

Kommunfullmäktige

Plats och tid: Kommunsalen, kommunhuset, 2021-02-15 kl. 18:00-21:25
Ajournering kl. 19:10-19:20, 20:19-20:22, 20:40-20:50

Beslutande: Se bifogad närvaro- och omröstningslista

Övriga deltagare: Elsmari Laggar Bärjegård (C), ordförande revisorerna
Lim Eva-Lena Segerstedt (C), ej tjänstgörande ersättare
Hans-Göran Olsson (S), ej tjänstgörande ersättare
Birgitta Bogren, verksamhetschef samhälle
Barbro Fischerström, kultur och fritidschef
Roland Fällby, VD Orsa Lokaler och Orsabostäder
Jesper Karlsson, verksamhetschef omsorg
Johan Hult, ekonomichef
Marie Ehlin, kommunchef
Anna Erkers, sekreterare

Utses att justera: Bengt-Åke Svahn (KD) och Maria Tapper (S)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

Anna Erkers, sekreterare

Anne-Marie Fröjd, ordförande

Bengt-Åke Svahn, justerare Maria Tapper, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunfullmäktige Sammanträdesdatum: 2021-02-15

Överklagningstid:

Anslaget sätts
upp:

Anslaget tas ner:

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

Informationsärenden	4
Svar på medborgarförslag om mat i hemtjänsten	5
Förfrågan om sparpoäng i JAK medlemsbank	6
Policy för kravhantering	7
Näringslivsstrategi 2021-2022	8
Svar på Motion angående strategiska turismfrågor och samarbetet med Visit Dalarna	9
Policy för föreningsbidrag 2021-2023	10
Svar på motion om röjsågsprojekt	11
Svar på motion om förbindelse mellan andra sidan Lillån och centrum	12
Nya pensionsbestämmelser för förtroendevalda	13
Policy för kommunikation	14
Byggnation av särskilt boende - Slipstenen	16
Policy för systematiskt brandskyddsarbete	19
Efterskänkning av tillsynsavgifter för serveringstillstånd	20
Tillägg till bygglov-, kart- och mättaxa (PBL-taxa)	21
Tilläggsavtal International Baccalaureate, IB-programmet	22
Revidering av tillämpningsföreskrifter - Regler och taxor för förskola och fritidshem	23
Medborgarförslag om inventering av ödehus	24
Interpellation om kommunens näringslivsråd	25
Delgivningar	26

§ 4

Informationsärenden

1. **Information från revisorerna** OK KS 2021/00027-7

Elsmari Laggar Bärjegård (C), ordförande för kommunrevisorerna, förklarar kommunrevisorernas uppdrag.

Revisionen granskar all verksamhet i kommunen och prövar om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och ekonomiskt tillfredsställande sätt.

Revisorerna har lämnat in två granskningar: placeringar utav barn och unga samt upphandling och inköp för Nodava AB.

Utöver det arbetar revisionen just nu med att fastställa revisionsplanen.

§ 5

OK KS 2020/00053-2

Svar på medborgarförslag om mat i hemtjänsten

Beslut

Kommunfullmäktige lämnar medborgarförslaget utan bifall.

Förvaltningen gör en utvärdering av vilka konsekvenser beslutet om att upphöra med matdistribution har fått, speciellt för hemtjänsttagare som bor utanför centrala Orsa.

Sammanfattning av ärendet

Till kommunfullmäktige den 24 februari 2020 kom ett medborgarförslag gällande leverans av färdiglagad, varm mat till hemtjänsttagare i Orsa.

Bakgrunden var att den gemensamma nämnden för social myndighetsutövning i Norra Dalarna under hösten 2019 beslutade att matdistributionen i Mora, Orsa och Älvdalens kommuner skulle upphöra senast 1 maj 2020. Medborgarförslaget kom som en reaktion på detta beslut, det framfördes viss kritik mot både beslutet och hur kommunen kommunicerat det till de berörda.

När väl beslutet från den gemensamma myndighetsnämnden några månader senare genomfördes, då matdistributionen upphörde vid månadskiftet april/maj, hade det gjorts många informationsinsatser för att förbereda en smidig övergång till nyordningen. Många av de äldre valde att beställa sin mat från lokala entreprenörer när den möjligheten inte längre tillhandahölls av kommunen. Det kan även tilläggas att de som bor på kommunens trygghetsboende alltjämt kunde fortsätta ha gemensamma måltider med mat från kommunen, då det fattades ett kompletterande beslut om sådan matdistribution mot en viss serviceavgift.

Förvaltningens bedömning är att övergången till att de äldre fick ordna sin mat på egen hand direkt från lokala restauranger och cateringföretag kunde genomföras på ett bra sätt och att den nuvarande ordningen fungerar tillfredsställande.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för omsorg 2021-01-20
Tjänsteutlåtande verksamhetsområde omsorg 2021-01-15
Medborgarförslag 2020-07-01
Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2020-05-25

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige lämnar medborgarförslaget utan bifall.

Förvaltningen gör en utvärdering av vilka konsekvenser beslutet om att upphöra med matdistribution har fått, speciellt för hemtjänsttagare som bor utanför centrala Orsa.

Sändlista

Förslagsställaren

§ 6

OK KS 2020/00568-2

Förfrågan om sparpoäng i JAK medlemsbank

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att överföra samtliga av Orsa kommuns sparpoäng till Stiftelsen Skattungeskolan för att minska eftersparandet även på de lån som redan upptagits.

Jäv

Jan Segerstedt (C) och Anders Johansson (V) anmäler jäv och deltar inte i behandlingen av detta ärende.

Sammanfattning av ärendet

Stiftelsen Skattungeskolan har inkommit med en förfrågan om att få utnyttja sparpoäng som Orsa kommun har i JAK medlemsbank. ”Stiftelsens syfte är att verka för att mark, byggnader, redskap och andra materiella resurser ställs till förfogande för en utbildning som är inriktad på resursbevarande försörjning, samt att förvalta ägd eller tillhandahållen egendom”

Av stadgarna framgår även att: ”Vid stiftelsens upplösning tillfaller dess tillgångar Orsa kommun att användas i enlighet med stiftelsens syfte.”

Orsa kommuns samlade sparpoäng kommer ifrån en insättning på 250 000 kr som kommunen gjorde för drygt 20 år sedan samt en tillfällig insättning av överlikviditet för omkring 15 år sedan. Lån hos JAK medlemsbank sker utan ränta men med krav på eftersparande under amorteringstiden. Med nyttjande av sparpoäng kan eftersparandet minskas. Med tillräckligt mycket sparpoäng behövs inget eftersparande.

Under en period erbjöd näringslivskontoret nya företagare möjligheter att erhålla sparpoäng från kommunen för lån i JAK. Efterfrågan var inte stor och denna möjlighet avslutades för omkring 10 år sedan.

Idag har kommunen cirka 86 miljoner sparpoäng och ekonomikontoret bedömer att kommunen inte kommer ha någon användning av dessa sparpoäng. Enligt stiftelsens beräkningar skulle det gå åt ca 100 miljoner sparpoäng för att avsluta allt eftersparande.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-11-10.
Tjänsteutlåtande, ekonomikontoret, 2020-10-22.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att överföra samtliga av Orsa kommuns sparpoäng till Stiftelsen Skattungeskolan för att minska eftersparandet även på de lån som redan upptagits.

Sändlista

Ekonomienheten

§ 7

OK KS 2020/00690-2

Policy för kravhantering

Beslut

Kommunfullmäktige antar reviderad policy för kravhantering.

Sammanfattning av ärendet

Den idag gällande kravpolicyn för Orsa kommun är inaktuell. För att uppnå så effektiva kravrutiner som möjligt är det viktigt att ha enhetliga och konsekventa rutiner som har sin grund i policyn. Målet är att få betalt utan dröjsmål med en hantering som har stöd i lag men samtidigt med respekt för kunden så att denne inte utsätts för onödig skada eller olägenhet. Främsta skillnaden mellan den nya och den gamla policyn är att kommunen numera anlitar ett externt bolag för sin kravverksamhet samt att VA- och renhållningsverksamheten nu sköts av ett kommunalt bolag och inte omfattas av denna policy.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-01-12
Tjänsteutlåtande ekonomienheten 2020-12-21
Förslag till reviderad policy för kravhantering
Gällande kravpolicy för Orsa kommun antagen 2008

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige antar reviderad policy för kravhantering.

Sändlista

Ekonomienheten

§ 8

OK KS 2020/00813-2

Näringslivsstrategi 2021-2022

Beslut

Kommunfullmäktige antar näringslivsstrategin 2021 - 2022.

Reservation

Gunilla Frelin (M) och Joakim Larsson (M) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Verksamhetsområdet samhälle har i samverkan med kommunens ledningsgrupp och Näringslivsrådet tagit fram en näringslivsstrategi för åren 2021 - 2022, eftersom kommunens tidigare strategi går ut vid årsskiftet. Utvecklingsområden och prioriteringar har gemensamt tagits fram liksom hur arbetet ska organiseras och genomföras. Kompetensförsörjning och bostadsförsörjning är prioriterade utvecklingsområden.

Strategin ska sedan konkretiseras i en gemensam handlingsplan med aktiviteter som bygger på prioriterade utvecklingsområden och arbetsområden. Samtliga aktiviteter ska vara utformade för att ge konkreta effekter som gör skillnad för näringslivsutveckling och företagsklimat. Strategin ska följas upp en gång per år genom det övergripande målet "Orsa är topp 50 i Svenskt Näringslivs ranking av företagsklimatet".

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för samhälle, 2020-11-24.
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2020-11-05.
Näringslivsstrategin 2021 - 2022.
Gällande näringslivsstrategi 2018 - 2020.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta näringslivsstrategin 2021 - 2022.

Yrkande

Mikael Thalín (C), Magnus Bjurman (S) och Marie Olsson (S) yrkar bifall till förslaget.

Joakim Larsson (M) yrkar på återremiss för att se över inledande analys, för att förklara prioriterade områden och för att ge en mer utförlig beskrivning av aktiviteterna.

Beslutsgång

Ordförande frågar om ärendet ska avgöras i dag eller återremitteras enligt Joakim Larssons yrkande. Ordförande finner att ärendet ska avgöras i dag. Ordförande ställer proposition på kommunstyrelsens förslag och finner att kommunfullmäktige bifaller detta.

Sändlista

Verksamhetsområde samhälle

§ 9

OK KS 2020/00753-2

Svar på Motion angående strategiska turismfrågor och samarbetet med Visit Dalarna

Beslut

Kommunfullmäktige bifaller motionen.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun är sedan 2017 delägare i destinationsbolaget Vist Dalarna AB som har i uppdrag att utveckla besöksnäringen i Dalarna. I kommunen är det verksamhetsområde samhälle som ansvarar för dessa frågor. Verksamheten arbetar nu med en ny näringslivsstrategi för åren 2021–2022 där besöksnäringen kommer att vara ett prioriterat område.

Det har bland annat genomförts workshops med Visit Orsa, kommunen och Orsa Besparingsskog inför den lokala utvecklingsplanen för besöksnäringen. Den gemensamma planen ska förtydliga ansvarsområden och roller för utveckling och samarbetet i Orsa.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för samhälle, 2020-10-20.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle, 2020-10-06.

Motion, 2020-10-05.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen förslår:

Kommunfullmäktige bifaller motionen.

Sändlista

Verksamhetsområde samhälle

§ 10

OK KS 2020/00818-1

Policy för föreningsbidrag 2021 - 2023

Beslut

Kommunfullmäktige antar det nya förslaget till policy för föreningsbidrag 2021 - 2023.

Sammanfattning av ärendet

Tidigare policy för föreningsbidrag antogs av kommunfullmäktige hösten 2017. Efter tre år med nuvarande policy lämnar verksamheten ett förslag på reviderad sådan. Det är små skillnader mellan det nya förslaget och den gamla policyn. Det är t ex oförändrat i fråga om vem som kan söka stöd och till vad.

Däremot så finns dessa skillnader:

- Tydligare varför Orsa kommun arbetar med föreningsbidrag.
- Tydligare koppling till visionen Orsa 2050.
- Anläggningsstöd tas bort på grund av liten efterfrågan.
- Arrangemangsstöd tillkommer på begäran och efter dialog med arrangörsföreningar, främst inom kultur.
- I huvudsak finns en stödform, Verksamhetsstöd, för alla ansökningar. Sökande förening behöver därmed inte fundera över om ansökan rör kultur, pensionärsverksamhet, social verksamhet, ungdomar eller integration, utan kan fokusera mer på att beskriva sin verksamhet och vad man vill göra på ett bra sätt. Beslut om verksamhetsstöd fattas utifrån en sammanvägd bedömning.
- Ansökningsdatum för verksamhetsstöd flyttas till 30 november inför kommande kalenderår. Det ger något mer tid för handläggning och utredning, men besluten fattas tidigare under föreningarnas verksamhetsår. Undantag för 2021, då gäller fortfarande 30 april för ansökningar.
- Några stödformer erbjuder en enklare hantering. Beloppen är mindre och handläggningen går fortare. Här finns också möjlighet att söka löpande under året, t ex till arrangemang eller utbildningar. Dessa stöd erbjuder en ökad flexibilitet för föreningarna och en möjlighet för dem att ta sig an möjligheter och idéer som dyker upp under verksamhetsåret.
- Den nya policyn föreslås gälla mellan 2021 - 2023 och revideras sedan igen.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för samhälle, 2020-11-24.

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle.

Förslag Policy Föreningsbidrag med tillhörande bilagor *Allmänna bestämmelser*.

Gällande policy, antagen av kommunfullmäktige 2017.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar det nya förslaget till policy för föreningsbidrag 2021 - 2023.

Sändlista

Verksamhetsområde samhälle

§ 11

OK KS 2019/00359-2

Svar på motion om röjsågsprojekt

Beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Sammanfattning av ärendet

I maj 2019 inkom en motion från Socialdemokraterna i kommunfullmäktige om ett röjsågsprojekt för att underlätta för invånare i byarna att hålla bymiljöerna öppna.

I svaret från verksamhetsområde samhälle beskrivs erfarenheter från Smedjebackens kommun som har haft ett projekt som erbjöd utbildning och röjsågspaket till alla byalag. Erfarenheterna av projektet var mycket goda och ett 100-tal personer har utbildats. Det initierades ursprungligen i kommunbygderådet. I samband med beredningen av motionen så har verksamheten tagit kontakt med Orsa Byråd, föreningar i kommunen via föreningsregistret och Orsa Besparingsskog för att undersöka intresset för ett röjsågsprojekt. Det har inte varit så stort visat intresse och därför föreslår verksamheten att motionen avslås.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för samhälle, 2020-11-24.
Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde samhälle.
Motion, 2019-05-22.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige avslår motionen.

Yrkande

Magnus Bjurman (S) yrkar bifall till motionen.

Mikael Thalín (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på Magnus Bjurmans yrkande och kommunstyrelsens förslag och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt det sistnämnda.

Sändlista

Verksamhetsområde samhälle

§ 12

OK KS 2020/00178-2

Svar på motion om förbindelse mellan andra sidan Lillån och centrum

Beslut

Kommunfullmäktige bifaller motionen.

Sammanfattning av ärendet

Kristdemokraterna i Orsa kommunfullmäktige har lämnat en motion med förslaget att ge kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram förslag till hur området på andra sida Lillån kan knytas närmare centrum. I motionen så framförs också vikten av en attraktiv kommun, både för turister och boende. Skogsområdet runt kyrkogården, den så kallade Lillåskogen, är ett område som man ser en möjlighet att utveckla för att bland annat öka tillgängligheten.

I svaret från verksamhetsområde samhälle så beskrivs att det finns ett behov av att förnya och utveckla hela området runt Lillån, från vattenverket i Boggas ner till Lillåviken. Verksamheten ska påbörja ett projekt för Lillån där man kommer se över frågor som t.ex. röjning av Lillåskogen och strandområden, renovering av befintlig gång- och cykelbro över Lillån, förbättring och utveckling av stigar inom Lillåskogen och alternativ till träbryggorna. Motionen med dess yrkande kan hanteras inom ramen för det projektet.

Beslutsunderlag

Motion om förbindelse mellan andra sidan Lillån och centrum

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige bifaller motionen.

Sändlista

Verksamhetsområde samhälle

§ 13

OK KS 2020/00795-1

Nya pensionsbestämmelser för förtroendevalda

Beslut

Kommunfullmäktige antar bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL) med tillhörande bilaga från och med 2021-01-01.

Jäv

Mikael Thalín (C) anmäler jäv och deltar inte i behandlingen av detta ärende.

Sammanfattning av ärendet

Sveriges Kommuner och Landstings (numera Sveriges kommuner och Regioner) styrelse antog den 14 september 2018 ett förslag till reviderade bestämmelser om omställningsstöd och pension till förtroendevalda (OPF-KL18). OPF-KL 18 gäller för förtroendevalda som tillträtt efter valet 2018 och som inte tidigare omfattats av tidigare pensionsavtal PBF (1995) eller PRF-KL (2003). OPK-KL gäller inte heller för förtroendevalda som avgått 2014-12-31 eller senare med rätt till visstidspension, annan egenpensionsförmån, avgångsersättning eller livränta. För dessa förtroendevalda fortsätter PBF (1995) eller i förekommande fall PRF-KL att gälla.

I Orsa kommun är det senast antagna pensionsavtalet för politiker PBF (1995).

OPF-KL18 är utformat för tillämpning hos respektive kommun. För att äga giltighet krävs ett lokalt antagande av bestämmelserna. OPF-KL omfattar reviderade bestämmelser för förtroendevalda gällande omställning, pension och utökat familjeskydd. Omställningsfondens roll i omställningsarbetet har förtydligats.

Förmånerna i pensionsbestämmelserna motsvarar i stora delar pensionsavtalet AKAP-KL. Ålderspensionsintjänandet bygger på livsinkomstprincipen till skillnad från PBF som var ett förmånsbestämt pensionsavtal.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-11-10.

Tjänsteutlåtande, personalkontoret, 2020-10-22.

OPF-KL 18 – förslag till bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL) med tillhörande bilaga från och med 2021-01-01.

Sändlista

Personalenheten

Service och utveckling

§ 14

OK KS 2020/00844-2

Policy för kommunikation

Beslut

Kommunfullmäktige antar styrdokumentet *Policy för kommunikation* vilken därmed ersätter *Informationspolicy för Orsa kommun*.

Sammanfattning av ärendet

Bakgrund

Orsa kommun har sedan 2010 en Informationspolicy som behöver uppdateras för att uppfylla dagens behov kring kommunikation. Ett utkast till kommunikationspolicy har tagits fram under 2017 och utifrån detta utkast har kommunikationsenheten drivit kommunikationsarbetet i kommunen. Ett beslut kring policyn har dock saknats.

Kommunen har under en tid gjort ett arbete för att tydliggöra strukturen, framtagandet, implementering och förvaring av styrdokument. Detta arbete har resulterat i Riktlinjer för styrdokument (OK KS 2020/00669). Arbetet med att ta fram en policy för kommunikation har avvaktat framtagandet av dessa riktlinjer.

Socialdemokraterna och Moderaterna i Orsa har också föreslagit i en gemensam motion (2019-05-27) att kommunen ska besluta om en kommunikationsstrategi eller handlingsplan för en mer öppen och transparent kommun.

Sammanfattning

Kommunikation bidrar till att skapa kunskap, delaktighet och engagemang som kan leda till handlingskraft. Kommunikation är avgörande för att medborgarna ska kunna ta tillvara sina rättigheter och skyldigheter, för att de ska kunna nyttja, påverka och bidra till utvecklingen av Orsa kommun. Kommunikation är en förutsättning för demokrati.

Den interna kommunikationen inom organisationen är avgörande för hur organisationen fungerar och vilken kultur som skapas. God kommunikation bidrar till att skapa motivation, delaktighet och en bra arbetsmiljö för våra medarbetare. Våra medarbetare är dessutom kommunens främsta budbärare och ambassadörer.

Policyns syfte är att skapa en gemensam och övergripande definition av vad vi i Orsa pratar om när vi pratar om god kommunikation. Policy för kommunikation är ett övergripande och vägledande dokument som tydliggör Orsa kommuns förhållningssätt till kommunikation. Innehållet i policyn kommer att tydliggöras i riktlinjer av mer konkret karaktär. Kommunikationsenheten ser behov av dessa riktlinjer:

- Grafisk profil – för att skapa en trovärdig och tydliga avsändare, definierar Orsa kommuns grafiska identitet.
- Riktlinjer för sociala medier (saknas)
- Riktlinjer för personuppgiftshantering i kommunikation (saknas)
- Riktlinjer för bildhantering (saknas)
- Budskapsplattform (saknas) – detta kan vara texter som övergripande

- beskriver kommunen och som används i rekryteringsannonser och liknande.
- Riktlinjer för kommunikationskanaler (saknas) – detta är för att förtydliga var vi kommunicerar olika budskap mot olika målgrupper för att skapa bäst resultat göra kommunikationen enhetlig.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-12-08.

Tjänsteutlåtande, kommunikationsenheten, 2020-11-25.

Policy för kommunikation.

Informationspolicy, antagen av kommunfullmäktige 2010-02-22.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar styrdokumentet *Policy för kommunikation* vilken därmed ersätter *Informationspolicy för Orsa kommun*.

Sändlista

Kommunikation

§ 15

OK KS 2019/00334-23

Byggnation av särskilt boende - Slipstenen

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att ärendet återremitteras med motiveringen att nya uppgifter om alternativ till byggnationen får en möjlighet att beredas både i tjänstemannaorganisationen och politiskt, att Offentliga Hus får möjlighet att visa om dem kan ge ett motförslag som lever upp till kommunens krav på funktion och vad det ekonomiskt skulle innebära. Att de redogör för möjligheterna att bygga på platsen och vilken genomförandetid de anser är rimlig. Att processen med slipstenen fortlöper parallellt. Att frågan ska kunna avgöras på kommunfullmäktige den 19 april.

Reservation

Joakim Larsson (M), Gunilla Frelin (M), Anders Johansson (V) och Margareta Jansson (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 30 september 2019 att bygga ett nytt särskilt boende (SÄBO) på Storgärdet. Kommunstyrelsen fick i uppdrag att efter ytterligare utredning besluta om vilka delar i projektet som ska genomföras, samt efter projektering och upphandling fatta beslut om igångsättning.

Under projekteringsfasen har ramprogram tagits fram som tillgodoser verksamhetens behov om 108 nya lägenheter, fördelat på 12 avdelningar. Byggnaden mäter nu en bruttoarea på 8 505 kvadratmeter. I denna yta ryms förutom SÄBO även Hälso- och sjukvårdsenheten. Eftersom byggnadens tidigare area vida överskrider tidigare kalkyl på 6 600 kvadratmeter (SÄBO samt hälso- och sjukvårdsenhet) har en översyn genomförts för att se vilka möjligheter som finns för att minska arean. Under denna översyn har effektiviseringar på ca 500 kvadratmeter gjorts.

En jämförelse med andra nybyggda SÄBO har gjorts. Ingen av jämförda kommuner har byggt färre kvadratmeter per brukare, vilket indikerar att Slipstenen inte har några onödiga ytor.

För att se om det fanns någon möjlighet att effektivisera ytorna kring köken och varumottagningen och för att utreda om det gick att förbättra kosthanteringen gjordes en liten kompletterande kostutredning. Slutsatsen visar dock att beslutet att servera kall huvudkomponent till SÄBO kvarstår.

I kalkylen inför beslutet i kommunfullmäktige den 30 september 2019 beräknades kostnaden för att bygga ett nytt SÄBO med ett snittpris på 22 000kr/kvadratmeter, vilket blev 200 miljoner kronor, inklusive markjobb och utemiljö för dåvarande kalkyl.

Den nya kalkylen som Orsa Lokaler AB tagit fram i samarbete med projektörer indikerar en total kostnad på 300 till 345 miljoner kronor, dels på grund av ökat antal kvadratmeter dels för att produktionspriserna ökat. Hyran beräknas dock inte öka i samma proportion på grund av att hyran nu beräknas med komponentavskrivningar och ett lägre ränteläge. Förvaltningen har nu föreslagit att kommunfullmäktige beslutar att bygga särskilt boende Slipstenen enligt uppdaterat beslutsunderlag och att

kommunstyrelsen får efter projektering och förfrågningsunderlag fatta beslut om igångsättning.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag styrgruppen 2021-01-12
Tjänsteutlåtande kommunchef 2021-01-04
Presentation Slipstenen 2021-01-19
PM Slipstenen 2021-01-20
Förenklad ekonomisk sammanställning 2021
Ritning
Tidsplan, 2020-11-17
Ramprogram Slipstenen
Solstudie
Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2019-09-30

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att bygga särskilt boende Slipstenen enligt uppdaterat beslutsunderlag och kommunstyrelsen får efter genomförd upphandling fatta beslut om igångsättning.

Ajournering

Mötet ajourneras under två tillfällen vid dessa tider: kl. 20.19-20:22, 20:40-20:50.

Yrkanden

Socialdemokraterna yrkar genom Magnus Bjurman (S) att ärendet återremitteras med motiveringen att nya uppgifter om alternativ till byggnationen får en möjlighet att beredas både i tjänstemannaorganisationen och politiskt, att Offentliga Hus får möjlighet att visa om dem kan ge ett motförslag som lever upp till kommunens krav på funktion och vad det ekonomiskt skulle innebära. Att de redogör för möjligheterna att bygga på platsen och vilken genomförandetid de anser är rimlig. Att processen med slipstenen fortlöper parallellt. Att frågan ska kunna avgöras på kommunfullmäktige den 19 april.

Kristdemokraterna, Moderaterna och Vänsterpartiet yrkar genom Anders Johansson (V) att ärendet återremitteras med motiveringen att undersöka andra alternativ att ställa och jämföra mot föreliggande förslag om Storgärdet med anledning av ny kalkyl och ny information i ärendet.

Tomas Alfredsson (SD) yrkar på återremiss.

Mikael Thalín (C) yrkar bifall till Socialdemokraternas förslag om återremiss.

Beslutsgång

Ordförande föreslår följande propositionsordning. Först ställs proposition på om ärendet ska återremitteras eller avgöras på dagens möte. Om ärendet återremitteras kommer proposition ställas på respektive yrkande med motivering. Om ärendet avgörs i dag ställs proposition på kommunstyrelsens förslag. Kommunfullmäktige godkänner beslutsgången.

Beslut om återremiss

Ordförande ställer proposition om ärendet ska återremitteras eller avgöras på dagens möte och finner att ärendet ska återremitteras.

Beslut om motivering

Ordförande ställer därefter proposition på Socialdemokraternas motivering mot Kristdemokraternas, Moderaternas och Vänsterpartiets motivering.

Omröstning

Omröstning begärs och ska genomföras.

Kommunfullmäktige godkänner följande ordning: Den som stödjer Socialdemokraternas yrkande röstar ja, den som stödjer Kristdemokraternas, Moderaternas och Vänsterpartiets yrkande röstar nej.

Omröstningen utfaller enligt bilaga med 24 ja-röster och 7 nej-röster.

Ordförande finner att kommunfullmäktige beslutar att återremittera ärendet enligt Socialdemokraternas motivering.

Sändlista

Orsa Lokaler
Kommunchef
Ekonomichef
Verksamhetschef omsorg

§ 16

OK KS 2020/00824-1

Policy för systematiskt brandskyddsarbete

Beslut

Kommunfullmäktige antar policyn för systematiskt brandskyddsarbete.

Sammanfattning av ärendet

Enligt Lagen om skydd mot olyckor (2003:778) 2 kap. 2 § ska ägare och nyttjanderättshavare till byggnader eller andra anläggningar i skäligen omfattning hålla utrustning för släckning av brand och för livräddning vid brand eller annan olycka samt i övrigt vidta de åtgärder som behövs för att förebygga brand och för att hindra eller begränsa skador till följd av en sådan.

För att uppfylla lagens krav samt skydda liv, hälsa och egendom föreslås att ett systematiskt brandskyddsarbete ska bedrivas i alla Orsa kommuns verksamheter och dess bolag. Det arbetet ska harmonisera med Räddningsverkets allmänna råd, SRVFS 2004:3 om systematiskt brandskyddsarbete.

Arbets sättet ska ske så likartat som möjligt för att säkerställa en rimlig kommunstandard som är igenkännande för alla medarbetare. Genom att anta denna policy har ett övergripande förhållningssätt till det systematiska brandskyddsarbetet tagits.

Det nya förslaget ersätter tidigare policy antagen av kommunfullmäktige 2006. Policyn och det systematiska brandskyddsarbetets olika delar är konkretiserade i riktlinjen för systematiskt brandskyddsarbete.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-01-12
Tjänsteutlåtande 2021-01-05
Policy för systematiskt brandskyddsarbete
Gällande policy från 2006

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige antar policyn för systematiskt brandskyddsarbete.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 17

OK OMS 2021/00003-2

Efterskänkning av tillsynsavgifter för serveringstillstånd

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att tillsynsavgifterna för serveringstillstånd justeras ned till 0 kronor för åren 2020 och 2021.

Sammanfattning av ärendet

Spridningen av coronaviruset har fått många konsekvenser för många olika aktörer i samhället. För den som serverar alkohol i sin verksamhet har det kommit ett flertal tillfälliga regler som krögarna har behövt förhålla sig till. Tillsynen av serveringstillstånd har under denna tid fortsatt som vanligt.

Orsa kommun har dock noggrant följt händelseutvecklingen kring coronaviruset och Folkhälsomyndighetens rekommendationer och vilka konsekvenser det får för det lokala näringslivet. Under pandemin har kommunen exempelvis beslutat om ett antal åtgärder för att underlätta för den som är företagare i Orsa och drabbats hårt av coronapandemin.

Frågan har uppkommit om det funnits möjlighet att utöka dessa stödåtgärder med att efterskänka och/eller betala tillbaka tillsynsavgifterna för serveringstillstånd för åren 2020 och 2021. Förvaltningen bedömer att det inte finns några lagliga hinder mot ett sådant beslut. Sammanlagt brukar dessa avgifter inbringa cirka 125 000 kronor per år, och är alltså ett sätt att finansiera själva tillsynen. Till syvende och sist är dock avgifternas storlek ett beslut som ligger helt hos politiken – det är fullt möjligt att besluta om en avgift på 0 kronor och exempelvis fördela medel för tillsynen från annat håll. Om ett sådant beslut fattas kan kommunen betala tillbaka tillsynsavgifterna för 2020 och efterskänka avgifterna för 2021 innan de annars skulle faktureras.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för omsorg 2021-01-20

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde omsorg 2021-01-17

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att tillsynsavgifterna för serveringstillstånd justeras ned till 0 kronor för åren 2020 och 2021.

Kostnaden för tillsynen belastar KS övriga medel (ansvar 10000, verksamhet 13170) under förutsättning att fullmäktige beslutar enligt förslaget.

Yrkande

Mikael Thalín (C) yrkar bifall till förslaget.

Sändlista

§ 18

OK KS 2020/00890-3

Tillägg till bygglovs-, kart- och mättaxa (PBL-taxa)

Beslut

Kommunfullmäktige antar tillägget till bygglovs-, kart- och mättaxan (PBL-taxan) enligt byggnadsnämndens förslag.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige antog i maj 2020 en reviderad bygglovs-, kart- och mättaxa (PBL-taxa). Sedan dess har Skatteverket uppdaterat reglerna för mervärdesskatt på nybyggnadskartor och därför behövs ett tillägg till taxan.

Skatteverket menar att det inte är att betrakta som myndighetsutövning när kommunen tillhandahåller nybyggnadskartor som inte behövs för bygglovsprövningen eller som saknar samband med en sådan prövning och moms ska därför tas ut för sådana tillhandahållanden. Förändringen i taxan består av ett tillägg i inledningen på sidan 16; *"För nybyggnadskartor som tillhandahålls utanför samband med bygglovsprövning tillkommer 25 % moms."*

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2021-01-12
Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2020-12-28
Protokollsutdrag byggnadsnämnden 2020-12-07
Reviderad bygglovs-, kart- och mättaxa (PBL-taxa)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige antar tillägget till bygglovs-, kart- och mättaxan (PBL-taxan) enligt byggnadsnämndens förslag.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 19

OK KS 2020/00882-2

Tilläggsavtal International Baccalaureate, IB-programmet

Beslut

Kommunfullmäktige antar *Tilläggsavtal mellan Mora, Orsa och Älvdalens kommuner avseende International Baccalaureate IB-programmet* under förutsättning att Mora och Älvdalens kommuner tar beslut om detsamma.

Sammanfattning av ärendet

Gymnasienämnden startade upp en ansökan för att bli auktoriserad International Baccalaureate School (IB) med Diploma Programme 2017. Mora Gymnasium blev auktoriserade för att få starta ett Diploma Programme via IB med start läsåret 20/21.

Programmet startade inte höstterminen 2020 på grund av för lågt antal sökande. Gymnasienämnden beslutade den 18 november 2020 (§ 57) att:

- IB-programmet ska starta höstterminen 2021, förutsatt att Mora kommun bär de kostnadsökningar det kan medföra.
- Orsa och Älvdalens kommuner får betala IKE efter Mora gymnasiums IKE-prislista.
- Avtal skrivs mellan de samverkande kommunerna Mora, Orsa och Älvdalen där reglering av uppkomna merkostnader med anledning av IB-programmets start höstterminen 2021 regleras och tydliggörs i samverkansavtal mellan de samverkande kommunerna.

Förslag till avtal har tagits fram. Avtalet reglerar enbart kostnaderna för IB-programmet. Eventuella merkostnader på andra program med anledning av att det blir färre elever på dessa regleras inte.

Förslag till avtalet innebär förenklat att Orsa och Älvdalens kommuner betalar interkommunal ersättning (IKE) för de elever som går på IB beräknat på att det går 24 elever på programmet. Mora kommun bär merkostnaderna om det blir färre än 24 elever antagna.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2020-12-21

Tilläggsavtal mellan Mora, Orsa och Älvdalens kommuner avseende International Baccalaureate, IB-programmet

Protokollsutdrag gymnasienämnden 2020-11-18 § 57

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar *Tilläggsavtal mellan Mora, Orsa och Älvdalens kommuner avseende International Baccalaureate IB-programmet* under förutsättning att Mora och Älvdalens kommuner tar beslut om detsamma.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 20

OK LÄR 2020/00198-1

Revidering av tillämpningsföreskrifter - Regler och taxor för förskola och fritidshem

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner Regler och taxor för förskola och fritidshem och att dessa börjar gälla den 1 mars 2021. Genom detta upphävs tidigare beslut (dnr OK LÄR 2019/00014).

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har tillämpningsföreskrifter för barnomsorg och fritidshem som beslutades av kommunstyrelsen 2005 och som sedan dess har reviderats ett flertal gånger, senast 2019 (dnr OK LÄR 2019/00014). Tillämpningsföreskrifterna görs nu om till ett beslut rörande regler och taxor för förskola och fritidshem. Vissa saker har förändrats och andra har förtydligats, vilket är ett nödvändigt steg för att kunna digitalisera barnomsorgs- och fritidshemshanteringen. Exempel på förtydligande är bland annat beskrivning av platsinnehavare, det vill säga att båda vårdnadshavare är platsinnehavare när barnet har fått en plats i förskolan eller på fritidshem. Ytterligare exempel är att kommunen har rätt att omplacera barn om en förskola måste stänga ner eller flytta sin verksamhet.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för lärande 2020-12-10
Tjänsteskrivelse verksamhetsområde lärande 2020-12-03
Sammanfattning av de större förändringarna i reglerna för förskola och fritids 2020-12-03
Utkast till Regler och taxor för förskola och fritids

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige godkänner Regler och taxor för förskola och fritidshem och att dessa börjar gälla den 1 mars 2021. Genom detta upphävs tidigare beslut (dnr OK LÄR 2019/00014).

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 21

OK KS 2020/00299-2

Medborgarförslag om inventering av ödehus

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att en inventering av tomma hus i Orsa kommun görs inom ramen för arbetet med bostadsförsörjningsplanen, med beaktande av synpunkterna i bilagan, och betraktar därmed medborgarförslaget som bifallet.

Jäv

Joakim Larsson (M) anmäler jäv och deltar inte i behandlingen av detta ärende.

Reservation

Thomas Alfredsson (SD) och Bengt-Erik Svensson (SD) reserverar sig mot förslaget.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit om inventering av ödehus med syfte att få ut dessa på marknaden och på så sätt möta efterfrågan på fastigheter.

I utredningen från verksamheten så har en omvärldsbevakning gjorts på hur andra kommuner handlagt liknande frågor. Slutsatsen är att de kommuner som genomfört liknande inventeringar inom ordinarie arbete tycks ha nått samma resultat, och i vissa fall bättre resultat, än de som startat stora omfattande projekt med väl tilltagna budgetar. Därför föreslår verksamheten att en inventering görs inom ramen för ordinarie bostadsförsörjningsplanering.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2020-11-23.

Protokollsutdrag, utskottet för strategi, 2020-11-10.

Tjänsteutlåtande med tillhörande utredning, verksamhetsområde service och utveckling, 2020-09-15.

Medborgarförslag, 2020-03-23.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att en inventering av tomma hus i Orsa kommun görs inom ramen för arbetet med bostadsförsörjningsplanen, med beaktande av synpunkterna i bilagan, och betraktar därmed medborgarförslaget som bifallet.

Sändlista

Förslagsställaren

§ 22

OK KS 2021/00060-1

Svar på interpellation om kommunens näringslivsråd

Beslut

Kommunfullmäktige medger att interpellationen får ställas.

Kommunfullmäktige anser att interpellationen är besvarad.

Sammanfattning av ärendet

Joakim Larsson (M) har ställt en interpellation om kommunens näringslivsråd. I interpellationen ställs följande frågor till kommunstyrelsens ordförande:

- Vilka politiskt förankrade riktlinjer finns det för näringslivsrådet, dess sammansättning och dess arbetsformer?
- Tycker du att det är tillräckligt och lämpligt att kommunstyrelsens ordförande är den ende politiske representanten som ingår i näringslivsrådet?
- Hur ser du på det faktum att näringslivsrådet påverkar och styr prioriteringar för kommunens näringslivsarbete samtidigt som mötena med rådet och vad som sägs där inte är offentligt?
- Ser du något behov av att utveckla eller ändra formerna för kommunens näringslivsråd och att förankra detta politiskt?

Mikael Thalín (C), kommunstyrelsens ordförande svarar:

- Vad jag känner till finns inga beslutade riktlinjer eller liknande eftersom rådet är ett informellt samtalsforum.
- Jag tycker det är lämpligt att jag som kommunstyrelsens ordförande i egenskap av företrädare för Orsa Kommun bjuder in till dialog med såväl näringslivsföreträdare som andra delar av samhället.
- Jag tycker att det är bra att få inspel från företagare hur de ser på kommunens näringslivsarbete. Jag tycker också att det är värdefullt att få med dessa aspekter inför de beslut som vi politiker tar.
- Jag bedömer att nuvarande upplägg för att på olika sätt ha dialog med näringslivets företrädare är ändamålsenligt.

Beslutsunderlag

Interpellation om kommunens näringslivsråd

Sändlista

§ 23

Delgivningar

- | | | |
|----|---|---------------------|
| 1. | Beslut om efterträdarval
kommunfullmäktige (C) | OK KS 2020/00817-3 |
| 2. | Svar på revisorernas uppföljande
granskning av gemensamma
gymnasienämnden | OK KS 2020/00002-72 |
| 3. | Revisorernas granskning av
delårsbokslutet 2020, Brandkåren Norra
Dalarna | OK KS 2021/00041-1 |