

Kommunfullmäktige

Plats och tid: Tingssalen, 2022-05-30 kl. 18:00-20:00
Ajounering 19:24-19:34

Beslutande: Se bifogad närvaro- och omröstningslista
Övriga deltagare: Ola Granholm, ordf. Företagarna Orsa § 19.1
Dennis Färnström, Orsa IK § 19.2
Elsmari Laggar Bärjegård, ordf. kommunrevisor
Johan Hult, ekonomichef
Marie Ehlin, kommunchef
Anna Erkers, sekreterare

Utses att justera: Bengt-Åke Svahn (KD) och Pia Ström (S)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter: _____

18 - 34

Anna Erkers, sekreterare

Anne-Marie Fröjd, ordförande

Bengt-Åke Svahn, justerare

Pia Ström, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunfullmäktige Sammanträdesdatum: 2022-05-30

Överklagningstid: 2022-06-10 – 2022-07-01

Anslaget sätts upp: 2022-06-10 Anslaget tas ner: 2022-07-03

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

Mottagande	3
Informationsärenden	4
Svar på medborgarförslag om gratis mensskydd till elever i kommunens grundskolor	5
Svar på medborgarförslag om att göra en avlång kulle på Kyrkbyns skolgård	6
Svar på medborgarförslag om att plantera tre stora träd vid Kyrkbyns skolgård	7
Svar på medborgarförslag - Renovera hockeyrink på Kyrkbyns skola	8
Avsägelse av uppdrag och fyllnadsväl, ersättare i Orsabostäder AB och ersättare i Orsalokaler AB, Elisabet Setterlund Alvarsson (M)	9
Policy för upphandling och inköp	10
Avtal om överföringsledning VA, Orsa-Grönklitt	11
Revidering av ersättningsbestämmelser för förtroendevalda	13
Begäran utökning av borgensram från Orsa Vatten och Avfall AB	14
Begäran om aktieägartillskott från Inlandsbanan AB	15
Revisionsberättelse för Orsa kommun och övrig information från revisorerna	17
Årsredovisning 2021	18
Ansvarsfrihet för kommunstyrelsen, nämnderna, de gemensamma nämnderna, beredningar och enskilda förtroendevalda i dessa organ	19
Årsredovisning 2021, Brandkåren Norra Dalarna	20
Delgivningar	21

§ 18

Mottagande

1. **Interpellation om Orsa Vatten och Avfall** OK KS 2022/00237-1
Kommunfullmäktige medger att interpellationen får ställas.

§ 19

Informationsärenden

- 1. Information från Företagarna Orsa** OK KS 2022/00009-41
Ordförande för Företagarna Orsa, Ola Granholm, berättar om föreningen och företagsmedlemmarna. Bland annat att under perioden 2011–2021 skapade Företagarna i Orsa 475 jobb.

13 % av Orsa kommuns befolkning är egna företagare.
- 2. Information från förening** OK KS 2022/00009-42
Dennis Färnström informerar om Orsa ishockeyklubb, Orsa IK som bildades 1947, och förklarar klubbens möjligheter och utmaningar.
- 3. Information från revisorerna** OK KS 2022/00009-7
Elsmari Laggar Bärjegård (C), ordförande för kommunrevisorerna, redogör revisorernas uppdrag under 2021 och kommande granskningar.
- 4. Information från kommunstyrelsens ordförande** OK KS 2022/00009-8
Mikael Thalín (C), kommunstyrelsens ordförande, informerar om arbete med kompetensförsörjning som är ett prioriterat område i kommunens Näringslivsstrategi. Komvux, Näringslivskontoret och Företagarorganisationen ska samverka i ett gemensamt råd för att diskutera konkreta utbildningsfrågor. Tex. lärlingsplatser.

Ytterligare information handlar om att bostadsexploaterer kommer erbjudas möjlighet att bygga ut på ett visst antal områden i Orsa.

§ 20

OK KS 2022/00020-3

Svar på medborgarförslag om gratis mensskydd till elever i kommunens grundskolor

Beslut

Kommunfullmäktige bifaller medborgarförslaget med motiveringen att eleverna idag kan hämta mensskydd hos skolsköterskorna på samtliga skolor. På två av fyra skolor finns det även tillgång till mensskydd på utvalda toaletter.

Efter förslaget kommer det finnas tillgång till mensskydd både hos skolsköterskorna och på specifika toaletter på samtliga skolor.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit till kommunen där förslaget är att eleverna som går i kommunens skolor ska få tillgång till gratis mensskydd på skolans toaletter.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande Christine Alexandersson 2022-04-05
Medborgarförslag 2021-12-17

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige bifaller medborgarförslaget med motiveringen att eleverna idag kan hämta mensskydd hos skolsköterskorna på samtliga skolor. På två av fyra skolor finns det även tillgång till mensskydd på utvalda toaletter.

Efter förslaget kommer det finnas tillgång till mensskydd både hos skolsköterskorna och på specifika toaletter på samtliga skolor.

Sändlista

Förslagsställaren

§ 21

OK KS 2022/00034-3

Svar på medborgarförslag om att göra en avlång kulle på Kyrkbyns skolgård

Beslut

Tillsammans med eleverna på Kyrkbyns skola har det under våren 2022 startats ett projekt för att skapa en mer trygg och inspirerande skolgård. Förslaget har lämnats vidare till skolans elevråd för inspiration. Därmed anses medborgarförslaget besvarat.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit till kommunen där man föreslår att i samråd med Kyrkbyns skola göra en avlång kulle på skolgården.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande Christine Alexandersson 2022-04-14
Medborgarförslag 2022-01-24

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:
Tillsammans med eleverna på Kyrkbyns skola har det under våren 2022 startats ett projekt för att skapa en mer trygg och inspirerande skolgård. Förslaget har lämnats vidare till skolans elevråd för inspiration. Därmed anses medborgarförslaget besvarat.

Sändlista

Förslagsställaren

§ 22

OK KS 2022/00035-3

Svar på medborgarförslag om att plantera tre stora träd vid Kyrkbyns skolgård

Beslut

Tillsammans med eleverna på Kyrkbyns skola har det under våren 2022 påbörjats ett projekt för att skapa en mer trygg och inspirerande skolgård. Medborgarförslaget har lämnats vidare till skolans elevråd för inspiration. Därmed anses medborgarförslaget besvarat.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit till kommunen där man föreslår att i samråd plantera tre stora träd på Kyrkbyns skolgård.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande Christine Alexandersson 2022-04-14
Medborgarförslag 2022-01-24

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

Tillsammans med eleverna på Kyrkbyns skola har det under våren 2022 påbörjats ett projekt för att skapa en mer trygg och inspirerande skolgård. Medborgarförslaget har lämnats vidare till skolans elevråd för inspiration. Därmed anses medborgarförslaget besvarat.

Sändlista

Förslagsställaren

§ 23

OK KS 2022/00033-3

Svar på medborgarförslag - Renovera hockeyrink på Kyrkbyns skola

Beslut

Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget är besvarat med motiveringen att det pågår en planering för att renovera samtliga tre hockeyrinkar som finns vid Digerbergets skola, Kyrkbyns skola och Bergetskolan.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit till kommunen där man föreslår en renovering av hockeyrinken på Kyrkbyns skola.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande Christine Alexandersson 2022-03-18
Medborgarförslag 2022-01-24

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget är besvarat med motiveringen att det pågår en planering för att renovera samtliga tre hockeyrinkar som finns vid Digerbergets skola, Kyrkbyns skola och Bergetskolan.

Sändlista

Förslagsställaren

§ 24

OK KS 2022/00218-1

Avsägelse av uppdrag och fyllnadsval, ersättare i styrelsen för Orsabostäder AB och ersättare i Orsalokaler AB

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner avsägelsen från Elisabet Setterlund Alvarsson (M) och väljer Leif Altner (M) som ersättare i styrelsen för Orsabostäder AB och ersättare i styrelsen för Orsalokaler AB från och med 2022-05-31 till 31 december 2022.

Sammanfattning av ärendet

Elisabet Setterlund Alvarsson (M) har avsagt sitt uppdrag som ersättare i styrelsen för Orsabostäder AB och ersättare i styrelsen för Orsalokaler AB.

Beslutsunderlag

Avsägelse, 2022-04-27

Yrkande

Ordförande i valberedningen, Jan Segerstedt, föreslår Leif Altner som ersättare i styrelsen för Orsabostäder AB och ersättare i styrelsen för Orsalokaler AB från och med 2022-05-31 till 31 december 2022.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på Jan Segerstedts förslag och finner att kommunfullmäktige bifaller detta

Sändlista

Den valda

§ 25

OK KS 2021/00255-1

Policy för upphandling och inköp

Beslut

Kommunfullmäktige antar styrdokumentet Policy för upphandling och inköp vilken därmed ersätter tidigare dokument Policy Inköp & Upphandling Orsa kommun (OK KS 2015/00199-1).

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige antog den 23 november 2015 en policy för inköp och upphandling som behöver uppdateras för att säkerställa kommunens styrning i upphandlings- och inköpsfrågor.

Utgångspunkten för uppdateringen har dels varit att motsvara de krav som ställs enligt gällande lagstiftning, dels det uppdrag- och samarbetsavtal som har tecknats mellan Mora, Orsa och Älvdalens kommuner. Kunskapen och insikten om hållbarhetsfrågorna har ökat under de senaste åren, så därav behöver styrdokumentet uppdateras för att vara mer vägledande i kommunens upphandlingssituationer.

Det övergripande målet är att kommunen ska vara en kompetent beställare i syfte att nå maximal invånar- och verksamhetsnytta för att uppnå kostnadseffektivitet i de tjänster, varor och byggtreprenader som köps in. Kommunen ska också genom sina inköp bidra till ett långsiktigt hållbart samhälle.

Policyn gäller för samtliga verksamhetsområden, nämnder och de helägda bolagen. Syftet är att skapa ett gemensamt affärsmässigt förhållningssätt i frågor som berör upphandling och inköp från externa leverantörer till kommunen.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2022-03-29
Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2022-03-17
Förslag till ny Policy för upphandling och inköp 2022-03-14
Antagen policy för upphandling och inköp från 2015

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige antar styrdokumentet Policy för upphandling och inköp vilken därmed ersätter tidigare dokument Policy Inköp & Upphandling Orsa kommun (OK KS 2015/00199-1).

Sändlista

Service och utveckling

§ 26

OK KS 2022/00211-3

Avtal om överföringsledningar VA, Orsa-Grönklitt

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Godkänna *VA-avtal för Grönklitts utveckling*
2. Kommunen höjer aktiekapitalet i Orsa Vatten och Avfall AB med 20 MSEK när avtalet tecknats av parterna.
3. Delegera till Kommunstyrelsen att vid behov ta ställning till mindre justeringar av avtalet samt fatta beslut om det enligt punkt 8 i avtalet behöver fattas ett nytt beslut.
4. Orsa kommun står för de utgifter som OVA behöver ligga ute med för Grönklittsgruppens räkning under deras avbetalningsplan. Detta sker genom att låna ut motsvarande belopp till OVA.

Sammanfattning av ärendet

Orsa Vatten och Avfall AB (OVA) är huvudman för allmänna VA-anläggningar inom Orsa kommun.

Grönklittsgruppen vill utveckla sin verksamhet inom fastigheten Hansjö 135:68 och avser att under den närmaste femtonårsperioden etablera nya bostäder omfattande ca 8000 bäddar. Avsikten är att området ska införlivas inom verksamhetsområdet för vatten och spillvatten och anslutas till OVA:s va-nät.

Idag är Grönklitt ansluten till allmänt VA och har ca 4000 bäddar. Det finns ett vattenverk som försörjer Grönklitt Fryksås, med vatten. Befintligt avloppsreningsverk hanterar dock endast spillvattenavlopp från Grönklitt.

Kapacitet för nuvarande vattenverk och avloppsreningsverk räcker inte för den planerade utvecklingen. Dessutom förekommer driftproblem med avloppsreningsverket på grund av ojämn belastning.

Det mest ekonomiskt och driftmässigt fördelaktiga alternativet för att lösa VA-frågan är att dra fram nya överföringsledningar för vatten och spillvattenavlopp till Grönklitt.

Överföringsledningar innebär att vattenverket i Grönklitt förstärks med vatten från Orsa vid behov. Avloppsreningsverket i Grönklitt byggs om till avloppspumpstation och allt spillvattenavlopp från Grönklitt skickas till Orsa samhälle. I samband med överföringsledning för spillvattenavlopp planerar man att lägga ner avloppsreningsanläggning i Fryksås och skicka allt spillvatten från detta område till Orsa samhälle.

För att kunna ta emot spillvatten från Grönklitt och Fryksås behöver även avloppsreningsverket i Orsa byggas till med ett biotorn för biologisk rening. Detta genomförs dels i syfte att kunna möjliggöra utveckling inom Expansionsområdet Hansjö 135:68, dels i syfte att kunna hantera den situation som för närvarande råder med säsongsvariationer. Biotornet finansieras till sin helhet av OVA och ingår inte avtalet.

Ett förslag till avtal har tagits fram för att reglera hur ansvar och avgifter för VA-projektet ska fördelas inom parterna. Avtalet innebär att kommunen höjer aktiekapitalet i Orsa Vatten och Avfall AB med 20 MSEK. Detta belopp dras av från de totala utgifterna för VA-projektet på 84 MSEK. Resterande utgifter om 64 MSEK ska fördelas mellan parterna med 47,3% av OVA och 52,7 % av Grönklittsgruppen.

Beslutsunderlag

VA-avtal för Grönklitts utveckling

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att:

1. Godkänna *VA-avtal för Grönklitts utveckling*
2. Kommunen höjer aktiekapitalet i Orsa Vatten och Avfall AB med 20 MSEK när avtalet tecknats av parterna.
3. Delegera till Kommunstyrelsen att vid behov ta ställning till mindre justeringar av avtalet samt fatta beslut om det enligt punkt 8 i avtalet behöver fattas ett nytt beslut.
4. Orsa kommun står för de utgifter som OVA behöver ligga ute med för Grönklittsgruppens räkning under deras avbetalningsplan. Detta sker genom att låna ut motsvarande belopp till OVA.

Yrkande

Mikael Thalín (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Sändlista

Orsa Vatten och Avfall AB

§ 27

OK KS 2021/00541-1

Revidering av ersättningsbestämmelser för förtroendevalda

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner förslag på bestämmelser om ekonomisk ersättning till förtroendevalda i Orsa kommun

Sammanfattning av ärendet

Inför varje ny mandatperiod genomförs en översyn och eventuell revidering av ersättningsbestämmelserna och arvodesnivåer för förtroendevalda i Orsa kommun. I februari 2020 antogs de nuvarande bestämmelserna om ekonomisk ersättning till förtroendevalda (OK KS 2019/00851, 024).

Av 4 kap. 16 § 2 p. i kommunallagen framgår att kommunfullmäktige får besluta att förtroendevalda i skäligen omfattning ska få arvode för det arbete som är förenat med uppdraget. Alla former av arvodesersättning är frivilligt för kommunen till skillnad mot den lagstadgade skyldigheten att ersätta bland annat förlorad arbetsinkomst.

Kommunallagen anger inte något enhetligt ersättningssystem, utan det faller på kommunfullmäktige i varje kommun att fastställa på vilka grunder ersättning ska utgå. Några andra definitioner än skäligen omfattning anges heller inte i lagen. Dock bör ”skäligen” innefatta dels att ersättningen inte kan bestämmas till ett alltför lågt belopp, dels att en övre gräns sätts för hur stora ersättningar som får betalas. Det ankommer på kommunen att utifrån de lokala förutsättningarna bestämma om ersättningarna inom ramen för skälighetsnormen.

I de reviderade ersättningsbestämmelserna föreslås att arvoden och ersättningar beräknas utifrån riksdagsmannaarvodet. I stället för som tidigare en kombination av riksdagsmannaarvodet och prisbasbelopp som utgångspunkt. Förslaget är berett av kommunfullmäktiges presidium.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2022-02-11
Bestämmelser om ekonomisk ersättning förtroendevalda (med synliga ändringar)
Förändringar i ersättningar - årsarvode & begränsat årsarvode
Förändringar i ersättningar sammanträden- timarvoden
Underlag beräkningar och jämförelser kommuner

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige godkänner förslag på bestämmelser om ekonomisk ersättning till förtroendevalda i Orsa kommun

Sändlista

Service och utveckling

§ 28

OK KS 2021/00251-3

Begäran utökning av borgensram från Orsa Vatten och Avfall AB

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att såsom för egen skuld ingå borgen för Orsa Vatten och Avfall AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt belopp om 275 000 000 kronor, jämte ränta och kostnader samt att det högsta lånebeloppet ska beräknas på skuldebrevens ursprungliga belopp.

Sammanfattning av ärendet

Orsa Vatten och Avfall AB har den 19 maj 2021 skrivit till kommunen med en begäran om utökning av borgensram med 125 mkr till 300 mkr. Kommunen och bolaget har efter flera genomgångar nått en gemensam bild att det till och med utgången av år 2024 räcker att borgensramen utökas med 100 mkr till 275 mkr. Det förslaget presenterades på bolagets styrelsemöte den 9 mars 2022. Därefter inkom bolaget med en ny begäran att utöka borgensramen med 100 mkr.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2022-03-29
Tjänsteutlåtande ekonomikontoret 2022-03-18
Protokoll styrelsemöte Orsa Vatten och Avfall AB 2022-03-09

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att såsom för egen skuld ingå borgen för Orsa Vatten och Avfall AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt belopp om 275 000 000 kronor, jämte ränta och kostnader samt att det högsta lånebeloppet ska beräknas på skuldebrevens ursprungliga belopp.

Sändlista

Orsa Vatten och Avfall AB

§ 29

OK KS 2022/00198-2

Begäran om aktieägartillskott från Inlandsbanan AB

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att utge ett ovillkorat aktieägartillskott om 1 825 340 kronor.

Tillskottet bokförs som anskaffningsvärde på aktierna för Inlandsbanan AB och omedelbart därefter skrivs värdet på aktierna ned med motsvarande värde.

Sammanfattning av ärendet

Inlandsbanan AB har under 2021 tillsammans med sina dotterbolag Inlandståg AB (ITÅG) och Destination Inlandsbanan AB (DIAB) hamnat i en situation med likviditetsproblem. Problemen kan främst hänföras till de två dotterbolagen och orsakerna till den uppkomna situationen är främst effekter av Coronapandemin, inköp av motorvagnståg samt svag lönsamhet i dotterbolagen. I en skrivelse från Inlandsbanan AB till de 19 ägarkommunerna beskrivs anledningen till begäran mer ingående, se beslutsunderlag.

Totalt sett uppgår begärt aktieägartillskott till 30 000 000 kr varav begäran från Orsa kommun uppgår till 1 825 340 kr vilket motsvarar kommunens ägarandel i bolaget 6,08%. Utbetalning av aktieägartillskottet föreslås ske i kontanta medel och senast den 1 augusti 2022.

Ur skrivelsen: ”På ägarsamråd i november 2021 uttrycktes ett samstämmt uttalande från aktieägarna om en positiv attityd till utveckling av Inlandsbanan både på kort och lång sikt. Dessutom fanns en vilja bland ägarkommunerna att bidra till att lösa ekonomiska problem och att Inlandsbanan fick i uppdrag att skicka över tydliga underlag till dem. Utifrån ovanstående begär styrelsen ett aktieägartillskott på 30 miljoner kronor av ägarkommunerna. Bifogat finns en lista över kommunerna och andelar i Inlandsbanan AB. Syftet är att dels ha tillräckligt med likvida medel för att säkerställa en långsiktig hantering av betalningar, dels undvika risken att behöva upprätta kontrollbalansräkning.

Med anledning av därav föreslår att de 19 ägarkommunerna går in med ett ovillkorat aktieägartillskott på 30 miljoner kronor till Inlandsbanan AB för 2022. Med ett ovillkorat aktieägartillskott menas att det lämnas kapital utan att sätta upp något villkor gentemot övriga aktieägare om att få pengarna tillbaka. Därför ses det som ett definitivt och bestående tillskott till aktiebolaget.

Aktieägartillskottet avser att hanteras som ett kapitaltillskott för att undvika likviditetsbrist i koncernen men också för att täcka dotterbolagens eventuella förlust 2022. I Inlandsbanan AB redovisas då aktieägartillskottet mot det egna kapitalet.”

Understrykningarna ovan är gjorda av ekonomichefen i Orsa kommun.

Kommentar till skrivelsen från Inlandsbanan

Ett ovillkorat aktieägartillskott ses som ett definitivt och bestående tillskott till aktiebolaget och läggs därför normalt sett till anskaffningsvärdet för aktierna i bolaget.

Av ovanstående skrivelse från bolaget framgår att kapitaltillskottet ska användas dels till att säkerställa en långsiktig hantering av betalningar, dels för att undvika risken att behöva upprätta en kontrollbalansräkning. En kontrollbalansräkning måste upprättas då ett aktiebolag förbrukat mer än halva aktiekapitalet, vilket indikerar att bolaget förutom likviditetsproblemen även riskerar resultatproblem vilket inte så tydligt framgår av skrivelsen i övrigt.

Om Orsa kommun bokför hela aktieägartillskottet som anskaffningsvärde för aktierna så riskerar de att i ett senare skede behöva skriva ner värdet på aktierna.

Beslutsunderlag

Begäran om aktieägartillskott med bilaga tillskott enligt aktiefördelning, Inlandsbanan AB 2022-03-16

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att utge ett ovillkorat aktieägartillskott om 1 825 340 kronor.

Tillskottet bokförs som anskaffningsvärde på aktierna för Inlandsbanan AB och omedelbart därefter skrivs värdet på aktierna ned med motsvarande värde.

Yrkande

Mikael Thalín (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Sändlista

Inlandsbanan AB

§ 30

OK KS 2022/00048-13

Revisionsberättelse för Orsa kommun och övrig information från revisorerna

Beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Revisorerna har granskat den verksamhet som bedrivs i kommunstyrelsen, nämnderna och fullmäktigeberedningen samt kommunala bolag. Granskningen har genomförts av sakkunniga, KPMG, som biträder revisorerna. Dessutom granskar de även internkontrollen och räkenskaperna samt prövar om verksamheten har bedrivits i enlighet med fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten.

Granskningen visar att samtliga fyra finansiella mål har uppnåtts under 2021. Därmed bedömer revisorerna att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige fastställda finansiella målen. När det gäller verksamhetsmålen så framgår det av årsredovisningen att de flesta av verksamheternas delmål har en gradering i rött-gult-grönt utifrån bedömd måluppfyllelse för varje delmål. Utfallet är blandat – de flesta är gröna, men några röda och ett fåtal gula. Några av delmålen anges inte vara mätbara. Det saknas en sammanfattande bedömning av alla verksamhetsmål gemensamt från kommunstyrelsen huruvida kommunen uppnår verksamhetsmålen eller inte uppnår dem. Revisorerna bedömer att fullmäktiges beslutade verksamhetsmål delvis har uppnåtts för 2021. Revisorerna önskar att man fortsätter arbeta mot en tydligare redogörelse för måluppföljning, t ex vilka index man mäter mot samt tillämpning av färgskala/gradering.

I revisionsberättelsen bedömer revisorerna att verksamheten har bedrivits på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Bedömningen är också att räkenskaperna är rättvisande, den interna kontrollen har varit tillräcklig och att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de finansiella mål som har fastställts. Detta gäller dock inte verksamhetsmålen.

Beslutsunderlag

Revisionsberättelse för 2021 med bilagor.

Granskningsrapport för år 2021 för Orsabostäder AB, Orsa Lokaler AB, NODAVA AB, Orsa Vatten och Avfall AB.

Förslag till beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Sändlista

-

§ 31

OK KS 2022/00048-3

Årsredovisning 2021

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner årsredovisningen för 2021.

Reservation

Joakim Larsson (M) och Gunilla Frelin (M) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Covid-19-pandemin har påverkat alla verksamheter under hela året. Verksamheterna har ställt om för att minska smittspridningen. Pandemin har fortsatt inneburit höga kostnader inom omsorgen, samtidigt som bidragen från staten minskat. Däremot har skatteintäkterna ökat betydligt mer än budgeterat. Även årets resultat 2021 hamnade på en mycket hög nivå, 33 mkr, där cirka 8 mkr avser vinst vid försäljning av aktier i Grönklittsgruppen AB. Under den senaste femårsperioden har resultatet uppgått till i genomsnitt 23 mkr vilket motsvarar 5,2 procent av skatteintäkterna.

Trots stora utmaningar har kommunen en god måluppfyllelse. Några av de övergripande målen mäts genom undersökningar där resultaten nu redovisas i procent i stället för index vilket gör det svårt att jämföra både mot föregående år och årets mål. Invånarna ska vara nöjda med inflytandet i kommunen visar att kommunen ligger över snittet i landet. Även om vi inte når målet med 6 940 invånare så går utvecklingen åt rätt håll. En sammantagen bedömning visar också goda resultat för att kommunens invånare är nöjda med att leva och bo i Orsa och att invånarna är nöjda med kommunens verksamheter. Orsa fortsätter att klättra i svenskt näringslivs ranking, för 2021 var delmålet plats 75 och Orsa hamnade på plats 72. Kommunen når de ekonomiska målen med råge.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-04-01
Årsredovisning 2021

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen fastställer årsredovisningen för 2021 efter redaktionella ändringar och överlämnar den till revisorerna och kommunfullmäktige för godkännande.

Yrkande

Mikael Thalín (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Sändlista

Revisorerna

§ 32

OK KS 2022/00048-11

Ansvarsfrihet för kommunstyrelsen, nämnderna, de gemensamma nämnderna, beredningar och enskilda förtroendevalda i dessa organ

Beslut

Kommunstyrelsen, nämnderna, de gemensamma nämnderna, beredningar och de enskilda förtroendevalda i dessa organ beviljas ansvarsfrihet för år 2021.

Respektive ledamot deltar inte i beslutet som gäller sin egen ansvarsfrihet.

Sammanfattning av ärendet

Enligt kommunallagen ska kommunfullmäktige besluta om ansvarsfrihet vid ett sammanträde före utgången av juni månad året efter det år som revisionen avser. Årsredovisningen ska godkännas av fullmäktige. Det ska ske innan fullmäktige beslutar om ansvarsfrihet enligt 5 kap. 24 §.

Frågan om ansvarsfrihet eller anmärkning för en gemensam nämnd ska prövas av fullmäktige i var och en av de samverkande kommunerna (9 kap. 35 § KL).

Kommunrevisionen tillstyrker i sin revisionsberättelse att kommunstyrelsen, nämnderna, de gemensamma nämnderna, beredningar och de enskilda förtroendevalda i dessa organ beviljas ansvarsfrihet för år 2021.

Beslutsunderlag

Revisionsberättelse 2021

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen, nämnderna, de gemensamma nämnderna, beredningar och de enskilda förtroendevalda i dessa organ beviljas ansvarsfrihet för år 2021.

Respektive ledamot deltar inte i beslutet som gäller sin egen ansvarsfrihet

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 33

OK KS 2022/00197-2

Årsredovisning 2021, Brandkåren Norra Dalarna

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner årsredovisning och bokslut 2021 för Brandkåren Norra Dalarna.

Revisorerna tillstyrker:

Kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för direktionen och dess enskilda ledamöter och ersättare i Brandkåren Norra Dalarna för verksamhetsåret 2021.

Jäv

Mikael Thalín (C) och Magnus Bjurman (S) anmäler jäv och deltar inte i behandlingen av detta ärende.

Sammanfattning av ärendet

Brandkåren Norra Dalarna (BRAND) är ett gemensamt kommunalförbund för Leksand, Mora, Orsa, Älvdalen och Vansbro kommuner.

Kommunalförbundet Brandkåren Norra Dalarna, BRAND, har lämnat sin årsredovisning för 2021 samt en revisionsberättelse.

Beslutsunderlag

Årsredovisning med bokslut 2021 Brandkåren Norra Dalarna
Granskningsrapport KPMG 2022-04-06

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige godkänner årsredovisning och bokslut 2021 för Brandkåren Norra Dalarna.

Revisorerna tillstyrker:

Kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för direktionen och dess enskilda ledamöter och ersättare i Brandkåren Norra Dalarna för verksamhetsåret 2021.

Sändlista

Brandkåren Norra Dalarna

§ 34

Delgivningar

- | | | |
|----|---|---------------------|
| 1. | Årsredovisning 2021 gemensamma nämnden för social myndighetsutövning | OK KS 2022/00026-14 |
| 2. | Årsbokslut 2021 Föreningen Sveriges Vatten- och vindkraftskommuner och regioner | OK KS 2022/00026-15 |
| 3. | Årsredovisning 2021 med revisionsberättelse, Orsabostäder AB | OK KS 2022/00026-17 |
| 4. | Årsredovisning 2021 med revisionsberättelse, Orsa Lokaler AB | OK KS 2022/00026-18 |
| 5. | Årsredovisning 2021 Oreälvens Kraft AB | OK KS 2022/00026-20 |
| 6. | Årsredovisning 2021 Språktolknämnden i Dalarna | OK KS 2022/00026-26 |
| 7. | Verksamhetsberättelse 2021 överförmyndare | OK KS 2022/00097-1 |
| 8. | Uppföljningslista kommunfullmäktige | OK KS 2022/00009-26 |
| 9. | Kallelse OK Kommunfullmäktige 2022-05-30 | OK KS 2021/00012-41 |