

Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid:	Kommunsalen, kommunhuset, 2023-04-17 kl. 08.30-11.55
Beslutande:	Mikael Thalín (C) ordförande Magnus Björman (S) vice ordförande Joakim Larsson (M) 2:e vice ordförande Fredrik Jansson (C) Gunilla Frelin (M) ersätter Marc Ersson (SD)
Övriga deltagare:	Leif Dahlfors (C) ordförande, Olof Herko (S) vice ordförande Orsa Vatten och Avfall AB, Per Rudolfst (M) tillträdande vice ordförande § 37 Carina Melin utredare NODAVA AB § 34, § 38 Lena -Stina Björklund samhällsplanerare § 38 Helene Grapenson personalchef §§ 39-41 Maria Grudin kvalitetstrateg, Henrik Göthberg chef service och utveckling § 42 Emma Jidemyr kommunikationschef § 37, del av § 38 Marie Ehlin kommunchef Camilla Staberg sekreterare
Utses att justera:	Gunilla Frelin (M)
Justeringens plats och tid:	Gemensamt stöd och medborgarservice
Underskrifter:	_____ § 33 - 44 Camilla Staberg, sekreterare _____ Mikael Thalín, ordförande _____ Gunilla Frelin, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsens utskott för strategi Sammanträdesdatum: 2023-04-17

Överklagningstid: 2023-05-04 – 2023-05-25

Anslaget sätts upp: 2023-05-04 Anslaget tas ner: 2023-05-26

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

Försäljning av aktier i Dalhalla Förvaltning AB	3
Revidering av allmänna bestämmelser för användande av Orsa kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggning	4
Revidering av bolagsordning för Orsa Lokaler AB	5
Revidering av bolagsordning för Orsabostäder AB	5
Ägarsamråd Orsa Vatten och Avfall AB 2023	7
Information om revidering av kretsloppsplan	8
Information om resultat av LedMed 2022	9
Information om ändringar i AB gällande arbetstid/dygnsvila	10
Information om avtal gällande löneöversyn	11
Utskottets mål och uppdrag i kommunplanen 2024	12
Information om skatteväxlingsavtal för färdtjänst och riksfärdtjänst	13
Anmälan av delegationsbeslut	14

§ 33

KS 2023/139

Försäljning av aktier i Dalhalla Förvaltning AB

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar, att försälja 94 aktier i Dalhalla Förvaltning AB till Rättvik Arena AB för ett värde av 94 000 kronor.

Sammanfattning av ärendet

Det har kommit en hemställan från styrelsen i Dalhalla Förvaltning AB (DFAB) om att få förvärva kommunerna Mora, Orsa och Älvdalens aktier i bolaget DFAB. Sedan omorganisationen av Dalhalla under 2012 ser styrelsen i DFAB att engagemanget från Siljanskommunerna mer eller mindre svalnat vilket föranleder hemställan.

Orsa kommun innehar 94 aktier i Dalhalla Förvaltning AB. Under 2007 betalades en nyemissionslikvid om 94 000 kronor till bolaget. Aktierna i DFAB har ett bokfört värde om 94 000 kronor i Orsa kommuns bokföring. Rättvik Arena AB som är en av de större aktieägarna i DFAB erbjuder kommunerna det nominella värdet av aktierna, vilket är 1 000 kronor per aktie. För Orsa kommun innebär det en ersättning på 94 000 kronor. Det bokförda värdet på aktierna uppgår till 94 000 kronor vilket medför ett nollresultat vid föreslagen försäljning.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande ekonomienheten 2023-03-07.

Hemställan om förvärv av aktierna i Dalhalla Förvaltning AB.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar, att försälja 94 aktier i Dalhalla Förvaltning AB till Rättvik Arena AB för ett värde av 94 000 kronor.

Skickas till

Kommunstyrelsen

§ 34

KS 2023/188

Revidering av allmänna bestämmelser för användande av Orsa kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggning

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar förslaget till ABVA (Allmänna bestämmelser för användande av Orsa kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggning) och att det ska gälla från och med 2024-01-01.

Sammanfattning av ärendet

Enligt 23§ Lagen om allmänna vattentjänster (2006:412), härnäst LAV, får kommunen meddela ytterligare föreskrifter om användningen av den allmänna VA-anläggningen. Allmänna bestämmelser för användande av Orsa kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggning (ABVA) reglerar rättigheter och skyldigheter mellan VA-huvudmannen och de fastighetsägare som enligt LAV har rätt att bruka VA-anläggningen.

Nu gällande ABVA antogs av kommunfullmäktige den 24 november 2008 att gälla från den 1 januari 2009. På den tiden var kommunen huvudman för den allmänna VA-anläggningen och tekniska kontoret ansvarade för verksamheten. Det finns alltså ett behov av att uppdatera ABVA utifrån huvudmannaskapet. Det finns också ett behov av att förtydliga bestämmelserna så att den som vill läsa om en vattentjänst och reglerna kring denna kan hitta informationen snabbt.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2023-03-23

ABVA 24, allmänna bestämmelser för användande av Orsa kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggning

Protokoll styrelsemöte Orsa Vatten och Avfall 2023-03-07

Förslag till beslut

Styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta förslaget till ABVA (Allmänna bestämmelser för användande av Orsa kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggning) och att det ska gälla från och med 2024-01-01.

Skickas till

Kommunstyrelsen

§ 35

KS 2023/194

Revidering av bolagsordning för Orsa Lokaler AB

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige godkänner den reviderade bolagsordningen för Orsa Lokaler AB med tillägget att bolagsstyrelsen ska tillämpa den av kommunfullmäktige fastställda inkallelseordning för ersättarnas tjänstgöring.

Sammanfattning av ärendet

I bolagsordningen för Orsa Lokaler AB (OLAB), antagen av kommunfullmäktige den 26 mars 2018 och antagen av OLAB på extra bolagsstämma den 8 juni 2018, finns en risk gällande antal ledamöter i § 7 (styrelsen).

§ 7 anges att styrelsen ska bestå av fem styrelseledamöter med lika många personliga suppleanter. Vid ett plötsligt frånfälle kommer styrelsen inte vara fullständig tills kommunfullmäktige och sedan bolagsstämman valt in en ny ledamot alternativt suppleant. Detta kan medföra att bolaget inte kan bedriva sitt åtagande fullt ut utan att invänta en ny styrelse.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2023-03-31
Förslag reviderad bolagsordning Orsa Lokaler AB 2023
Styrelseprotokoll OLAB 2023-03-02

Förslag till beslut

Styrelsen i Orsa Lokaler AB föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna den reviderade bolagsordningen för Orsa Lokaler AB.

Yrkanden

Magnus Bjurman (S) yrkar på ett tillägg att bolagsstyrelsen ska tillämpa den av kommunfullmäktige fastställda inkallelseordning för ersättarnas tjänstgöring.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på styrelsens förslag och Magnus Bjurmans tilläggsyrkande och finner att utskottet bifaller båda.

Skickas till

Kommunstyrelsen

§ 36

KS 2023/195

Revidering av bolagsordning för Orsabostäder AB

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige godkänner den reviderade bolagsordningen för Orsabostäder AB med tillägget att bolagsstyrelsen ska tillämpa den av kommunfullmäktige fastställda inkallelseordning för ersättarnas tjänstgöring.

Sammanfattning av ärendet

I bolagsordningen för Orsabostäder AB (OBAB), antagen av kommunfullmäktige den 26 mars 2018 och antagen av OBAB på en extra bolagsstämma den 13 april 2018, finns en felaktighet. Det gäller § 8 (antal aktier) där det inte får stå ett värde utan bara antal aktier. Det har även uppmärksammats en risk i skrivningen kring antal ledamöter i § 9 (styrelsen) samt behov av en förändring gällande § 15 (firmateckning).

I § 9 anges att styrelsen skall bestå av lägst fem och högst sju styrelseledamöter med lika många personliga suppleanter. Vid ett plötsligt frånfälle kommer styrelsen inte vara fullständig tills kommunfullmäktige och sedan bolagsstämman valt in ny ledamot alternativt suppleant. Detta kan medföra att bolaget inte kan bedriva sitt åtagande fullt ut utan att invänta en ny styrelse.

I § 15 föreslås en förändring att styrelsens ordförande får i förening med VD teckna bolagets firma förutom två av ledamöter i förening. Tidigare lydelse är att styrelsen tecknar firma alternativt två ledamöter i förening.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2023-03-31
Förslag reviderad bolagsordning Orsabostäder AB 2023
Styrelseprotokoll OBAB 2023-03-02

Förslag till beslut

Styrelsen i Orsabostäder AB föreslår utskottet:
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna den reviderade bolagsordningen för Orsabostäder AB.

Yrkanden

Magnus Bjurman (S) yrkar på ett tillägg att bolagsstyrelsen ska tillämpa den av kommunfullmäktige fastställda inkallelseordning för ersättarnas tjänstgöring.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på styrelsens förslag och Magnus Bjurmans tilläggsyrkande och finner att utskottet bifaller båda.

Skickas till

Kommunstyrelsen

§ 37

KS 2023/172

Ägarsamråd Orsa Vatten och Avfall AB

Beslut

Utskottet för strategi tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Varje år genomförs ett ägarsamråd med de kommunala bolagen - ett tillfälle i utskottet för strategi och ett tillfälle i kommunstyrelsen. Det är del av kommunstyrelsens uppsiktsplikt.

Orsa Vatten och Avfall AB (OVA) äger, förvaltar och utvecklar Orsa kommuns återvinningscentral samt avfallsanläggningar och är huvudman för den allmänna VA-anläggningen i Orsa kommun. Bolaget ska, i de delar som ej innefattar myndighetsutövning, svara för renhållning i Orsa kommun. Ändamålet med OVA:s verksamhet är att, med iakttagande av kommunal likställighets- självkostnads- och lokaliseringsprincip på affärsmässiga grunder tillhandahålla anläggningar för dels återvinning av avfall, dels för produktion av allmänna vattentjänster. Driften och administrationen av VA- och avfallsverksamheten utförs av Nodava AB.

OVA:s låneskuld har minskat med 10 mkr under 2022, då ett lån förfallit och upplåning har flyttats fram till 2023. Under perioden 2020–2022 har upplåningen minskat med motsvarande belopp och uppgår totalt till 130 mkr. Under 2022 har både anläggnings- och brukningsavgiften för VA justerats med 5%. Inom avfall har också avgifterna justerats men med 9%.

Olika investeringar har gjorts för att öka driftsäkerheten och förebygga vattenläckor. Inom avfall så har bolaget arbetat med insamlingsystemet för returpapper då kommunerna övertog ansvaret från och med årsskiftet 2022. Även inpasseringssystemet till återvinningscentralen har utretts.

Bolaget bedömer att det framöver kommer att krävas investeringar inom VA som kommer att påverka taxorna. Kommande projekt är bland annat anläggningen av överföringsledningar för både vatten och spillvatten till Grönklitt. Inom avfallsverksamheten är en förändring att kommunerna från år 2024 ska sköta insamlingen av förpackningsavfall. Från år 2027 ska kommunen erbjuda fastighetsnära insamling av olika typer av förpackningar tillsammans med rest- och matavfall. Bolaget arbetar med att förbereda och utforma dessa insamlingsystem.

Beslutsunderlag

Mall för ägardialog för Orsa kommun och dess bolag

§ 38

KS 2023/210

Information om revidering av kretsloppsplan

Beslut

Utskottet tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Verksamhetsområde samhälle arbetar tillsammans med NODAVA AB med ett nytt förslag till kretsloppsplan. Det är en ny benämning på tidigare avfallsplan som ska visa hur kommunen ska förebygga och hantera avfall under perioden 2023–2030.

I planen anges mål som har koppling till bland annat Agenda 2030 och Sveriges miljömål. Ett mål till 2030 är att utveckla en mer hållbar konsumtion hos en majoritet av invånarna som leder till mindre mängder avfall och minskad miljö- och klimatpåverkan. För hushållen är det viktigt att återbruka (både köpa och sälja) men också att sortera till materialåtervinning.

I planen finns ett förslag till mål att minska mängden avfall till förbränning. Vi behöver fortsätta förebygga användning av farligt avfall och säkerställa att farligt avfall samlas in och omhändertas enligt lagkrav.

Ett annat viktigt område är matsvinnet. Till år 2030 behöver kommunerna utveckla hållbara måltider som ger bra förutsättningar för god hälsa och prestation. Strävan är att uppnå målet i Agenda 2030 om att halvera matsvinnet till år 2030.

Avloppsresurserna slam och renat avloppsvatten står för en stor andel Sveriges totala resursflöden och potentialen med resursåtervinning är mycket stor. Till år 2030 behöver vi utveckla samarbete där växtnärings- och mullbildande ämnen i slam återförs på produktiv mark och renat avloppsvatten används för bevattning av olika ytor i samhället genom utvecklat kvalitetsarbete och utvidgat branschsamarbete.

Andra mål som nämns i kretsloppsplanen gäller till exempel nedlagda deponier, nedskräpning, tillsyn och utveckla hanteringen av schaktmassor.

Det finns både samverkansgrupper i länet och på lokal nivå. Planen kommer att behandlas och beslutas politiskt men den kommunala kretsloppsplanegruppen med tjänstepersoner har ansvar för att föreslå revideringar och följa upp planen.

Beslutsunderlag

Förslag till kretsloppsplan 2023–2030 (daterad 2023-03-17)

§ 39

KS 2023/7

Information om resultatet av LedMed

Beslut

Utskottet för strategi tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunen har genomfört en medarbetarskapsundersökning i slutet av förra året. Undersökningen innehåller en mängd frågor kring arbetsuppgifter, arbetsgivare och kollegor. Fokus är bland annat hur medarbetaren tar initiativ till utveckling och är kvalitetsmedveten i jobbet, om hen ser sin roll i ett större perspektiv och bidrar till helheten men även hur medarbetaren kan bidra till arbetsglädje.

Det är en aktivitet i kommunens arbete med medarbetarskap som kompletteras med anpassade utvecklingssamtal och anpassade lönekriterier. Ytterligare planerade aktiviteter är en introduktionsutbildning i medarbetarskap för nyanställda.

Resultatet visar att styrkorna är bland annat att medarbetarna tycker att det känns bra att satsa extra kraft på jobbet, har tillräckligt med tid för att göra ett bra arbete och att medarbetarnas kunskaper kommer till sin rätt.

Utvecklingsområden är bland annat tydliga besked om prioriteringar, att chefen tar tag i bristfällig arbetsinsats och att det är en konstruktiv feedback på arbetsinsatsen.

Beslutsunderlag

Presentation av resultat LedMed december 2022

§ 40

KS 2023/7

Information om ändringar i AB gällande arbetstid/ dygnsvila

Beslut

Utskottet för strategi tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Ändringarna i allmänna bestämmelser om arbetstid/dygnsvila gäller från den 1 oktober 2023. Bakgrunden till ändringen är ett klagomål till EU-kommissionen att nuvarande bestämmelser strider mot arbetstidsdirektivets regler om dygnsvila. Departement och SKR bedömde att det fanns en hög risk för stämning mot Sverige och att bestämmelserna inte skulle klara en rättslig prövning.

Kommissionen ifrågasatte om arbetstidsdirektivet var implementerat på rätt sätt i arbetstidslagen eftersom avvikelser enligt AB är möjliga. De bestämmelser som de syftade på gällde främst förläggning av arbetstid och avvikelse från skyddsregler för dygnsvila. De menade också att AB är otydligt vad gäller kompensering av vila och annat lämpligt skydd om avvikelse från elva timmars dygnsvila sker.

Konsekvensen blir att reglerna avseende arbetstidsförläggning skärps och förtydligas. Kravet på 11 timmars dygnsvila som norm förtydligas och indirekt påverkar det arbetspassets möjliga längd. Möjligheten att förlägga arbetspass och jourpass i direkt anslutning till varandra begränsas och möjligheten att förlägga två arbetspass i anslutning till varandra tas bort. Huvudregeln är alltså att arbete och dygnsvila ska förläggas alternerande under varje period om 24 timmar.

Beslutsunderlag

Presentation om ändringar i AB arbetstid/dygnsvila.

§ 41

Information om avtal gällande löneöversyn

Beslut

Utskottet för strategi tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

I de huvudöverenskommelser (kollektivavtal) som Sveriges Kommuner och Regioner tecknat med de olika fackliga organisationerna framkommer bland annat att löneöversyn ska ske årligen och att de nya lönerna ska gälla från och med 1 april. Lönebesked för medarbetare som är anslutna till Kommunal kommer att dröja.

Utskottet har tidigare tagit beslut om att prioritera gruppen vård- och omsorgsutbildade undersköterskor, personliga assistenter och vårdare inom verksamhetsområde Omsorg. Kostnaden för löneökningar 2023 uppgår till totalt 5,8 miljoner kronor inklusive påslag för personalomkostnader.

§ 42

Utskottets mål och uppdrag i kommunplanen 2024

Beslut

Utskottet för strategi tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Genomgång av mål och uppdrag inför 2024. Det finns förslag till sju mål kopplat till tre målområden. Ett mål är att eleverna är trygga och längtar till skolan som är kopplat till målområdet "I Orsa skapar vi med människor, inte för". Ett annat mål är att Orsa har en bra äldreomsorg kopplat till målområdet att det finns livskvalitet i Orsa. Det tredje målområdet är att i Orsa gör vi saker möjliga. Ett av målen är att kommunen har Sveriges bästa företagsklimat. Utskottet diskuterar målformuleringarna bland annat nivåsättningen av målet om företagsklimat.

Det finns även förslag på uppdrag, till exempel att genomföra invånardialog med fokusområde inkludering, ta fram ett fritidspolitiskt program, göra investeringar för ett grönnare och attraktivare centrum med fokus på Slipstenstorget. Ett annat uppdrag är att anlägga en gästbrygga vid ångbåtsudden.

§ 43

KS 2023/227

Information om skatteväxlingsavtal för färdtjänst och riksfärdtjänst

Beslut

Utskottet för strategi tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Region Dalarna och länets kommuner genomför en skatteväxling med 1 öre samt en övergångslösning under två år. Den övergångslösningen innebär att regionen kommer att fakturera kommunerna två miljoner kronor under två år.

Skatteväxlingen innebär att uppgifter enligt lag om riksfärdtjänst samt färdtjänst men även resor i annan kommun överförs från kommunerna till den regionala kollektivtrafikmyndigheten.

Beslut ska fattas i kommunfullmäktige senast i juni 2023. Sedan kommer en gemensam ansökan om skatteväxling lämnas in till regeringen.

Beslutsunderlag

Information om skatteväxlingsavtal för färdtjänst och riksfärdtjänst 2023-04-05.

§ 44

Anmälan delegationsbeslut

1. Försäljning av Nederberga 20:1
2. Köp av Hansjö 3:8