

## Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid: Kommunsalen, kommunhuset, 2022-03-29 kl. 13:00 – 16:40

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande  
Susann Lindblad (C), vice ordförande  
Magnus Bjurman (S), 2:e vice ordförande  
Håkan Yngström (C)  
Olof Herko (S)

Övriga deltagare: Gunilla Frelín (M), Joep Meens (MP) ej tjänstgörande  
ersättare  
Suzanne Ström samordnare §§ 20–21  
Anna Wadman kart- och mätchef § 23  
Helene Grapenson personalchef §§ 24–25, § 26.4  
Katarina Norlín dataskyddsbud § 26.1  
Marilou Hamilton Levin VD NODAVA AB, Leif Dahlfors (C)  
ordf Orsa Vatten och Avfall AB § 26.2  
Malin Spännar konsult Midvatten AB § 26.3  
Henrik Göthberg chef service och utveckling §§ 26.4–26.5  
Mikael Hansson intendent § 26.5  
Emma Jidemyr kommunikationschef §§ 20–26.4  
Anna-Karin Göthe ekonomichef  
Marie Ehlin, kommunchef  
Camilla Staberg, sekreterare

Ütses att justera: Håkan Yngström (C)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

20 – 28

---

Camilla Staberg, sekreterare

---

Mikael Thalín, ordförande

---

Håkan Yngström, justerare

---



**ANSLAG/BEVIS**

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsens Sammanträdesdatum: 2022-03-29  
utskott för strategi

Överklagningstid: 2022-04-11 – 2022-05-02

Anslaget sätts upp: 2022-04-11 Anslaget tas ner: 2022-05-03

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

---

Underskrift

---

Utdragsbestyrkande

## Innehållsförteckning

Policy för upphandling och inköp	4
Riktlinje för upphandling och inköp	5
Begäran utökning av borgensram från Orsa Vatten och Avfall AB	6
Revidering av bygglov-, kart- och mättaxa 2023	7
Vaccinationskrav vid nyanställning inom omsorgen	8
Prioriterade grupper i löneöversyn 2022	9
Informationsärenden	10
Delegationsbeslut	13
Delgivningar	14

§ 20

OK KS 2021/00255-1

## Policy för upphandling och inköp

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:  
Kommunfullmäktige antar styrdokumentet Policy för upphandling och inköp vilken därmed ersätter tidigare dokument Policy Inköp & Upphandling Orsa kommun (OK KS 2015/00199-1).

### Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige antog den 23 november 2015 (dnr OK KS 2015/00199) en policy för inköp och upphandling som behöver uppdateras för att säkerställa kommunens styrning i upphandlings- och inköpsfrågor.

Utgångspunkten för uppdateringen har dels varit att motsvara de krav som ställs enligt gällande lagstiftning, dels det uppdrag- och samarbetsavtal som har tecknats mellan Mora, Orsa och Älvdalens kommuner. Kunskapen och insikten om hållbarhetsfrågorna har ökat under de senaste åren, så därav behöver styrdokumentet uppdateras för att vara mer vägledande i kommunens upphandlingssituationer.

Det övergripande målet är att kommunen ska vara en kompetent beställare i syfte att nå maximal invånar- och verksamhetsnytta för att uppnå kostnadseffektivitet i de tjänster, varor och byggtreprenader som köps in. Kommunen ska också genom sina inköp bidra till ett långsiktigt hållbart samhälle.

Policyn gäller för samtliga verksamhetsområden, nämnder och de helägda bolagen. Syftet är att skapa ett gemensamt affärsmässigt förhållningssätt i frågor som berör upphandling och inköp från externa leverantörer till kommunen.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2022-03-17  
Förslag till ny Policy för upphandling och inköp 2022-03-14  
Antagen policy för upphandling och inköp från 2015

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:  
Kommunfullmäktige antar styrdokumentet Policy för upphandling och inköp vilken därmed ersätter tidigare dokument Policy Inköp & Upphandling Orsa kommun (OK KS 2015/00199-1).

### Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 21

OK KS 2021/00256-1

## Riktlinje för upphandling och inköp

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar styrdokumentet Riktlinje för upphandling och inköp.

### Sammanfattning av ärendet

Kommunen har tidigare inte haft en riktlinje för upphandling och inköp. Syftet med dokumentet är att ange ramarna för upphandling och inköp samtidigt som den ger rekommendationer för hur policyn ska uppnås. Riktlinjen behandlar lagar och regler samt anvisningar för verksamheternas inköps- och upphandlingsarbete.

Riktlinjen gäller för Orsa kommuns samtliga verksamheter. Innehållet i riktlinjen kommer att tydliggöras i rutiner av mer konkret karaktär som stöd i det operativa arbetet.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2022-03-17

Förslag till riktlinje för upphandling och inköp 2022-03-14

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar styrdokumentet Riktlinje för upphandling och inköp.

### Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 22

OK KS 2021/00251-3

## Begäran utökning av borgensram från Orsa Vatten och Avfall AB

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att såsom för egen skuld ingå borgen för Orsa Vatten och Avfall AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt belopp om 275 000 000 kronor, jämte ränta och kostnader samt att det högsta lånebeloppet ska beräknas på skuldebrevens ursprungliga belopp.

### Sammanfattning av ärendet

Orsa Vatten och Avfall AB har den 19 maj 2021 skrivit till kommunen med en begäran om utökning av borgensram med 125 mkr till 300 mkr. Kommunen och bolaget har efter flera genomgångar nått en gemensam bild att det till och med utgången av år 2024 räcker att borgensramen utökas med 100 mkr till 275 mkr. Det förslaget presenterades på bolagets styrelsemöte den 9 mars 2022. Därefter inkom bolaget med en ny begäran att utöka borgensramen med 100 mkr.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande ekonomikontoret 2022-03-18  
Protokoll styrelsemöte Orsa Vatten och Avfall AB 2022-03-09

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att såsom för egen skuld ingå borgen för Orsa Vatten och Avfall AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt belopp om 275 000 000 kronor, jämte ränta och kostnader samt att det högsta lånebeloppet ska beräknas på skuldebrevens ursprungliga belopp.

### Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 23

OK KS 2022/00101-3

## Revidering av bygglov-, kart- och mättaxa 2023

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:  
Kommunfullmäktige antar upprättat förslag till Bygg-, kart och mättaxa 2023. Taxan gäller från och med 1 januari 2023.

### Sammanfattning av ärendet

Miljö- och byggnadsförvaltningen ser ett behov av att revidera taxan för att möjliggöra för den nya miljö- och byggnadsnämnden att årligen indexuppräknat sin timtaxa utifrån Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) utan att behöva revidera taxan i sin helhet. Indexuppräknningen appliceras på de fasta avgifterna samt timavgiften.

Miljö- och byggnadsförvaltningen ser även ett behov av att revidera taxan i de delar som är kopplade till kart- och mätverksamheten genom följande förändringar:

- Tabell 19 – ny avgift för anvisning av fastighetsgräns.
- Tabell 20 – har reviderats genom att kolumnen för NKF nybyggnadskarta (utan fältarbete) tagits bort. I övrigt har inga förändringar skett.
- Tabell 21 – har förenklats och avgiften bytts ut mot timdebitering.

Övriga avgifter för bygglovsverksamheten samt avgiften för tillfälligt nyttjande av digital geografisk information är oförändrade. Mora och Orsa har samma taxa avseende bygglov.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-03-18  
Förslag till bygglov-, kart- och mättaxa 2023.  
Protokollsutdrag Orsa byggnadsnämnd 2022-02-23.

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:  
Kommunfullmäktige antar upprättat förslag till Bygg-, kart och mättaxa 2023. Taxan gäller från och med 1 januari 2023.

### Sändlista

Kommunstyrelsen

§ 24

OK KS 2022/00091-1

## Vaccinationskrav vid nyanställning inom omsorgen

### Beslut

Utskottet för strategi beslutar att Orsa kommun ställer krav på att nyanställda inom Omsorgen fortsatt ska vara fullvaccinerade enligt Folkhälsomyndighetens rekommendationer för att få anställning. Detta beslut gäller till den 31 december 2022. Undantag görs för nyanställda som kan uppvisa läkarintyg på att de av medicinska skäl inte kan vaccineras. Vaccinationskravet för övriga nyanställningar upphör den 31 mars.

### Sammanfattning av ärendet

Under två år har vi nu i världen haft en pandemi. När viruset covid-19 dök upp visade det sig kunna orsaka mycket allvarlig sjukdom och död. En rad restriktioner infördes som till exempel att förbjuda större sammankomster och resor.

Vid årsskiftet 2021/2022 började Sveriges befolkning att erbjudas vaccin mot covid-19. Därefter har påfyllnadsdoser enligt Folkhälsomyndighetens rekommendationer erbjudits, vilket fått till följd att risken för allvarlig sjukdom i covid-19 kraftigt minskat för vaccinerade.

Efter en hemställan från Folkhälsomyndigheten till regeringen kommer covid-19 inte längre att klassas som samhällsfarlig sjukdom. Man bedömer dock att det är viktigt att hålla sjukdomen under uppsikt. Därför beslutas om en ändring i smittskydds-förordningen så att covid-19 förblir en anmälningspliktig sjukdom utöver allmänfarliga sjukdomar. Det framhålls också att hälso- och sjukvården samt omsorgen under en viss tid framåt behöver vidta särskilda riskreducerande åtgärder för att minska risken för smitta med covid-19, då det fortsatt är en riskfylld sjukdom för de sköraste i vårt samhälle.

I Orsa kommun arbetar en stor del av personalen med sköra personer, till exempel inom omsorgen. Kommunen vill därför ställa krav på att personer ska vara fullvaccinerade för att få anställning inom omsorgen.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande personalkontoret 2022-03-15

Risk- och konsekvensanalys – EJ krav på vaccinering av nyanställda till Omsorgen

Risk och konsekvensanalys – krav på vaccinering av nyanställda till Omsorgen

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi beslutar att Orsa kommun ställer krav på att nyanställda inom Omsorgen fortsatt ska vara fullvaccinerade enligt Folkhälsomyndighetens rekommendationer för att få anställning. Detta beslut gäller till den 31 december 2022. Undantag görs för nyanställda som kan uppvisa läkarintyg på att de av medicinska skäl inte kan vaccineras. Vaccinationskravet för övriga nyanställningar upphör den 31 mars.

### Sändlista

Personalkontoret

Verksamhetsområde omsorg



§ 25

OK KS 2022/00100-1

## Prioriterade grupper i löneöversyn 2022

### Beslut

Utskottet för strategi beslutar att prioritera grupperna verksamhetsområdeschefer och specialpedagoger i löneöversynen 2022.

Kostnaden för löneökningar 2022 uppgår till totalt 4,9 miljoner kr.

### Sammanfattning av ärendet

I den huvudöverenskommelser (kollektivavtal) som Sveriges Kommuner och Regioner tecknat med de olika fackliga organisationerna framkommer bland annat att löneöversyn ska ske årligen och att de nya lönerna ska gälla från och med den 1 april.

I samband med årets löneöversyn har kommunens ledningsgrupp tittat på lönestatistik från Orsa, våra grannkommuner Mora och Älvdalen samt alla kommuner i Dalarna.

Ledningsgruppen ansåg att två grupper behövde prioriteras, dels verksamhetsområdeschefer och dels specialpedagoger då de ligger markant lägre än sina kollegor i både grannkommunerna och i hela Dalarna.

Kostnaden för löneöversynen 2022 var tidigare beräknad till 4,6 miljoner kr. De anställda i Orsa har generellt utfört ett mycket bra arbete trots svåra förutsättningar med anledning av pandemin. Därför föreslås kostnaden för löneökningar 2022 utökas till totalt 5,2 miljoner kr inklusive prioriterade grupper.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande personalkontoret 2022-03-17  
Lönestatistik 2021, jämförelser mellan grupper

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi beslutar att prioritera grupperna verksamhetsområdeschefer och specialpedagoger i löneöversynen 2022.

Kostnaden för löneökningar 2022 uppgår till totalt 5,2 miljoner kr.

### Yrkanden

Ordföranden yrkar att kostnaden för löneökningar 2022 uppgår till totalt 4,9 miljoner kr och i övrigt bifall till tjänstepersonsförslaget.

### Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på tjänstepersonsförslaget och sitt eget yrkande och finner att utskottet bifaller det sistnämnda.

### Sändlista

Kommunchef Marie Ehlin  
Skolchef Christine Alexandersson  
Personalchef Helene Grapenson

§ 26

## Informationsärenden

1. **Rapport om efterlevnad av dataskyddsförordningen 2021** (Katarina Norlin) OK KS 2021/00542-1

Dataskyddsombudet gör en granskning varje år över kommunens dataskyddsarbete. I årets tillsynsrapport ger dataskyddsombudet olika rekommendationer hur man kan förbättra arbetet. Orsa har bland annat fått följande rekommendationer: informera personal om gällande regelverk och personuppgiftsincidenter, säkerställa att inga tredjelandsöverföringar sker i personuppgiftsbiträdesavtal och registerförteckning samt att arbeta riskbaserat med konsekvensbedömningar.

Orsa kommun har ett strukturerat arbete med dataskyddsfrågor där respektive kontaktperson ansvarar för ett verksamhetsområde. Det finns även rutiner och mallar gällande incidenthantering, biträdesavtal, registerförteckning m.m. Dock saknas juridisk spetskompetens gällande GDPR kopplat till bland annat tecknande av personuppgiftsbiträdesavtal.

2. **VA-överföring till Grönklitt** (Marilou Hamilton Levin, Leif Dahlfors (C))  
Förhandling pågår med Grönklittsgruppen AB avseende VA-överföringsledning till Grönklittsområdet.
3. **Information om förslag till lokala hälsoskyddsföreskrifter, avgränsningar och samråd** (Malin Spännar, Midvatten AB) OK KS 2021/00218-3

Kommunen har tillsammans med en konsult från Midvatten AB arbetat fram ett

utkast till lokala hälsoskyddsföreskrifter till skydd för enskilda större vattentäcker.

Utskottet får en genomgång av skillnaderna mellan lokala hälsoskyddsföreskrifter vs vattenskyddsområde. Det senare är förenat med mer omfattande och långtgående krav till exempel gällande tekniska utredningar och samråd.

I Orsa finns sju större vattenledningsföreningar. Syftet med hälsoskyddsföreskrifterna är alltså att skydda dessa större enskilda vattentäcker genom att få närboende att iaktta försiktighet, vara till hjälp vid kommunens ärehandläggning och planläggning samt vara till stöd för Räddningstjänstens insatser vid brand och olycka. Målsättningen är att samma föreskrifter ska gälla för samtliga områden och att reglera befintlig verksamhet samt eventuell tillkommande.

Planen är att samråd ska ske under april-maj och att kommunfullmäktige beslutar om föreskrifterna i oktober.

4. **Dialog inför mål- och budgetberedningen** (Emma Jidemyr, Helene Grapenson, Henrik Göthberg, Marie Ehlin, Anna-Karin Göthe)

OK KS 2022/00102-1

Presentation av mål inför år 2023. Ett nytt övergripande mål är att rekommendera folk att flytta till kommunen (mäts i procent). Övriga förslag är att målsätta invånarnas möjlighet till insyn och inflytande över kommunens beslut och verksamheter, barn och unga ska ha vetskap om sina möjligheter att påverka i samhället, kommunen är en bra plats att bo och leva i, invånarna ska vara nöjda med verksamheterna, kommunens resultat ska under perioden i genomsnitt uppgå till minst 1,5 % av skatteintäkterna, soliditeten inklusive samtliga pensionsåtaganden i koncernen skall uppgå till minst 20 % år 2025 och slutligen max 2 % avvikelse

mellan prognos vid delårsbokslutet och utfallet vid årsbokslutet.

Under mål- och budgetberedningsdagen i maj kommer representanter från nämnder, utskott, fullmäktiges presidium och kommunstyrelsen att fortsätta diskutera mål inför kommande år.

5. **Översyn av lokaler** (Mikael Hansson, Henrik Göthberg) OK KS 2022/00006-15

Kommunen gör en översyn av lokaler och planerar en eventuell omflyttning av verksamheter. Syftet med översynen är att se över lokalutnyttjandet i kommunen och undersöka om det går att sammanföra verksamheter och därigenom få synergieffekter och effektivisera så att lokaler på sikt kan frigöras och eventuellt avyttras.

Ett annat syfte med översynen är att anpassa lokalutnyttjandet till nya arbetssätt och digitalisering men även att utveckla medborgarservicen och förbättra arbetsmiljön.

De verksamheter som kan beröras är miljö- och byggnadsförvaltningen, verksamhetsområde samhälle, kontaktcenter, AME/Integrationsenheten och individ- och familjeomsorgen.

§ 27

## Delegationsbeslut

1. Anmälan av administratör för PostNord kundportal OK KS 2022/00104-2

§ 28

## Delgivningar

1. Protokoll kommunstyrelsens utskott för strategi 2022-03-01 OK KS 2022/00002-9