

## Kommunstyrelsens utskott för strategi

- Plats och tid: Via Teams alternativt kommunsalen, kommunhuset,  
2020-12-08 kl. 13:00 – 17:00.  
Ajournering kl. 14:30-14:40, kl. 15:30 - 15:50.
- Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande  
Susann Lindblad (C), vice ordförande  
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande  
Håkan Yngström (C)  
Olof Herko (S)
- Övriga deltagare: Joep Meens (MP), ej tjänstgörande ersättare  
Bengt-Åke Svahn (KD), ej tjänstgörande ersättare, §§ 93-99  
Johan Hult, ekonomichef, § 94  
Henrik Göthberg, chef service och utveckling, §§ 93 - 96,  
§ 97.2  
Joakim Larsson, utredare, §§ 95 - 96  
Helene Grapenson, personalchef, § 97.1  
Styrgrupp vindbruksplan: Anders Borg (C), ordförande  
byggnadsnämnden, Per-Erik Wiik (C), ordförande  
miljönämnden, Anneli Eriksson (S), ledamot  
miljönämnden, Tommy Ek, chef  
stadsbyggnadsförvaltningen, Emelie Drott, planarkitekt,  
Daniel Falk, planchef, § 97.3  
Emma Jidemyr, kommunikationschef  
Marie Ehlin, kommunchef  
Camilla Staberg, sekreterare
- Utses att justera: Olof Herko (S)
- Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice
- Underskrifter: \_\_\_\_\_ 92 - 99

Camilla Staberg, sekreterare

\_\_\_\_\_  
Mikael Thalín, ordförande

\_\_\_\_\_  
Olof Herko, justerare

---

**ANSLAG/BEVIS**

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsens Sammanträdesdatum: 2020-12-08  
utskott för strategi

Överklagningstid: 2020-12-16 - 2021-01-06

Anslaget sätts upp: 2020-12-16 Anslaget tas ner: 2021-01-07

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

---

Underskrift

---

Utdragsbestyrkande

## Innehållsförteckning

|                                         |    |
|-----------------------------------------|----|
| Policy för kommunikation                | 4  |
| Riktlinje för styrdokument              | 5  |
| Medfinansiering vattentank              | 6  |
| Konsumentvägledning genom Kontaktcenter | 7  |
| Plan för internkontroll 2021            | 8  |
| Informationsärenden                     | 9  |
| Delegationsbeslut                       | 11 |
| Delgivningar                            | 12 |

§ 92

OK KS 2020/00844-2

## Policy för kommunikation

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar styrdokumentet *Policy för kommunikation* vilken därmed ersätter *Informationspolicy för Orsa kommun*.

### Sammanfattning av ärendet

Kommunikation bidrar till att skapa kunskap, delaktighet och engagemang som kan leda till handlingskraft. Kommunikation är avgörande för att medborgarna ska kunna ta tillvara sina rättigheter och skyldigheter, för att de ska kunna nyttja, påverka och bidra till utvecklingen av Orsa kommun. Kommunikation är en förutsättning för demokrati.

Orsa kommun har sedan 2010 en Informationspolicy som behöver uppdateras för att uppfylla dagens behov kring kommunikation. Ett utkast till kommunikationspolicy har tagits fram under 2017 och utifrån detta utkast har kommunikationsenheten drivit kommunikationsarbetet i kommunen. Ett beslut kring policyn har dock saknats.

Policyns syfte är att skapa en gemensam och övergripande definition av vad vi i Orsa pratar om när vi pratar om god kommunikation. Policy för kommunikation är ett övergripande och vägledande dokument som tydliggör Orsa kommuns förhållningssätt till kommunikation. Innehållet i policyn kommer att tydliggöras i riktlinjer av mer konkret karaktär.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunikationsenheten, 2020-11-25.

Policy för kommunikation.

Informationspolicy, antagen av kommunfullmäktige 2010-02-22.

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar styrdokumentet *Policy för kommunikation* vilken därmed ersätter *Informationspolicy för Orsa kommun*.

### Sändlista

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige

§ 93

OK KS 2020/00669-1

## Riktlinje för styrdokument

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår:  
Kommunstyrelsen antar riktlinjen för styrdokument.

### Sammanfattning av ärendet

Styrdokument är det övergripande samlingsbegreppet för dokument som beskriver vad som ska styra kommunens verksamhet. Riktlinjen för styrdokument syftar till att skapa ändamålsenliga styrdokument. Gemensam struktur, säker lagringsplats, fast terminologi och en enhetlig namngivning underlättar både för dem som ska besluta om, upprätta dokumenten och för dem som ska förstå och använda dem i verksamheten. Därutöver har också ansvar tydliggjorts i ett processflöde. Riktlinjen är en del av Lyfta Orsa-projektet med syfte att skapa ordning och reda.

Styrdokumenterna är indelade i två kategorier, riktningssdokument och ramdokument, men är också indelade i olika nivåer beroende på om innehållet är översiktligt, allmänt eller detaljerat. Det finns sex olika dokumenttyper, strategi, policy, program, riktlinje, handlingsplan och regler. Dock finns ett antal styrdokument vars namn och utformning regleras i lag, exempelvis översiktsplan, reglemente, ägardirektiv och lokala föreskrifter. Dessa omfattas således inte av riktlinjen.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2020-09-04.  
Riktlinje för styrdokument, 2020-11-20.

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:  
Kommunstyrelsen antar riktlinjen för styrdokument.

### Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 94

OK KS 2020/00857-1

## Medfinansiering vattentank

### Beslut

Utskottet för strategi beslutar att under 2020 bevilja Orsa Vatten och Avfall AB medfinansiering av vattentank med 150 tkr från medel till KS förfogande.

### Sammanfattning av ärendet

Det pågår ett framtagande av nödvattenplan för Orsa kommun. Orsa Vatten och Avfall AB (OVAB) är i behov av att investera i en vattentank för att till exempel kunna bistå vattenföreningar vid utebliven vattenförsörjning eller för att klara vattenförsörjningen vid ett långvarigt strömavbrott. Idag har OVAB endast en vattentank som rymmer 1 kubikmeter.

OVAB har efterhört om kommunen kan bistå med 150 tkr för anskaffande av en vattentank som rymmer 10 kubikmeter. Styrelsen för OVAB har antagit investering om 400 tkr. Därmed föreslås utskottet för strategi att bevilja medfinansiering med 150 tkr från verksamhet 13170 -medel till KS förfogande. I dagsläget återstår 3,1 mkr av 5,8 mkr.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunchef, 2020-11-25.

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi beslutar att under 2020 bevilja Orsa Vatten och Avfall AB medfinansiering av vattentank med 150 tkr från medel till KS förfogande.

### Sändlista

NODAVA AB, Marilou Hamilton Levin

§ 95

OK KS 2020/00513-2

## Konsumentvägledning genom Kontaktcenter

### Beslut

Utskottet för strategi beslutar att Kontaktcenter, inom enheten Gemensamt stöd och medborgarservice, övertar uppdraget om konsumentvägledning.

### Sammanfattning av ärendet

Förslaget är att Kontaktcenter, inom Gemensamt stöd och medborgarservice, tar över uppdraget om konsumentvägledning, dock med vissa begränsningar. Kontaktcenter kan ge "första hjälpen" i konsumentvägledning, men utan att gå djupare in i ärenden och utan att medla eller agera som företrädare i tvister. Utöver det kan Kontaktcenter hjälpa medborgare att komma vidare till myndigheter och annan expertis, bland annat kostnadsfri statlig rådgivning genom Konsumentverket, "Hallå konsument" och ECC Sverige. Denna rådgivning ges delvis digitalt, men även via personlig kontakt. Om ärendet gäller skuld- och budgetrådgivning så finns denna tjänst kvar inom Orsa kommun med en egen rådgivare inom omsorgen.

Från år 2005 till 1 juli 2020 har konsumentrådgivning och vägledning levererats från Mora kommun, även med Rättviks kommun i avtalet. Leveransen av tjänsten från Mora upphörde i samband med att konsumentvägledaren gick i pension. Sedan dess hänvisar alla tre kommunerna via webben till Konsumentverkets tjänst "Hallå konsument".

Konsumentvägledaren i Mora har servat cirka 250 ärenden per år för Orsa kommun. Konsumentvägledaren har rapporterat om att målgrupperna äldre, unga och nyanlända har varit vanligt förekommande. Det har varit stor spridning i ärenden, bland annat resor, hantverkstjänster, bilaffärer, ärenden om bredband, mobilabonnemang och e-handel via dator eller mobil. Konsumentvägledaren har arbetat förebyggande, bland annat inom skolan, SFI och föreningslivet. Konsumentvägledaren har ibland gått djupare in i enskilda ärenden och medlat i tvister, ibland med återkommande kontakter och ibland med flera parter inblandade.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2020-11-20.  
Presentation, Konsumentvägledning via Kontaktcenter.

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi beslutar att Kontaktcenter, inom enheten Gemensamt stöd och medborgarservice, övertar uppdraget om konsumentvägledning.

### Sändlista

Gemensamt stöd och medborgarservice

§ 96

OK KS 2020/00640-1

## Plan för internkontroll 2021

### Beslut

Utskottet för strategi beslutade att förvaltningen lägger till ett kontrollmoment avseende risken för bristande kvalitet i beslutsunderlag inför kommunstyrelsens sammanträde.

Utskottet föreslår därefter att kommunstyrelsen godkänner planen för internkontroll för 2021.

### Sammanfattning av ärendet

Orsa kommunfullmäktige beslutade i maj 2018 om ett skriftligt reglemente för internkontroll. Reglementet för internkontroll gäller för alla verksamheter som kommunen äger eller har intressen i. Syftet med reglementet är att säkerställa att kommunstyrelsen, nämnderna och de kommunala bolagen upprätthåller en tillfredställande internkontroll, vilket innebär:

- Efterlevnad av tillämpliga lagar, interna regelverk och riktlinjer.
- Ändamålsenlig och kostnadseffektiv verksamhet, vilket innebär kontroll över ekonomi, kvalitet, måluppfyllnad och att fattade beslut verkställs.
- Tillförlitlig finansiell rapportering och information om verksamheterna.
- Reglementet säger att kommunens förvaltningar och bolag ska besluta om årliga internkontrollplaner.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2020-11-26.  
Plan för internkontroll 2021, kommunstyrelsens verksamheter.  
Reglemente för internkontroll.

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:  
Kommunstyrelsen godkänner planen för internkontroll för 2021.

### Yrkanden

Ordföranden yrkar att förvaltningen lägger till ett kontrollmoment avseende risken för bristande kvalitet i beslutsunderlag inför kommunstyrelsens sammanträde.

### Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på tjänstemannaförslaget och sitt eget tilläggsförslag och finner att utskottet bifaller båda.

### Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 97

## Informationsärenden

1. **Personalfrågor** (Helene Grapenson) OK KS 2020/00004-2

Information om årets löneöversyn som nu är avslutad. Resultatet blev bland annat ett engångsbelopp om 5 500 kr till medarbetare som är anslutna till fackförbundet Kommunal. Kommunen har slutit ett tvåårsavtal som gäller från den 1 januari 2021 med Kommunal.

När det gäller förbundsområde Allmän kommunal verksamhet som samlar fackförbunden Vision, SSR och Ledarna så kommer en retroaktiv löneökning betalas ut i december.

Det har genomförts en lönekartläggning med nuvarande arbetsvärdering som grund. Det kommer att ske en ny arbetsvärdering under februari och mars nästa år och en arbetsgrupp kommer att jobba med yrkesbeskrivningar. Utskottet får också en genomgång av statistik för löner inom olika yrkesgrupper.

2. **Uppföljning av visionsarbetet** (Henrik Göthberg) OK KS 2020/00743-2

Avstämning av arbetet med kommunens nya vision; *Orsa 2050*. Flera aktiviteter har gjorts sedan visionen antogs av kommunfullmäktige i mars, bland annat har målformuleringarna och olika styrdokument haft visionen som utgångspunkt och förvaltningen har jobbat med att etablera visionen internt och externt under våren 2020. Arbetet fortsätter med att konkret förankra visionen bland personal och medborgare under lämpliga former med anledning av pandemin. Ett exempel på invånardialog är dialogen med elever kring skolmaten. Region Dalarna genomför också en

upphandling av ett verktyg för  
invånardialog som medlemskommunerna  
kommer att kunna nyttja.

3. **Styrgrupp för vindbruksplan:  
Uppstart av arbetet med  
vindbruksplan**

OK KS 2020/00209-4

Vindbruksplanen är ett tillägg till  
översiktsplanen. Planen ska bidra med ett  
långsiktigt perspektiv om vindbruk i  
kommunen och beskriver vilka områden  
inom Orsa som kommunen valt för  
etablering av vindkraft. Kommunstyrelsen  
har tidigare under året beslutat att  
uppdatera planen och valt en politisk  
styrgrupp. På dagens uppstart av det  
arbetet så sker en genomgång av vilka  
politiska instanser som ska besluta i  
ärendet och förslag till tidsplan där bland  
annat samråd beräknas till senkvåren 2021.

Målet med arbetet är att planen ska  
uppdateras, vara politisk förankrad men  
även ha god förankring hos innevånare och  
vara tydlig för allmänhet, förtroendevalda  
och vindbruksintresserade. Tyngdpunkten  
i arbetet är landskapsbilden. Styrgruppen  
diskuterade även rovfågelsrevir,  
försvarsmaktens skyddsområden, anspråk  
och riksintressen för vindbruk och hur  
dessa frågor ska behandlas i planen.

Nuvarande plan innehåller inte några  
förbjudna områden utan säger att  
kommunen är positiv till vindkraft. På  
dagens sammanträde diskuteras om  
tidigare målformuleringar ska finnas kvar.  
En vindbruksplan brukar ange höjden på  
kraftverk. Tidigare antagen  
landskapsanalys som tillhör  
vindbruksplanen bedöms som fortfarande  
aktuell och kommer troligtvis inte att  
ändras.

§ 98

## Delegationsbeslut

1. Avslagsbeslut om att lämna ut uppgifter i allmän handling OK KS 2020/00633-1
2. Anvisande av medel ur verksamhet 1317, medel till KS förfogande OK KS 2018/00876-9

§ 99

## Delgivningar

1. Uppföljningslistan utskottet för strategi 2020-12-08 OK KS 2020/00004-47