

## Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid: Kommunsalen, kommunhuset, 2022-11-08 kl. 13:00 – 15.35

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande  
Susann Lindblad (C), vice ordförande  
Magnus Bjurman (S)  
Håkan Yngström (C)  
Olof Herko (S)

Övriga deltagare: Joep Meens (MP) och Gunilla Frelín (M) ej tjänstgörande  
ersättare  
Carolina Sandvik chef gemensamt stöd § 71  
Roland Fällby VD Orsa Lokaler AB, Mikael Hansson  
intendent § 72, § 77.1  
Helene Grapenson personalchef § 73, § 77.2  
Anna-Karin Göthe ekonomichef, Sara Laggar ekonom  
§ 77.3  
Marie Ehlin kommunchef (på distans)  
Camilla Staberg sekreterare

Utses att justera: Olof Herko (S)

Justeringens  
plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

---

Camilla Staberg, sekreterare

71 - 79

---

Mikael Thalín, ordförande

---

Olof Herko, justerare

---

**ANSLAG/BEVIS**

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsens utskott för strategi Sammanträdesdatum: 2022-11-08

Överklagningstid: 2022-11-28 - 2022-12-19

Anslaget sätts upp: 2022-11-28 Anslaget tas ner: 2022-12-20

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

---

Underskrift

---

Utdragsbestyrkande

## Innehållsförteckning

Utökat samverkansavtal e-arkivcentrum Dalarna	4
Handlingsplan för om-, till- eller nybyggnad av lokaler	5
Svar på medborgarförslag om att låta alla Orsabor omfattas av friskvårdssatsningen ”Motionera mera”.	6
Regler för partistöd och utbetalning av partistöd år 2023	7
Förbundsordning Brandkåren Norra Dalarna	8
Styrning av VA-bolagen och revidering av ägardirektiv	9
Informationsärenden	11
Delegationsbeslut	13
Delgivningar	14

§ 71

OK KS 2022/00444-3

## Utökat samverkansavtal e-arkivcentrum Dalarna

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:  
Orsa kommun beslutar att delta i det fortsatta arbetet med att utöka samverkan om ett gemensamt e-arkiv.

### Sammanfattning av ärendet

Samtliga dalakommuner har sedan december 2018 en avtalssamverkan om e-arkiv och ett gemensamt upphandlat e-arkivsystem. Stödfunktionen i dalakommunernas samverkan, E-arkivcentrum Dalarna, har tillsammans med Hälsinglands kommuner: Bollnäs, Hudiksvall, Ljusdal, Nordanstig, Ovanåker, samt Sandvikens och Nora kommuner, diskuterat möjligheten att ansluta sig till dalakommunernas modell för samverkan. En utökad samverkan medför en ny gemensam upphandling av e-arkivsystem, samt fler avtalsparter i befintligt samverkansavtal.

En utökning av e-arkivsamverkan med ytterligare sju kommuner leder till en mer kostnadseffektiv verksamhet, större möjlighet till kunskapsutbyte och enklare att rekrytera specialistkompetens till stödfunktionen. En förutsättning för utökad samverkan är att intresserade kommuner ansluter sig till den befintliga modellen för e-arkivsamverkan i Dalarna. Samverkanssamtal har förts under maj – september 2022 och utmynnat i en vilja att fortsätta arbetet.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2022-10-24  
Förslag att göra avsiktsförklaring avseende utökad samverkan om e-arkiv samt ny upphandling av e-arkivsystem  
Kalkyl – utökad samverkan e-arkivcentrum  
Styrgruppsprotokoll e-arkivcentrum 2022-09-23

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:  
Orsa kommun beslutar att delta i det fortsatta arbetet med att utöka samverkan om ett gemensamt e-arkiv.

### Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 72

OK KS 2022/00457-2

## Handlingsplan för om-, till- eller nybyggnad av lokaler

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar handlingsplanen gällande process för om-, till- eller nybyggnad av lokaler.

### Sammanfattning av ärendet

Handlingsplanen ska vara styrande för Orsa kommuns förvaltning och kommunens helägda bolag, Orsa Lokaler AB.

Planen syftar till att beskriva processen för vad som ska ske i samband med att kommunen, genom någon av dess verksamheter, vill genomföra en om-, till- eller nybyggnad av lokaler genom bolaget. Vidare beskrivs roller och ansvar samt vilka beslut som måste tas och av vem samt hur processen följs upp med hjälp av styrkort.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2022-10-28

Handlingsplanen gällande process för om- till- eller nybyggnad av lokaler 2022-10-06

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar handlingsplanen gällande process för om- till- eller nybyggnad av lokaler.

### Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 73

OK KS 2022/00117-3

## Svar på medborgarförslag om att låta alla Orsabor omfattas av friskvårdssatsningen "Motionera mera".

### Beslut

Utskottet föreslår kommunstyrelsen att kommunfullmäktige beslutar:

Det är glädjande att det finns ett intresse av mer motion för kommunmedborgarna i Orsa. "Motionera mera" är dock en liten aktivitet med en budget på ca 4500 kronor per år till små priser till de som deltar. Aktiviteten sker två gånger per år och administreras av personalenheten. "Motionera mera" är enbart tänkt som uppmuntran till fysisk aktivitet för personer som är anställda i kommunen. Därmed anses medborgarförslaget besvarat.

### Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har kommit in till kommunen med förslag om att inte bara anställda på Orsa kommun utan alla Orsabor ska få delta i friskvårdsaktiviteten "Motionera mera".

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande personalenheten 2022-10-27

Medborgarförslag 2022-03-30

### Förslag till beslut

Utskottet föreslår kommunstyrelsen att kommunfullmäktige beslutar:

Det är glädjande att det finns ett intresse av mer motion för kommunmedborgarna i Orsa. "Motionera mera" är dock en liten aktivitet med en budget på ca 4500 kronor per år till små priser till de som deltar. Aktiviteten sker två gånger per år och administreras av personalenheten. "Motionera mera" är enbart tänkt som uppmuntran till fysisk aktivitet för personer som är anställda i kommunen. Därmed anses medborgarförslaget besvarat.

### Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 74

OK KS 2022/00047-2

## Regler för partistöd och utbetalning av partistöd år 2023

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar regler för partistöd.

Kommunfullmäktige betalar ut partistöd för 2023 i enlighet med antagna regler.

### Sammanfattning av ärendet

Kommuner får ge ekonomiskt bidrag till politiska partier för att stärka deras ställning i den lokala demokratin. Orsa kommunfullmäktige har antagit regler för sådana bidrag, Regler för partistöd. I dessa anges att fullmäktige tar beslut om utbetalning en gång per år, att partierna ska lämna en redovisning över hur de använt stödet och vad som gäller om ett parti upphör att vara representerat i fullmäktige. Grundläggande bestämmelser finns i kommunallagen (2017:725).

Det har inte skett några ändringar i kommunallagen eller övriga förändringar som kan påverka partistödet sedan reglerna antogs förra gången. Dock gäller beslutet för förra mandatperioden och ett nytt beslut bör tas av fullmäktige.

Partistödet består av ett grundstöd om 20 000 kr/parti/år samt ett mandatstöd om 7 000 kr/mandat/år. Det innebär följande stöd för partierna år 2023:

Parti	Partistöd (kr)
Centerpartiet (11 mandat)	97 000
Socialdemokraterna (7 mandat)	69 000
Sverigedemokraterna (5 mandat)	55 000
Moderaterna (3 mandat)	41 000
Vänsterpartiet (2 mandat)	34 000
Kristdemokraterna (2 mandat)	34 000
Miljöpartiet (1 mandat)	27 000
<b>Summa</b>	<b>357 000</b>

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2022-10-27  
Förslag till regler för partistöd från 2023

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar regler för partistöd.

Kommunfullmäktige betalar ut partistöd för 2023 i enlighet med antagna regler.

### Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 75

OK KS 2022/00464-2

## Förbundsordning Brandkåren Norra Dalarna

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:  
Kommunfullmäktige godkänner revideringen av förbundsordningen under förutsättning att samtliga medlemskommuner fattar ett likalydande beslut.

### Sammanfattning av ärendet

Ansvar för sotning och brandskyddskontroll enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) har upplevts otydligt mellan förbundet och medlemskommunerna. En utredning har därför genomförts i syfte att utreda förutsättningarna för förbundet att överta ansvaret för sotning och brandskyddskontroll från medlemskommunerna.

Direktionen fattade ett inriktningsbeslut den 17 september 2020 att förbundet ska överta sotning och brandskyddskontroll i medlemskommunerna med start från den 1 januari 2022. Av olika anledningar har ett övertagande dröjt och beräknas nu ske 2023. För att flytta ansvaret för sotning och brandskyddskontroll till förbundet krävs en revidering av förbundsordningen. Revideringen består i att skriften som antyder att förbundet endast bistår kommunen i utvalda delar i sotningsverksamheten tas bort.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-11-02  
Protokollsutdrag från direktionen BRAND 2022-05-19  
Förbundsordning Brandkåren Norra Dalarna 2023

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:  
Kommunfullmäktige godkänner revideringen av förbundsordningen under förutsättning att samtliga medlemskommuner fattar ett likalydande beslut.

### Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 76

OK KS 2022/00128-1

## Styrning av VA-bolagen och revidering av ägardirektiv

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

1. Kommunfullmäktige beslutar att fastställa förslag gällande styrning av VA-bolagen och ägardirektiv för NODAVA AB.
2. Kommunfullmäktige beslutar att fastställa förslag till ägardirektiv för Orsa Vatten och Avfall AB.
3. Beslutet gäller under förutsättning att motsvarande beslut fattas i Mora och Älvdalens kommuner.

### Sammanfattning av ärendet

Orsa, Mora och Älvdalens kommuner bildade år 2010 det gemensamma VA-bolaget NODAVA AB, med Orsa kommun som värdkommun. NODAVA ägs med en tredjedel var av kommunerna genom de kommunala ägarbolagen Moravatten AB, Orsa Vatten och Avfall AB och Älvdalen Vatten och Avfall AB (ägarbolag). Anläggningarna ägs av respektive ägarbolag och personalen är organiserade inom NODAVA, som har rollen som utförarbolag. Kommunerna styr sina respektive ägarbolag utifrån bolagsordningar och ägardirektiv. Det gemensamägda NODAVA styrs av gemensam bolagsordning och gemensamt ägardirektiv.

År 2020 genomförde konsultfirman Qualitarium AB en utredning om NODAVA på uppdrag av kommunerna. Utredningen gav rekommendationer om att förtydliga och förbättra styrningen av ägarbolagen och NODAVA.

Följande viktigare revideringsförslag gäller för alla tre ägarbolagen och för NODAVA:

- Tillägg om att protokoll från styrelsesammanträden och aktuell förteckning över styrelseledamöter ska publiceras på webbplats.
- Förtydliganden i styckena som beskriver verksamhetsinnehåll.
- Ändring till formuleringen "eftersträva" nollresultat i stället för "uppvisa" nollresultat i stycke 10 om ekonomiska mål.
- Tillägg om närvarorätt för kommundirektör/kommunchef och economichef vid styrelsemöten.

För ägarbolagen föreslås vidare att ägardirektiven förtydligas om att ägarbolagen minst två gånger per år kallar till ägarråd, varvid bolaget ansvarar för agenda i samråd med ägaren.

Viktigare revideringar som föreslås specifikt i ägardirektivet för NODAVA:

- Förtydligande i stycke 3 om att Orsa kommun är värdkommun för bolaget och utövar kommunens ledningsfunktion över bolaget.
- Revidering av stycke 5 om NODAVA:s verksamhet, så att det bättre följer samarbetsavtalet och aktuell verksamhet.

- Förtydliganden gällande bolagets ändamål i stycke 6 om att säkerställa tillgång på kompetens, åstadkomma effektivitetsvinster och att säkerställa en kundorienterad verksamhet.
- Förtydligande i stycke 11 om att NODAVA:s verksamhet finansieras via intäkter från försäljning av tjänster till ägarbolagen och till ägarkommunerna.
- Förtydligande om att bolaget skall ha ägarråd med sina ägarbolag minst två gånger per år.
- Tillägg om att bolaget ska delta vid presidieträffar två gånger per år.
- Alla ägardirektiv har reviderats gällande benämningar/språk, formuleringar och uppdaterade hänvisningar till lagar.

För att stärka kommunstyrelsernas uppsikt över ägarbolagen och för att öka informationsutbytet föreslås att minst en av styrelseledamöterna för respektive ägarbolag samtidigt har post som ordinarie ledamot i sin kommunstyrelse.

Kommunerna bör uppmärksamma möjligheten att med stöd utifrån § 9 i bolagsordningen för NODAVA utse ett *lika stort antal* ledamöter från varje kommun, maximalt tre ledamöter från varje kommun.

## Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef senast reviderad 2022-11-02

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2022-05-12

Konsultrapport från Qualitarium AB (2020)

Förslag ägardirektiv för OVA med markeringar och kommentarer

Förslag ägardirektiv för NODAVA med markeringar och kommentarer

## Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

1. Kommunfullmäktige beslutar att fastställa förslag gällande styrning av VA-bolagen och ägardirektiv för NODAVA AB.
2. Kommunfullmäktige beslutar att fastställa förslag till ägardirektiv för Orsa Vatten och Avfall AB.
3. Beslutet gäller under förutsättning att motsvarande beslut fattas i Mora och Älvdalens kommuner.

## Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 77

## Informationsärenden

1. **Lokalförsörjningsplan 2022–2031** OK KS 2022/00460-1  
(Mikael Hansson, Roland Fällby)

Genomgång av lokalförsörjningsplanen och ändringar av denna. Planen beslutas av lokalförsörjningsrådet.

Planen fastställer hur Orsa kommun ska sköta sin lokalförsörjning under perioden 2021–2030. Inom kommunkoncernen har kommunstyrelsens verksamheter lokaler om närmare femtiotusen kvadratmeter, till en årlig kostnad om mer än trettio miljoner. Det innebär att lokalerna står för en stor del av kommunens kostnader.

Pågående aktiviteter är byggnationen av det särskilda boendet Slipstenen som befinner sig i projekteringsfasen. Ytterligare projekt är ombyggnationen av förskolan Trimsarvet men även köken på Digerbergets skola och på boendet Lillåhem. Det görs även en behovsanalys av Orsaskolans slöjd- och hemkunskapssalar samt av verksamhetslokalerna för särskilda omsorgen på Stensgatan 8.

2. **Personalbilar och elcyklar med löneväxling** (Helene Grapenson) OK KS 2022/00006-29

Information om förslag kring erbjudande om personabil och cyklar. Personabil är när arbetsgivaren betalar alla kostnader och sänker den anställdas lön med det belopp som krävs för att täcka bilkostnaderna. Det här löneavdraget kan göras som antingen brutto- eller nettoavdrag. Den anställda betalar bränslet. Fördelen är att den anställda inte behöver ligga ute med kapital och drabbas inte av värdeminskning på samma sätt som vid privatköp.

Arbetsgivaren har avtal med leasingföretaget och bestämmer även vilken sorts bilar som ska omfattas.

Arbetstagaren betalar via löneavdrag avgiften för leasingen till arbetsgivaren. Avdraget på lönen påverkar både tjänstepensionen och sjukpenning.

Det finns även möjlighet att hyra en cykel. Liknande villkor som för personalbil gäller även för cyklar som tex att arbetsgivaren har avtal med leasingföretaget. Beloppet dras automatiskt från de anställdas bruttolön varje månad.

Dessa erbjudanden är kostnadsneutrala för kommunen som arbetsgivare.

3. **Ekonomisk uppföljning utskottet för strategi** (Anna-Karin Göthe, Sara Laggar) OK KS 2022/00006-30

Ekonomisk uppföljning till och med oktober. Verksamhetsområde lärande och kommunstyrelsen visar ett överskott jämfört med budget för perioden. Överskottet inom lärande beror dels på vakanser och sjukersättningar dels på interkommunala ersättningar för elever som går i en annan kommun.

Kommunens kostnader avser bland annat personal, lokal- och markhyror, lämnade bidrag samt inköp av material, varor och tjänster.

Kommunens intäkter avser bland annat taxor och avgifter, hyror och arrenden, statliga bidrag och kostnadsersättningar.

§ 78

## Delegationsbeslut

- |    |   |                    |
|----|---|--------------------|
| 1. | Anställning administrativ assistent, vikariat | OK KS 2022/00257-2 |
| 2. | Anställning Utredare, Service och utveckling  | OK KS 2022/00461-1 |

§ 79

## Delgivningar

1. Styrgruppsprotokoll e-arkiv 2022-09-23 och delårsrapport 2022 OK KS 2022/00026-44
2. Protokoll kommunstyrelsens utskott för strategi 2022-10-11 OK KS 2022/00002-29