

Kommunstyrelsen

- Plats och tid: Tingssalen, kommunhuset, 2022-03-21 kl. 13:00 – 16:30
Ajournering kl. 14:30-14:45
- Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Susann Lindblad (C), vice ordförande
Magnus Bjurman (S), 2.e vice ordförande
Håkan Yngström (C)
Aino Eureníus (C)
Anna Pers (C) ersättare för Nina Wiik (C)
Bengt-Åke Svahn (KD)
Joep Meens (MP)
Hans-Göran Olsson (S)
Gunilla Elings-Friberg (S)
Margareta Jansson (V), ersättare för Anders Johansson (V)
Gunilla Frelín (M)
Lars-Olov Simu (KD), ersättare för Bibi Andersson (SD)
- Övriga deltagare: Jan Segerstedt (C) ej tjänstgörande ersättare
Anneli Eriksson trafikingenjör §§ 26–27
Johan Hult ekonomíchef § 29
Jesper Karlsson chef omsorgen § 30, § 33.1, §§ 33.3 - 33.4
Ulla Jansson chef IFO § 30, § 33.3
Henrik Göthberg chef service och utveckling § 31
Linda Björck Jansson beredskaps- och
säkerhetssamordnare, Sebastijan Fjellborg enhetschef
AME, Christine Alexandersson skolchef § 33.1
Joakim Larsson utredare § 33.2
Elisabeth Sässer och Anna Jonsson samordnare § 33.3
Märit Lisell Gullberg personalstrateg § 33.4
Anna-Karin Göthe ekonomíchef
Marie Ehlin kommunchef
Camilla Staberg sekreterare
- Ütses att justera: Susann Lindblad (C)
- Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice
- Underskrifter: _____

25 - 35

Camilla Staberg, sekreterare

Mikael Thalín, ordförande

Susann Lindblad, justerare



ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2022-03-21

Överklagningstid: 2022-03-31 - 2022-04-21

Anslaget sätts upp: 2022-03-31 Anslaget tas ner: 2022-04-22

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

Förändring av dagordning	4
Remissvar Trafikförsörjningsprogrammet 2022–2031	5
Svar på remiss om förslag till avtal gällande regional kollektivtrafik	6
Ändring av delegationsordning	7
Svar på revisionsrapport avseende granskning av finansiell planering	8
Förslag på åtgärder efter KPMG:s granskning av kommunens arbete med våld i nära relationer	9
Svar på remiss om hållbar smart specialisering	11
Policy för uppvaktning av förtroendevalda	12
Informationsärenden	13
Delegationsbeslut	17
Delgivningar	18

§ 25

Förändring av dagordning

Beslut

Kommunstyrelsen lägger till ett extra informationsärende om nybyggnationen av särskilt boende.

§ 26

OK KS 2022/00014-2

Svar på remiss av Trafikförsörjningsprogrammet 2022–2031

Beslut

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget.

Sammanfattning av ärendet

Det måste finnas ett trafikförsörjningsprogram enligt lag (2010:1065) om kollektivtrafik. Lagen beskriver även vad programmet ska innehålla (§ 10).

Region Dalarna har gett alla kommuner i Dalarna en möjlighet att inkomma med synpunkter på remissutgåvan av trafikförsörjningsprogrammet. Orsa kommuns samlade bedömning är att förslaget till trafikförsörjningsprogrammet är en bra början som med inarbetning av de synpunkter som kommer in från kommunerna kan bli något riktigt bra.

En synpunkt från Orsa är att det är många hållbarhetsmål, vilket gör det svårt att få en överblick över dessa. Det framgår inte hur arbetet ska ske för att målen ska uppnås. Det finns inte heller några mätbara hållbarhetsmål. Det bör även belysas i trafikförsörjningsprogrammet hur samarbete med andra aktörer ska ske för att få till en så bra trafiktäthet som möjligt. Ett exempel skulle kunna vara att samarbeta med Inlandsbanan om trafikering av sträckan Orsa – Mora med tåg.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde samhälle 2022-03-09
Yttrande med Orsa kommuns remissynpunkter 2022-03-07
Regionalt Trafikförsörjningsprogram för Dalarnas län 2022 – 2031

Förslag till beslut

Verksamhetsområde samhälle föreslår:
Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget.

Sändlista

Region Dalarna
Verksamhetsområde samhälle

§ 27

OK KS 2022/00085-2

Svar på remiss om förslag till avtal gällande regional kollektivtrafik

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta yttrandet som sitt eget.

Kommunstyrelsen tillsätter en arbetsgrupp enligt trafikingenjörens förslag med trafikingenjören som sammankallande.

Sammanfattning av ärendet

Samtliga kommuner i Dalarna har fått förslag till avtal gällande kollektivtrafiken i länet på remiss. Huvudavtalet som tecknades när Region Dalarna tog över ansvaret gäller även fortsättningsvis. Remissen gäller tilläggsavtalet, samverkansbilagan, beskrivning av fördelningsnyckel samt tillägg till skolskjutsreglemente.

I samband med remissen lyfter också trafikingenjören behovet av en intern arbetsgrupp för kollektivtrafiken. En sådan grupp skulle bestå av ansvarig tjänsteman för allmänna kollektivtrafiken, skolskjutshandläggare, färdtjänsthandläggare, representanter från ekonomiavdelningen samt kommunchefen.

Orsa kommun är i huvudsak positiv till det avtal som föreslås. Kommunen anser också att den remiss som har skickats gällande trafikförsörjningsprogrammet bör beslutas samtidigt eller helst innan avtalet skrivs under.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2022-03-09

Yttrande 2022-03-10

Remiss med förslag till avtal, bilagor samt tillägg till skolskjutsreglemente från Region Dalarna 2021-10-27

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar att anta yttrandet som sitt eget.

Kommunstyrelsen tillsätter en arbetsgrupp enligt trafikingenjörens förslag med trafikingenjören som sammankallande.

Sändlista

Region Dalarna

Verksamhetsområde samhälle

§ 28

OK KS 2022/00050-2

Ändring av delegationsordning, utskottet för samhälle

Beslut

Kommunstyrelsen gör följande ändringar i delegationsordningen för utskottet för samhälle:

1. punkt 8 ändras till enbart Utskottet för Samhälle
2. punkt 9 ändras till enbart Trafikingenjören
3. ny punkt 26 införs; Beslut om arrangemangsstöd upp till max 5 000 kronor, delegeras till kultur- och fritidschef

Sammanfattning av ärendet

Delegationsordningen för utskottet för samhälle behöver förtydligas avseende punkt 8, Beslut om lokala trafikföreskrifter, och punkt 9, Beslut om särskilda föreskrifter. Båda dessa punkter är idag delegerade till trafikingenjören men ska samrådas med utskottet.

Det kan dock försvåra arbetet. Ett exempel är när en skada eller annan orsak gör att kommunen måste sätta ner hastigheten eller ibland även stänga av vägen så måste det ske omedelbart. Enligt delegationsordningen ska ett samråd göras innan beslut kan tas, vilket kan innebära att en olycka kan inträffa innan beslut har tagits.

Ytterligare ett förslag är att införa en ny punkt gällande arrangemangsstöd. Det är en ny stödform avsedd att underlätta för föreningslivet att arrangera föreställningar av olika slag. Förslaget är att punkten benämns som ”beslut om arrangemangsstöd upp till max 5000 kronor” och att kultur- och fritidschefen får delegation att fatta sådana beslut.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för samhälle 2022-02-22
Tjänsteutlåtande verksamhetsområde samhälle 2022-02-10
Delegationsordning för utskottet
Trafikförordningen (SFS 1998:1276)

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen följande ändringar i delegationsordningen för samhälle:

1. punkt 8 ändras till enbart Utskottet för Samhälle
2. punkt 9 ändras till enbart Trafikingenjören
3. ny punkt 26 införs; Beslut om arrangemangsstöd upp till max 5000 kronor, delegeras till kultur- och fritidschef

Sändlista

Verksamhetsområde samhälle

§ 29

OK KS 2022/00062-3

Svar på revisionsrapport avseende granskning av finansiell planering

Beslut

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget.

Sammanfattning av ärendet

Under våren 2021 granskade KPMG på uppdrag av Orsa kommuns revisorer kommunens finansiella planering. KPMG:s bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunen till övervägande del bedriver ett ändamålsenligt arbete vad gäller långsiktig finansiell planering. De har dock noterat vissa förbättringsområden samt identifierat utmaningar som de menar kommer att påverka förutsättningarna för en långsiktigt hållbar ekonomi. KPMG rekommenderar kommunstyrelsen att:

i Kommunplan;

- tydliggöra vilka mål som är kopplade till god ekonomisk hushållning
- utöka planen till att omfatta fem år (3.2.2)

i Riktlinjer för god ekonomisk hushållning och resultatutjämningsreserv (RUR);

- fastställa när i tiden målen ska uppnås (3.2.3)
- se över möjligheterna att ta fram en strategisk plan kopplat till långsiktig finansiell planering som sträcker sig över tid (3.2)
- utöka kommunens omvärldsbevakning med långsiktiga ekonomiska analyser (3.3.1).

Kommunen delar inte rapportens bild av ekonomi och planering. Kommunen har till exempel en 10-årig investeringsplan för koncernen. Det är också synd att en del av de synpunkter som kommunen tidigare har lämnat inte har hörtsammats.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande ekonomikontoret 2022-03-04

Yttrande 2022-03-11

Missiv och revisionsrapport avseende granskning av finansiell planering 2022-02-06

Förslag till beslut

Ekonomikontoret föreslår:

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget.

Sändlista

Kommunens revisorer

KPMG

Ekonomikontoret

§ 30

OK OMS 2022/00001-2

Förslag på åtgärder efter KPMG:s granskning av kommunens arbete med våld i nära relationer

Beslut

Kommunstyrelsen ger uppdrag till samordnare för Våld i nära relation, att tillsammans med verksamheten upprätta förslag till mål och handlingsplan avseende arbetet med våld i nära relationer.

Uppdraget med mål och handlingsplan presenteras i underlag för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde 2022-06-20.

Verksamhet omsorg får i uppdrag att upprätta rutin för egenkontroll för att säkerställa att gällande lagar, föreskrifter, riktlinjer och rutiner inom området efterlevs.

Verksamhet omsorg får i uppdrag att upprätta rutiner för samverkan inom och mellan olika verksamhetsområden.

Verksamhet omsorg får i uppdrag att identifiera vilken extern samverkan som är nödvändig inom området, hur samverkan bör ske och i vilket syfte.

Verksamhet omsorg får i uppdrag att upprätta utbildningsplan inom området för att säkerställa att alla handläggare har en god grundkunskap inom området.

Uppdragen till verksamheten redovisas och återkopplas vid kommunstyrelsen sammanträde 2022-06-20.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommuns revisorer har uppdragit till KPMG att översiktligt granska kommunens arbete med våld i nära relationer. Uppdraget ingick i revisionsplanen för 2021 och syftet med granskningen har varit att granska om arbetet med våld i nära relationer sker på ett ändamålsenligt sätt.

Efter granskningen har KPMG i sin rapport kommit fram till nedanstående rekommendation i sin rapport:

- Att fastställa mål avseende arbetet med våld i nära relationer och tillse att en handlingsplan tas fram som beskriver hur och när målen ska följas upp
- Tillse att uppföljning och/eller kontroller genomförs för att säkerställa att gällande lagar, föreskrifter, riktlinjer och rutiner inom området efterlevs
- Tillse att rutiner upprättas avseende den interna samverkan inom och mellan olika verksamhetsområden för att säkerställa att frågan uppmärksammas i samtliga verksamheter och att det finns en tydlighet hur den ska hanteras
- Identifiera vilken extern samverkan som är nödvändig inom området, med vilka parter samverkan bör ske och i vilket syfte

- Identifiera behov av utbildningsinsatser i samband med att de nya rutinerna implementeras, för att säkerställa att alla handläggare har en god grundkunskap inom området

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för omsorg 2022-03-09
Tjänsteutlåtande verksamhetsområde omsorg 2022-03-02
KPMG:s rapport 2021-12-22
Handläggningsrutin våld i nära relationer vuxengruppen (för kännedom)

Förslag till beslut

Utskottet för omsorg föreslår:

Kommunstyrelsen ger uppdrag till samordnare för Våld i nära relation, att tillsammans med verksamheten upprätta förslag till mål och handlingsplan avseende arbetet med våld i nära relationer.

Uppdraget med mål och handlingsplan presenteras i underlag för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde 2022-06-20.

Verksamhet omsorg får i uppdrag att upprätta rutin för egenkontroll för att säkerställa att gällande lagar, föreskrifter, riktlinjer och rutiner inom området efterlevs.

Verksamhet omsorg får i uppdrag att upprätta rutiner för samverkan inom och mellan olika verksamhetsområden.

Verksamhet omsorg får i uppdrag att identifiera vilken extern samverkan som är nödvändig inom området, hur samverkan bör ske och i vilket syfte.

Verksamhet omsorg får i uppdrag att upprätta utbildningsplan inom området för att säkerställa att alla handläggare har en god grundkunskap inom området.

Uppdragen till verksamheten redovisas och återkopplas vid kommunstyrelsen sammanträde 2022-06-20.

Sändlista

KPMG
Kommunrevisorerna
Chef verksamhetsområde omsorg

§ 31

OK KS 2022/00083-3

Svar på remiss om hållbar smart specialisering

Beslut

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget.

Sammanfattning av ärendet

Strategin för hållbar smart specialisering är en av de delstrategier som ska bidra i genomförandet av Dalarnas regionala utvecklingsstrategi, *Dalastrategin 2030 – Tillsammans för ett hållbart Dalarna*. Strategin beskriver hur Dalarna genom att kraftsamla inom ett antal kunskapsområden ska stärka sin innovationskraft för ett hållbart och konkurrenskraftigt Dalarna. Utöver vision och resurser för fem prioriterade kunskapsområden pekar strategin ut digital transformation och jämställdhet/mångfald som centrala områden för utveckling och innovation.

Det formella skälet varför länet ska ha en smart specialiseringsstrategi är att EU-kommissionen har villkorat vissa av de medel som Dalarna tillsammans med Värmland och Gävleborg har möjlighet att få tillgång till ur den europeiska regionalfonden. Villkoret är att regionerna ska ha ”god styrning av de regionala strategierna för smart specialisering”.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2022-03-10

Yttrande 2022–2028

Missiv och remissutgåva av strategi för hållbar smart specialisering 2022-01-03

Innovation i livsmedelskedjan, Tillväxtverket

Diversifieringsmöjligheter i Värmland, Dalarna och Gävleborg, Umeå universitet

Kunskapsunderlag januari 2022

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår:

Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget.

Sändlista

Region Dalarna

Chef verksamhetsområde samhälle

§ 32

OK KS 2021/00463-1

Policy för uppvaktning av förtroendevalda

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar Policy för uppvaktning av förtroendevalda.

Sammanfattning av ärendet

Syftet med denna policy är att skapa ett enhetligt hanterande av uppvaktningar av avgående politiker i Orsa kommun.

Kommunstyrelsen återremitterade ärendet i december förra året med motiveringen att det bör göras ytterligare omvärldsbevakning och att förslaget ska kompletteras vad gäller uppvaktning av ledamöter som har lång tjänstgöringstid.

Därefter har förslaget till policy kompletterats med att en förtroendevald som avgår efter minst fem hela mandatperioder som ordinarie ledamot får en blomma till ett värde av högst 500 kronor och en gåva till ett värde av högst 6 000 kr. En förtroendevald som avgår som ordinarie ledamot efter en mandatperiod men mindre än fem ska avtackas med en blomma eller en gåva till ett värde av högst 500 kr.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2022-03-01

Tjänsteutlåtande personalenheten 2021-10-20 (rev 2022-02-17)

Policy för uppvaktning av förtroendevalda (vers 2 efter återremittering)

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2021-12-13

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar Policy för uppvaktning av förtroendevalda.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 33

Informationsärenden

1. **Rapport från krisledningsstaben avseende Ukraina** (Linda Björck Jansson, Sebastijan Fjellborg, Christine Alexandersson, Jesper Karlsson) OK KS 2022/00006-14

Krisledningsstaben är aktiverad på grund av oroligheterna i Ukraina. Inriktningen på stabens arbete är att omvärldsbevaka och ständigt ha en aktuell lägesbild, extern och intern kommunikation, planering inför flyktmottagande och beredskap inom olika områden.

Kommunen deltar också i olika samverkansnätverk, främst på regional nivå.

Kommunen har fått en förfrågan om evakueringsplatser. Orsa kan erbjuda ett antal platser som kan vara lämpliga. Inventering av boendeplatser görs i alla län och gäller nu även privata aktörer.

Det har kommit in en del frågor från medborgare om skyddsrum, flyktmottagande och kommunens beredskap. Kommunen ska även ansöka om utomhusvarning (hesa Fredrik). Kontinuerlig information ges till chefer och läggs även ut på kommunens webbplats.

Regeringen har beslutat om mer medel till förstärkning av civilt försvar men även till skydd av civilbefolkningen och räddningstjänst. En del av dessa medel kommer kommunerna att få ta del av.

Skolan bevakar frågan och diskuterar hur de kan förbereda sig om det blir ytterligare oroligheter. Det finns en förberedelseklass på en av grundskolorna i Orsa om det kommer asylsökande barn.

Inom omsorgen finns beredskap främst inom individ- och familjeomsorgen. Det kan röra sig om att kunna ta snabba beslut om försörjningsstöd. Dessa processer finns redan idag. Verksamheten har även gjort förberedelser för att kunna utföra arbetsuppgifter manuellt utan systemstöd i så kallade kontinuitetsplaner.

2. **Information om förslag till förändrade ägardirektiv Orsa Vatten och Avfall AB och NODAVA AB** (Joakim Larsson) OK KS 2022/00096-1

Genomgång av ägarstrukturen för kommunens bolag. Orsa har ett ägarbolag, Orsa Vatten och Avfall AB, men äger tillsammans med Mora och Älvdalens kommuner ett gemensamt VA-bolag, NODAVA AB. De andra kommunerna har också sina egna ägarbolag.

Det finns ett behov av att revidera ägardirektiven. En förändring är bland annat att bolaget ska eftersträva, istället för att uppvisa, ett ekonomiskt nollresultat. Ett annat förslag är att utöka antalet ledamöter i NODAVA AB. Ordföranden i ägarbolagen ska vara ledamöter i NODAVA AB, men inte ingå i presidiet för båda bolagen. Minst en av styrelseledamöterna i ägarbolaget ska också ha en post som ledamot i kommunstyrelsen. Detta för att förbättra kommunstyrelsens förmåga att styra och utöva uppsikt över bolagen men även för att minska risken för jäv.

Ytterligare en åtgärd är att öka transparensen genom att publicera ärenden och beslut på bolagens webbplatser.

Ändringarna föreslås att gälla från 2023.

3. **Information om centrum mot våld** (Anna Jonsson, Elisabeth Sårser) OK KS 2022/00006-13

I centrum mot våld ingår två samordnare. De jobbar med frågor om våld i nära relationer i Mora, Orsa och Älvdalens

kommuner. Förutom samordnarna så arbetar även socialsekreterare och familjefrid med dessa frågor. Familjefrid är en öppen insats till personer utsatta för våld i nära relation och till personer som utövar våld. Enskilda personer kan vända sig till Familjefrid utan att ha ett myndighetsbeslut om en speciell insats/hjälp.

Samordnarna ger utbildningar vid behov, tar fram rutiner och stöd i komplicerade ärenden och riskbedömningar. De omvärldsbevakar och har även tagit fram en handbok i hedersrelaterat våld. Sedan förra året tar de även emot feriepraktikanter som har bidragit med ett ungdomsperspektiv.

Samordnarna använder sig bland annat av utbildningsprogrammet MVP vars syfte är att förebygga genusrelaterad mobbning och våld. Idén är att förebygga, inte att lösa akuta situationer.

Ytterligare ett program är V.I.P-programmet som ger kunskap om känslor, gränsdragning och våld för personer med intellektuell och psykisk funktionsvariation.

4. **Information om projektet heltidsresan (heltid som norm)**
(Jesper Karlsson, Märit Lisell Gullberg)

OK KS 2020/00742-6

Kommunen har under en längre tid arbetat med att införa rätt till heltid genom projektet heltidsresan.

Verksamhetsområde omsorg är först ut och har tagit in önskemål från personalen om tjänstgöring. Resultatet är en utökning med ca 9,3 årsarbetare inom grundbemanningen. Idag är omsorgen en deltidsorganisation med många timvikarier. I samband med att rätten till heltid införs så beräknas behovet av vikarier att minska.

Uppföljning kommer att ske till utskottet för omsorg utifrån tre nyckeltal; antal

vikarietimmar, resurspass och sjukfrånvaro.

5. **Extra ärende: Information om nybyggnationen av särskilt boende**
(Marie Ehlin)

Orsa Lokaler AB har lämnat in en ansökan till Länsstyrelsen om förnyad dispens från biotopskydd med anledning av kulverteringen av Skyttolabäcken. Det sistnämnda har sedan tidigare anmälts till Länsstyrelsen.

Kommunen inväntar alltså dels beslut om vattenverksamhet, dels beslut om dispens från biotopskydd innan ärendet om detaljplanen för det nya särskilda boendet kan behandlas av kommunstyrelsen och slutligen fullmäktige.

§ 34

Delegationsbeslut

1. Protokoll kommunstyrelsens utskott för omsorg 2022-03-09 OK OMS 2022/00002-10

§ 35

Delgivningar

1. Protokoll Kommunstyrelsen 2022-02-23 OK KS 2022/00003-8
2. Protokollsutdrag Älvdalens kommunstyrelses sammanträde den 15 februari 2022 - Upphandlingsplan 2022 OK KS 2022/00015-5
3. Protokoll språktolknämnden 2022-02-24 OK KS 2022/00026-10