

§ 168

KS 2023/610

## Planprogram för Grönklitt, Hansjö 135:68 m.fl. i Orsa kommun.

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar: Planprogrammet inte anses innebära betydande miljöpåverkan och en strategisk miljöbedömning därmed ej behöver genomföras.

Planprogrammet godkänns.

### Reservation

Joakim Larsson (M) reserverar sig till förmån för sitt eget yrkande, enligt *bilaga 1*.

Lars-Olov Simu (KD) reserverar sig till förmån för Joakim Larssons (M) yrkande.

Joep Meens (MP) reserverar sig till förmån för sitt eget yrkande, enligt *bilaga 2*.

### Sammanfattning av ärendet

Planprogrammet syftar till att möjliggöra fortsatt utveckling av Orsa Grönklitt när det gäller bebyggelse, skidanläggning och olika tekniska anläggningar som kommer att fodra framtida planläggning genom detaljplaner.

Planprogrammet inleds med en redovisning av den bakgrund och de förutsättningar som utgör begränsningarna för hur det presenterade förslaget har kunnat utformas. De viktigaste av dessa är bedömningen att förslaget är förenligt med miljöbalkens grundläggande bestämmelser. Inga riksintressen bedöms komma att skadas.

Möjligheter till utveckling och byggnation i enlighet med planprogrammet löper över en lång tidshorisont. Ett tidsspänn på närmare 50 år kan behövas för att realisering av planprogrammets alla delar skall vara möjlig. Vissa delar av planprogrammets förslag ligger nära i tid andra kommer att dröja

Viktiga förutsättningar för planprogrammets förslag är att detta, inte i alla delar men i huvudsak, är förenligt med innehållet i Översiktsplanen för Orsa kommun. En genomgång görs när det gäller de detaljplaner som tidigare tagits fram för området, med kommentarer om hur dessa påverkas av planprogrammets förslag.

Markförhållanden som påverkar planförslagets utformning redovisas. Detta gäller särskilt möjligheterna att hantera dagvattenflöden. De natur- och kulturvärden som finns inom området redovisas och har kunnat styra avgränsning och utbredning av föreslagen bebyggelse och skidanläggning.

Nuvarande alpinanläggning beskrivs, med förslag på den utbyggnad av kapacitet i liftar och nedfarter som behövs för att tillgodose behov från boende och dagturister.

Nuvarande trafiksituation beskrivs, med redovisning av konsekvenser av trafiken till Orsa Grönklitt för kritiska platser i Orsa samhälle. En beskrivning av den tekniska försörjningen med framförallt vatten- och avlopp samt elförsörjning görs.

Programförslaget är en illustration av tänkt utbyggnad som sen mer i detalj kommer att påverkas av fortsatt detaljplaneläggning inom området. Förslaget innebär att upp till 8000 nya bäddar kan tillkomma inom destinationen, utöver vad som redan finns.

Fullt utvecklat bedöms Orsa Grönklitt kunna inrymma närmare 1600 bostadsenheter för fritidsboende, i en blandning av villa- grupp- och lägenhetshus. Vid utformningen av förslaget i Planprogrammet har terränganpassning gjorts på översiktlig nivå, för att vägglutningar och placering av byggnader på skisserade tomtplatser ska vara möjliga att arbeta vidare med i detaljplaneskedet. Friliggande bebyggelse, grupphus och lägenhetshus har provats i olika delar av området med en koncentration av tätare bebyggelse i de mest centrala delarna, för att ge möjlighet till och underlag för en mer attraktiv kollektivtrafik. Detta skulle minska destinationens miljömässiga fotavtryck.

Ett avsnitt om genomförandefrågor avslutar planprogrammet innehållande en analysdel som beskriver slutsatser som dragits i planprogramsarbetet om vilken hänsyn som fodras i fortsatt arbete med framtagande av detaljplaner för ingående delar. I denna del redovisas även ett exempel på möjlig etappindelning av planförslaget. Till förslaget hör även bilagor i form av Plankarta, Arkeologisk utredning, Beslut om upphävande av strandskydd, Naturvärdesinventering, Översiktlig geoteknik, Trafikutredning centrala Orsa, Trafikutredning Orsa Grönklitt och Undersökning för strategisk miljöbedömning.

## Ärendet

Enligt 5 kap 10§ plan- och bygglagen (2010:900PBL) kan kommunen välja att upprätta ett särskilt program där planens utgångspunkter och mål framgår för att underlätta detaljplanearbetet. Det är kommunen som avgör om ett program behövs. Kommunens bedömning av om det ska göras ett program är ett ställningstagande som inte kan överprövas.

En kommun som upprättar eller ändrar en plan eller ett program som krävs i lag eller annan författning ska undersöka om genomförandet av planen, programmet eller ändringen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan.

Planprogrammet är i stora delar överensstämmande med gällande översiktsplan. Planförslaget bedöms inte strida mot några kommunala eller nationella riktlinjer, lagar eller förordningar. Vidare berör inte planförslaget områden som har erkänd skyddsstatus nationellt.

Genomförandet av planprogrammet bedöms inte ge någon påtaglig påverkan på riksintresse enligt 3 kap 6§ miljöbalken eller riksintresse enligt 4 kap 1-2§ miljöbalken då det rör sig om utveckling av en befintlig anläggning och åtgärder föreslås för att utveckla friluftslivet. Planprogrammet berör ej heller något Natura 2000-område. Orsa kommun gör sammantaget bedömningen att planprogrammet inte kan antas medföra en betydande miljöpåverkan på miljön, natur- eller kulturvärden eller människors hälsa och att det därigenom inte föreligger något behov av att i enlighet med 6 kap Miljöbalken genomföra en strategisk miljöbedömning.

När nya detaljplaner för ett område tas fram, skall dessa vara överensstämmande med gällande Översiktsplan. Översiktsplanen som berör Grönklitt vann laga kraft 2019-11-01 och är aktuell i stora delar. Utbyggnad kan därför göras med stöd av gällande Översiktsplan, om dessa förutsetts i Översiktsplanen. Detta görs nu med detaljplaner för sydöstra Grönklitt.

Orsa Grönklitt Friluftsanläggning AB vill nu fortsätta att utveckla Orsa Grönklitt och bygga ut anläggningen samt även ta i anspråk den mark som tidigare upptagits av Orsa Rovdjurspark. Då denna planering i viss mån avviker från gällande Översiktsplan, behöver kommunen ta fram ett planprogram.

Orsa Grönklitt har tidigare varit föremål för planprogramsarbete men hittills har arbetet aldrig lett fram till ett färdigt planprogramsförslag.

Under 2023 startade ett nytt planprogramsarbete för Orsa Grönklitt, för att en större utveckling av området skulle kunna vara möjlig. Syftet med planprogrammet är att studera hur Orsa Grönklitt kan byggas ut med nya liftar och nedfarter, nytt boende samt att utveckla anläggningen i stort.

Programförslaget har samråtts under tiden juli och augusti 2025. Samrådsmöte har hållits i Grönklitt den 19 augusti. 35 st yttranden har inkommit under samrådstiden.

Yttrandena har besvarats i en samrådsredogörelse.

Med anledning av inkomna yttranden har planen ändrats.

Texten i planprogrammet har uppdaterats avseende strandskydd och ny lagstiftning. Texten har även utvecklats avseende personekvivalenter för spillvatten samt redogörelse för omhändertagande av dagvatten, skyfall, riksintressen samt påverkan på Siljansleden. Ändringar har även gjorts avseende påverkan på skyddsområde för dricksvatten, skyddsvärda arter samt skidspår i Kallbolsflöten och arkeologi. Då placeringen av ny spårcentral på plankartan var felaktig, har detta rättats. Även kartan för redovisade fornlämningar har rättats. Kartan för centrumområdet har reviderats avseende Björnparksvägens läge och centrumområdets utbredning samt nytt stråk för gång- och cykel. Även plankartan har uppdaterats avseende centrumområdet. Området har även förstärkts avseende parkering samt möjligheter till snöupplag. Planprogrammet har förtydligats avseende huvudmannaskap. Bilagorna Plankarta och Trafikutredningar för Grönklitt samt för centrala Orsa har uppdaterats och reviderats.

## Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2025-11-20

Protokollsutdrag strategiskottet 2025-12-02

Planprogram med tillhörande bilagor 1–8 2025-11-20

Samrådsredogörelse 2025-12-04

## Förslag till beslut

Strategiskottet föreslår kommunstyrelsen besluta att:

1. Planprogrammet inte anses innebära betydande miljöpåverkan och en strategisk miljöbedömning därmed ej behöver genomföras.
2. Planprogrammet godkänns.

## Yrkande

Joakim Larsson (M) yrkar på avslag för planprogrammet.

Joep Meens (MP) yrkar på återremiss för komplettering av trafikutredningarna.

Magnus Bjurman (S) yrkar bifall till utskottets förslag.

## Beslutsgång

Ordföranden ställer först proposition på om ärendet ska återremitteras eller om ärendet ska avgöras idag och finner att kommunstyrelsen ska avgöra ärendet idag.

Ordföranden ställer därefter proposition på utskottets förslag mot Joakim Larssons (M) yrkande om avslag och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt utskottets förslag.

Omröstning begärs och ska genomföras.

Kommunstyrelsen godkänner följande omröstningsproposition: ja-röst för utskottets förslag och nej-röst för Joakim Larssons (M) yrkande.

Omröstningen utfaller med 10 ja-röster och 3 nej-röster, enligt bifogat omröstningsprotokoll.

Ordföranden finner således att kommunstyrelsen beslutar enligt utskottets förslag.

## Skickas till

Planenheten

Orsa Grönklitt Friluftsanläggning AB

Näringsliv och samhällsbyggnad