanträden kommer att ske genom nyhetsrapportering och kortare nyhetsfilmer som sammanfattar de politiska frågorna på webben. Motionens förslag om att livesända och lagra fullmäktiges sammanträden på kommunens webbplats anses därmed tillgodosedd genom dessa åtgärder.

Sammanfattning av ärendet

Socialdemokraterna och Moderaterna i fullmäktige föreslår i en gemensam motion att Orsa kommun under 2020 ska börja livesända kommunfullmäktiges sammanträden på kommunens webbplats samt att sändningarna i efterhand ska finnas lagrade på webbplatsen.

I svaret från kommunikationsenheten så beskrivs att de jobbar med att införa en arbetsrutin för att kommunicera politiska ärenden och beslut. Det kommer innebära att varje ärende följs och kommuniceras, från utskott via kommunstyrelse och slutligen till kommunfullmäktige. Det kommer att ge insyn i ärenden på ett tidigt stadium, innan besluten tas. De politiska ärendena kommer bland annat att kommuniceras på webbplatsen, i sociala medier och i Orsakompassen.

Förslaget är också att börja jobba mer med kortare filmer som sammanfattar de politiska frågorna än att websända hela möten. Detta beror på resurser men även att kortare filmer har större chans att nå ut till medborgarna. EU:s webbtillgänglighetsdirektiv har införlivats i svensk lagstiftning. Det innebär nya krav på tillgänglighet från och med 23 september 2019. Allt innehåll som publiceras i kommunens egna kanaler ska vara tillgängliga för alla och därmed ska alla filmer textas, syntolkas och vid behov även översättas till andra språk.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, staben, 2019-10-08.

Motion, 2019-05-21.

Förslag till beslut

Staben föreslår utskottet för strategi:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

Information från kommunfullmäktiges sammanträden kommer att ske genom nyhetsrapportering och kortare nyhetsfilmer som sammanfattar de politiska frågorna på webben. Motionens förslag om att livesända och lagra fullmäktiges sammanträden på kommunens webbplats anses därmed tillgodosedd genom dessa åtgärder.



Yrkanden

Magnus Bjurman (S) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på tjänstemannaförslaget och Magnus Bjurmans yrkande och finner att utskottet beslutar enligt tjänstemannaförslaget.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 80

OK KS 2019/00851-1

Revidering av ersättningsbestämmelser för förtroendevalda

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige godkänner förslaget till ersättningsbestämmelser för förtroendevalda att gälla från 2020-01-01.

Sammanfattning av ärendet

Genomgång av ändringar i ersättningsbestämmelserna för förtroendevalda. Förtroendevalda som är ersättare i ett utskott/nämnd/styrelse och som inte är kallade att tjänstgöra har idag rätt att få ett halvt sammanträdesarvode för två valfria sammanträden/år. En förändring är att antalet sammanträden höjs till fyra/år. Den andra förändringen är ett tillägg av årsarvode om 4% av aktuellt prisbasbelopp för 2:e vice ordförande i den gemensamma gymnasienämnden.

Beslutsunderlag

Bestämmelser om ekonomisk ersättning till förtroendevalda i Orsa kommun, reviderad oktober 2019.

Yrkanden

Susann Lindblad (C) yrkar på att godkänna förslaget till ersättningsbestämmelser för förtroendevalda att gälla från 2020-01-01.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på yrkandet från Susann Lindblad och finner att utskottet bifaller detta.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 81

OK KS 2019/00304-2

Drift- och investeringsbudget 2020

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige godkänner förslaget till drift- och investeringsbudget 2020 med följande ändringar:

Föreslagna besparingar ska inte genomföras:	
Förskola	200 000
Verksamhetsområde samhälle	200 000
Musikskolan	500 000
Budgeten utökas:	
<i>Verksamhetsområde Lärande</i>	
Barnomsorg kvällstid	400 000
Grundskola/förskola (ej fördelade medel)	800 000
<i>Verksamhetsområde omsorg</i>	
Hälso- och sjukvård samt äldreomsorg (ej fördelade medel)	1 700 000
<i>Kommunstyrelsen</i>	
Till kommunstyrelsens förfogande (bland annat till solenergiutbyggnad och investeringsplan för de fyra skolorna)	3 000 000
Totalt summa kr	6 800 000

Avstår från att delta i beslutet

Magnus Bjurman (S) och Olof Herko (S) avstår från att delta i beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Genomgång av förslaget till drift- och investeringsbudget 2020 för Orsa kommun.

Beslutsunderlag

Vad har hänt sen sist – budget 2020.
Förändring ekonomiska ramar.
Investeringsäskanden 2020.
Resultat- och balansräkning, 2019-10-09.
Ekonomiska ramar, 2019-10-09.

Yrkanden

Susann Lindblad (C) yrkar följande:

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:



Kommunfullmäktige godkänner förslaget till drift- och investeringsbudget 2020 med följande ändringar:

Föreslagna besparingar ska inte genomföras:	
Förskola	200 000
Verksamhetsområde samhälle	200 000
Musikskolan	500 000
Budgeten utökas:	
<i>Verksamhetsområde Lärande</i>	
Barnomsorg kvällstid	400 000
Grundskola/förskola (ej fördelade medel)	800 000
<i>Verksamhetsområde omsorg</i>	
Hälso- och sjukvård samt äldreomsorg (ej fördelade medel)	1 700 000
<i>Kommunstyrelsen</i>	
Till kommunstyrelsens förfogande (bland annat till solenergiutbyggnad och investeringsplan för de fyra skolorna)	3 000 000
Totalt summa kr	6 800 000

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på tjänstemannaförslaget och Susann Lindblads yrkande och finner att utskottet bifaller det sistnämnda.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 82

OK KS 2018/01216-1

Arbetsordning för kommunfullmäktige

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar förslaget till arbetsordning.

Sammanfattning av ärendet

Arbetsordningen anger arbetsformer och uppgifter för kommunfullmäktige. I 5 kap. 72 § kommunallagen ställs krav på att vissa bestämmelser ska finnas i en arbetsordning. Det gäller bland annat antalet ledamöter, tillvägagångssätt vid omröstningar och handläggning av interpellationer, motioner och medborgarförslag. Syftet är att arbetsordningen ska komplettera lagen och ska givetvis inte strida mot kommunallagen eller annan lag som fullmäktige berörs av.

Förslaget utgår från underlaget från SKL (Sveriges Kommuner och Landsting) med vissa lokala tillägg som t ex presidietts uppgift att medverka vid kommunens nationaldagsfirande och att ordföranden, efter samråd med vice ordföranden, bestämmer placeringsordningen för fullmäktige.

Ett tillägg i det nya förslaget gäller upphörande av uppdrag dvs. att fullmäktige har möjlighet att besluta att en förtroendevald får ha kvar sitt uppdrag även om hen har flyttat till en annan ort för t ex studier. Ett annat tillägg gäller fullmäktigeberedningar. Fullmäktige har tidigare beslutat om att inrätta en demokratiberedning och bestämmelser kring denna finns beskrivet i beslutsunderlaget och nu även i arbetsordningen. Där finns även bestämmelser som ger möjlighet att inrätta tillfälliga beredningar för en viss fråga.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2019-09-25.
Förslag till arbetsordning 2019 - 2022.
Arbetsordning från 2012-05-01.

Förslag till beslut

Kommunfullmäktiges presidium föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige antar förslaget till arbetsordning.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 83

OK KS 2019/00939-2

Sammanträdesplan 2020

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att ordinarie sammanträden med fullmäktige under 2020 sker enligt följande:
24 februari, 30 mars, 25 maj, 5 oktober och 30 november

Samtliga sammanträden börjar kl. 18.00 om inte ordförande beslutar annat.

Utskottet för strategi beslutar för egen del att ordinarie sammanträden under 2020 sker enligt följande:
14 jan, 17 feb (mån), 17 mars, 14 april, 5 maj, 2 juni, 18 aug, 15 sep, 13 okt, 10 nov och 8 nov.

Samtliga sammanträden börjar kl. 13.00 om inte ordförande beslutar annat.

Sammanfattning av ärendet

Sammanträdesplan för kommunstyrelsen, dess utskott, nämnder och kommunfullmäktige 2020. Respektive nämnd och utskott tar beslut om sina sammanträdestider.

Beslutsunderlag

Förslag till sammanträdesplan 2020.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ordinarie sammanträden med fullmäktige under 2020 sker enligt följande:

24 februari, 30 mars, 25 maj, 5 oktober och 30 november
Samtliga sammanträden börjar kl 18.00 om inte ordförande beslutar annat.

Utskottet för strategi beslutar för egen del att ordinarie sammanträden under 2020 sker enligt följande:
14 jan, 17 feb (mån), 17 mars, 14 april, 5 maj, 2 juni, 18 aug, 15 sep, 13 okt, 10 nov och 8 nov.

Samtliga sammanträden börjar kl. 13.00 om inte ordförande beslutar annat.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 84

Informationsärenden

- 1. Personalfrågor** (Helene Grapenson, Christina Danielsson) OK KS 2019/00020-4

Personalkontoret kommer att delta på en mäsas för högstadieungdomar i Mora. Syftet är att visa upp Orsa kommun och berätta om verksamheterna för framtida arbetstagare.

Vidare information om lönekartläggningen som numera är lagstadgad. Jämförelsen är en värdering vad som är miniminivå av utbildning och erfarenhet som krävs för att utföra ett visst arbete. Värderingen sker utifrån frågor som ställs till chefer och fackförbund med hjälp av personalkontoret. Analysen visar sedan medianlön och medellön för kvinnor och män och även mellan åldersgrupper. Jämförelsen som genomfördes förra året visade inte på några osakliga löneskillnader.
- 2. Utredning gemensam förvaltning för stadsbyggnadsförvaltningen och miljökontoret** (Joakim Larsson) OK KS 2017/00422-14

Lägesrapportering av utredningen av en gemensam förvaltning för bygg- och miljöverksamheten.

Utredningen gäller inte den politiska organisationen. Utredningen tyder på att vinster med en samlokalisering kan vara lägre kostnader men även en lärandeorganisation där personal lär av varandra, en mottagningsfunktion (reception) istället för två och möjlighet till specialisering. Lokaliseringen är viktig för att uppnå dessa effektiviseringar. I utredningen kommer det föras vidare diskussion kring huvudmannaskap och lokalisering.